

## **BOLIVIA**

### **ESTRATEGIA DEL BANCO CON BOLIVIA 2008-2010**

Este documento fue preparado por el equipo de trabajo integrado por: Pablo Roldán (CSC/CSC); Gerhard Lair (CAN/CAN); Guillermo Zoccali (CSC/CSC); Andrea Otero (CSC/CSC); Lena Siciliano Bretas (CSC/CSC); María Teresa Frías (CSC/CSC) y Yony Orbegoso (CAN/CAN). Contribuyeron también a su preparación Joel Branski (Representante CAN/CBO); Rodolfo Gastaldi (Subrepresentante CAN/CBO); Eddy Linares (CAN/CBO); Marcelo Lucio Barron Arce (CAN/CBO), y especialistas de las divisiones funcionales de la Sede.

## ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO .....	I
I. EL CONTEXTO NACIONAL.....	1
A. Contexto político y social .....	1
B. Transformaciones económicas recientes .....	2
C. Situación actual y perspectivas macroeconómicas .....	2
D. Pobreza, desigualdad y oportunidades.....	4
II. EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DEL GOBIERNO Y LOS PRINCIPALES DESAFÍOS DE DESARROLLO DEL PAÍS.....	4
III. ESTRATEGIA ANTERIOR .....	5
IV. ESTRATEGIA DE PAÍS CON BOLIVIA 2008-2010 .....	6
A. Nivel de Asistencia Post-Condonación de Deuda y Escenario “Blend” .....	6
B. Objetivos y enfoque estratégico: Los pilares centrales de la estrategia.....	7
1. Productividad, empleo e infraestructura productiva.....	8
2. Protección social y desarrollo del sector de agua potable y saneamiento	9
3. Oportunidades para la mayoría y desarrollo con identidad.....	11
4. Fortalecimiento institucional a nivel nacional y descentralizado.....	12
C. Implementación de la estrategia .....	12
1. Marco fiduciario del país.....	12
2. Parámetros financieros de país .....	13
3. Instrumentos a utilizar en la implementación de la EPBO.....	13
4. Armonización y coordinación con la cooperación internacional .....	13
5. Consulta con la sociedad civil .....	14
V. RIESGOS ASOCIADOS A LA IMPLMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS .....	15
A. Riesgos indirectos para la implementación de la estrategia del Banco con el país.....	15
B. Riesgos directos para la implementación de la estrategia del Banco con el país.....	16

ANEXO I	Situación Actual y Perspectivas Macroeconómicas.
ANEXO II	Cumplimiento de Metas de Desarrollo del Milenio hacia el 2015 con el PND.
ANEXO III	El Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno y los Principales Desafíos de Desarrollo del País.
ANEXO IV	Estrategia Anterior y Cartera: Principales Lecciones para la Nueva Estrategia.
ANEXO V	Matriz de los Parámetros Financieros de País (PFP).
ANEXO VI	Proceso de Consulta.
ANEXO VII	Posibles Efectos Asociados a los Cambios Institucionales en los Sectores Hidrocarburos y Minería.
ANEXO VIII	Programa Operativo Ilustrativo 2008-2010.
ANEXO IX	Desembolsos y Flujos del Banco con el País.
ANEXO X	Matriz de Áreas de Intervención de la Cooperación Internacional.
ANEXO XI	Bibliografía.

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

ABC	Administración Boliviana de Carreteras
AC	Asamblea Constituyente
BCB	Banco Central de Bolivia
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAF	Comunidad Andina de Fomento
CASC	Consejo Asesor de la Sociedad Civil
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión
CI	Cooperación Internacional
CIADI	Consejo Internacional de Arbitraje de Inversiones
CIMDM	Comité Interinstitucional de las Metas del Milenio
CO	Capital Ordinario
COMIBOL	Corporación Minera de Bolivia
CT	Cooperación Técnica
DFID	Departamento para el Desarrollo Internacional del Reino Unido
EBRP	Estrategia Boliviana de Reducción de Pobreza
EPBO	Estrategia de País del Banco con Bolivia
EPSA	Empresas Prestadoras de Servicios de Agua
FED	Fondo de Estabilización y Desarrollo
FFI	Facilidad de Financiamiento Intermedio
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOE	Fondo de Operaciones Especiales
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
GRUS	Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia
HIPC	Países Pobres Altamente Endeudados
IADM	Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral
IED	Inversión Extranjera Directa
IIRSA	Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Física Sudamericana
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
MDM	Metas del Milenio
MYPES	Micro y Pequeñas Empresas
NMF	Nuevo Marco de Financiamiento del Banco
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización No Gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PES	Programa de Empresariado Social
PFP	Parámetros Financieros de País
PIB	Producto Interno Bruto
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PRODEV	Programa de Ejecución del Pilar Externo del Plan de Acción a Mediano Plazo para la Efectividad en el Desarrollo
RA	Referéndum Autonómico
SCF	Departamento del Financiamiento Estructurado y Corporativo
SIGMA	Sistema Integrado de Gestión y Modernización Administrativa
SINAFID	Sistema Nacional de Financiamiento para el Desarrollo
SWAP	Programa con Enfoque Sectorial Amplio
UDAPE	Unidad de Análisis de Políticas Económicas y Sociales
UE	Unión Europea
USAID	Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional
VIPFE	Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo
VPN	Valor Presente Neto
YPFB	Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

## RESUMEN EJECUTIVO

Después de casi veinte años de relativa estabilidad política y social, Bolivia enfrentó a inicios del nuevo milenio una crisis de múltiples dimensiones: en lo político, económico, social e institucional. Entre 1985 y 2005, siete gobiernos constitucionales se alternaron en el poder respaldados por un sistema de gobernabilidad basada en pactos entre varios partidos políticos tradicionales representados en el Congreso Nacional. Este sistema de gobernabilidad, conocido como democracia pactada, se debilitó, por una parte, por la falta de avances significativos en la reducción de la pobreza, y por otra, por un manejo clientelista del aparato estatal que terminó produciendo un enorme distanciamiento entre los partidos políticos, la sociedad civil y los movimientos sociales, provocando el colapso del sistema de gobernabilidad.

La elección en diciembre de 2005 tanto del Presidente Evo Morales como de los prefectos en los nueve departamentos del país, marcó un nuevo período en el proceso democrático y en las relaciones entre el Estado y la sociedad, así como en la consolidación y surgimiento de nuevos actores políticos y sociales en Bolivia. La agenda política de esta nueva etapa implica grandes desafíos. Temas tales como la inclusión social y política, además de la visibilidad de la realidad étnica del país, toman una relevancia preponderante y serán claves en el nuevo *modus operandi* que determinará la relación entre el Estado nacional y la sociedad con miras a superar la exclusión y viejas prácticas prebendales y corporativas del pasado.

El gobierno del Presidente Evo Morales se encuentra desarrollando un programa de gobierno distinto del aplicado desde 1985, el cual busca superar cuellos de botella estructurales en el ámbito político, social, institucional y económico. El nuevo diseño de política pública se orienta a conseguir una participación protagónica indígena, tanto en el área rural como en la urbana, con una mayor intervención estatal en la economía, particularmente en lo referido a la administración de los importantes recursos naturales con los que cuenta el país. En Bolivia, existe un debate sobre la viabilidad de este enfoque, así como sobre su capacidad efectiva de no caer en una visión corporativista del manejo de la economía y la sociedad. En este contexto, la construcción de un sistema de gobernabilidad sostenible es un reto clave.

El proceso de la Asamblea Constituyente (AC) que comenzó en julio de 2006 concluyó con la aprobación de un nuevo texto pero que aún no cuenta con el consenso de las distintas fuerzas políticas representadas en la Asamblea. Por lo tanto, la indefinición sobre la nueva Constitución Política del Estado, cuyo mecanismo de aprobación dependerá en última instancia de los resultados de un referéndum dirimitorio y otro ratificatorio a ser realizados en un periodo que se prevé tomará varios meses todavía, ha aumentado el grado de incertidumbre sobre la organización de la sociedad y la economía del país a futuro.

Los recientes indicadores macro-financieros de Bolivia muestran un comportamiento favorable, ofreciendo un mayor campo de maniobra para el objetivo del gobierno de reorientar el modelo de desarrollo. A partir de 2006, la economía boliviana se ha visto favorecida por un auspicioso contexto internacional, pues los precios de los productos que Bolivia exporta han mantenido una trayectoria ascendente, las tasas de interés internacional están bajas, las remesas externas han aumentado y la región latinoamericana registra sostenidas tasas de crecimiento económico. Por su parte, la política

macroeconómica ha permitido absorber importantes excedentes hidrocarburíferos y mineros y acumular niveles récord de reservas internacionales, pudiendo al mismo tiempo mantener la estabilidad, aunque con un moderado rebrote inflacionario reciente. Adicionalmente, la condonación de una parte importante de su deuda externa por la cooperación multilateral y bilateral le ha permitido a Bolivia revertir su grado de vulnerabilidad, al reducirse a un 30% del Producto Interno Bruto (PIB) el nivel de deuda pública total del país. En este contexto, las perspectivas en materia de sostenibilidad fiscal y de la deuda se han visto significativamente fortalecidas, proporcionándole al país un mayor grado de holgura financiera.

No obstante el ambicioso proceso de reforma económica e institucional puesto en marcha en Bolivia desde mediados de los ochenta, sus resultados han sido pocos significativos en términos de la reducción de la pobreza y la desigualdad. Datos para 2005 muestran que casi el 60% de la población aún vive en condiciones de pobreza y esa situación alcanza al 80% en el campo. A su vez, la población en situación de extrema pobreza afecta a cerca del 37% a nivel nacional y el 55% en el área rural, siendo la población indígena la más afectada por la falta de educación, salud, saneamiento y otros servicios básicos. En el 2005, el coeficiente de *Gini* en Bolivia era de 0,60 y situaba al país entre los países más desiguales de América Latina.

Hacia adelante, la posible caída de los favorables precios internacionales de materias primas exportables como resultado de una eventual desaceleración del crecimiento global y de las economías de la región enfatiza la importancia de mitigar los factores de riesgo interno relacionados con la sostenibilidad de la deuda, tales como las presiones crecientes de gasto en el contexto de descentralización fiscal, las recientes presiones inflacionarias, la frágil institucionalidad y las dificultades en la gestión pública, el aún elevado nivel de dolarización del sistema financiero además de la incertidumbre y costo que impone el erosionado clima de negocios para la inversión privada y la generación de empleo. Cabe destacar que los niveles actuales de inversión nacional, y sobre todo la inversión extranjera, deberían aumentar significativamente para alcanzarse las previsiones de inversión y crecimiento del Plan Nacional de Desarrollo (PND) del gobierno. En particular, la figura del país como proveedor energético confiable y los compromisos asumidos en materia de exportación e industrialización del gas conllevan significativas inversiones en el sector. Si bien en hidrocarburos los riesgos de corto plazo son menores que en el sector minero (por mecanismos de indexación del precio del gas a canastas de combustibles), existen riesgos asociados a variaciones de la demanda internacional. Por ello, la administración de recursos extraordinarios es un tema crucial de política fiscal que ha llevado al gobierno a considerar la creación de un eventual fondo de estabilización y de ahorro intergeneracional.

Bolivia presenta profundas brechas étnicas, sociales, productivas y de desarrollo regional que dificultan la unidad y cohesión de la sociedad y cuya persistencia limita el progreso económico y social de su población. El PND señala que las soluciones a los temas étnicos, sociales, productivos son centrales para avanzar en un modelo de desarrollo más competitivo e inclusivo. El Banco ve espacios importantes de complementariedad entre su propuesta de actuación para el país plasmada en este documento y el PND y considera que una de las maneras de cerrar las brechas antes mencionadas es a través de un modelo de desarrollo productivo integral que brinde oportunidades a las mayorías fortaleciendo las instituciones del país.

Bolivia vive en la actualidad un proceso de cambio profundo en el ámbito político, cultural, social y económico. La intensidad de las transformaciones y su grado de profundidad aún están por verse y como todo proceso de cambio conlleva cierto grado de incertidumbre hacia el futuro que incide sobre la confiabilidad de las proyecciones de largo plazo. El proceso autonómico en curso y las definiciones de la AC entrañan reformas estructurales críticas y de múltiple impacto cuya implementación puede requerir un período prolongado. Para acompañar mejor un proceso de esta envergadura, la presente Estrategia de País cubre el resto del período presidencial (2008-2010) y ha sido diseñada para que tenga la flexibilidad suficiente para adaptarse a la nueva dinámica política y social del país.

En este contexto, la acción del Banco se ajustará a los lineamientos que surgieron del proceso de diálogo y concertación con las autoridades nacionales. La reducción de la pobreza en forma sostenible continuará siendo el objetivo general que guíe dicho accionar en el marco de los objetivos generales identificados en el PND. Dadas las múltiples y variadas necesidades de apoyo al desarrollo requerido por el país para reducir la brecha de la pobreza, se ha impuesto como postulado de la nueva Estrategia una mayor focalización de las actividades del Banco en Bolivia que, a su vez, posibilitará apoyar sectores prioritarios y lograr una más efectiva coordinación con la cooperación internacional.

Bajo este marco, la Estrategia de País propone trabajar sobre las siguientes cuatro áreas estratégicas relacionadas con: (i) productividad, competitividad e infraestructura productiva a fin de promover un crecimiento económico armónico y sostenido concentrado en territorios con alto potencial económico y claras ventajas comparativas; (ii) desarrollo del sector de agua potable y saneamiento y desarrollo social - productivo concentrado en municipios que registran altos niveles de pobreza y vulnerabilidad; (iii) creación de oportunidades para la mayoría y desarrollo con identidad; y (iv) fortalecimiento del aparato estatal mediante el desarrollo institucional a nivel nacional y descentralizado que permita lograr un sector público más eficiente y eficaz en un marco de profundización de la descentralización. Las nuevas intervenciones tendrán como hilo conductor el desarrollo de mejores canales de interacción entre el sector público (gobierno central, prefecturas y municipios), la sociedad civil y el sector productivo y darán especial atención a lograr una estrecha coordinación y armonización con la cooperación internacional. El departamento del Financiamiento Estructurado Corporativo (SCF) podrá complementar los requerimientos de financiamiento a emprendimientos productivos de mediana y gran escala en los sectores de su mandato. En el corto plazo se estima que la mayoría de las oportunidades se encontrarían en los sectores de agroindustria, manufactura y mercado de capitales. La participación de este tipo de préstamos ha venido perdiendo importancia en proporción al total aprobado debido principalmente a cambios en el marco legal y regulatorio y al clima de negocios imperante en el país.

Las definiciones internas en el orden político, social e institucional, las modalidades de aplicación de reformas económicas, y en menor medida, el contexto externo y las amenazas naturales, constituyen los factores de riesgo predominantes en el escenario de implementación de la nueva estrategia de actuación del Banco en el país. El análisis de riesgos realizado permitió una clasificación desde dos ángulos o canales de transmisión de efecto. Por un lado, se identificaron aquellos que condicionan el entorno político, institucional y económico del país y que indirectamente afectan la implementación de la Estrategia del Banco. Por otro lado, se agruparon los riesgos que podrían incidir

directamente sobre su implementación y cuyas medidas de mitigación se considerarán en el propio diseño de los proyectos y programas a ser financiados.

En respuesta a la tipología de riesgos desarrollada, el diseño de la Estrategia de País ofrece la flexibilidad necesaria para que el Banco pueda adaptarse y responder adecuadamente al dinámico proceso de cambio que vive el país dentro de los sectores estratégicos priorizados. Adicionalmente, la utilización de enfoques programáticos e instrumentos flexibles en el marco del Nuevo Marco de Financiamiento (NMF) le permitirá al Banco contar con el margen necesario para responder mejor ante los riesgos que pudiesen materializarse.

A continuación se presenta la matriz de la estrategia la cual muestra que las actividades propuestas por el Banco están alineadas con las prioridades del país. Esta matriz refleja la flexibilidad del diseño de la estrategia misma que podrá responder a eventuales cambios de dirección o prioridades de las políticas públicas del país. La cantidad de indicadores de la matriz es limitada y su alcance es realista por lo que su seguimiento contribuirá a determinar la respuesta del Banco que resulte más adecuada. El monitoreo de la matriz se hará de forma integrada con la revisión anual del desempeño de la cartera Banco.



MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DEL BANCO CON BOLIVIA					
<b>Metas fundamentales del Plan Nacional de Desarrollo</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Crecimiento promedio del PIB superior al 5% con una trayectoria creciente: Base 4.6% (2006)</li> <li>• Progreso constante hacia reducción de pobreza moderada a 50% (2011): Base: 59.6% (2005)</li> <li>• Disminución de desigualdad: Base Coeficiente de Gini 0.60 (2005)</li> </ul>					
OBJETIVOS SELECCIONADOS DEL PND <sup>1</sup>	INDICADORES DE IMPACTO DE DESARROLLO DE MEDIANO PLAZO DEL PND	OBJETIVOS INTERMEDIOS Y OPERATIVOS DE MEDIANO PLAZO	INDICADORES INTERMEDIOS DEL PND A LOS QUE CONTRIBUYE LA ESTRATEGIA DEL BID <sup>2</sup>	ACCIONES DEL BID CARTERA ACTIVA	PILARES DEL EPBO Y ACCIONES DEL BID PROPUESTAS
<b>BOLIVIA PRODUCTIVA</b>					
	Mejora en el puntaje alcanzado en el Índice de Competitividad Global del Foro Económico Mundial (Base: 3.55 en 2007).				<b>1. Productividad, empleo e infraestructura productiva</b>
Vinculación y articulación productiva social del país.	Pasos fronterizos conectados con carreteras pavimentadas de la red vial fundamental que vinculará la producción nacional con mercados internos y externos (Base en 2007: 1 con Perú, 1 con Chile y 1 con Argentina).	Mejoramiento y extensión de la red vial fundamental pavimentada.  Mejoramiento de la gestión y del mantenimiento de la Red Vial Fundamental.	El porcentaje de carreteras pavimentadas respecto del total de la Red Vial Fundamental sube a 10% en 2010 (Base: 6.9% en 2005).	<b>LON</b> - Apoyo vial: Ventilla – Tarapaya. - Integración Corredor Santa Cruz – Puerto Suárez. - Mejoramiento vial corredor Santa Bárbara – Rurrenabaque. - Mantenimiento Vial por Estándares I. - Programa vial corredor norte: La Paz – Caranavi. - IIRSA Hub.	<b>a) Infraestructura vial LON</b> - Mantenimiento y Rehabilitación de Carreteras. - Programa de Integración del Corredor Norte. - Mantenimiento Vial por Estándares II.
Construir y consolidar una matriz productiva.	Crecimiento sostenido del Producto Interno Bruto a precios constantes (Base: 4.63% en 2006).  Crecimiento de las exportaciones de productos no tradicionales (Base: US\$767.3 millones en 2006).	Aumento de acceso a financiamiento del sector productivo urbano y rural.	El Banco de Desarrollo Productivo duplica su cartera de préstamos entre 2008 y 2010 (Base: Bs.1.436 millones en 2006).	<b>LON</b> - Programa de Servicios Agropecuarios. - Revitalización Centro Urbano de La Paz. - Turismo Sostenible. - Desarrollo Complejos Productivos. - Programa de Crédito Multisectorial. para el Banco de Desarrollo Productivo.	<b>b) Infraestructura productiva y promoción de la productividad y competitividad LON</b> - Desarrollo Complejos Productivos. - Garantía de Emisión de Bonos para BDP. - Desarrollo Agrícola: Riego- Cuenca. - SENASAG Servicio Nacional de Saneamiento Agropecuario. - EMPODERAR - Iniciativas Productivas Rurales.

<sup>1</sup> Agrupadas conforme a la estructura del Mecanismo de Coordinación Gobierno – Cooperación Internacional (<http://armonizacion.vipfe.gov.bo/>) y las metas del PND.

<sup>2</sup> Indicadores/metast construidos basándose en información disponible a febrero de 2008 -a ser ajustados a lo largo del período de ejecución de la Estrategia en la medida que los proyectos individuales se diseñen y aprueben.

OBJETIVOS SELECCIONADOS DEL PND	INDICADORES DE IMPACTO DE DESARROLLO DE MEDIANO PLAZO DEL PND	OBJETIVOS INTERMEDIOS Y OPERATIVOS DE MEDIANO PLAZO	INDICADORES INTERMEDIOS A LOS QUE CONTRIBUYE LA ESTRATEGIA DEL BID	ACCIONES DEL BID CARTERA ACTIVA	PILARES DEL EPBO Y ACCIONES DEL BID PROPUESTAS
Construir y consolidar una matriz productiva.				<ul style="list-style-type: none"> <li>- Expansión de ISA Bolivia - La Arboleda.</li> <li>- Línea TFFP.</li> </ul> <b>MIF</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyo incorporación Pymes al mercado de capitales.</li> <li>- Promoviendo el desarrollo local y la formación de microempresas rurales.</li> <li>- De manos bolivianas para los niños del mundo.</li> </ul> <b>PRG</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Plan para identificación de potencial Hidroeléctrico Río Madera.</li> <li>- Clima de negocios y competitividad.</li> </ul> <b>TC</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programa piloto de exportación de PyMEs.</li> <li>- Apoyo al fortalecimiento institucional del Banco de Desarrollo Productivo.</li> <li>- Potencialidades de producción de biodiesel y otros agroenergéticos.</li> <li>- Fortalecimiento del tejido empresarial boliviano.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- RECREAR – Empresas Sociales.</li> <li>- Productivas Garantía para la Emisión de Bonos del Banco de Desarrollo Productivo.</li> </ul> <b>TC</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyo a la consolidación y profundización del mercado micro financiero.</li> <li>- Apoyo a la consolidación y profundización del mercado microfinanciero.</li> </ul>
<b>BOLIVIA DIGNA</b>					
Erradicar la pobreza y la exclusión además de aumentar el acceso a servicios básicos.	<b>Mortalidad infantil en niños menores de 5 años se reduce al ritmo necesario para cumplir la MDM de 30 por cada 1.000 nacidos vivos (Base: 92 muertes por 1.000 nacidos vivos en 2002).</b>				<b>2. Protección social y desarrollo del sector de agua potable y saneamiento</b>
Incremento de la cobertura de agua potable y alcantarillado.	<b>Incremento de 1.9 millones de habitantes adicionales beneficiados con servicio de agua potable entre 2006 y 2010 (Base: 2.6 millones - 26.9%- sin acceso en 2006).</b>	Fortalecimiento del marco institucional del sector de agua y saneamiento.	<b>Financiamiento de nuevos proyectos en función a la demanda y reglas claras para canalizar recursos hacia el sector.</b>	<b>LON</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- PROAGUAS I.</li> <li>- Drenaje para el Municipio de La Paz.</li> </ul> <b>PRG</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Plan estratégico sectorial en agua y saneamiento básico.</li> </ul> <b>TC</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Preparación del Programa de Agua para Áreas Peri urbanas.</li> </ul>	<b>a) Agua Potable y alcantarillado LON</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Programa de Agua para Pequeñas Comunidades – PROAGUAS II.</li> <li>- Agua y saneamiento para zonas periféricas.</li> <li>- Drenaje en el Municipio de la Paz II.</li> </ul>

OBJETIVOS SELECCIONADOS DEL PND	INDICADORES DE IMPACTO DE DESARROLLO DE MEDIANO PLAZO DEL PND	OBJETIVOS INTERMEDIOS Y OPERATIVOS DE MEDIANO PLAZO	INDICADORES INTERMEDIOS A LOS QUE CONTRIBUYE LA ESTRATEGIA DEL BID	ACCIONES DEL BID CARTERA ACTIVA	PILARES DEL EPBO Y ACCIONES DEL BID PROPUESTAS
Sociedad más equitativa.	<b>Reducción constante de la pobreza extrema a 27% en 2011 (Base: 36.7% en 2005).</b>	Mejoría en los indicadores de desarrollo humano en comunidades con alta incidencia de pobreza.	<b>Programas piloto de protección social y desarrollo comunitario articuladas en comunidades urbanas y rurales seleccionadas.</b>	<b>LON</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Comunidades en Acción (piloto).</li> <li>- PROPAIS II Ampliado.</li> <li>- Mejoramiento de barrios -- Fase II.</li> </ul> <b>PRG</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Estudio sobre actividad sexual, embarazo y maternidad adolescente.</li> <li>- Estudio la reproducción y satisfacción con la vida: Evidencia de Bolivia.</li> <li>- Calidad y relevancia de la educación secundaria en Bolivia.</li> <li>- Fortalecimiento del manejo territorial de la educación pública.</li> <li>- Fortalecimiento de la gestión local en educación.</li> </ul> <b>TC</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ayuda ante la emergencia causada por las lluvias, inundaciones y deslizamientos.</li> </ul>	<b>b) Protección social y desarrollo comunitario</b> <b>LON</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Comunidades en Acción II (área rural).</li> <li>- Comunidades Recíprocas (área urbana).</li> </ul>
Sociedad más equitativa.		Mejor capacidad de ejercer derechos ciudadanos y acceso más democrático a servicios básicos.	<b>Sistema institucionalizado de registro de ciudadanos de alcance universal en 2010.</b>	<b>TC</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Oportunidades educacionales adolescentes en Potosí.</li> <li>- Una Estrategia de Inclusión de Comercio e Integración.</li> </ul> <b>MIF</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluación y certificación de las competencias laborales.</li> </ul>	<b>3. Inclusión de la mayoría y desarrollo con identidad</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyo al sistema de registro civil de personas.</li> </ul>
<b>BOLIVIA DEMOCRÁTICA</b>					
OBJETIVOS SELECCIONADOS DEL PND	INDICADORES DE IMPACTO DE DESARROLLO DE MEDIANO PLAZO DEL PND	OBJETIVOS INTERMEDIOS Y OPERATIVOS DE MEDIANO PLAZO	INDICADORES INTERMEDIOS A LOS QUE CONTRIBUYE LA ESTRATEGIA DEL BID	ACCIONES DEL BID CARTERA ACTIVA	PILARES DEL EPBO Y ACCIONES DEL BID PROPUESTAS
Erradicación de la corrupción y acceso a la información.	<b>Mejora en el puntaje alcanzado en el Índice de Percepción de la Corrupción de Transparency International (Base: 2.9 en 2007).</b>	Transparencia y acceso a la información institucionalizadas en el sector público.	<b>Normas legales destinadas a sancionar la corrupción y permitir el acceso a la información del sector público en vigencia.</b>	<b>TC</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyo al Sistema Nacional de Inversión Pública.</li> </ul>	<b>PRG</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyo al análisis de sistemas fiduciarios.</li> </ul>

<b>BOLIVIA SOBERANA</b>					
OBJETIVOS SELECCIONADOS DEL PND	INDICADORES DE IMPACTO DE DESARROLLO DE MEDIANO PLAZO DEL PND	OBJETIVOS INTERMEDIOS Y OPERATIVOS DE MEDIANO PLAZO	INDICADORES INTERMEDIOS A LOS QUE CONTRIBUYE LA ESTRATEGIA DEL BID	ACCIONES DEL BID CARTERA ACTIVA	PILARES DEL EPBO Y ACCIONES DEL BID PROPUESTAS
Cooperación internacional alineada a las prioridades del país.	<b>Mejora en los indicadores de la Declaración de París sobre la Efectividad en el Desarrollo (2005) conforme a la Declaración de Santa Cruz (2006).</b>	Procesos de alineamiento y coordinación fortalecidos.	<b>Incremento de operaciones cofinanciadas y armonizadas con otras Agencias de Cooperación.</b>	- Participación activa en al Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia y en el Mecanismo de Coordinación.	- Seguir alineando el trabajo del Banco con las prioridades del Gobierno y las actividades del resto de la Cooperación Internacional.
		Programación de recursos de la cooperación internacional mejorada.	- <b>Desembolsos anuales crecientes como % del monto contratado de la cartera activa.</b> - <b>Flujos netos de caja y de préstamos positivos.</b> - <b>Calidad de cartera.</b>		- Revisión anual de la Matriz de Resultados de la EPBO de forma integrada con la revisión anual de cartera.

**TC:** Cooperación Técnica

**LON:** Préstamos

**MIF:** Oficina del Fondo Multilateral de Inversiones

**PRG:** Productos no Financieros de Programación

## I. EL CONTEXTO NACIONAL

### A. Contexto Político y Social

- 1.1 A inicios del nuevo milenio, Bolivia enfrentó una crisis de múltiples dimensiones en los ámbitos político, económico, social e institucional luego de casi veinte años de relativa estabilidad política y social. Entre 1985 y 2005 siete gobiernos constitucionales se alternaron el poder respaldados por un sistema de gobernabilidad basado en pactos entre partidos políticos tradicionales representados en el Congreso Nacional. En 2005, la elección del Presidente Evo Morales y de prefectos en los nueve departamentos marcan un nuevo período en el proceso democrático y las relaciones entre Estado y sociedad, así como la consolidación y surgimiento de nuevos actores políticos y sociales en Bolivia. El gobierno del Presidente Morales se encuentra desarrollando un programa distinto al aplicado desde 1985, buscando superar cuellos de botella estructurales a nivel político, social, institucional y económico. Este nuevo diseño de política pública se orienta a conseguir una participación protagónica indígena en áreas rurales y urbanas con mayor intervención estatal en la economía, particularmente en lo referido a la administración de los importantes recursos naturales del país.
- 1.2 En julio de 2006, se realizaron las elecciones para la Asamblea Constituyente (AC) y el Referéndum Autonómico (RA). La AC tuvo una agenda de discusión muy amplia. Entre los temas cruciales y sobretodo polémicos cabe destacar: (i) la conceptualización del Estado como plurinacional o unitario; (ii) las características del nuevo modelo de desarrollo; (iii) el tipo de régimen propietario (privado, comunitario, colectivo); (iv) el modelo de autonomía que se adoptará a nivel departamental, regional, municipal y nuevos territorios indígenas; (v) la nueva organización de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial; (vi) re-elección del presidente y otras autoridades; (vii) propiedad de los recursos naturales, especialmente tierra; y (viii) el rol que desempeñará la inversión privada (nacional y extranjera). Los trabajos de la AC concluyeron en diciembre de 2007 con la aprobación de un nuevo texto de la Constitución Política del Estado, pero sin contar con el consenso de las diferentes fuerzas políticas representadas en ella, lo cual ha demorado la puesta en marcha del proceso de aprobación de la misma a través de dos referendos, uno dirimitorio y otro ratificatorio, proceso que en sí mismo podrá tomar un período de varios meses. Durante 2008 nuevos eventos han ratificado la compleja situación socio-política que atraviesa el país, cuando los cuatro departamentos orientales de Bolivia (Santa Cruz, Tarija, Beni y Pando) realizaron referendos aprobatorios de los estatutos autonómicos para sus regiones. Al mismo tiempo, El Presidente Morales y el Senado de la República acordaron la realización de un referendo revocatorio nacional en agosto de 2008, para someter a consulta popular el mandato del Presidente, el Vicepresidente y 8 prefectos regionales. Los resultados preliminares de esta consulta indican una clara victoria para el Presidente Evo Morales, con 65,9% de los votos válidos, la ratificación en sus cargos de los prefectos de Santa Cruz, Tarija, Beni, Pando, Potosí y Oruro y la revocatoria del mandato de los prefectos de La Paz y Cochabamba.
- 1.3 El principal desafío es construir un nuevo edificio institucional y de gobernabilidad que comprenda los varios pisos políticos que cobran preponderancia bajo la actual realidad política-social que vive el país. *Un primer piso* de gobernabilidad se sitúa en el Congreso y depende de la relación entre la oposición y el oficialismo. *Un segundo piso* depende de las alianzas que se produzcan entre el nivel gubernamental nacional y departamental. *El tercer piso* de gobernabilidad se vincula a la forma que tiene el gobierno de administrar sus

relaciones con los movimientos sociales que en los últimos años han adquirido gran poder social y político. Entre tanto, la estabilidad de los tres pisos señalados dependerá de los cimientos de gobernabilidad estructural que logren construirse como resultado de la AC.

## **B. Transformaciones Económicas Recientes**

- 1.4 La elección del Presidente Evo Morales constituye un punto de inflexión en el modelo de desarrollo. La propuesta económica y social del gobierno está contenida en el Plan Nacional de Desarrollo (PND)<sup>1</sup> cuyo diagnóstico parte de la noción de que el capitalismo de Estado, el neoliberalismo y el neocolonialismo, en una lectura estructural, son responsables del estancamiento económico, dependencia y pobreza en Bolivia. Frente a resultados limitados imputables a los anteriores modelos, el gobierno propone un nuevo patrón de desarrollo integral y diversificado teniendo como actores centrales al Estado, los agentes económicos y las organizaciones sociales en un marco de interculturalidad. Su objetivo, tal cual lo plasma en el PND, es la acumulación interna, la redistribución de la riqueza y la erradicación de la pobreza, buscando crear una nueva era estatal con la recuperación e industrialización de los recursos naturales renovables y no renovables del país.
- 1.5 Para avanzar hacia este nuevo modelo de desarrollo, el gobierno del Presidente Morales ha implementado una serie de reformas sustantivas. En primer lugar, se destaca la nacionalización de los hidrocarburos implementada en 2006. La reforma agraria constituye el segundo foco de acción dentro de las reformas del gobierno. En este contexto, el gobierno ha impulsado la Ley de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria y la Revolución Agraria Mecanizada. Su objetivo es que aquella tierra que no cumpla una función social y productiva sea redistribuida entre la población indígena y las comunidades. Un tercer foco es la refundación de la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL) con lo cual se busca que el Estado a través del Ministerio de Minería y Metalurgia tenga una mayor participación como actor y promotor del desarrollo de la minería.

## **C. Situación Actual y Perspectivas Macroeconómicas**

- 1.6 Los indicadores macro-financieros recientes de Bolivia muestran un comportamiento positivo. Este fue favorecido por el auspicioso contexto internacional en los últimos años, particularmente a partir 2006, con un escenario de precios de las principales materias primas de exportación en continua alza, tasas de interés internacional relativamente bajas, remesas externas en aumento y sostenidas tasas de crecimiento económico en la región. Al mismo tiempo, Bolivia también fue favorecida por una nueva condonación importante de su deuda externa con la cooperación multilateral y bilateral.
- 1.7 A su vez, la política macroeconómica se ha beneficiado de importantes excedentes hidrocarburiíferos y mineros, lo cual ha permitido acumular niveles récord de reservas internacionales manteniendo la estabilidad financiera. Al respecto, cabe destacar la trayectoria positiva en la posición fiscal del país desde el 2002, que pasó de un déficit global cercano a 9% del PIB ese año a un superávit primario y global de 2% y 3% del PIB, respectivamente, en 2007. El buen desempeño de las finanzas públicas fue ayudado por la favorable coyuntura externa, una mayor actividad interna, mejoras en la recaudación del sistema nacional de impuestos y cambios en la tributación y en la estructura de propiedad de las empresas básicas, principalmente del sector hidrocarburos.

---

<sup>1</sup> Ver PND bajo el link <http://www.planificacion.gov.bo/BANNER/PARA%20PAG%20WEB/pnd1.html>

- 1.8 En este contexto, el crecimiento económico se aceleró hasta tasas de 4,6% en el 2007, con expectativas de crecimiento entre 5,5% y 6,0% en 2008, acompañado de una reducción sostenida de la tasa de desempleo abierto hasta niveles de 5,1% en 2006. El aumento en el nivel de actividad económica y demanda agregada vino acompañado de mayores presiones sobre la estructura de precios, con una tasa anualizada de inflación al consumidor que pasó de 5,0% al cierre de 2006 a 17,3% en junio de 2007. Por su parte, el sector externo ha mostrado resultados robustos con superávits en la cuenta corriente de la balanza de pagos equivalentes al 12% PIB en 2006 y 14% del PIB en 2007, producto principalmente del nivel record en los precios de la canasta de exportaciones de bienes, que alcanzó un valor cercano a US\$5.500 millones en 2007.
- 1.9 En materia de deuda, el endeudamiento público total del país cayó fuertemente de 74% del PIB en el 2005 a 34% en la actualidad (US\$12,8 mil millones). Esta relación se reduce a 30% del PIB en términos del Valor Presente Neto (VPN) y a 17% del PIB en términos netos de los depósitos acumulados por el gobierno en el sistema financiero. Al respecto, cabe destacar la particular gravitación de las acciones tomadas bajo la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) que, en conjunto, redujeron el endeudamiento de Bolivia en casi 25% del PIB. Esta muy favorable evolución de los indicadores de solvencia y liquidez del país los ubica sustancialmente por debajo de los umbrales de riesgo de sostenibilidad establecidos bajo la Iniciativa para los Países Pobres Altamente Endeudados (HIPC) y bajo un escenario base de política macroeconómica se espera que declinen adicionalmente en los próximos años.
- 1.10 La conclusión de que las perspectivas en materia de sostenibilidad fiscal y de la deuda de Bolivia se han visto significativamente fortalecidas es compartida por un análisis independiente sobre la evolución de los ingresos de los recursos hidrocarburíferos, del mecanismo y la dinámica que tendría su distribución (sea para la eventual constitución de un fondo de estabilización o para acelerar el gasto e inversión pública) y de posibles senderos de gasto y ahorro públicos para el período 2006-2015<sup>2</sup>. Estas apreciaciones de los riesgos para la sostenibilidad de la deuda del país son compatibles con los resultados del ejercicio del Fondo Monetario Internacional (FMI)<sup>3</sup> realizados en 2006-2007 que sugieren inclusive que las relaciones de deuda se mantendrían dentro de rangos de sostenibilidad en el largo plazo aún bajo un escenario alternativo de menores precios del petróleo. El Banco clasificó al país como de bajo riesgo de enfrentar crisis de deuda (*low risk of debt distress*) en el ámbito de la propuesta para la implementación del *Marco de Sostenibilidad de la Deuda y un Sistema Mejorado de Asignación basado en el Desempeño*<sup>4</sup>.
- 1.11 En síntesis, para sostener una elevada tasa de crecimiento equitativo en Bolivia en un marco estabilidad macroeconómica y de sostenibilidad de su deuda, cobra particular relevancia la continuada mitigación de los factores de riesgo interno tal como las presiones crecientes de gasto en el contexto de descentralización fiscal, las recientes presiones inflacionarias, la frágil institucionalidad y dificultades en la gestión pública, el aún elevado nivel de dolarización del sistema financiero, y la incertidumbre y costo que impone el erosionado

---

<sup>2</sup> Para más detalles técnicos y resultado de las simulaciones ver Navajas, Fernando, Daniel Artana, Juan Luis Bour y Marcelo Catena (2007), "Bolivia: Tópicos Marco-Fiscales Seleccionados y Perspectivas de Sostenibilidad Fiscal, BID.

<sup>3</sup> FMI (2006), "Bolivia: 2006 Article IV Consultation—Staff Report; Staff Statement; Public Information Notice on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Bolivia", Country Report No.06/270, julio.

<sup>4</sup> BID (2007), "Implementación del alivio de la deuda multilateral y reforma del financiamiento concesional en el BID. Propuesta para la implementación de un Marco de Sostenibilidad de la Deuda y un sistema mejorado de asignación basada en el desempeño", GN-2442-6 y anexos, febrero.

clima de negocios para la inversión privada y la generación de empleo. El Anexo I presenta una versión ampliada del análisis económico realizado.

#### **D. Pobreza, desigualdad y oportunidades**

- 1.12 A pesar del ambicioso proceso de reformas económicas e institucionales llevado a cabo en Bolivia desde los años ochenta, los resultados en reducción de pobreza y desigualdad han sido poco significativos. Datos para 2005 muestran que casi el 60% de la población aún vive en condiciones de pobreza, cifra que alcanza 80% para zonas rurales. Por otra parte, la población en situación de pobreza extrema se acerca a 37% a nivel nacional y 55% en áreas rurales, siendo la población indígena la más afectada. Resaltan, además, las importantes diferencias en los niveles de pobreza según departamentos (Santa Cruz 25,1%, mientras que Potosí presenta una pobreza extrema de 66,7%).
- 1.13 La desigualdad también se ha mantenido elevada registrando incluso incrementos en ciertos casos. Entre 1997 y 2002 el coeficiente de Gini fue en promedio 0,58, alcanzando 0,60 en 2005, situando al país entre los más desiguales de América Latina. Ello puede explicarse por la existencia perenne de grandes diferencias en oportunidades de acceso a servicios y fuentes de ingreso, la concentración de ciertos activos (particularmente educación y tierras) en manos de pocos grupos, y a la existencia de diferencias significativas entre los ingresos recibidos tanto entre hombres y mujeres como entre indígenas y no indígenas.
- 1.14 A pesar de lo anterior, indicadores vinculados a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) han mostrado avances alentadores en los últimos cinco años como el aumento en tasa promedio de alfabetismo y años de educación, la reducción de la desnutrición, el incremento en la cobertura de partos institucionales, la erradicación de enfermedades y una mayor cobertura de agua potable y saneamiento (ver Anexo II). Sin embargo, en ciertos ámbitos, alcanzar los objetivos para 2015 resulta ambicioso sobre todo si éstos se analizan exclusivamente para la población indígena, cuyas brechas en los niveles de desarrollo humano son mucho mayores al promedio nacional. Obtener resultados dependerá en gran medida de la implantación del PND y de cómo los recursos se canalicen hacia las poblaciones más aisladas y vulnerables.

## **II. EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DEL GOBIERNO Y LOS PRINCIPALES DESAFÍOS DE DESARROLLO DEL PAÍS**

- 2.1 El PND del Gobierno propone un nuevo marco de políticas públicas, partiendo de la estabilidad macroeconómica en los sectores real, fiscal, externo y monetario-cambiario, con el fin de asegurar mayor crecimiento y equidad social. Plantea un nuevo modelo de desarrollo basado en la recuperación e industrialización de los recursos naturales, promoviendo una economía solidaria, complementaria y comunitaria. Las acciones del PND se agrupan alrededor de cuatro pilares principales: (i) *Bolivia Productiva*: Su objetivo es lograr un cambio radical en los niveles de pobreza asociando temas productivos con desafíos sociales – el reto de la productividad; (ii) *Bolivia Digna*: el gobierno procura la creación de un nuevo tejido estatal desde los pueblos, las comunidades y las regiones con rumbo a un Estado social-multicultural-comunitario que asegure el acceso a servicios básicos y empleo – el reto de la inclusión social y cultural y de la unidad en la diversidad; (iii) *Bolivia Democrática*: el gobierno procura promover un nuevo rol para la acción del Estado en el ámbito político, institucional, social y económico, buscando una organización institucional que permita la redistribución de los excedentes económicos de manera equitativa – el reto de la gobernabilidad; y (iv) *Bolivia Soberana*: Relaciones internacionales del país.



- 2.2 El Banco realizó un análisis del PND, tanto desde un punto de vista de sostenibilidad macroeconómica general como de cada uno de sus pilares, identificando desafíos y riesgos asociados a las políticas propuestas. Dicho análisis se encuentra plasmado en el documento *Propuesta para el Diálogo de Políticas: contribución del BID al Plan Nacional de Desarrollo de Bolivia*, discutido con el gobierno en diciembre de 2006<sup>5</sup>. De este análisis se deriva una serie de recomendaciones asociadas al marco institucional que habría que desarrollar para mejorar su implementación. En el Anexo III se presenta un resumen de lo que el Banco considera como desafíos importantes para la implementación del Plan, con una breve descripción de los enfoques de política en cada componente. En el Capítulo IV de este documento se presenta las áreas en las cuales se propone que podría enmarcarse la intervención futura del BID en el país.

### III. ESTRATEGIA ANTERIOR

- 3.1 El objetivo general de la Estrategia de País del Banco con Bolivia (EPBO) para el período 2004-2007 ha sido el de contribuir a superar los desafíos que enfrenta el país para cerrar las brechas que caracterizan su desarrollo y reducir la pobreza. Ante la fractura política y social que vivía Bolivia y la dificultad en alcanzar los consensos necesarios para poner en marcha una política de desarrollo para el mediano y largo plazo útil para orientar el gasto público o la ayuda multilateral y bilateral, la EPBO 2004-2007 fue concebida como interina o de transición, en la cual se identificaron intervenciones que en coordinación con otros donantes aminoraran los riesgos de la inestabilidad económica y social y evitaran retrocesos en los logros sociales de la última década. Con base en esos elementos, las acciones del Banco contempladas en la EPBO se definieron alrededor de los siguientes tres lineamientos: (i) mejorar la gestión y transparencia del Estado; (ii) apoyar la competitividad y el desarrollo sostenible del sector privado; y (iii) mejorar la eficiencia y equidad en la prestación de servicios básicos. Al mismo tiempo, considerando por un lado la elevada necesidad de recursos para mejorar la infraestructura productiva del país y, por otro, las prioridades en materia de asignación de recursos por parte de la cooperación bilateral, se definió que los recursos frescos del Banco contemplados en la EPBO estarían dirigidos en buena parte a apoyar acciones para mejorar la competitividad del país.
- 3.2 Dada la situación que vivía el país y las prioridades establecidas por el gobierno, se concluyó que el apoyo del Banco en ese momento favorecía la armonización de objetivos de corto plazo. En ese contexto, la buena ejecución de la cartera se consideró el insumo más importante del período para conseguir resultados de mediano plazo. La cartera registraba una concentración significativa de recursos para mejorar la prestación de servicios sociales básicos donde el financiamiento del Banco representaba una proporción considerable de los recursos que la cooperación internacional tenía previsto destinar a estos sectores. La cartera también ofrecía el potencial de reorientar recursos de préstamos cuyos plazos de compromiso y/o desembolso estaban próximos a vencerse hacia operaciones que pudieran tener un impacto en la calidad de vida de la población.

---

<sup>5</sup> La Propuesta estuvo acompañada de diversas notas técnicas y estudios, y fue luego discutida con las autoridades bolivianas. Ver BID (2006), "Bolivia. Propuesta para el Diálogo de Políticas", diciembre, <http://re1///n-od1/Documentos/Dialogo.htm>.

- 3.3 Tanto las acciones que ya estaban en curso como las previstas a ser desarrolladas con apoyo del Banco como parte de la implementación de la Estrategia sufrieron el impacto de la volatilidad política y social vivida en el país, registrando atrasos o siendo desestimadas como resultado de los cambios en las orientaciones políticas y de la inestabilidad y debilidad institucional de los organismos ejecutores. A pesar de esto, puede concluirse que, en general, la estrategia resultó adecuada a la problemática del país destacándose dos aspectos importantes: primero, que la implementación estuvo en general alineada con las prioridades de los programas de gobierno lográndose resultados concretos en el marco de los objetivos propuestos y, segundo, que el Banco mostró flexibilidad en su capacidad de respuesta para acomodarse a las cambiantes prioridades y a los vaivenes institucionales de los tres gobiernos de turno que se sucedieron durante el período de la Estrategia. No obstante, a pesar del favorable contexto económico externo regional e internacional y de un crecimiento económico positivo y creciente durante el período, el impacto sobre la reducción de la pobreza y la brecha entre los indicadores urbano-rural e indígena-no indígena fue moderado. En el Anexo IV se presenta un resumen de las principales contribuciones del Banco durante el período, así como un análisis del desempeño de la cartera y de las lecciones aprendidas como resultado de la implementación de la Estrategia de País con Bolivia 2004-2007.

#### **IV. ESTRATEGIA DE PAÍS CON BOLIVIA 2008-2010**

- 4.1 Bolivia vive un proceso de cambio profundo a nivel político, cultural, social y económico. La intensidad de las transformaciones y su grado de profundidad aún están por determinarse. Todo cambio implica incertidumbres que afectan la confiabilidad de las proyecciones a largo plazo. En este contexto, la Estrategia de País del Banco con Bolivia propone trabajar con horizontes más cortos bajo un marco conceptual que permita conservar la flexibilidad para adaptarse a la dinámica política y social del país. El proceso autonómico en curso y las definiciones de la AC implican reformas estructurales con múltiples impactos cuya implementación puede durar varios años. Para acompañar mejor un proceso de esta envergadura, la presente estrategia cubre el resto del período presidencial (2008-2010) y ha sido diseñada para que tenga la flexibilidad suficiente para que pueda adaptarse a la nueva dinámica política y social del país. En el Anexo VIII se presenta un cuadro que ilustra un posible programa de operaciones para el período 2008-2010 y el inventario de potenciales acciones a futuro.

##### **A. Nivel de Asistencia Post-Condonación de Deuda y Escenario “Blend”**

- 4.2 La implementación del alivio de deuda del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) bajo el IADM aprobada por el Banco en 2007 tuvo efecto retroactivo al 1° de enero del año pasado y, como se anotó anteriormente, representa para Bolivia una reducción de su deuda con el Banco de US\$741 millones en concepto de capital y un ahorro de pago de intereses de US\$307,3 millones. La aprobación de la condonación de deuda por parte del Banco está acompañada de una reforma del mecanismo de asignación de recursos concesionales del Banco a la modalidad de préstamos paralelos hasta 2015, con combinaciones diferenciadas (o *blend*) de recursos FOE y Capital Ordinario (CO). Durante el período transicional 2007-2008, Bolivia seguirá contando con un importante elemento concesional (37%) bajo una asignación anual de recursos de US\$74,3 millones (30% FOE y 70% CO).
- 4.3 El Banco evaluará hacia finales del 2008 la implementación del alivio de deuda del FOE bajo el IADM y el programa de financiamiento concesional aprobado por la Asamblea de

Gobernadores a principios de 2007. Dicha evaluación podría dar la oportunidad para consultar con los Gobernadores del Banco la posibilidad de otorgar financiamiento adicional a Bolivia con recursos del capital ordinario, tal cual ha sido informalmente solicitado por las autoridades bolivianas. Bajo este eventual escenario, Bolivia podría ser considerada como parte de los países con acceso a la Facilidad de Financiamiento Intermedio (FFI). Para ir adelante con una propuesta de esta naturaleza, se requerirá que el Banco inicie el análisis de los requisitos y las implicaciones legales, financieras y técnicas que ésta involucra, lo que tomará tiempo y dependerá en forma crítica de las perspectivas en materia de sostenibilidad de la deuda del país y el desempeño de su cartera activa. Una proyección detallada de las aprobaciones de nuevas operaciones, desembolsos y flujos de efectivo se encuentra en el Anexo IX.

## **B. Objetivos y enfoque estratégico: Los pilares centrales de la estrategia**

- 4.4 Los temas relacionados con la ejecución de la cartera han sido el punto de partida para el apoyo del Banco al gobierno del presidente Evo Morales. La presencia de nuevos enfoques y prioridades en el modelo de desarrollo del país han ameritado analizar la pertinencia y alineamiento de la cartera vigente con los objetivos perseguidos por el gobierno. Por su parte, la lenta ejecución y el elevado número de proyectos de la cartera con respecto a las actuales capacidades institucionales del país, justificaron el esfuerzo de racionalización de la misma iniciado con un primer ejercicio aprobado por el Directorio Ejecutivo en agosto de 2004 y otro en mayo de 2006.
- 4.5 La acción del Banco se ajustará a los lineamientos que surgieron del proceso de diálogo y concertación con las autoridades nacionales. La reducción de la pobreza en forma sostenible continúa siendo el objetivo general que guía dicho accionar en el marco de los objetivos generales identificados en el PND. Dadas las múltiples y variadas necesidades de apoyo al desarrollo requerido por el país para reducir la brecha de la pobreza, se impuso como postulado de la nueva Estrategia una mayor focalización de las actividades del Banco en Bolivia la que, a su vez, posibilitará una más efectiva coordinación con la cooperación internacional.
- 4.6 El apoyo del Banco se concentrará en cuatro áreas estratégicas relacionadas con: (i) los retos de crecimiento económico, empleo y gobernabilidad: **productividad, competitividad e infraestructura productiva a fin de promover un crecimiento económico armónico y sostenido**; (ii) los retos de mejorar las condiciones de vida: **Desarrollo del sector de agua potable y saneamiento y desarrollo social-productivo**; (iii) el reto de la inclusión social y de la unidad en la diversidad: **Creación de oportunidades para la mayoría y desarrollo con identidad**; y (iv) el reto de la transparencia y eficiencia de las acciones del Estado: **Fortalecimiento del aparato estatal mediante el desarrollo institucional a nivel nacional y descentralizado**. En este último campo, la atención a los niveles territoriales de gestión podrá ser complementada con programas de fortalecimiento institucional tendientes a promover concurrencias y coordinación entre los distintos niveles de gobierno. Las nuevas intervenciones tendrán como hilo conductor el desarrollo de mejores canales de interacción entre el sector público (gobierno central, prefecturas y municipios), la sociedad civil y el sector productivo.
- 4.7 Como se señaló anteriormente, la estrategia del Banco denotará un carácter transicional y será revisada cuando concluya el proceso de refrendación de la nueva constitucionalidad del país. En este contexto y considerando los efectos de la condonación de la deuda en materia

de disponibilidad de nuevos recursos, la atención del Banco durante la fase inicial del ciclo de la estrategia con el país se centrará en la cartera activa y en acordar con el gobierno un campo acotado de actuación el cual, teniendo en cuenta las capacidades de ejecución de los organismos responsables, se centrará en el apoyo al financiamiento de proyectos de infraestructura vial, desarrollo social y productivo y mejoramiento de las condiciones de vida de la población más pobre. Una vez se cuente con los resultados concretos de la AC, particularmente sobre la descentralización y el rol del Estado como agente económico, se avanzará hacia una segunda fase de la implementación de la estrategia en la que se definirá un menú de opciones en el marco de las áreas estratégicas propuestas.

## **1. Productividad, empleo e infraestructura productiva**

- 4.8 Bolivia enfrenta numerosos desafíos en el tema de la productividad-competitividad-empleo. La necesidad de conciliar el crecimiento económico con equidad se deberá traducir en acciones para remover obstáculos a la producción y a una participación más activa de los pobres en el proceso de generación de riqueza. Las piezas centrales de esta orientación serán mejorar la infraestructura de transporte y la disponibilidad de insumos energéticos, así como garantizar la seguridad sobre los activos, en particular la tierra y la vivienda, incorporando consideraciones de equidad de género y pertinencia cultural.
- 4.9 En principio, se considera que el apoyo del Banco en esta área podrá girar alrededor de dos grandes líneas de acción: (i) integración regional y acceso a mercados por intermedio del financiamiento del mejoramiento de la infraestructura de transporte, particularmente de la red vial que por el nivel de desarrollo y funcionalidad es el modo preponderante; y (ii) crecimiento económico y generación de empleo mediante el mejoramiento de la infraestructura productiva y la promoción de la productividad y competitividad.

### **a) El mejoramiento de la infraestructura de transporte**

- 4.10 El apoyo del Banco al sector tendrá como propósito básico mejorar la eficiencia en la utilización de la infraestructura de transporte, en particular la vial, promoviendo la gestión moderna y sostenible de su conservación y mantenimiento, y avanzar en lograr la conectividad del territorio. A tal efecto, el apoyo podrá centrarse en: (i) la rehabilitación y mejoramiento de los caminos vecinales y la redes secundarias y la integración de éstas a los ejes troncales y a los corredores de integración regional; (ii) inversiones viales para mejorar la conectividad territorial priorizando regiones con alto potencial productivo y exportador; (iii) el desarrollo de esquemas institucionales y financieros que den prioridad al mantenimiento de la infraestructura existente; (iv) el desarrollo, rehabilitación y/o mejoramiento de otros modos de transporte en forma coordinada con el vial para mejorar la productividad y competitividad de la economía; (v) la definición del esquema institucional-administrativo que permita una atención más eficiente de la red caminera del país en un marco de descentralización; (vi) el fortalecimiento de las agencias y/o entidades de gobiernos que resulten de lo anterior; y (vii) mayor coordinación de las políticas y acciones sectoriales. La programación de los proyectos del sector y su preparación tomará en cuenta el desarrollo del marco institucional del sector, su capacidad de absorción de recursos, la necesidad de cuidadosamente priorizar intervenciones según criterios técnicos y retornos económicos, previéndose enmarcar el apoyo del Banco bajo una Línea Condicional de Crédito para Proyectos de Infraestructura (CCLIP).

- 4.11 En este contexto, el Banco podrá apoyar al país en el análisis de los potenciales impactos ambientales de los proyectos de transporte dada la fragilidad de sus ecosistemas y la fuerte propensión de sus suelos a la desertificación. En este sentido, proyectos de infraestructura vial, así como de infraestructura productiva, que pudieran ser financiados por el Banco deberán, entre otros aspectos: (i) ser parte de planes de desarrollo territorial o local que hayan sido evaluados a fin de conocer los potenciales impactos ambientales, sociales y culturales; y (ii) haber tenido para cada obra específica una evaluación de su viabilidad socio-ambiental y tenga planes de gestión ambiental y social que incluyan medidas específicas para evitar, mitigar o compensar posibles impactos sobre los ecosistemas, biodiversidad y comunidades indígenas.

**b) Infraestructura productiva y promoción de la productividad y competitividad**

- 4.12 El complejo y variable contexto económico, tecnológico e institucional, convierte a la competitividad en una cuestión de máxima importancia para orientar las políticas públicas, combinando y redefiniendo territorialmente la política de fomento empresarial y la política de desarrollo regional y local. El objetivo de la estrategia será contribuir a la consolidación de territorios con economías viables y sostenibles, creando esquemas que vinculen la pequeña propiedad a esquemas comerciales dinámicos y consolidando oportunidades de creación de empleo no-agrícola en dichos territorios. Para ello se propone identificar un determinado número de territorios de intervención dentro de las regiones del Altiplano y los Valles Interandinos pobres con un enfoque de desarrollo territorial o local, incluyendo además de la agricultura, a las industrias rurales, el turismo, la artesanía y los servicios, lo cual permitirá incorporar en la estrategia, la posibilidad del trabajo no agrícola.
- 4.13 El diseño de operaciones dentro de este marco estratégico podría demandar apoyo para el fortalecimiento de las instituciones que actúan en el ámbito del desarrollo agropecuario, en el terreno de la productividad y en el acceso al crédito productivo mediante el desarrollo del Sistema Nacional de Financiamiento para el Desarrollo (SINAFID), para lo cual se prevé utilizar, en lo posible, un enfoque programático.
- 4.14 El nuevo departamento del sector privado del Banco (SCF) podrá complementar los requerimientos de financiamiento a emprendimientos productivos de mediana y gran escala. SCF continuará trabajando con entidades y empresas locales tanto públicas como privadas para buscar oportunidades de apoyar al país en áreas de infraestructura, mercado de capitales, pero sobre todo en nuevos sectores de su mandato. En el corto plazo se estima que la mayoría de las oportunidades se encontrarían en los sectores de agroindustria, manufactura y mercado de capitales. La participación de este tipo de préstamos ha venido perdiendo importancia en proporción al total aprobado debido principalmente a cambios en el marco legal y regulatorio y al clima de negocios imperante en el país.

**2. Protección social y desarrollo del sector de agua potable y saneamiento**

- 4.15 A efectos de apoyar la implementación del PND en lo que respecta a la operacionalización de las políticas sociales, el Banco priorizará su acción, por un lado, continuando su apoyo a las inversiones en agua potable y alcantarillado y, por otro, apoyando la puesta en marcha de un programa de protección social y desarrollo integral comunitario. Sin ir en desmedro del esfuerzo de focalizar su acción en el país, el Banco continuará brindando su apoyo técnico

mediante productos no financieros y cooperaciones técnicas no reembolsables en aquellos sectores que el Banco venía apoyando en el pasado, tales como educación y salud.

**a) Agua potable y alcantarillado**

- 4.16 A pesar de los avances en cobertura en los últimos cinco años, los indicadores de salud relacionados con buenos servicios de agua y alcantarillado son los más bajos de la región. Un alto número de habitantes, especialmente pobres que viven en áreas rurales y peri-urbanas no dispone de acceso a fuentes mejoradas de agua potable o red de alcantarillado. El tratamiento de aguas servidas en las áreas metropolitanas es totalmente inadecuado lo que genera condiciones de insalubridad en áreas aguas abajo. Los operadores de los servicios son débiles, su desempeño operativo y financiero es ineficiente y no generan ingresos suficientes para garantizar servicios confiables y sostenibles. Por otro lado, hace falta una consolidación del marco institucional para la planificación y regulación del sector.
- 4.17 El gobierno necesita un Plan Estratégico para superar retos relacionados con el déficit de infraestructura (crítico en las zonas metropolitanas), la debilidad financiera de las Empresas Prestadoras de Servicios de Agua (EPSA) y la necesidad de contar con un marco de políticas para la planificación y regulación. La meta general del Plan Estratégico debería ser la cobertura universal de servicios para mejorar de manera sostenible las condiciones de vida. En coordinación con la cooperación internacional en el ámbito de un Enfoque Sectorial Amplio (SWAp), el BID podrá continuar con su apoyo a proyectos de inversión para ampliar cobertura de agua y alcantarillado a los pobres, especialmente en las áreas peri-urbanas y rurales como parte de la estrategia de inclusión y desarrollo comunitario. Además podrá apoyar proyectos que contribuirían a cumplir con las MDM relativas al medio ambiente que tienen que ver con el alcantarillado sanitario y el tratamiento de aguas servidas en las tres áreas metropolitanas más grandes del país (La Paz, Santa Cruz y Cochabamba).

**b) Protección social y desarrollo comunitario**

- 4.18 El Banco viene apoyando la implementación de un nuevo modelo de intervención mediante el cual se realizarán transferencias auto-condicionadas a comunidades en el área rural quienes, individualmente, asumirán la responsabilidad colectiva de cumplir con metas de mejoría en los indicadores de desarrollo social de su población (salud: por ejemplo vacunación y nutrición infantil; educación: por ejemplo atención escolar básica). El modelo, que será probado en proyectos piloto en comunidades seleccionadas con alta incidencia de pobreza, tiene opciones tales como el financiamiento de proyectos productivos, infraestructura social y mejoramiento ambiental. También incluye la opción de financiamiento de iniciativas de fortalecimiento de las capacidades humanas y autogestionarias comunitarias con identidad cultural y territorial e iniciativas para la articulación y complementariedad intersectorial e interinstitucional para mejorar las condiciones sociales y económicas de estas comunidades. En este contexto, el Banco aprobó en enero de 2007 un programa piloto por US\$10 millones que servirá de base para un futuro programa ampliado (documento PR-3138 de diciembre de 2006).
- 4.19 Por otra parte, el Banco también podrá apoyar el financiamiento del diseño de un modelo de intervención de desarrollo integral comunitario en el área urbana y su correspondiente programa piloto, para lo cual se evaluaría la factibilidad y pertinencia de articular proyectos en los siguientes temas: promoción de iniciativas económicas comunitarias, infraestructura

social y productiva; mejoramiento ambiental y fortalecimiento de las capacidades humanas y autogestionarias comunitarias.

### **3. Oportunidades para la mayoría y desarrollo con identidad**

- 4.20 La sociedad boliviana sigue siendo una de las sociedades con una de las brechas más amplias entre pobres y ricos, con graves consecuencias sobre la exclusión y la dificultad de la gente pobre de salir del umbral de pobreza. Coincidente con lo propuesto en el PND, el Banco considera que para fortalecer las bases de una sociedad más equitativa se debe promover y ampliar las oportunidades para la mayoría (que para el caso boliviano se compone en gran parte de población de origen indígena). Con este propósito, el Banco plantea el uso de instrumentos diversos para generar proyectos innovadores capaces de promover la inserción social y de generar un crecimiento inclusivo que produzca resultados tangibles para todos.
- 4.21 Para el logro de estos propósitos, resulta imperativo la identificación y registro de esa mayoría la cual, en un porcentaje importante, carece de documentos de identidad esenciales para realizar cualquier actividad productiva formal así como para acceder a servicios básicos y ejercer derechos ciudadanos (en las zonas más marginadas del país el 55% de las personas no tienen partida de nacimiento y el 84% no cuentan con cédula de identidad). Así, el Banco podrá prestar apoyo al Gobierno concentrándose en la modernización del sistema de registros.
- 4.22 Por otra parte, no es posible alcanzar los objetivos deseados sin romper con las diferentes distorsiones extremas del mercado laboral con fines de explotación comercial, tales como el trabajo por enganche y servidumbre por deuda, además del trabajo forzado en agricultura y áreas rurales remotas. El Banco podría asistir al país en el diseño y ejecución de un *Plan Nacional de Acción para la Eliminación del Trabajo Forzado*<sup>6</sup>.
- 4.23 Lograr un crecimiento económico inclusivo requiere como elemento crucial el promover la democracia financiera y la creación de un pacto empresarial. En Bolivia, el acceso a servicios financieros sigue siendo uno de los desafíos más significativos para las Micro y Pequeñas Empresas (MYPES), especialmente en áreas rurales y para actividades productivas. Con pequeños proyectos, a través del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) y de iniciativas como el Programa de Empresariado Social (PES) y el apoyo al empresariado indígena, el Banco fortalecerá su apoyo a las instituciones microfinancieras en mejorar sus tecnologías crediticias para ofrecer servicios financieros a nichos y zonas no atendidas, mientras ayuda a construir la oferta de emprendedores actualmente en la base de la pirámide a través de asesoría y capacitación.
- 4.24 Otro elemento clave en el proceso de inclusión de la mayoría es el acceso adecuado a los servicios básicos y de infraestructura (agua, saneamiento, electricidad, transporte urbano y caminos vecinales), cuya carencia tiene un impacto directo sobre la pobreza y la exclusión. En este sentido, el apoyo del Banco a proyectos en los sectores sociales y productivos, hará énfasis en la necesidad de fortalecer y mejorar las metodologías de focalización a fin de

---

<sup>6</sup> El Ministerio de Trabajo ha iniciado el proyecto *Erradicación de la Servidumbre, Trabajo Forzoso y otras Formas Análogas*, sustentado bajo el Decreto Supremo 29292, el cual sigue los lineamientos del Convenio 169 de la OIT que fundamenta el eje conceptual normativo en este tema.

avanzar en la cobertura de servicios a municipios rurales y comunidades indígenas donde reside la mayoría de la población más vulnerable.

#### **4. Fortalecimiento institucional a nivel nacional y descentralizado**

- 4.25 El Banco podrá continuar apoyando la modernización de la administración pública a nivel central, orientando su intervención para lograr mayores avances en áreas claves como la administración presupuestaria y financiera del Estado, la administración de impuestos y de la aduana y la lucha contra la corrupción. Continuando la colaboración por el Banco en materia del fortalecimiento al proceso presupuestario, se podría apoyar en la implementación del presupuesto plurianual y de la gestión por resultados, asentada en los sistemas de administración presupuestaria, financiera, patrimonial y de compras. Por otra parte, considerando la importancia de las exportaciones para el crecimiento sostenible del país, el Banco podría continuar asistiendo en el fortalecimiento de instituciones que faciliten la exportación, integración y la promoción de inversiones. Considerando la importancia que tiene el sector hidrocarburos para la economía boliviana, especialmente en el campo exportador, el Banco podrá también, en diálogo con el gobierno, identificar posibles áreas de apoyo técnico en el ámbito del desarrollo institucional y financiero del sector que faciliten y promuevan la inversión pública y privada.
- 4.26 Como tema transversal a la acción del Banco en el país, el apoyo podrá también estar dirigido al fortalecimiento del marco legal e institucional de las organizaciones responsables de velar por las salvaguardias ambientales. Igualmente, a nivel central el Banco podrá apoyar en el fortalecimiento de las capacidades para la administración del riesgo asociado al impacto de desastres naturales sobre la infraestructura social y productiva del país.
- 4.27 A nivel descentralizado, el apoyo del Banco podrá centrar sus esfuerzos en dos frentes (i) el desarrollo de la institucionalidad departamental y municipal en el marco del proceso de descentralización; y (ii) el fortalecimiento de la gestión de recursos humanos. El apoyo podría estar orientado a programas relacionados con el ajuste de competencias y de transferencias de recursos a nivel local, orientando la inversión pública para el desarrollo a partir de los niveles locales y regionales, a fin de reducir las desigualdades interregionales y alentar la eficiencia de su gestión.

### **C. Implementación de la Estrategia**

#### **1. Marco fiduciario del país**

- 4.28 El fortalecimiento de los sistemas de gestión en Bolivia continua siendo necesario para la consolidación de un mejor manejo de los recursos públicos y de una adecuada capacidad de diseño e implementación de políticas públicas. Durante los últimos años, el Banco ha estado apoyando diversas iniciativas que registraron avances y también debilidades, por lo que el mejoramiento de la gestión pública es todavía un proceso en curso que demanda persistencia y compromiso.
- 4.29 A nivel del Gobierno Central es prioritario centrarse en fortalecer la gestión presupuestaria anual y plurianual, particularmente a través de la operación financiada con recursos de la Subcuenta “A” del Programa de Ejecución del Pilar Externo del Plan de Acción a Mediano Plazo para la Efectividad en el Desarrollo (PRODEV) para el Programa de Desarrollo de la Gestión por Resultados en Bolivia. Asimismo, la modernización de la administración



financiera debe pasar por la revisión y extensión del SIGMA, sistema que resulta fundamental en la gestión financiera del país, y la integración de los diferentes sistemas de información de apoyo a la gestión del gasto, incluyendo la gestión del personal, los procesos de adquisiciones y contrataciones así como la administración patrimonial.

## **2. Parámetros Financieros de País (PFP)**

- 4.30 Como parte del proceso de preparación de la Estrategia del Banco en el país se revisaron las condiciones de la matriz de PFP y se estuvo de acuerdo con el gobierno en que el marco referencial establecido en la actual matriz brinda las condiciones adecuadas para avanzar en la implementación de proyectos del BID y apoyar al logro de los objetivos de desarrollo previstos en el PND. En este contexto, se podrá ofrecer al país un financiamiento de hasta un 100% del costo de cada proyecto y se podrá aplicar la flexibilidad ofrecida en la nueva política de gastos especialmente en el financiamiento de impuestos y tasas, así como el financiamiento de gastos recurrentes en casos justificados. En el Anexo V se presenta la matriz de PFP.

## **3. Instrumentos a utilizar en la implementación de la EPBO**

- 4.31 El marco de actuación propuesto es congruente con el Nuevo Marco de Financiamiento del Banco (NMF) en la medida que está dirigido a alcanzar una mayor eficiencia en el desarrollo promoviendo una gestión por resultados, aplicando un enfoque país y utilizando los nuevos instrumentos. En este sentido, el Banco está trabajando con el gobierno para estructurar, conjuntamente con la cooperación internacional, una operación de Enfoque Sectorial Amplio (SWAp) para el sector de agua y saneamiento. Asimismo, el Banco ha programando con el país la utilización del instrumento Línea de Crédito Condicional para Proyectos de Inversión (CCLIP) para atender las futuras necesidades del subsector vial, una vez que la Administradora Boliviana de Carreteras (ABC) haya consolidado su capacidad institucional. Adicionalmente, el país ha expresado su interés en continuar el programa de mejora a la gestión pública implementando el segundo préstamo del instrumento programático. También para la implementación de la estrategia de desarrollo territorial y el apoyo al SINAFID, el Banco ha propuesto la utilización de un enfoque programático. De esta forma una buena parte de las operaciones de préstamo del Banco con el país aprovecharían los nuevos instrumentos con los cuales el Banco intentará mejorar la implementación de su cartera en el país y reducir los costos de transacción.

## **4. Armonización y Coordinación con la Cooperación Internacional (CI)**

### **a) Importancia de la CI para la implementación del PND**

- 4.32 Conforme al incremento de la inversión pública las agencias de cooperación multilaterales y bilaterales han desembolsado más de US\$3.000 millones entre 2002 y el primer trimestre de 2007. De este monto 37% correspondieron a donaciones y el 63% se distribuyeron entre préstamos comerciales y concesionales. La magnitud de los recursos externos alcanzó, en promedio anual, cerca de 9% del PIB, constituyéndose en una importante fuente de financiamiento directo para apoyo presupuestario y en un aporte significativo para el crecimiento y desarrollo de la economía boliviana (la importancia de la CI es tal que en términos monetarios fue mayor a la inversión pública total hasta 2006).

### **b) Contribución de la CI y alineación con el PND**

- 4.33 Durante el período 2002-2007, las agencias de financiamiento multilaterales que más desembolsos realizaron fueron: Corporación Andina de Fomento (CAF) US\$882,1 millones, BID US\$574 millones y Banco Mundial (BM) US\$481,6 millones. Entre los bilaterales, los mayores desembolsos provinieron de la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional (USAID por sus siglas en inglés) US\$314,7 millones, la Unión Europea (UE) US\$222,4 millones y Alemania US\$188,6 millones. Actualmente existe un saldo total de US\$2.034 millones en recursos de CI por desembolsar. Se espera que éstos sean desembolsados en el marco del PND con una distribución entre sus cuatro pilares, centrándose en el apoyo a la *Bolivia Productiva* (US\$1,460 M), particularmente a través de instrumentos de crédito. La coordinación entre los donantes produjo una división sectorial de labores que se presenta en el Anexo X.

### **c) Procesos de armonización puestos en marcha por el BID**

- 4.34 Considerando los compromisos asumidos por cooperantes y países socios en el Foro de Alto Nivel de Efectividad del Desarrollo de París 2005, el Banco ha participado activamente en los siguientes esfuerzos de coordinación: (i) con el Gobierno en el “Mecanismo de Coordinación entre el Gobierno de Bolivia y la Cooperación Internacional”; (ii) con la CI en el “Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GRUS)” para coordinar entre los donantes sus intervenciones y apoyar al Gobierno de manera más efectiva; y (iii) a través de análisis y futura elaboración de una Norma de Adquisición de Bienes y Servicios Nacional común para toda la CI, con el fin de simplificar los procesos y reducir los costos de transacción. El Banco liderará el equipo de coordinación del GRUS durante el primer semestre de 2008.
- 4.35 El trabajo del Banco en Bolivia se encuentra alineado con las prioridades y actividades del resto de la CI. Las áreas estratégicas propuestas fueron divulgadas y discutidas con la CI en el marco de la presentación del Documento de Diálogo de Políticas en diciembre de 2006 con representantes de distintas Agencias acreditadas en Bolivia (BM, FMI, CAF, Comisión Europea, DFID, Embajada de Dinamarca, Embajada de Francia, Embajada de Holanda, Embajada del Japón, Organización de la Naciones Unidas (ONU), Embajada de Italia, Embajada de Suecia y USAID). Posteriormente, en marzo de 2007 se intercambiaron opiniones con las Agencias de Cooperación Internacional respecto a los planteamientos sobre la futura acción del Banco en Bolivia y, al mismo tiempo, se identificaron posibles áreas de trabajo conjunto en el marco de los acuerdos de la Declaración de París sobre armonización y alineamiento.

## **5. Consulta con la sociedad civil**

- 4.36 La consulta se realizó mediante un proceso de reuniones sostenidas entre diciembre de 2006 y agosto de 2007 con diversos representantes de la sociedad civil en las que se intercambiaron criterios acerca del Documento de Diálogo de Políticas elaborado por el Banco y se recibieron insumos para la elaboración de esta estrategia. Como parte del proceso se hicieron consultas individuales a representantes de los empresarios privados y de organizaciones no gubernamentales. De manera colegiada se discutieron las propuestas con el Consejo Asesor de la Sociedad Civil (CASC) que fue recientemente constituido para apoyar la labor de la Representación del Banco en Bolivia. Esta iniciativa del Banco fue

ponderada positivamente por todos aquellos que fueron consultados. Una descripción más detallada de este proceso se incluye en el Anexo VI.

## **V. RIESGOS ASOCIADOS A LA IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS**

- 5.1 Las definiciones internas en el orden político, social e institucional, las modalidades de aplicación de reformas económicas, y en menor medida, el contexto externo y las amenazas naturales, constituyen los factores de riesgo predominantes en el escenario de implementación de la nueva estrategia de actuación del Banco en el país.
- 5.2 El análisis de riesgos realizado permite una clasificación desde dos ángulos o canales de transmisión de efecto. Por un lado, se identifican aquellos que condicionan el entorno político, institucional y económico del país y que *indirectamente* afectan la implementación de la Estrategia del Banco. Por otra parte, se agrupan los riesgos que podrían incidir *directamente* sobre su implementación y cuyas medidas de mitigación se consideran en el propio diseño de los proyectos y programas propuestos. Un análisis más detallado de los riesgos específicos se encuentra en el estudio contratado por el Banco titulado '*Análisis de Riesgos para la Economía de Bolivia*'<sup>7</sup>.

### **A. Riesgos indirectos para la implementación de la Estrategia del Banco con el País**

- 5.3 En respuesta a la tipología de riesgos desarrollada seguidamente, el diseño de la Estrategia de País ofrece la flexibilidad necesaria para que el Banco pueda responder adecuadamente al dinámico proceso de cambio que vive el país dentro de los sectores estratégicos priorizados. Adicionalmente, la utilización de instrumentos flexibles, en lo posible de corte programático, le permitirá al Banco contar con el margen necesario para responder mejor ante los riesgos que pudiesen materializarse.
- 5.4 Riesgos asociados al entorno socio-político e institucional. La compleja situación política marcada por aspectos de autonomía regional, control de ingresos hidrocarbúricos y redistribución de tierras, se ve complicada por la indefinición de la nueva Constitución Política del Estado en el marco de la AC. El mecanismo de aprobación de la nueva Constitución Política del Estado dependerá de los resultados de un referéndum dirimitorio y otro ratificatorio a ser realizados de acuerdo a la ley de ampliación de la AC en un periodo que se prevé tomará varios meses todavía, lo que aumenta la incertidumbre sobre la organización de la sociedad y la economía del país a futuro.
- 5.5 Riesgos asociados al entorno macroeconómico y financiero. El hecho de que la economía boliviana gravite especialmente alrededor de los sectores de hidrocarburos y minería a su vez sugiere desafíos y riesgos específicos a las políticas respectivas (ver detalles en el Anexo VII). Las expectativas sobre la distribución de la renta del gas natural contribuyen a la vulnerabilidad de la economía, en circunstancias que el financiamiento del sector público es vulnerable al ciclo de los precios del petróleo y del gas y a sus volúmenes de producción y reservas. Adicionalmente, las presiones sociales y regionales sobre el gasto público y la débil institucionalidad del aparato estatal, incluyendo la del crítico sector energético, restringen el margen de acción del Tesoro General de la Nación para atender futuros proyectos de desarrollo y ejercer, de ser necesario, algún grado de política anti-cíclica. En

---

<sup>7</sup> Estudio de Análisis de Riesgos para la Economía de Bolivia, Gonzalo Chávez, et al, 2007. Ir al documento: <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getDocument.aspx?DOCNUM=1116890>

este sentido, presiones crecientes no contenidas sobre el nivel general de precios podrían resentir la eficacia de esfuerzos y programas de lucha contra la pobreza.

- 5.6 Riesgos asociados a las amenazas naturales. Bolivia está expuesta a amenazas naturales siendo las de mayor impacto potencial los terremotos así como las inundaciones y sequías asociadas al fenómeno climatológico de El Niño. La mayoría de los programas de infraestructura en marcha en Bolivia están expuestos a estas amenazas naturales y presentan una dimensión del grado de vulnerabilidad existente. En términos generales, el deterioro del medio ambiente, la excesiva exposición de la población y de las actividades productivas a las amenazas naturales, unidos a la débil institucionalidad para la gestión y reacción frente a los fenómenos naturales, configuran un grado de vulnerabilidad que puede potenciar los desastres naturales y aumentar el riesgo de pérdidas físicas, socio-económicas y ambientales.

**B. Riesgos directos para la implementación de la Estrategia del Banco con el País**

- 5.7 Las acciones en el marco de la estrategia propuesta buscan promover una mayor focalización del Banco en el país y fueron priorizadas teniendo como objetivo fundamental, reducir o mitigar los riesgos asociados a su implementación. Para estos efectos, los elementos fundamentales que guiaron la priorización de las acciones a ser apoyadas en la fase inicial de implementación de la estrategia fueron: (i) la experiencia previa del Banco en las respectivas áreas de actuación junto con su capacidad de agregar valor técnico; (ii) el historial técnico y la capacidad institucional de los eventuales ejecutores; y (iii) la oferta relativa de recursos en los respectivos sectores proveniente de la restante cooperación bilateral y multilateral.
- 5.8 Riesgos asociados al mejoramiento de la infraestructura económica y social. Cambios en la Administradora Boliviana de Carreteras (ABC) o en la ejecución de la inversión pública nacional, departamental o municipal asociados al proceso de descentralización podrían afectar los proyectos de infraestructura económica y social vinculados a la Estrategia de País del Banco. Por estas razones y hasta que se conozcan las determinaciones que surjan del proceso asociado a la nueva Constitución Política del Estado, las futuras acciones del Banco en el subsector vial (principalmente mantenimiento) continuarán concentrándose en la red fundamental. Dado que la responsabilidad primaria recae en el gobierno central a través de la ABC, la capacidad de esta institución viene siendo fortalecida en el marco del apoyo que el Banco brinda al Programa de Integración del Corredor Norte aprobado en 2006 y del cual será la agencia ejecutora.
- 5.9 Por otra parte, las referidas amenazas naturales aumentan la vulnerabilidad y riesgos que enfrentan los proyectos del Banco, particularmente los viales, que constituyen uno de los pilares de la Estrategia de País. En este sentido, el Banco procurará asegurar que el diseño de los proyectos a ser financiados incorpore los estándares y especificaciones técnicas necesarias para mitigar los riesgos asociados a los efectos producidos por desastres naturales.
- 5.10 Riesgos asociados al fortalecimiento institucional a nivel central y descentralizado. La implementación de la Estrategia, en su pilar de gobernabilidad, también podría verse afectada por la intensidad de los cambios políticos y sociales que se avecinan con la redacción de la nueva Constitución Política del Estado. Las modificaciones a la Carta Magna y los ajustes que serán necesarios introducir a las diversas leyes sectoriales para completar el cambio, podrían afectar la calidad y eficacia de la gestión pública. El curso que

siga el proceso autonómico también significará riesgos sobre los proyectos de protección social y desarrollo del sector de agua potable y saneamiento concentrado en municipios. Cabe recordar que la nueva Constitución puede cambiar la distribución de los recursos y la forma de organización territorial.

## ANEXO I

### SITUACIÓN ACTUAL Y PERSPECTIVAS MACROECONÓMICAS

Los indicadores macro-financieros recientes de Bolivia muestran un comportamiento positivo. A partir de 2006 la economía boliviana se ha visto favorecida por un auspicioso contexto internacional con precios de los productos de exportación que han mantenido una trayectoria ascendente, tasas de interés internacional relativamente bajas, remesas externas en aumento<sup>1</sup> y sostenidas tasas de crecimiento económico en la región. Al mismo tiempo, Bolivia también fue favorecida por una nueva condonación importante de su deuda externa con la cooperación multilateral y bilateral.

A su vez, la política macroeconómica ha permitido absorber importantes excedentes hidrocarbúricos y mineros y acumular niveles récord de reservas internacionales manteniendo la estabilidad financiera, aunque con un moderado rebrote inflacionario reciente. Al respecto, cabe destacar la mejora acontecida en la posición fiscal del país desde el 2002, que pasó de un déficit global cercano a 9% del PIB ese año a un superávit primario y global de 2% y 3% del PIB, respectivamente, en 2007. El buen desempeño de las finanzas públicas fue ayudado por la favorable coyuntura externa, una mayor actividad interna, mejoras en la recaudación del sistema nacional de impuestos y cambios en la tributación y estructura de propiedad de las empresas básicas, principalmente del sector hidrocarburos.

El crecimiento económico se aceleró hasta tasas de 4,6% en el 2007, con expectativas de crecimiento entre 5,5% y 6,0% en 2008, acompañado de una reducción sostenida de la tasa de desempleo abierto hasta niveles de 5,1% en 2006. El aumento en el nivel de actividad económica y demanda agregada vino acompañado de mayores presiones sobre la estructura de precios, con una tasa anualizada de inflación al consumidor que pasó de 5,0% al cierre de 2006 a 17,3% en junio de 2007. Por su parte, el sector externo ha mostrado resultados robustos con superávits en la cuenta corriente de la balanza de pagos equivalentes al 12% PIB en 2006 y 14% del PIB en 2007, producto principalmente del nivel record en los precios de la canasta de exportaciones de bienes, que alcanzó un valor cercano a US\$5.500 millones en 2007<sup>2</sup>.

El mayor nivel de crecimiento económico se ha visto acompañado de mayores presiones inflacionarias, principalmente a partir del segundo semestre de 2007. La inflación anualizada ha continuado su tendencia alcista cerrando en 11,7% en 2007 y 17,3% en junio de 2008. El incremento de precios ha sido particularmente severo en el rubro de alimentos y bebidas, que se incrementó hasta una tasa anual de 31,6% al cierre del primer semestre de 2008, explicando aproximadamente el 80% de la tasa de inflación total. De acuerdo al BCB, el

---

<sup>1</sup> Ver reporte del BCB (2007), “Reporte de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional enero-marzo 2007”, La Paz, 15 de mayo.

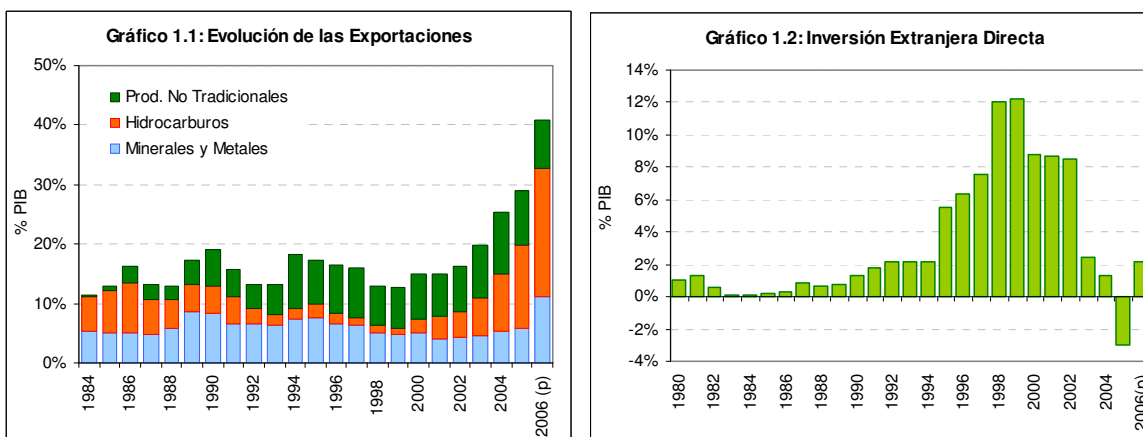
<https://www.bcb.gov.bo/sitio/estadisticas.php?n2=0&n3=0&n4=0&pi=t3p9a1>.

<sup>2</sup> Entre 1984 y 2003, el promedio anual de exportaciones/PIB nunca sobrepasó el 20%. De hecho, las exportaciones se han más que triplicado durante los últimos siete años. Comparar Nota Técnica sobre “Comercio e Integración”, preparada para el documento de Diálogo de Políticas por Paolo Giordano, Christian Volpe Martincus, Luiz Villela, Erick Zeballos y Adriana Suarez (INT/ITD), BID 2006.

rebrote inflacionario está relacionado, principalmente, a una mayor incidencia de la inflación importada producto del progresivo aumento en los precios internacionales de las materias primas alimenticias y energéticas que Bolivia importa. Otros factores a considerar serían el aumento en las expectativas inflacionarias y mayores presiones de demanda agregada, por la robustez mostrada por el consumo privado, en un entorno de restricciones a la oferta de productos agrícolas como consecuencia de fenómenos climatológicos.

Recientemente, la respuesta de política económica por parte de las autoridades monetarias ha privilegiado el uso permanente de operaciones de mercado abierto y una mayor tasa de apreciación del Boliviano, para limitar los efectos expansivos que, sobre los agregados monetarios, imprimen el choque externo positivo y la remonetización del sistema financiero. En un contexto de gradual desaceleración del crecimiento global, mayor depreciación en los socios comerciales y mantenimiento de la austeridad fiscal, las autoridades esperan que la inflación descienda gradualmente, para situarse en torno a 12% a fines de 2008 y por debajo de dos dígitos en 2009.

Por su parte, el tipo de cambio real aunque con tendencia a la apreciación como respuesta al choque positivo en la cuenta corriente y la inflación internacional, se mantuvo en un nivel relativamente depreciado frente a promedios históricos y a lo observado en algunos de los principales socios comerciales regionales<sup>3</sup>, lo cual contribuye a proteger la competitividad de las exportaciones no tradicionales. Las reservas internacionales oficiales continuaron en aumento en coincidencia con una gradual desdolarización del sistema. El 71% de los depósitos y 83% de los créditos siguen denominados en dólares y representan un factor de vulnerabilidad, en un contexto más amplio de incertidumbre asociado, en particular, al clima de negocios y a las definiciones políticas que surjan de la AC.



Fuente:UDAPE (2006)

La inversión extranjera directa (IED) representó aproximadamente 1,2% del PIB en 2007, cayendo desde 2,4% del PIB en 2006. Por su parte, los niveles de inversión privada se han visto afectados por la intensa conflictividad social y política de los últimos años, los cambios en la Ley de Hidrocarburos, la reversión de las capitalizaciones y la reinserción del Estado en

<sup>3</sup> Según el Banco Central de Bolivia (BCB), el tipo de cambio real promedio del período 1990-2006 sería hasta un 25% mayor que el nivel actual, otorgando un margen de competitividad importante, particularmente para las exportaciones no tradicionales. Ver BCB (2007), "Tipos de cambio y cotizaciones de monedas", <https://www.bcb.gov.bo/sitio/estadisticas.php?n2=0&n3=0&n4=0&pi=t3p7a2>.

ciertas actividades (particularmente hidrocarburos y telecomunicaciones), ubicándose muy por debajo de los flujos registrados en los años noventa. A futuro, la incertidumbre sobre posibles cambios derivados de la AC (sobretudo el marco legal en la industria extractiva) y el anuncio de que Bolivia se retirará del Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI), podrían acrecentar las dudas sobre el ambiente de seguridad jurídica que ofrece el país, impactando adicionalmente sobre la IED y el clima de negocios en general. Por su parte, la inversión pública presupuestada aumentó un 33% en 2007 para alcanzar 10,3% del PIB. La desagregación de esa inversión indica una distribución que concentra la ejecución en infraestructura (51%), seguida por inversión social (25%), apoyo a la producción (18%) y finalmente, sectores extractivos de menor participación (6,4%). El 34% de la inversión pública fue financiada con recursos externos, de los cuales 23% corresponden a crédito externo<sup>4</sup>.

En materia de deuda, el endeudamiento público total del país cayó fuertemente de 74% del PIB en el 2005 a 34% en la actualidad (US\$12,8 mil millones). Esta relación se reduce a 30% del PIB en términos de VPN y a 17% del PIB en términos netos de los depósitos acumulados por el gobierno en el sistema financiero. Al respecto, cabe destacar la particular gravitación de las acciones tomadas bajo la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM) que, en conjunto, redujeron el endeudamiento de Bolivia en casi 25% del PIB. En el 2006 el FMI y el BM bajaron la deuda externa de Bolivia cerca de US\$1.700 millones. A inicios de 2007, el BID otorgó alivio adicional por US\$741 millones en concepto de capital y US\$307,3 millones por intereses ahorrados, llevando la deuda pública externa en la actualidad a casi 20% del PIB del 2006<sup>5</sup>. La deuda pública interna por su parte ha venido creciendo desde 1994. Esta muy favorable evolución de los indicadores de solvencia y liquidez del país los ubica sustancialmente por debajo de los umbrales de riesgo de sostenibilidad establecidos bajo la Iniciativa para los Países Pobres Altamente Endeudados (HIPC por sus siglas en inglés)<sup>6</sup> y bajo un escenario base de política macroeconómica se espera que declinen adicionalmente en los próximos años.

La conclusión de que las perspectivas en materia de sostenibilidad fiscal y de la deuda de Bolivia se han visto significativamente fortalecidas es compartida por un análisis independiente sobre la evolución de los ingresos de los recursos hidrocarburíferos, del mecanismo y la dinámica que tendría su distribución (sea para la eventual constitución de un fondo de estabilización o para acelerar el gasto e inversión pública) y de posibles senderos de gasto y ahorro públicos para el período 2006-2015<sup>7</sup>.

---

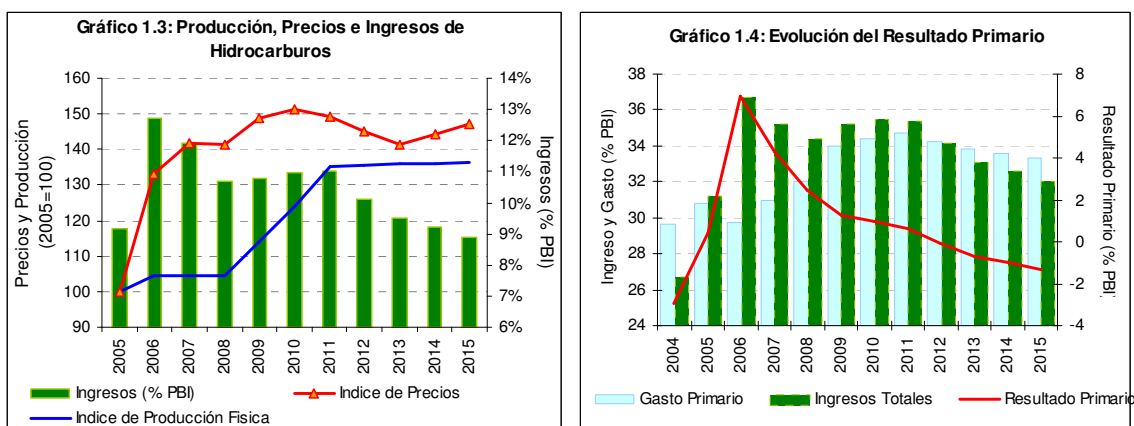
<sup>4</sup> Según los datos del VIPFE, “Inversión Pública”, <http://www.vipfe.gov.bo/dgip/index.html>.

<sup>5</sup> BID (2006), “Implementación de la condonación de Deuda y reforma de financiamiento concesional”, Documento CA-474-2, Washington, Diciembre; BID (2007), “Implementación de la condonación de Deuda y reforma de financiamiento concesional”, Documento CA-474-4, Washington, Febrero. / BM (2006), “The Multilateral Debt relief Initiative: Implementation Modalities for IDA”. / FMI (2007), “La Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM)”, Abril. / BCB (2006), “Bolivia - Estado de la Deuda Externa Pública”, 31 de diciembre.

<sup>6</sup> En ese contexto, el BM, el FMI y el BID actuaron coordinadamente para canalizar al país tanto asistencia técnica como recursos complementarios, mediante los mecanismos institucionales creados para viabilizar las sucesivas rondas bajo las Iniciativas HIPC I y II.

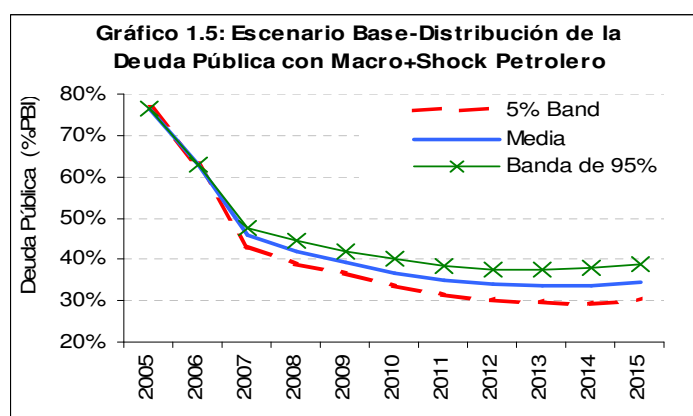
<sup>7</sup> Para más detalles técnicos y resultado de las simulaciones ver Navajas, Fernando, Daniel Artana, Juan Luis Bour y Marcelo Catena (2007), “Bolivia: Tópicos Marco-Fiscales Seleccionados y Perspectivas de Sostenibilidad Fiscal, BID.





Fuente: Navajas et al (2007).

Las simulaciones realizadas en dicho análisis independiente reflejan una caída de la deuda pública neta en términos del PIB de casi la mitad frente al nivel de principios del 2006, indicando bajo riesgo de enfrentar problemas para atender el servicio de deuda. Para un choque conjunto negativo de todas las variables exógenas del ejercicio (precios del petróleo, tasa de interés, tipo de cambio real y crecimiento con una probabilidad del 5%), el sendero de la deuda en relación al PIB tiende a elevarse alrededor de cinco puntos porcentuales, convergiendo a 40% del PIB, principalmente por la incertidumbre en el precio del petróleo. Los choques más problemáticos para la sostenibilidad fiscal en el largo plazo podrían ligarse a un sendero de aumento sistemático en el gasto público por encima de los recursos, o caída de exportación de gas hacia Argentina frente al creciente nivel comprometido (Gráfico 1.5). Estas apreciaciones de los riesgos para la sostenibilidad de la deuda del país son compatibles con los resultados del ejercicio del FMI<sup>8</sup> realizados en 2006-2007 que sugieren inclusive que las relaciones de deuda se mantendrían dentro de rangos de sostenibilidad en el largo plazo aún bajo un escenario alternativo de menores precios del petróleo.



Fuente: Navajas et al (2006).

<sup>8</sup> FMI (2006), "Bolivia: 2006 Article IV Consultation—Staff Report; Staff Statement; Public Information Notice on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Bolivia", Country Report No.06/270, julio.

El Banco clasificó al país como de bajo riesgo de enfrentar crisis de deuda (*low risk of debt distress*) en el ámbito de la propuesta para la implementación del *Marco de Sostenibilidad de la Deuda y un Sistema Mejorado de Asignación basado en el Desempeño*<sup>9</sup>.

En líneas generales, la favorable evolución de los indicadores de solvencia y liquidez del país los ubica sustancialmente por debajo de los umbrales de riesgo de sostenibilidad establecidos bajo la Iniciativa para los Países Pobres Altamente Endeudados (HIPC) para países con desempeño institucional medio como lo es Bolivia. Sin embargo, la dependencia de la economía boliviana de las condiciones externas, la dificultad de sostener los niveles de crecimiento recientes y la menor disciplina fiscal observadas en los últimos dos años representan importantes riesgos para la sostenibilidad del endeudamiento público.

En síntesis, para sostener una elevada tasa de crecimiento equitativo en Bolivia en un marco estabilidad macroeconómica y de sostenibilidad de su deuda, cobra particular relevancia la continuada mitigación de los factores de riesgo interno tal como las presiones crecientes de gasto en el contexto de descentralización fiscal, la frágil institucionalidad y dificultades en la gestión pública, el aún elevado nivel de dolarización del sistema financiero, y la incertidumbre y costo que impone el erosionado clima de negocios para la inversión privada y la generación de empleo. Al respecto, los niveles actuales de inversión nacional, y sobre todo la inversión extranjera, deberían aumentar para alcanzarse las previsiones de inversión y crecimiento del PND. En particular, la figura del país como proveedor energético confiable y los compromisos asumidos en materia de exportación e industrialización del gas conllevan significativas inversiones en el sector. Si bien en hidrocarburos los riesgos de corto plazo son menores que en el sector minero (por mecanismos de indexación del precio del gas a canastas de combustibles) existen riesgos asociados a variaciones de la demanda internacional. Por ello y dadas las proyecciones presentadas, la administración de recursos extraordinarios mediante un fondo de estabilización es un tema crucial de política fiscal<sup>10</sup>.







---

<sup>9</sup> BID (2007), “Implementación del alivio de la deuda multilateral y reforma del financiamiento concesional en el BID. Propuesta para la implementación de un Marco de Sostenibilidad de la Deuda y un sistema mejorado de asignación basada en el desempeño”, GN-2442-6 y anexos, febrero.

<sup>10</sup> En el PND está contemplado un fondo asociado a recursos excepcionales de la renta petrolera. De hecho, recientemente el Ministerio de Planificación del Desarrollo ha planteado explícitamente destinar los recursos excedentes a un Fondo de Estabilización y Desarrollo (FED) como mecanismo para enfrentar *shocks* transitorios. Sin embargo, es un planteamiento que aún está siendo analizado por las autoridades.

## ANEXO II

### CUMPLIMIENTO DE METAS DE DESARROLLO DEL MILENIO HACIA EL 2015 CON PND

OBJETIVOS	INDICADORES	Proyección 2015	MDM 2015	CUMPLIMIENTO AL 2015
1. Erradicar la extrema pobreza y el hambre	1. Incidencia de pobreza extrema	22,3	24,0	
	1. Prevalencia de desnutrición en menores de 3 años	0,0	19	
2. Lograr la enseñanza primaria universal	1. Cobertura neta del nivel primario	95.4	100	
	2. Tasa de término a 8o. de primaria	90.0	100	
	3. Tasa de analfabetismo entre 15 y 44 años	2.2	0.0	
3. Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer	1. Brecha de género en la tasa de término a 8o. de primaria	0,0	0,0	
	2. Brecha de género en la tasa de término a 4o. de secundaria	0.0	0.0	
	3. Brecha de género en la tasa de analfabetismo entre 15 -44 años.	2.2	0.0	
	4. Proporción de mujeres en empleo remunerado en el sector no agrícola.	50%	50%	
4. Reducir la mortalidad de los niños	1. Tasa de mortalidad infantil por 1.000 nacidos vivos	30,0	30,0	
	2. Cobertura de vacuna pentavalente en menores de un año	85,0	95,0	

OBJETIVOS	INDICADORES	Proyección 2015	MDM 2015	CUMPLIMIENTO AL 2015
<b>5. Mejorar la salud materna</b>	<b>1. Tasa de mortalidad materna por 100.000 nacidos vivos</b>	104,0	104,0	✓
	<b>2. Cobertura de partos institucionales</b>	70,0	70,0	✓
<b>6. Combatir el VIH-SIDA, malaria y otras enfermedades</b>	<b>1. Prevalencia de casos de SIDA por millón</b>	13,0	13,0	✓
	<b>1. Porcentaje de municipios con una tasa de infestación de Chagas mayor a 3%.</b>	0,0	0,0	✓
	<b>2. Índice de parasitosis anual de la malaria (IPA) por 1.000 habitantes</b>	2,0	2,0	✓
	<b>3. Porcentaje de pacientes con tuberculosis curados del total de notificados.</b>	85,0	95,0	✗
<b>7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente</b>	<b>1. Cobertura de agua potable a nivel nacional (% población)</b>	82,0	78,5	✓
	<b>1. Cobertura de saneamiento a nivel nacional (% población)</b>	65,0	64,0	✓
	<b>1. Proporción de superficie cubierta por bosque</b>	47.5	Mantener	✓
	<b>2. Proporción de superficie de áreas protegidas nacionales</b>	17.3	Mantener	✓
	<b>3. Consumo de clorofluorocarburos (cfc) TM pao</b>	0.0	0.0	✓

**Fuente:** Comité Interinstitucional de las Metas del Milenio (CIMDM) (2006), Cuarto Informe sobre el Progreso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio Asociados al Desarrollo Humano, Bolivia, noviembre.

## ANEXO III

### EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DEL GOBIERNO Y LOS PRINCIPALES DESAFÍOS DE DESARROLLO DEL PAÍS

#### A. Profundizar las bases para el crecimiento y el empleo: el reto de la productividad

Las circunstancias de bajo crecimiento y vulnerabilidad económica que ha exhibido el país a lo largo de más de cincuenta años<sup>1</sup> llevan al Gobierno a impulsar la *Bolivia Productiva*. Su objetivo es lograr un cambio radical en los niveles de pobreza asociando temas productivos con desafíos sociales. Por ello, la redistribución del ingreso y generación de empleo juegan un papel preponderante en la agenda gubernamental. Resalta el rol del Estado como actor central del desarrollo bajo un esquema en el que las decisiones de asignación de recursos públicos involucran no sólo los servicios sociales, infraestructura básica y regulación, sino también los procesos productivos.

Con este pilar productivo el PND busca apoyar sectores estratégicos capaces de generar excedentes y empleo. En este sentido, prevé apoyar de forma prioritaria los sectores hidrocarburos, minería, transporte, turismo, vivienda e industria (pequeña y mediana empresa en los ámbitos urbano y rural), proponiendo el uso de una matriz productiva sectorial como mecanismo ordenador del desarrollo. En este modelo resalta la importancia del desarrollo de la infraestructura para la producción y los servicios productivos.

Los cambios propuestos requieren, sin embargo, una profunda readecuación de varios aspectos institucionales. Primero, el fortalecimiento institucional del Ministerio de Planificación del Desarrollo dado su rol central en la implementación del PND. Además, el Sistema Nacional de Financiamiento para el Desarrollo (SINAFID) requiere de un diseño normativo y organizativo coherente. Finalmente, dado que en los sectores hidrocarburos y minería el PND prevé importantes acciones, principalmente a través de las empresas estatales (YPFB y COMIBOL), se hace necesario el fortalecimiento institucional y modernización de sistemas tanto de los ministerios respectivos como de las empresas en sí mismas.

#### B. Fortalecer las bases para una sociedad más equitativa: el reto de la inclusión social y cultural

El PND tiene como meta principal la erradicación de la pobreza y la exclusión. A través del pilar *Bolivia Digna*, el gobierno procura la creación de un nuevo tejido estatal desde los pueblos, las comunidades y las regiones con rumbo a un Estado social-multicultural-comunitario que asegure el acceso a servicios básicos y empleo. La constitución de este tejido entraña la generación de ingreso en sectores como el agropecuario, el manufacturero, el turismo y la construcción. A ello se suma el diseño de una nueva matriz para racionalizar

---

<sup>1</sup> En Bolivia, entre 1950 y 2000, el crecimiento anual real per cápita fue de -0,02%. En el mismo periodo el crecimiento acumulado fue de -1%. Durante este periodo, los colapsos del crecimiento registrados fueron más fuertes que los momentos de bonanza, produciendo que el efecto neto sobre el producto per cápita sea negativo. Ver Harvard University (2005) “Bolivia: A country Study on Economic Growth and Development”, Kennedy School of Government, Cambridge, Massachusetts, noviembre.

la inversión pública, buscando equidad en el proceso de distribución de los recursos públicos mediante la reversión de la primacía del mercado en favor de intervenciones del Estado con carácter solidario, comunitario y de promoción de la responsabilidad social y la aplicación de principios de intervención basados en la “territorialidad”, particularmente hacia las zonas más pobres y deprimidas para lograr impactos directos sobre la población marginada, especialmente indígena.

Este pilar del PND pone particular énfasis en la construcción de capital humano con acciones de política pública en materia de educación y salud, dando fuerte énfasis en lo intercultural y comunitario, tanto en el ámbito rural como urbano. Igualmente, enfatiza la creación de mecanismos que rescaten valores y códigos tradicionales tanto en los sectores de salud y educación como en el acceso a la justicia y seguridad ciudadana, planteando al mismo tiempo importantes inversiones en saneamiento básico y vivienda para elevar el nivel de vida de la población más desprotegida.

Dado que las intervenciones planteadas en el plan son de carácter integral bajo un esquema *territorial*, varios aspectos institucionales cobran relevancia para su implementación. Destacan temas como lograr la articulación entre niveles de gobierno para la ejecución de acciones sociales descentralizadas (ausente en el PND) y el fortalecimiento de la capacidad de análisis estadístico y diseño de sistemas de monitoreo y evaluación, de manera de garantizar un uso eficiente de las inversiones públicas de los programas, y así el impacto esperado sobre la calidad de vida de la población.

### **C. Mejorar la capacidad institucional del Estado como agente de desarrollo: el reto de la gobernabilidad**

Bolivia ha venido realizando reformas institucionales y políticas desde hace más de una década obteniendo, sin embargo, resultados mixtos. Por una parte, a pesar de la inestabilidad política, el sistema democrático ha logrado grandes adelantos. Por otra, los avances en cuanto a reformas institucionales han sido lentos mientras los resultados en el aumento de la eficiencia en los diferentes niveles estatales (local y nacional) y en el desarrollo de una carrera en la administración pública han sido pocos. Además, la construcción de un sistema eficaz de lucha contra la corrupción y un sistema judicial eficiente y transparente son aún tareas pendientes.

Para revertir esta situación, a través del pilar *Bolivia Democrática* del PND, el gobierno procura promover un nuevo rol para la acción del Estado en el ámbito político, institucional, social y económico. Plantea la búsqueda de una organización institucional que permita la redistribución de los excedentes económicos de manera equitativa. Con el objetivo de “desmontar el colonialismo estatal”, caracterizado por la dominación y exclusión étnica, la estrategia política se basa en la refundación del país mediante la AC, la construcción de una nueva institucionalidad multicultural y la formación de un Estado plurinacional que permita una redistribución equitativa de los excedentes económicos.

En este marco, cobran relevancia una serie de aspectos necesarios para su implementación. Tal es el caso de la mejora en la gestión de recursos humanos en el sector público, tanto en el nivel regional como nacional, y el fortalecimiento de los sistemas de información y herramientas de gestión y transferencia de competencias que respete las particularidades de cada región dada la heterogeneidad entre las diferentes prefecturas y regiones.

**D. Aprovechar eficientemente los recursos no renovables del país: el reto de la sostenibilidad y la buena inversión pública**

Tal como se ha visto hasta ahora, al sumar todos sus pilares, el PND presenta un ambicioso programa de inversión pública que alcanza los US\$7.000 millones para el período 2006 y 2010. Este programa, sin embargo, enfrenta varios desafíos institucionales y políticos que deben ser abordados. Primero, en el ámbito macroeconómico se presenta la tarea de conjugar políticas públicas que busquen el uso eficiente de estos recursos para impulsar y sostener elevadas tasas de crecimiento económico con mecanismos de sostenibilidad fiscal que garanticen estabilidad tanto de las inversiones como de los gastos.

Segundo, en el ámbito institucional, aún está pendiente la búsqueda de una mejor coordinación entre el gobierno nacional y las prefecturas y municipios para así ampliar los niveles de ejecución de la inversión y mejorar su calidad. La descentralización de gasto de inversión es un tema central en el debate sobre la reforma del Estado, estando en discusión actualmente en la AC. El tipo de diseño autonómico que se adopte tendrá un efecto directo sobre la calidad y eficacia de la inversión pública, pudiendo determinar el impacto sobre los grupos más pobres y vulnerables. Además, la forma de financiamiento del gasto y las inversiones, será un tema clave para la sostenibilidad fiscal en este nuevo edificio institucional.

Tercero, la dependencia fiscal por parte de las prefecturas y municipios a los ingresos provenientes de los recursos naturales, en particular hidrocarburos, reduce la corresponsabilidad fiscal y el nivel de compromiso de las autoridades frente a los contribuyentes reforzando el carácter rentista de la sociedad. Esto impone el desafío de lograr acuerdos que mitiguen las presiones fiscales asimétricas por la distribución de regalías y transferencias entre departamentos sin contar con adecuadas responsabilidades y capacidad de gasto además de la falta de recaudación propia. A ello se suma que este sistema de financiamiento es muy vulnerable al ciclo de precios del petróleo y gas como a sus volúmenes de producción y reservas<sup>2</sup>.

Por último, las reformas y planes de inversión que se pretenden llevar a cabo requerirán de un alto grado de experiencia y fortalecimiento del capital humano, dado que se necesitará de un proceso de reconstrucción del aparato estatal. Sin embargo, políticas que ya han sido puestas en práctica (como austeridad a nivel de salarios de funcionarios públicos y nombramientos de carácter político) podrían representar serias restricciones para poner en práctica las ambiciosas actividades planteadas en todos los pilares del PND, planteando así un desafío para alcanzar el fin último de reducción de pobreza y aumento de equidad. Por ello, alcanzar la sostenibilidad fiscal y promover inversiones de buena calidad dependerán del cambio de régimen de descentralización o autonomías, proceso que es complejo y tomará tiempo.

---

<sup>2</sup> Zapata (2007).

## ANEXO IV

### ESTRATEGIA ANTERIOR Y CARTERA: PRINCIPALES LECCIONES PARA LA NUEVA ESTRATEGIA<sup>1</sup>

#### A. Principales contribuciones

Una de las contribuciones más importantes del Banco en el período fue su apoyo al mejoramiento de la situación fiscal y la preservación de la estabilidad económica, apoyo que estuvo complementado por la implementación del alivio de deuda del FOE bajo el IADM que representa para Bolivia una reducción de su deuda con el Banco de US\$741 millones en concepto de capital y un ahorro de pago de intereses de US\$307,3 millones.

#### **Apoyo del BID a Bolivia durante la crisis fiscal del 2002-2004**

Resulta importante destacar la importancia de haber apoyado, sin la condicionalidad cruzada de contar con una nueva Estrategia Boliviana de Reducción de Pobreza (EBRP) –condición necesaria para la aprobación del HIPC II–, el proceso de recuperación de equilibrios macroeconómicos. Sin embargo, la alta conflictividad política y social que vivió el país a partir del año 2000 que causó un descontrol del gasto público (generando un déficit fiscal de 8,8% del PIB en 2002), obligó al gobierno a adoptar medidas de ajuste para revertir el déficit. Esta situación se vio agravada por el gasto en pensiones que tuvo un crecimiento inicial importante asociado al proceso de la reforma. Ante estas circunstancias, el Banco contribuyó a su control colaborando en la mejora de la eficiencia de la administración de pensiones para llevarlo a niveles compatibles con la capacidad del Tesoro General de la Nación. En 2003 se aprobaron dos préstamos sectoriales, habiéndose utilizado en uno de ellos el fondo de reserva de recurso del Fondo de Operaciones Especiales (FOE) con una flexibilidad destacable y una aprobación expedita. Adicionalmente, a través de operaciones como el Programa de Reforma y Modernización de la Aduana Nacional (1056/SF-BO) y el Programa de Fortalecimiento Institucional del Servicio de Impuestos Nacionales (1043/SF-BO) se contribuyó a la generación de mayores recursos públicos. Paralelamente, el Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Fiscal (1127/SF-BO; 1128/SF-BO y ATN/SF-8333-BO) contribuyó a la reducción del déficit fiscal récord del año 2002 ocasionado en buena medida por el gasto en pensiones. En los años siguientes, el mayor control en el gasto público, las medidas de austeridad adoptadas y efectivos programas destinados a la reducción de la evasión de impuestos y la reducción del fraude de pensiones que fueron apoyados por el Banco, han contribuido a la reducción del déficit fiscal en general y del déficit de pensiones en particular (este último desde 4,9% del PIB en 2002 a 3,7% en 2006).

El apoyo del Banco se tradujo además en aportes específicos en temas de alto impacto social como educación y salud. En particular, en el sector de educación, el Banco en coordinación con el BM apoyó acciones que permitieron lograr una tasa de cobertura bruta de la educación primaria cercana al 100%, un rendimiento escolar superior al 60% y una reducción de las diferencias en cobertura y rendimiento en el ámbito urbano y rural. En el sector salud, la acción del Banco además de contribuir a la mejora de la organización, cobertura y calidad de

---

<sup>1</sup> Por ser la estrategia anterior de una duración inferior a un período de gobierno completo, el análisis que se realiza a continuación en términos de la actuación del Banco va más allá de aquél considerado en la estrategia, abarcando desde 2002 hasta el cierre de 2006. Sin embargo, para efectos del análisis, los pilares que se toman como referencia son aquéllos de la última EPBO que abarca el período 2004-2007. Para acceder al documento ir a <http://re1/n-od1/od1.asp?cuerpo=TablaRoja.asp&IdNota=1742>.



los servicios de salud, contribuyó a lograr avances importantes en la erradicación de la Enfermedad de Chagas y a la puesta en marcha de un sistema de vigilancia epidemiológica.

Adicionalmente, el Banco ha contribuido a mejorar la competitividad del país a través de la construcción y recuperación de parte importante de su red vial, reduciendo el tiempo promedio de viaje y costos de transporte. En los últimos cinco años, resalta particularmente la construcción y/o mejora del corredor de integración Santa Cruz-Puerto Suárez, los tramos Cotapata-Santa Bárbara y Río Seco-Desaguadero en el corredor Beni-La Paz, y la carretera Ventilla-Tarapaya, totalizando 174 kms de carreteras construidas junto a 927 kms recuperados/asfaltados (además de puestos de control y peajes). Igualmente, el Banco ha obtenido buenos resultados en el sector micro financiero, especialmente en áreas rurales y para actividades productivas, con operaciones del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) y Cooperaciones Técnicas (CTs). Este apoyo ha permitido mejorar las tecnologías crediticias para ofrecer servicios financieros a zonas no atendidas, además de ayudar en el diseño y colocación de nuevos productos financieros para microempresas y productores rurales y el desarrollo de herramientas para la gestión de riesgo.

## **B. Desempeño de la cartera**

Mediante dos ejercicios de racionalización de cartera realizados en 2004 y 2006<sup>2</sup>, el Banco colaboró con las autoridades del país en términos de reestructurar la cartera de préstamos y alinearla a las prioridades del gobierno en un contexto de volatilidad política a institucional. En este sentido, cabe destacar la celeridad con que se logró acordar el ejercicio de racionalización del 2006 con el gobierno del Presidente Evo Morales, el cual permitió reducir el tamaño de la cartera activa a casi la mitad y concentrarla en áreas prioritarias con alto impacto social y capacidad de ejecución y donde el valor agregado del Banco es complementario al de la importante cooperación internacional que recibe el país.

El clima de inestabilidad a nivel de país se ha traducido también en demoras para la elegibilidad de proyectos y en desembolsos dilatados, principalmente por cambios institucionales o de personal en las unidades ejecutoras. De hecho, los desembolsos anuales como porcentaje de la cartera activa han tenido una tendencia decreciente (con excepción del año 2003), llegando a menos de 7% al cierre de 2006 (Anexo II). En términos absolutos, los desembolsos totalizaron US\$557,6 millones entre 2002 y 2006 con un comportamiento desigual entre años<sup>3</sup>, aunque con una distribución relativamente constante por áreas estratégicas.

A lo largo de los últimos cinco años el Banco aprobó un total de US\$594,3 millones en préstamos al sector público. Al analizar la distribución por áreas estratégicas de la EPBO aprobada en 2004, resalta la orientación hacia préstamos para el fomento de la productividad y competitividad, principalmente a través de préstamos de inversión (ver Gráficos 3.1 y 3.2)

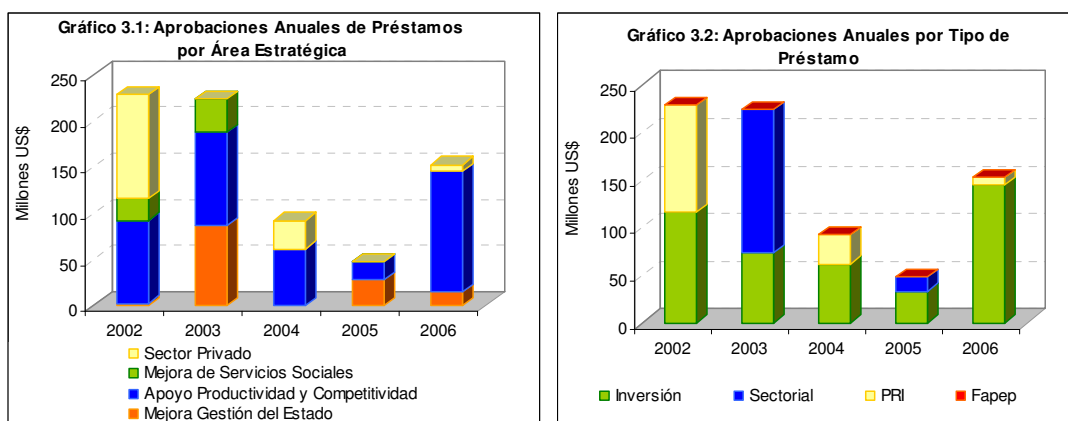
---

<sup>2</sup> Para detalles ver los documentos: BID (2004), “Bolivia. Racionalización de la administración de la cartera, reformulación de proyectos y reorientación de recursos de los préstamos 931/SF-BO, 995/SF-BO, 1006/SF-BO, 1020/SF-BO, 1031/SF-BO y 1075/SF-BO”, Versión revisada, Julio (PR-2333-2)/ BID (2006), “Bolivia. Racionalización de la cartera, reformulación de proyectos y reorientación de recursos de los préstamos 995/SF-BO, 1006/SF-BO, 1031/SF-BO, 1118/SF-BO, 1075/SF-BO, y 1126/SF-BO. Modificación de los contratos de préstamos”, mayo (PR-2757-1).

<sup>3</sup> Solamente en 2003 se desembolsaron US\$200 millones en parte explicado por la aprobación de sectoriales.

generalmente destinados al desarrollo de la infraestructura vial del país. Adicionalmente, en 2003 fueron aprobados dos préstamos sectoriales<sup>4</sup> que, tal como se verá a continuación, influenciaron el fuerte incremento de los desembolsos de ese mismo año.

Para préstamos al sector privado boliviano se aprobaron en total US\$151 millones, concentrándose principalmente en el año 2002, con dos operaciones: Red de Telecomunicaciones Redibol y Transredes S.A. Sin embargo, la participación de este tipo de préstamos ha perdido importancia en proporción al total aprobado (ver Gráficos 3.1 y 3.2) debido principalmente a cambios en el marco legal y regulatorio y al clima de negocios imperante en el país<sup>5</sup>.



En relación con otros productos del Banco, se destaca la importancia de las CTs, Pequeños Proyectos y operaciones del FOMIN en Bolivia<sup>6</sup>. Entre 2002 y 2006 se aprobó un total de US\$15,4 millones entre CTs y Pequeños Proyectos, con una tendencia anual creciente. El acceso a recursos no-reembolsables se ha incrementado manteniendo un 30% de las CTs (de un total de 57 operaciones) como apoyo directo a posibles operaciones de préstamo, y el resto destinadas por lo general a abrir oportunidades a la mayoría y al desarrollo institucional y gestión fiscal del país. Los pequeños proyectos se han orientado principalmente al desarrollo de las Micro y Pequeñas Empresas (MYPES) focalizándose en mujeres, indígenas y productores rurales a través del Programa de Empresariado Social (PES). Destaca el hecho de

<sup>4</sup> Los préstamos mencionados son: el Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Fiscal (1127/SF-BO) y el Programa Sectorial de Apoyo a la Competitividad (1519/SF-BO); este último, posee un componente de US\$50 millones del Fondo de Reserva de Emergencia del FOE.

<sup>5</sup> De hecho, Transredes S.A. (empresa transportadora de gas privatizada) se ha visto afectada de manera directa por la reciente ley de nacionalización del sector. En cuanto a operaciones en ejecución, en 2005, el gobierno de Bolivia inició el proceso de retiro de la concesión en el proyecto Aguas del Illimani (1151/OC-BO) a la empresa francesa Suez, llevando a la terminación de su contrato a principios de 2007. Por otra parte, el préstamo a REDIBOL entró en mora y su repago tuvo que acelerarse en septiembre de 2005 y su contrato terminado.

<sup>6</sup> En Bolivia, la relación entre aprobaciones de CTs+ PES+FOMIN/Préstamos fue en promedio 5% a lo largo de los últimos cinco años. Destaca el año 2005, cuando esta relación alcanzó incluso el 20% del total aprobado en el año para Bolivia.

que en este período se aprobaron un total de 7 CTs para ayuda de emergencia principalmente por desastres naturales asociados al fenómeno de El Niño. Por su parte, el FOMIN ha concentrado su accionar en conceder acceso al crédito a pequeños productores y al fortalecimiento de la capacidad empresarial a través de 22 proyectos por US\$14,6 millones en los últimos cinco años.

Los ejercicios de revisión de cartera llevados a cabo a lo largo del período permitieron poner en marcha acciones tendientes a mejorar la ejecución de las operaciones. En este contexto, se destacan algunas acciones realizadas: (i) *Fortalecimiento de las capacidades de ejecución y gerenciamiento de las agencias ejecutoras*: se proveyó capacitación a las unidades ejecutoras con énfasis en los mecanismos institucionales, normativos y operativos para una adecuada administración y supervisión de las operaciones; (ii) *reformulación de proyectos y reorientación de recursos*: se realizaron los dos ejercicios de racionalización de la cartera antes señalados buscando una dinamización de la cartera y una mejor focalización de los recursos; (iii) *Fomento del diálogo para la viabilidad política de las operaciones*: se mantuvieron canales de diálogo abiertos para facilitar la aprobación y ratificación de operaciones por parte del Poder Legislativo; (iv) *Mejor coordinación en el apoyo al logro de las metas de desarrollo*: se continuó avanzando en la definición de indicadores de resultados en conjunto con la Cooperación Internacional que permitirán mejorar la coordinación en la preparación, financiamiento y seguimiento de los proyectos; (v) *Adquisiciones*: se realizaron talleres de capacitación sobre el tema y se pusieron a disposición de los ejecutores las guías y procedimientos para adquisiciones por debajo de los montos límites; (vi) *Aspectos Financieros y Contables*: se promovió y apoyó la contratación oportuna de las auditorías de los proyectos a fin de lograr la entrega oportuna de los estados financieros auditados de los proyectos; y (vii) *Coordinación BID/Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE)*: se mantuvo un diálogo abierto, periódico y productivo con el VIPFE a fin de identificar oportunamente problemas y darles una ágil y eficaz solución.

### **C. Experiencias con la implementación de la estrategia anterior y lecciones aprendidas**

En el transcurso de este período se identificaron algunas lecciones que deberán orientar y guiar la acción del Banco en el corto y mediano plazo en Bolivia. Dichas lecciones pueden ser de interés en países que registren situaciones de cartera y ambientes político-económicos similares a los que Bolivia ha venido enfrentando en los últimos años, así como aquellos que son objeto de amplia cooperación internacional. A continuación, se presentan las lecciones más significativas en lo referente a la formulación de la nueva estrategia, al diseño de nuevas operaciones y a la administración de la cartera.

Focalización de la Estrategia. El Banco debe compatibilizar sus propias restricciones de recursos con la limitada capacidad institucional del país para asumir nuevos compromisos y la necesidad de una mayor focalización y selectividad de los proyectos a ser financiados. Con las restricciones que impone el hecho de ser una de las principales fuentes de financiamiento externo concesional y las múltiples demandas existentes, el Banco debería insistir en concentrar su apoyo en temas clave dentro de cada área estratégica e impulsar, bajo el liderazgo del gobierno, una eficaz coordinación con la cooperación internacional.

El factor institucional. Los reconocidos problemas relacionados con la debilidad institucional de los organismos ejecutores y los cambios continuos, no solamente en las agencias

ejecutoras sino también en los entornos institucionales en los que han estado circunscritos los proyectos originados por la elevada inestabilidad institucional que ha caracterizado al período, han afectado el desempeño de la ejecución de los proyectos y el logro de sus objetivos de desarrollo. La conformación de futuros escenarios de préstamo debería contar con un análisis más pormenorizado de los riesgos asociados al entorno institucional, sobre todo si los programas dependen de reformas complejas o socialmente sensibles (incluyendo la aprobación de leyes)<sup>7</sup>.

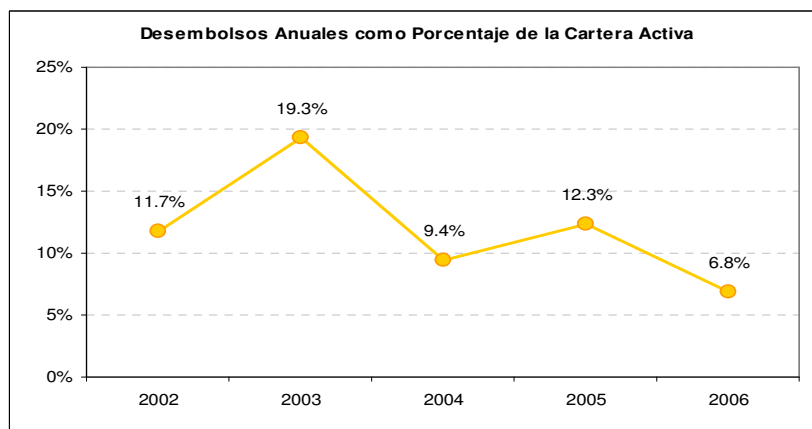
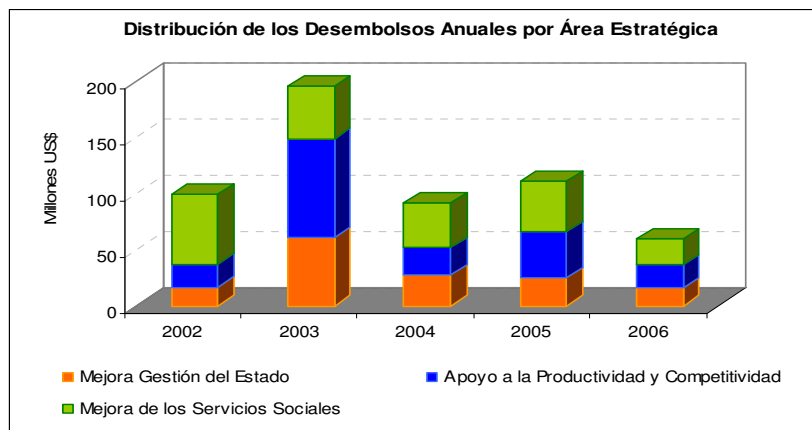
Conceptualización y diseño de nuevos proyectos. Algunos proyectos definieron objetivos y metas demasiado ambiciosas tanto en términos de resultados como en los plazos estimados para su ejecución. Una forma de mitigar este problema sería diseñar operaciones con alcances más limitados y focalizados simplificando el diseño de los proyectos como sus esquemas de ejecución y administración. En este sentido, el Nuevo Marco de Financiamiento del Banco (NMF) aumenta la capacidad del Banco para diseñar operaciones más flexibles que puedan responder con rapidez a cambios repentinos e inesperados del contexto.

Armonización y coordinación. La preparación y ejecución de proyectos cuando se cuenta con múltiples fuentes de financiamiento suele poner una carga importante sobre el organismo ejecutor. Es necesario avanzar en la armonización no sólo de las metas sino también de las normas y procedimientos entre los organismos financiadores. En particular, el uso generalizado de una modalidad de desembolsos en función de resultados podría ayudar tanto a la efectividad general del proyecto como a la alineación de procedimientos.

---

<sup>7</sup> Este fue el caso del Programa Nacional de Riego (964/SF-BO): en el componente de ordenamiento de los recursos hídricos se contempló la aprobación de la Ley de Aguas cuya promulgación fue postergada indefinidamente (por ser un tema socialmente sensible), llevando a que el proyecto tuviese que ser reestructurado dos veces. Igualmente el proyecto para el Desarrollo Sostenible del Sector Turismo (1098/SF-BO) ha sido reestructurado, ya que uno de sus componentes (Reglamentación y Fomento del Turismo Sostenible) dependía del establecimiento de un Sistema de Certificación que no ha sido alcanzado.

## D. Desembolsos y Flujos del Banco con el País



### FLUJOS DE RECURSOS DEL BANCO CON BOLIVIA

(US\$ millones)

	2002	2003	2004	2005	2006
<b>a. Desembolsos de préstamos</b>	<b>99.5</b>	<b>195.6</b>	<b>92.4</b>	<b>111.3</b>	<b>59.7</b>
a.1. Inversión	79.3	65.6	70.3	86.8	59.6
a.2. Sectorial	20.2	130.0*	22.2	24.5	0.1
<b>b. Repago (principal)</b>	<b>66.9</b>	<b>83.1</b>	<b>83.7</b>	<b>75.7</b>	<b>73.9</b>
b.1. FOE	6.1	15.5	13.1	14.2	18.9
b.2. CO	59.6	66.4	69.3	60.8	54.7
b.3. Alivio IADM (deuda FOE)	-16.9	-11.3	-11.0	-13.0	-16.4
<b>c. Flujo neto de préstamos (a-b)</b>	<b>32.6</b>	<b>112.5</b>	<b>8.8</b>	<b>35.6</b>	<b>-14.2</b>
<b>d. Intereses y Cargos</b>	<b>33.9</b>	<b>38.7</b>	<b>34.2</b>	<b>31.2</b>	<b>28.6</b>
d.1. Alivio IADM II	-11.8	-7.4	-7.9	-7.6	-8.2
<b>e. Flujo neto de caja (c-d)</b>	<b>-1.2</b>	<b>73.8</b>	<b>-25.4</b>	<b>4.4</b>	<b>-42.8</b>

Comprende recursos convertibles y no convertibles de los fondos FOE, CO y Otros sin PRI

\*Incluye US\$50 M del Fondo de Reserva de Emergencia del FOE.

## ANEXO V

### MATRIZ DE LOS PARÁMETROS FINANCIEROS DE PAÍS (PFP)

Item <sup>1</sup>	Parámetro	Explicaciones/Restricciones <sup>2</sup>
<b>1. Matriz de Financiamiento:</b> Monto máximo del costo de un proyecto a financiar por el préstamo del Banco	Hasta un 100%	(Ya no hay programa con el FMI y la EBRP no es de este gobierno) Las perspectivas de mediano plazo en materia de sostenibilidad fiscal y de la deuda sugieren la necesidad de mantener el esfuerzo de consolidación y de limitar el endeudamiento no concesional. (Recordar que hay mayor espacio fiscal) En determinados proyectos donde la posibilidad de alcanzar objetivos mejoraría por el alivio de la carga al tesoro nacional, podría reducirse la exigencia de contrapartida del país a cero.
<b>2. Gastos Recurrentes:</b> Límites al financiamiento de gastos recurrentes	No existen límites específicos	Consistente con la política fiscal prudente del Gobierno, el Banco podría financiar gastos recurrentes sujeto a que el proyecto en cuestión sea compatible con la sostenibilidad fiscal del país a mediano y largo plazo. El financiamiento de gastos recurrentes se revisará proyecto por proyecto teniendo en cuenta elementos tales como: (i) su fuente normal de financiamiento, ya que su sustitución con financiamiento del Banco podrá minar la capacidad del ejecutor de negociar futuras asignaciones presupuestales para cubrirlos una vez la ejecución del proyecto haya sido concluida; (ii) no se deberá financiar – en principio - gastos recurrentes cuyo financiamiento normal provenga de recursos departamentales, municipales o de organismos descentralizados; (iii) preferiblemente se financiarán gastos recurrentes incrementales y por un tiempo acotado; y (iv) el porcentaje a financiar será decreciente año por año al mismo tiempo que la proporción de la contraparte será incremental año por año. Para que el Banco acuerde financiar gastos recurrentes, cualquiera que sea su naturaleza, se deberá contar con el firme compromiso del Ministerio de Hacienda o del gobierno subnacional o entidad descentralizada que debería colocar los recursos, de que va a incluir dichos gastos en futuros presupuestos teniendo en cuenta la posición fiscal global y sus perspectivas.
<b>3. Gastos Locales:</b> Tipo de restricciones aplicables al financiamiento de gastos locales	Ninguno	El Banco no distingue entre financiamiento de gastos de insumos producidos en el país e insumos importados (aplicación de normas de adquisiciones)
<b>4. Impuestos y Tasas<sup>3</sup>:</b> Restricciones en la aplicación de financiamiento de impuestos y tasas	Ninguno	El Banco podrá financiar el costo de impuestos y tasas relacionadas al gasto de un proyecto que se consideren razonables y no discriminatorios.

<sup>1</sup> Para cada de los siguientes items se establece un límite tope que no se puede extender. Su máximo aprovechamiento hasta este tope se define como resultado de un análisis específico de cada proyecto.

<sup>2</sup> Las recomendaciones indicadas en las explicaciones para cada parámetro pueden resultar en restricciones del uso de los máximos límites indicados.

<sup>3</sup> Otro tipo de gastos (p.ej. tierra, edificios) no son regulados por este marco referencial y su financiamiento dentro del monto de préstamo será definido caso por caso según la política establecida.

## **ANEXO VI**

### **PROCESO DE CONSULTA**

El proceso de consulta con la sociedad civil para la elaboración de la Estrategia de País con Bolivia se realizó en dos etapas en los meses de diciembre de 2006 y agosto de 2007 sobre la base del Documento de Diálogo de Políticas elaborado por el Banco para este propósito.

La primera etapa consistió en dos reuniones sostenidas el día 20 de diciembre de 2006 con representantes de la sociedad civil y el sector privado. En estas reuniones se informó a los participantes que el Banco había realizado una misión especial para discutir con el Gobierno el Documento de Diálogo de Políticas como parte del proceso de preparación de nuestra estrategia con el país, habiéndose presentado los resultados más importantes del intercambio sostenido con el Gobierno en la reunión llevada a cabo en fecha el 30 de noviembre de 2006 además de los temas relacionados a la racionalización de nuestra cartera y la programación operativa para la gestión 2007.

En la reunión con los empresarios privados participaron los señores Eduardo Peinado – Presidente de la Cámara Nacional de Industrias, Alcides Casas – Gerente de la Cámara Nacional de Comercio, Tania Eterovic – Representante en La Paz de la Cámara de Industria, Comercio, Turismo y Servicios de Santa Cruz y Luis Salinas – Gerente de la Cámara Boliviana de la Construcción. Los asistentes destacaron la iniciativa del Banco para incluirlos en su proceso de consultas para la elaboración de la estrategia y sus comentarios estuvieron relacionados principalmente a las posibilidades de trabajo que tiene el Banco con entidades privadas, los mecanismos de acceso a financiamiento por parte de este sector a través del Departamento del Sector Privado y la importancia de promover la inversión privada como aspecto fundamental para el desarrollo, crecimiento y generación de empleo.

Al encuentro con representantes de la sociedad civil asistieron Patricia Miranda (Fundación Jubileo), Edwin Pereira (Federación de Asociaciones Municipales), Armando Cardozo (Academia Nacional de Ciencias), Alfonso Alvístegui del Programa de Coordinación de Supervivencia Infantil (PROCOSI), Daniel Cáceres (Mecanismo de Control Social), John Pereyra y Julio Alvarado (Asociación Boliviana de Economía Política de la Globalización). En esta reunión se mencionó la importancia de la socialización de la información, el proceso de consulta y los aportes de la sociedad civil. Los participantes destacaron la iniciativa de la reunión y sus comentarios estuvieron relacionados básicamente a las posibilidades de trabajo del Banco con instituciones de la sociedad civil y los mecanismos de acceso a financiamiento por parte de entidades que no dependan directamente del Gobierno Central.

Para la segunda etapa de la consulta se convocó a la primera sesión ordinaria del Consejo Asesor de la Sociedad Civil (CASC) constituido en fecha 25 de junio de 2007 para apoyar el trabajo de la Representación del Banco en Bolivia. El CASC está conformado por las siguientes personalidades vinculadas a sectores diversos de la sociedad civil boliviana: Xavier Albó, Gabriel Baracatt, Walter Limache, José Enrique Pinelo, Carlos Toranzo, George Satt y Nancy Ventiades (Para más información sobre la conformación del CASC dirigirse a CAN/CBO).

La primera sesión ordinaria del CASC se realizó el día 27 de agosto del 2007 con el objeto de deliberar sobre el Documento de Diálogo de Políticas que les fue entregado para su lectura como base de la Estrategia de País con Bolivia que el Banco viene elaborando en diálogo con el Gobierno. Para esto se explicaron al CASC los aspectos generales de la estructura y

funcionamiento del Banco, el proceso de relacionamiento con el actual Gobierno desde su instalación en enero de 2006 y la importancia de la participación del CASC en la preparación de la estrategia que está en la etapa final de su elaboración. Asimismo, se realizaron presentaciones sobre la experiencia en Bolivia relacionada a la armonización y alineamiento de la Cooperación Internacional y acerca de los resultados del Diálogo de Políticas con el Gobierno como de los conceptos fundamentales sobre los cuales se está elaborando la Estrategia del Banco con Bolivia para los próximos tres años.

Los temas que el CASC en su deliberación ha considerado sugerir como importantes en el proceso de elaboración final de la Estrategia de País son los siguientes:

- a. Prestar mayor atención al complejo relacionamiento entre el Gobierno Central y los Gobiernos Subnacionales tomando en cuenta la tensión actual entre estos dos niveles a raíz de la discusión sobre autonomías departamentales aún no resuelta en el país.
- b. Considerar la posibilidad de abrir canales más amplios de relacionamiento de negocios del Banco tanto con las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) como con los movimientos sociales en Bolivia dado el alto perfil de la presencia de ambos en las dinámicas de desarrollo económico y social en el país.
- c. Indagar cómo el Banco podría fortalecer el impacto en favor del medio ambiente y los pueblos indígenas en Bolivia a través de sus estrategias, políticas y programas.
- d. Incluir la necesidad de generar mayores controles sobre algunos efectos negativos que algunas de las operaciones del Banco pudieran tener como, por ejemplo, mayores flujos de contrabando u otros posibilitados por la integración vial transfronteriza.
- e. Profundizar el diálogo con el Gobierno para apoyar la institucionalidad en los temas de medio ambiente y sobre pueblos indígenas habida cuenta de la desaparición del Ministerio de Desarrollo Sostenible y Planificación como del Ministerio de Asuntos Indígenas y Pueblos Originarios.
- f. Apoyar de manera urgente el cambio del actual enfoque de proyectos que domina a las políticas de desarrollo del Gobierno por un enfoque de programas.
- g. Ayudar a que el Gobierno como la propia Cooperación Internacional pasen de un enfoque de planificación centralizada dominante hacia un enfoque de planificación descentralizada acorde tanto con la dinámica de cambios que busca propiciar la actual administración a través del PND como las demandas por descentralización existentes en el país.
- h. Avanzar en una política de trabajo centrado en sectores que tienen amplio potencial de generación de crecimiento económico y de empleo en lugar de una política abiertamente multisectorial y de actividades indiscriminadas.



## ANEXO VII

### POSIBLES EFECTOS ASOCIADOS A LOS CAMBIOS INSTITUCIONALES EN LOS SECTORES HIDROCARBUROS Y MINERÍA

La especial gravitación de los sectores de hidrocarburos y minería en la economía Boliviana impone considerar desafíos y riesgos específicos de las políticas respectivas. Al respecto, se identifican como desafíos los procesos derivados de:

- a. Renegociación de contratos e inversión extranjera directa. El proceso iniciado ha sido complejo y ha generado tensiones con las empresas petroleras transnacionales y sus países sedes. La reciente firma de los nuevos contratos que deberán ser refrendados por el Congreso constituye un primer paso importante para restablecer la seguridad jurídica en el sector y la culminación de ese proceso, incluyendo la reglamentación pendiente, determinará la suerte de la inversión extranjera directa en el sector petrolero. En este contexto, el gobierno boliviano tiene el desafío de recuperar la confianza de la inversión internacional y atraer más capital extranjero.
- b. Desarrollo de mercados. El gas natural boliviano, sea como materia prima o industrializado, necesita de mercados internacionales con capacidad de absorción y estabilidad en el tiempo. Las reservas llegan a cerca de 48 trillones de pies cúbicos (Tpc) de gas. Su venta requiere de importantes inversiones en materia de explotación e infraestructura para la comercialización. Si Bolivia no desarrolla mercados seguros para su gas natural podría comprometer la sostenibilidad de su crecimiento en el largo plazo.
- c. Evolución de las reservas y necesidades de inversión. En ausencia de mayores inversiones para acrecentar la capacidad de exploración, y producción de petróleo y gas, la disponibilidad del país de entrega de gas podría verse reducida, según estimaciones externas obrantes, a 35 MMmc/día. Ese escenario resultaría en un déficit potencial de entrega de 8,2MMmc/día, equivalente a casi 20% de la demanda esperada. Por su parte, la inversión en esta área cayó en el 2005 a menos US\$200 millones y alcanzó US\$74 millones en el primer cuatrimestre del año en curso. En este contexto, las reservas comprobadas y probables de gas según fuentes externas mostrarían una persistente declinación desde el 2002 (de 54 Tpc a 48 Tpc en el 2005), e inclusive reducción de las reservas comprobadas en el 2006 a 18 Tpc (de 26,75 Tpc en el 2005). De mantenerse esta tendencia, podría verse amenazada la capacidad de entrega de gas líquido y condensado, particularmente de cumplir con sus contratos con Brasil y Argentina, frente a las crecientes necesidades del mercado interno.
- d. Externalidades del desarrollo hidrocarburífero sobre el resto de la economía y sus instituciones. Si bien la riqueza de hidrocarburos de Bolivia representa una gran oportunidad para el desarrollo del país, su magnitud genera también desafíos considerables. En primer lugar, el riesgo de que la marcada ventaja comparativa del país para la exportación de gas determine la falta de competitividad de otros renglones de exportación que pueden ser importantes para el desarrollo futuro de Bolivia (la llamada enfermedad holandesa), lo cual es particularmente importante en períodos de altos

precios internacionales como los actuales. Adicionalmente existe el riesgo de un desarrollo tecnológico truncado, cuando la inversión se concentra en actividades de extracción dejando de lado la inversión en capital humano y en actividades con rendimientos crecientes, que podría limitar una estrategia de desarrollo de largo plazo. Otro desafío lo plantea el riesgo institucional inherente a la explotación de recursos naturales. De acuerdo a esta literatura, las rentas de los recursos naturales inhiben el desarrollo del sistema impositivo y con él los mecanismos de control y disciplina que las sociedades demandan a sus gobiernos. Esto conduce al clientelismo y eventualmente socavan la capacidad del Estado para promover bienestar social. Por último, la volatilidad de los flujos externos (y fiscales) agrega otra dimensión que levanta la necesidad de un fondo de estabilización de ingresos públicos.

- e. Reformas al Código Minero. La reforma del actual Código Minero aprobado en 1997, y del Régimen Impositivo Minero bajo consideración, que plantea aumentar el impuesto a las utilidades, crear regalías y eliminar las acreditaciones en coyunturas favorables de precios como la actual, podrían no sólo derivar en un importante aumento de los ingresos para el fisco, sino también desincentivar nuevas inversiones de empresas mineras privadas por su impacto diferencial a nivel macroeconómico.

**ANEXO VIII**  
**PROGRAMA OPERATIVO ILUSTRATIVO 2008-2010**  
**OPERACIONES CON GARANTIA SOBERANA**

Aprobación	Número del Proyecto	Título	Monto US\$ millones
<b>2008</b>			
Nov 08	BO-L1021	Desarrollo Agrícola Riego - Enfoque de Cuenca	\$35,000,000
Nov 08	BO-L1038	Mejoramiento de Barrios II	\$30,000,000
Dec 08	BO-L1037	Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria	\$10,000,000
<b>2009</b>			
Jun 09	BO-L1032	PROPAIS II	\$10,000,000
Jun 08	BO-L1034	Agua y Saneamiento para Zonas Periféricas	\$20,000,000
Mar 09	BO-L1040	Creación de Iniciativas Alimentarias Rurales - CRIAR	\$20,000,000
<b>INVENTARIO</b>			
INV	BO-L1017	Modernización de Gestión Fiscal – SIGMA	\$15,000,000
INV	BO-L1018	Garantía de Emisión de Bonos para Banco BDP	\$50,000,000
INV	BO-L1028	Drenaje en el Municipio de la Paz II	\$20,000,000
INV	BO-L1030	Mantenimiento Vial por Estándares II	\$35,000,000
INV	BO-L1031	Programa de Caminos Rurales	\$20,000,000
INV	BO-L1039	Programa de Turismo Sostenible	\$12,000,000
INV	BO-L s/n	Electrificación Rural	10,000,000
INV	BO-L s/n	Desarrollo del Corredor Norte	Por determinarse
INV	BO-L s/n	Rehabilitación del Centro de La Paz II	Por determinarse
INV	BO-L s/n	Capacitación Laboral - Mi Primer Empleo	Por determinarse

## ANEXO IX

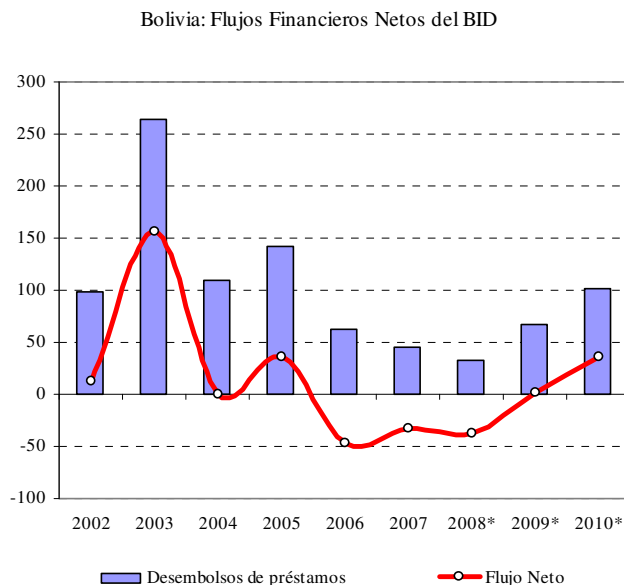
### DESEMBOLSOS Y FLUJOS DEL BANCO CON EL PAIS

Según lo acordado en la ronda de alivio de deuda del Banco con Bolivia culminado en el 2007, se proyectan nuevas aprobaciones de aproximadamente US\$74,3 millones anualmente para el programa de préstamos soberanos en el período 2008-2010. La proyección de desembolsos de la cartera activa es estimada en US\$66.5 millones en promedio anual para el periodo 2008-2010, y dicho nivel de desembolsos produciría flujos neutrales en promedio para el mismo período. La proyección de flujos netos para el periodo 2008-2010 representa una expansión con respecto al periodo 2004-2007, periodo en el cual la relación financiera del Banco con Bolivia se caracterizó por una disminución progresiva de los desembolsos y flujos netos negativos que en promedio alcanzaron - US\$10,5 millones por año.

Bolivia: Flujos Financieros Netos del BID. En millones de US\$.					
Año	Desembolsos de préstamos	Repago de préstamos	Intereses y otros cargos	Otras contribuciones	Flujo Neto
2000	102.0	60.2	33.4	1.2	7.2
2001	84.5	55.9	27.0	1.0	0.6
2002	97.7	63.2	21.3	0.8	12.4
2003	263.5	79.2	26.9	0.6	156.8
2004	109.8	79.9	29.3	0.3	0.3
2005	142.3	74.0	32.0	0.0	36.3
2006	62.7	76.4	32.9	0.0	-46.6
2007	46.0	58.0	20.1	0.0	-32.1
2008*	32.7	50.9	18.7	0.0	-36.9
2009*	66.8	50.1	14.6	0.0	2.1
2010*	101.2	50.5	14.0	0.0	36.7

Fuente: Finance Department IADB. LMS reports.

\*Proyecciones



## ANEXO X

### Matriz de Areas de Intervención de la Cooperación Internacional

[illegible]

## ANEXO XI

### BIBLIOGRAFÍA

#### 1. Documentos internos para la preparación de la Estrategia

- BID (2004), “Estrategia de País con Bolivia 2004-2007” Julio, <http://re1/n-od1/od1.asp?cuerpo=TablaRoja.asp&IdNota=1742>.
- BID (2006), “Bolivia. Propuesta para el Diálogo de Políticas”, Diciembre, <http://re1/n-od1/Documentos/Dialogo.htm>.
- BID (2006), “Bolivia: Propuesta de préstamo de innovación para el apoyo al Programa de Protección social y Desarrollo Integral Comunitario: comunidades en acción y comunidades recíprocas”, Documento No. PR-3138, Washington, Diciembre.
- BID (2006), Nota Técnica “Acciones para la Erradicación del Trabajo Forzado y la Servidumbre por Deudas” preparada para el documento de Diálogo de Políticas por Nybia Laguarda, Claudia Silva, Marcela Distrutti (RE1/SC1) y Gerhard Lair (RE1/OD1), Washington.
- BID (2006), Nota Técnica “Agua Potable y Alcantarillado” preparada para el documento de Diálogo de Políticas por Christopher Jennings (RE1/EN1), Washington.
- BID (2006), Nota Técnica “Ciudadanos Indocumentados y Subregistro de Niños y Adultos” preparada para el Documento de Diálogo de Políticas por Mia Harbitz, Bettina Boekle (RE1/SO1), Jacqueline Mazza (SDS/SOC) y Suzanne Duryea (RES), Washington.
- BID (2006), Nota Técnica “Comercio e Integración”, preparada para el documento de Dialogo de Políticas por Paolo Giordano, Christian Volpe Martincus, Luiz Villela, Erick Zeballos y Adriana Suarez (INT/ITD), Washington.
- BID (2006), Nota Técnica “Focalización Territorial para el Desarrollo de Zonas Rurales” preparada para el Documento de Diálogo de Políticas por Héctor Malarín y Gabriel Montes (RE1/EN1), Washington.
- BID (2006), Nota Técnica “Mejora de la Gestión Pública” preparada para el documento de Diálogo de Políticas por Pedro Farias (RE1/SC1), Masami Yamamori, Eddy Linares (COF/CBO) y Claudia Silva, Washington.
- BID (2006), Nota Técnica “Turismo” preparada para el documento de Dialogo de Políticas por Adela Moreda Mora (RE1/EN1), Washington.
- BID (2006), Notas Técnicas “Sanidad Agropecuaria”, “Tecnología Agropecuaria” y “Riego”, preparadas para el documento de Dialogo de Políticas por Adriana Delgado (RE1/EN1), Washington.

BORDA, Dionisio y Julio Ramírez (2006), “Bolivia: Situación y perspectivas de las MPYMES y su contribución a la economía”, Estudio BID, Junio.

CHAVEZ, Gonzalo et al. (2007), “Estudio de Análisis de Riesgos para la Economía de Bolivia”.

NAVAJAS, Fernando y Marcelo Catena (2006), “Oil & Debt Windfalls and Fiscal Dynamics in Bolivia”, Estudio BID, Julio.

NAVAJAS, Fernando, Daniel Artana, Juan Luis Bour y Marcelo Catena (2007), “Bolivia: Tópicos Marco-Fiscales Seleccionados y Perspectivas de Sostenibilidad Fiscal”, BID.

ZAPATA, Juan Antonio (2007), “Descentralización en Bolivia”, Junio.

## **2. Otros documentos de apoyo**

ALBURQUERQUE, Francisco (2007), “De proyectos de integración productiva a territorios competitivos”, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, Ministerio de Educación y Ciencia de España, Mayo.

BCB (2006), “Bolivia - Estado de la Deuda Externa Pública”, Washington, 31 de Diciembre, <http://www.bcb.gov.bo/sitio/deuda2/Publica/loader.php?n1=1&n2=2&n3=&n4>.

BCB (2007), “Reporte de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional. Enero-Marzo 2007”, La Paz, 15 de Mayo.

BCB (2007), “Tipos de cambio y cotizaciones de monedas”, <https://www.bcb.gov.bo/sitio/estadisticas.php?n2=0&n3=0&n4=0&pi=t3p7a2>.

BID (2006), “Implementación del alivio de la deuda multilateral y la reforma del financiamiento concesional en el Banco Interamericano de Desarrollo”, Documento CA-474-2, 4, Washington, Diciembre.

BID (2006), Oportunidades para la Mayoría, Washington, <http://www.iadb.org/bop/?language=Spanish>.

BID (2007), “Implementación de la condonación de Deuda y reforma de financiamiento concesional”, Documento CA-474-4, Washington, Febrero.

BID (2007), “Implementación del alivio de la deuda multilateral y reforma del financiamiento concesional en el BID. Propuesta para la implementación de un Marco de Sostenibilidad de la Deuda y un sistema mejorado de asignación basada en el desempeño”, GN-2442-6 y anexos, Washington, Febrero.

BM (2006), “Hacia una Descentralización influyente”, Washington.

BM (2006), “International Development Association International Finance Corporation Interim Strategy Note for the Republic of Bolivia”, Mimeo.

BM (2006), “The Multilateral Debt relief Initiative: Implementation Modalities for IDA”.

BM (2006): “Institutional Government Review”.

BM (2007), “Estudio preliminar de Protección Social”, Mayo.

CHAVEZ, Gonzalo (2006), “Bolivia. Growth Collapses and Booms. The natural resources impact”, UCB, Mimeo.

CIMDM (2006), “Cuarto Informe sobre el Progreso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio Asociados al Desarrollo Humano”, Bolivia, Noviembre.

CRONOLOGÍA (1900-1999), “Bolivia en el Siglo XX”, Ed. Harvard Club Bolivia, La Paz, Bolivia.

FMI (2005), “Bolivia: Ex-Post Assessment of Longer-Term Program Engagement”, J. Zettelmeyer (Head, RES), R. Balakrishnan (WHD), A. Giustiniani (MFD), P. Medas (FAD) y J. Rahman (PDR), Marzo.

FMI (2005), “Bolivia: Staff Assessment of Qualification for the Multilateral Debt Relief Initiative”, Diciembre.

FMI (2006), “Bolivia. Selected Issues”, preparado por Antônio Furtado, Ravi Balakrishnan, Borja Gracia, Laura Jaramillo, y Mario Mansilla (WHD), Pablo López-Murphy y Alejandro Simone (FAD), y Sergei Dodzin (PDR), Junio.

FMI (2006), “Bolivia: 2006 Article IV Consultation—Staff Report; Staff Statement; Public Information Notice on the Executive Board Discussion; and Statement by the Executive Director for Bolivia”, Country Report No.06/270, Julio.

FMI (2007), “La Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral (IADM)”, Abril,  
<http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/mdris.htm>.

FMI (2007), “Public Information Notice (PIN) No 07/80. IMF Executive Board Concludes 2007 Article IV Consultation with Bolivia”, Julio.

FMI (2007), “World Economic and Financial Surveys. Regional Economic Outlook. Western Hemisphere”, Abril.

GÓMEZ-ACEBO, Felipe (2007), “Operación Programática de Apoyo a Redifusión del Rol del Estado en la Intermediación Financiera”, borrador no publicado.

HARVARD UNIVERSITY (2005) “Bolivia: A country Study on Economic Growth and Development”, Kennedy School of Government, Cambridge, Massachusetts, Noviembre.

HAUSMANN, Ricardo y Michael Gavin (1998), “Nature, Development and Distribution in Latin America Evidence on the Role of Geography, Climate and Natural Resources”, BID, Agosto.



INE (2002), “Encuesta de Hogares del Instituto Nacional de Estadísticas”.

KEIPI, Kari Juhani, Sergio Mora Castro y Pedro Bastidas (2005), “Gestión de Riesgo Derivado de Amenazas Naturales en Proyectos de Desarrollo”, BID, Mimeo.

MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN (2006), “Plan Nacional de Desarrollo”, La Paz, Bolivia.

MURIEL, Beatriz, Gover Barja y Gonzalo Chávez A. (2006),” Inserción Internacional en Bolivia: Estrategias, Resultados y Perspectivas”. BID, Diciembre.

UDAPE (2006), “Dossier Estadístico”, Ministerio de Planificación.

UDAPE (2006), “Economía y Política Económica”.

UDAPE (2006), “Pueblos Indígenas Originario y Objetivos de Desarrollo del Milenio”.

UDAPE y CIMDM (2006), “Cuarto Informe de Progreso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio”, Bolivia.

VIPFE, “Inversión Pública”, <http://www.vipfe.gov.bo/dgip/index.html>.