

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

BOLIVIA

ESTRATEGIA DEL BID CON EL PAÍS (2016-2020)¹

FEBRERO 2016

Este documento fue preparado por Héctor Malarín (CAN/CBO), Rodolfo Stucchi (CAN/CBO), Javier Game (CAN/CBO) y Francesca Castellani (CAN/CAN). Carola Álvarez (CAN/CAN), Marta Ruiz-Arranz (CAN/CAN) y Leopoldo Avellán (CAN/CAN) contribuyeron con sus comentarios. Los siguientes especialistas aportaron análisis e información utilizados como insumo para la elaboración de este documento: Arturo Alarcón (ENE/CBR), Zoraida Argüello (FMP/CVE), Fernando Balcázar (RND/CCO), Luis Buscarons (SPH/CBO), Rafael Capristán (TSP/CPE), Nelson Chacón (Consultor CAN/CBO), Martin Chrisney (VPP/VPP), Abel Cuba (FMP/CBO), Carolina Escudero (FMP/CBO), Omar Garzonio (WSA/CBO), Fernando de Olloqui (IFD/CMF), Alfred Grunwaldt (INE/CCS), Pablo Guerrero (INE/TSP), Julia Johannsen (SPH/CEC), Sergio Lacambra (INE/RND), Juan Manuel Leaña (TSP/CPN), Alejandro López-Lamia (FMM/CBO), Rocío Medina-Bolivar (CAN/CAN), Oscar Lora (FMM/CBO), Isabel Mejía (INT/TIU), Claudia Suaznábar (CTI/CBO), Verónica Tejerina (GDI/CBO), Hori Tsuneki (INE/RND), Manuel Urquidi (LMK/CBO), Aimee Verdisco (EDU/CBO), Prem Jei Vidaurre (Consultor CCS/CBO).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

¹ Esta estrategia estará vigente hasta el 31 de enero de 2020

Tabla de Contenidos

I. Contexto del País	1
II. El BID en Bolivia	3
III. Áreas prioritarias.....	7
IV. Escenario Financiero Estimado	16
V. Implementación de la Estrategia.....	16
VI. Riesgos	19

ANEXOS

- I. Matriz de Resultados
- II. Matriz de Resultados de Sistemas Nacionales
- III. Indicadores Económicos y Sociales
- IV. Escenarios Financieros
- V. DEM
- VI. Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País
- VII. Coordinación con donantes

ENLACES ELECTRÓNICOS

- I. [Documento de Desafíos para el Desarrollo del País \(CDC\)](#)
- II. [Nota Técnica Fiduciaria](#)
- III. [Informe de Cartera](#)
- IV. [Consulta a Sociedad Civil](#)
- V. [Plan de Desarrollo Económico y Social, PDES 2016-2020](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

ABC	Administradora Boliviana de Carreteras
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina
CDC	Documento de Desafíos para el Desarrollo del País
CII	Corporación Interamericana de Inversiones
CO	Capital Ordinario
CPE	Constitución Política del Estado
DEM	Matriz de Efectividad en el Desarrollo
EBP	Estrategia del Banco con el País
FBKF	Formación Bruta de Capital Físico
FOE	Fondo de Operaciones Especiales
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
GdB	Gobierno de Bolivia
GRUS	Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia
IAMC	Evaluación Independiente de Condiciones Macroeconómicas
IED	Inversión Extranjera Directa
IG	Financiamiento no reembolsable para inversión
INV	Préstamos de inversión
LLECE	Laboratorio Latinoamericano de Evaluación de la Calidad de la Educación
MIPYME	Micro, Pequeña, y Mediana Empresa
NSG	Sin Garantía Soberana
OMJ	Oportunidades para la Mayoría
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBA	Área de Prioridad Operativa
PBL	Programas de Apoyo a Reformas de Políticas
PCR	Informe de terminación de proyecto
PDES	Plan de Desarrollo Económico y Social
PES	Programa de Empresariado Social
PIB	Producto Interior Bruto
PMR	Informe de monitoreo de proyecto
PYME	Pequeña y Mediana Empresa
RVF	Red Vial Fundamental
SCF	Departamento de Financiamiento Estructurado y Corporativo
SG	Garantía Soberana
SPD	Oficina de Planificación Estratégica y Efectividad en el Desarrollo
SPNF	Sector Público No Financiero
TFFP	Trade Finance Facilitation Program
UDAPE	Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas
WEO	World Economic Outlook

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto económico y social

Entre 2000 y 2014 la economía de Bolivia ha crecido en promedio 4,2% anual. Este crecimiento, que fue propiciado por un escenario externo favorable y una política macroeconómica prudente, permitió importantes avances en reducción de pobreza y desigualdad. Sin embargo, a pesar de los logros conseguidos, los niveles de pobreza aún son elevados—en 2014 el 39,3% y 17,3% de la población vivían en situación de pobreza y pobreza extrema—y existen importantes desigualdades en acceso a servicios públicos entre zonas rurales y urbanas. Por otra parte, la productividad no ha contribuido significativamente al crecimiento económico y el escenario externo para los próximos años es menos favorable que en los años anteriores. Por lo tanto, el aumento de la productividad de la economía es fundamental para el crecimiento de mediano y largo plazo.

El BID en Bolivia

La Estrategia del Banco con el País (EBP) 2011-2015 se enfocó en siete sectores: (i) transporte; (ii) agua y saneamiento; (iii) energía; (iv) desarrollo infantil temprano; (v) salud; (vi) educación; y (vii) fortalecimiento de la gestión pública. Durante el periodo de la estrategia se aprobaron 26 operaciones con garantía soberana por un monto total de US\$1.755,1 millones. El sector privado aprobó 31 operaciones de préstamo por US\$90,3 millones.

Áreas Prioritarias

La EBP 2016-2020 contribuirá al desarrollo de mediano y largo plazo de Bolivia apoyando las políticas promovidas por el PDES 2016-2020 en tres áreas prioritarias: (i) aumento de la productividad de la economía y diversificación de la economía, (ii) cierre de las brechas sociales y (iii) mejora de la efectividad de la gestión pública. Para contribuir al aumento de la productividad el Banco apoyará: (i) la provisión de bienes y servicios públicos de calidad; (ii) la generación de un entorno favorable a la formalización y crecimiento empresarial; (iii) la promoción de la innovación; y (iv) la reducción de la vulnerabilidad al cambio climático y desastres naturales. Para contribuir a cerrar las brechas sociales el Banco continuará apoyando al Gobierno en sus esfuerzos de ampliar: (i) la cobertura de agua potable y saneamiento, (ii) el acceso y la calidad de los servicios sociales, con énfasis en salud y protección social con enfoque de género e interculturalidad; y (iii) el apoyo al empleo. Finalmente, para contribuir a la mejora de la efectividad de la gestión pública el Banco apoyará el fortalecimiento de la capacidad de ejecución de las políticas públicas a nivel subnacional.

Marco de Financiamiento

El apoyo estimado para el periodo 2016-2020 asciende a US\$ 3.167 millones en aprobaciones con garantía soberana. El escenario financiero, si no hay cambios en la mezcla (blend) de recursos de CO y FOE, ni en los factores que determinan la asignación de recursos del FOE para países elegibles, prevé

aprobaciones anuales de US\$633,4 millones entre 2016 y 2020. Se prevé que los desembolsos anuales estarán en promedio en el orden de US\$497,1 millones.

Principales riesgos

Los principales riesgos a la implementación de la estrategia son: (i) macroeconómicos, relacionados a choques externos y su efecto en las finanzas públicas; (ii) institucionales, relacionados a la capacidad de ejecución de las contrapartes nacionales; y (iii) el clima de negocios y su efecto sobre la inversión.

I. CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1. **En los últimos años Bolivia ha mostrado un crecimiento económico superior a su promedio histórico.** Entre 2000 y 2014 la economía creció en promedio 4,2% por año y, a partir de 2009, 5% por año; significativamente por encima del promedio de 2,4% registrado entre 1966 y 2000. Como resultado, el PIB per cápita en términos reales casi se ha duplicado entre 2000 y 2014 y Bolivia pasó a ser un país de ingresos medios-bajos. De mantenerse este ritmo, el PIB real se duplicaría en los próximos 15 años.
- 1.2. **Este crecimiento fue propiciado por un escenario externo favorable y una política macroeconómica prudente.** El aumento de los ingresos públicos—debido principalmente a la exportación de gas natural a Argentina y Brasil, la introducción del impuesto directo a los hidrocarburos y las nacionalizaciones realizadas en el sector de hidrocarburos—permitió incrementar el gasto, tanto corriente como de capital, a la vez que revertir los déficits fiscales del pasado. El resultado primario pasó de un promedio de -3,5% del PIB durante la primera mitad del 2000 a un promedio de 2,3% del PIB entre 2006 y 2014. La inversión pública pasó de 8,6% del PIB en el periodo 2000-2005, a 15,5% en el periodo 2011-2014 y se transformó en la principal fuente de crecimiento del país.² Los términos de intercambio favorables generaron un superávit comercial de 6,8% del PIB y de cuenta corriente del 3,4% del PIB en promedio entre 2011 y 2014. Esto llevó a un aumento histórico en las reservas internacionales, que alcanzaron el 45% del PIB a fin de 2014. La inflación se ha mantenido controlada. En el sector real, el mayor dinamismo se registró en los sectores extractivos basados en recursos no renovables, que duplicaron su participación en el PIB entre 2000 y 2013, pasando de 6,6% a 14,1%.
- 1.3. **El crecimiento económico, el buen desempeño macroeconómico, y el efecto de las políticas públicas, han propiciado un aumento del ingreso de los hogares—principalmente el de los de menores ingresos—reduciendo la pobreza y mejorando la distribución del ingreso.** La pobreza cayó de 66% a 39,3% y la pobreza extrema de 40% a 17,3% entre los años 2000 y 2014. Esta disminución fue más dinámica en la segunda mitad de la década; la pobreza se redujo 7 puntos porcentuales antes de 2006 y 21 puntos entre 2006 y 2014. La distribución del ingreso también mostró el mismo patrón de mejora; el coeficiente de Gini a nivel nacional pasó de 0,63 a 0,47 entre 2000 y 2012.
- 1.4. **La población—principalmente la de menores ingresos—también mejoró su acceso a servicios públicos lo que contribuyó a reducir la pobreza multidimensional.** La cobertura de energía eléctrica pasó de 64,4% de la población en 2001 a 85,7% en 2014 y la cobertura de agua y saneamiento de 72,8% a 83,9% y 41,4% a 56,1%, respectivamente, entre 2001 y 2014. El porcentaje de la población de más de 19 años con educación secundaria pasó de 25,4% a 39,7% y los años de estudio promedio de 7,4 a 9 entre 2001 y 2012. En ese mismo periodo, el porcentaje de afiliados al sistema

² El GdB plantea que el crecimiento se ha logrado por la inversión pública y otras políticas de fomento a la demanda interna; principalmente el consumo de los hogares a través de políticas redistributivas (PDES 2016-2020).

de pensiones se duplicó de 8,1% a 15,4%. Esta mejora, en conjunto con el aumento de los ingresos, contribuyó a la reducción de la pobreza multidimensional que pasó de 56% a 39% de los hogares entre 2000 y 2012.

- 1.5. **Sin embargo, la productividad de la economía ha tenido una escasa contribución al crecimiento y existe dependencia de los sectores de recursos no renovables y de las condiciones externas.** La productividad total de los factores ha estado estancada desde 1960 y, por lo tanto, no ha contribuido de manera significativa al crecimiento de la economía. Por otra parte, Bolivia tiene un bajo nivel de productividad; en 2014 fue equivalente a 11,8% de la de Estados Unidos. Por la concentración de las exportaciones—82,2% del valor exportado correspondía a hidrocarburos y minerales en 2014³—el ambiente internacional afecta la balanza de pagos, las finanzas públicas, y el crecimiento de la economía.
- 1.6. **Adicionalmente, el escenario externo para los próximos años es menos favorable que en el pasado y podría afectar el crecimiento futuro.** En los próximos años se esperan precios internacionales inferiores a los de la segunda mitad de los años 2000, lo cual plantea desafíos fiscales y de balanza de pagos. Como consecuencia de este cambio en el escenario internacional se espera un aumento en la deuda pública y menores tasas de crecimiento.⁴ Estas últimas se proyectan en 3,5% anual para los próximos 5 años (FMI).
- 1.7. **Para atender estos retos, el país ha formulado el Plan de Desarrollo Económico y Social, PDES (2016-2020).**⁵ El plan apunta a consolidar los logros alcanzados y establece como sus principales objetivos: (i) la erradicación de la pobreza extrema; (ii) la universalización de los servicios básicos ampliando la cobertura de agua potable, saneamiento básico, gas domiciliario, energía eléctrica y telecomunicaciones; (iii) el acceso a vivienda para una vida digna; (iv) implementar el servicio de salud universal y construir, ampliar y equipar establecimientos de salud de 4to, 3er y 2do nivel; (v) el acceso universal a la educación y el fortalecimiento del sistema educativo; (vi) constituirse en centro de integración energética y caminera; (v) el cambio de la matriz productiva; (vi) la soberanía alimentaria, ambiental, científica y tecnológica; (vii) la soberanía y transparencia en la gestión pública; y (viii) fortalecer la estabilidad macroeconómica y la sostenibilidad fiscal, profundizando el modelo de igualdad y distribución de la riqueza. Las políticas públicas para conseguir estos objetivos estarán alineadas a la Constitución Política del Estado aprobada en 2009 que cristaliza una nueva relación Estado-Sociedad y orienta el accionar del Estado hacia el Vivir Bien convirtiéndolo en el promotor del desarrollo económico y productivo.⁶

³ Incluye manufactura de minerales que en 2014 representaron el 15,2%.

⁴ A pesar del escenario menos favorable, el GdB prevé un crecimiento promedio superior al 5% en el periodo 2016-2020 (PDES 2016-2020).

⁵ Ver enlace electrónico V.

⁶ De conformidad con el mandato constitucional, (i) ejerce la dirección integral del desarrollo económico y sus procesos de planificación; (ii) tiene capacidad de intervenir en toda la cadena productiva de los sectores estratégicos de la economía; (iii) tiene el propósito de reducir las desigualdades regionales, a través de la producción, la distribución y la redistribución justa de la riqueza y de los excedentes económicos.

II. EL BID EN BOLIVIA

- 2.1. El BID es el segundo banco de desarrollo multilateral en el país, después de CAF, representando en 2015⁷ del 37,6% del endeudamiento del sector público con los organismos multilaterales, 27,3% de la deuda pública externa, y el 13% de la deuda pública total.
- 2.2. La **Estrategia del Banco con el País 2011-15** definió 7 áreas prioritarias: (i) transporte; (ii) agua y saneamiento; (iii) energía; (iv) desarrollo infantil temprano; (v) salud; (vi) educación; y (vii) fortalecimiento de la gestión pública. Adicionalmente, se previeron acciones transversales de apoyo en temas de pueblos indígenas y cambio climático. Durante el periodo 2011-2015, fueron aprobadas 26 operaciones con garantía soberana por un monto total de US\$1.755,1 millones. De estas, 5 corresponden a operaciones de apoyo de políticas por un valor de US\$494,5 millones y 21 a proyectos de inversión por un valor de US\$1.260,6 millones. En este periodo, se realizaron desembolsos por US\$1.291 millones y los flujos netos fueron positivos, alcanzando US\$1.001 millones. El 74% de las operaciones con garantía soberana aprobadas se concentraron en infraestructura (40% en transporte, 10% en agua y saneamiento, 18% en recursos naturales y 6% en energía), el 11% en reducción de las brechas sociales (desarrollo infantil temprano, salud y educación), y 15% al fortalecimiento de la gestión pública. Adicionalmente, se aprobaron cooperaciones técnicas por US\$27,9 millones en los sectores antes señalados y financiamiento no reembolsable para inversión (IG) por US\$ 72,7 en los sectores de agua y energía. Las ventanillas del sector privado del Grupo BID aprobaron 31 operaciones de préstamo por US\$90,3 millones, de las cuales 17 pertenecen a la CII (US\$21,1 millones), 3 a OMJ (US\$ 12,1 millones) y 7 a SCF (US\$ 51 millones). Estas se enfocan en apoyo a PYMES, agricultura y financiamiento para el comercio exterior. El Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) aprobó 4 operaciones de préstamos por US\$6,1 millones, una inversión de US\$ 1,8 millones, y 24 cooperaciones técnicas no reembolsables por US\$14,8 millones, para desarrollo empresarial, salud, inclusión social, inclusión financiera y energía.
- 2.3. **Cartera activa.** La cartera de proyectos con garantía soberana, al 31 de diciembre de 2015, se componía de 32 operaciones por un monto total aprobado de US\$1.828,9 millones. La cartera en ejecución se concentra en infraestructura con US\$1.526,9 millones (83,5%), inversión social con US\$198 millones (10,8%), y programas de apoyo a la reforma y modernización del Estado con US\$103,9 millones (5,7%). La cartera en ejecución tiene una antigüedad promedio de 3,4 años; significativamente inferior a los 5,1 años que tenía en 2008.
- 2.4. La cartera activa de préstamos sin garantía soberana está compuesta por 18 operaciones—con una exposición de US\$43,0 millones—divididas en: (i) comercio exterior (27,1%), (ii) energía (22,1%), (iii) financiamiento a Pymes (23%), (iv) agricultura (13,3%), manufactura y distribución (13,4%) y servicios financieros (0,9%).

⁷ Al 30 de Agosto de 2015.

- 2.5. Las cooperaciones técnicas en ejecución incluyen: (i) 48 cooperaciones técnicas no reembolsables por un total de US\$ 20,9 millones (50% desembolsado). (ii) 7 donaciones de inversión (IGR) por US\$ 159,1 millones (61% desembolsado). A través de este programa se financian actividades en la áreas de desarrollo municipal, pre-inversión, agua y saneamiento, combate a la corrupción, salud, educación, desarrollo de mercados laborales, transporte vial, aéreo y férreo, transporte urbano, generación y transmisión eléctrica y generación de energías alternativas, desarrollo rural, turismo, riego comunitario, adaptación al cambio climático, género y diversidad, seguridad ciudadana y apoyo en la gestión de cartera. (iii) 24 cooperaciones técnicas a cargo del FOMIN/PES, por un total de US\$ 15,3 millones (35% de desembolsos). Este programa incluye 4 operaciones por US\$ 1,27 millones cofinanciadas por el Fondo Nórdico de Desarrollo, el Fondo Fiduciario Italiano para la Competitividad Regional y el Fondo Fiduciario de Asociación para la Reducción de la Pobreza en América Latina. La cartera del FOMIN/PES contribuye principalmente en temas vinculados con la reducción de pobreza, apoyando modelos de negocio innovadores en la micro, pequeña y mediana empresa, priorizando el área rural y poblaciones de bajos ingresos.
- 2.6. **Resultados logrados.** Históricamente, el Banco tuvo un rol preponderante en el cierre de brechas de infraestructura en el país, trabajando con las entidades a nivel central en la ejecución de obras. Dicho énfasis se mantuvo en el período 2011-2015; sin embargo, el Banco prestó particular atención a los aspectos críticos relacionados con la calidad de los servicios. Así, en el sector transporte, el Banco no sólo intervino en el 18% de la red vial fundamental (RVF)⁸ pavimentando, construyendo o rehabilitando 118km y manteniendo 506km, sino que además brindó su apoyo en el fortalecimiento de la institucionalidad a nivel central necesaria para su gestión,⁹ especialmente en la mejora de los mecanismos de recuperación de costos (peajes) y el control de pesos para un adecuado mantenimiento. En el área de energía eléctrica la atención se centró en el incremento de la confiabilidad del suministro de energía, focalizando su atención en transmisión y distribución. Así, se completó la extensión de la línea de transmisión Cochabamba-La Paz¹⁰ para el área norte del Sistema Interconectado Nacional, beneficiando a los usuarios de las 508.000 conexiones residenciales y empresariales en La Paz, además de otras poblaciones en los departamentos de La Paz y Beni. También se logró la instalación de 1.513km de líneas de distribución y 198 km de líneas de transmisión que beneficiarán a 21.500 hogares.¹¹ En riego, el Banco continuó apoyando los esfuerzos del gobierno en la expansión de tierras con acceso a agua logrando que 9.060 hectáreas en 54 comunidades se beneficien con sistemas de riego y 19.678 pequeños productores agropecuarios logren aumentar su ingreso familiar en 31%

⁸ Informes de Terminación de Proyectos (PCR) y/o Informe de Monitoreo de Progreso (PMR) de Programa Autopista del Corredor Norte: La Paz-Caranavi (BO0200), Programa de mejoramiento del tramo Santa Bárbara-Rurrenabaque del corredor norte (BO-L1011), Programa piloto de mantenimiento vial por estándares (BO-L1015) y Programa de conservación del corredor este-oeste (BO-L1031).

⁹ Programa de reforma en el sector transporte (BO-L1089).

¹⁰ PMR del Proyecto de línea de transmisión eléctrica Cochabamba-La Paz (BO-L1072) con fecha esperada de último desembolso en abril de 2016.

¹¹ PMR del Programa de electrificación rural (BO-L1050), a la fecha ha desembolsado el 74% y se espera que al cierre en mayo de 2016 cumpla con los objetivos planeados que en total incluyen 3000Km de líneas de distribución y 220Km de líneas de transmisión.

mediante el acceso a nuevas tecnologías. Cabe destacar además que en el periodo 2011-2015, el Banco introdujo dos aspectos relevantes para la sostenibilidad ambiental y la adaptación al cambio climático en sus operaciones en el sector: (i) el enfoque de cuenca; y (ii) la promoción de riego tecnificado.¹² En agua potable y saneamiento básico, la atención se centró en la implementación de soluciones integrales en zonas rezagadas con resultados satisfactorios.¹³ Así, durante el período 2011-2015, las operaciones financiadas por el Banco beneficiaron a 366.471 habitantes en dichas zonas.¹⁴ También 9.112 hogares urbanos fueron favorecidos con acceso a agua y saneamiento mejorados a través del mejoramiento de barrios.¹⁵ En paralelo, en este mismo periodo, el Banco inició un diálogo en el sector de agua y saneamiento para asegurar una adecuada operación, mantenimiento y gestión de la infraestructura existente. De la misma forma, las operaciones del Banco permitieron trabajar con gobiernos subnacionales con competencia en el sector fortaleciendo sus capacidades. Las intervenciones en el área de infraestructura apoyadas por el Banco durante el periodo 2011-2015 fueron promovidas con operaciones de pre-inversión, lo cual contribuyó a agilizar la ejecución. Al mismo tiempo, se inició la medición rigurosa de resultados en las operaciones de préstamo, destacándose la implementación de planes de evaluación de impacto en los proyectos de agricultura y de agua y saneamiento.

- 2.7. En el área social, la cartera del Banco ha crecido sostenidamente, pasando del 3% del total en el periodo 2004-07, al 8% en 2008-2010, y al 14% en 2011-2015.¹⁶ La acción del Banco en esta área priorizó la expansión de la infraestructura para la ampliación de la cobertura con foco en la región del Altiplano de mayores carencias. Así se ampliaron y equiparon 18 establecimientos de salud y casas maternas en Oruro y Potosí y se construyeron 19 establecimientos de atención de primer nivel en Chuquisaca. Adicionalmente, para fomentar los controles integrales de salud en mujeres embarazadas, se entregaron transferencias monetarias a participantes del Bono Juana Azurduy,¹⁷ en los 74 municipios priorizados de Cochabamba, Potosí y Oruro que contribuyeron al aumento de los controles prenatales y postparto.¹⁸ En educación, se inició un apoyo al sistema de educación técnica, tecnológica, y productiva del Gobierno.

¹² Vale destacar que las acciones en riego fueron complementadas en el período en cuestión con la mejora de servicios agropecuarios claves como la sanidad. Así con el apoyo del Banco, Bolivia logró certificarse como país libre de Fiebre Aftosa con Vacunación (PCR del Programa de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria, BO-L1037).

¹³ OVE (2015) Evaluación del Programa de País, Bolivia 2011-2015. Oficina de Evaluación y Supervisión, Banco Interamericano de Desarrollo, Washington, D.C.

¹⁴ PCR y/o PMR de Programa de agua para pequeñas comunidades (BO-L1013), Programa de agua potable y saneamiento para pequeñas localidades y comunidades rurales (BO-G1002) y Programa de agua y alcantarillado en zonas periurbanas, Fase I. (BO-L1034).

¹⁵ PCR del Programa multifase de mejoramiento de barrios, Fase I (BO-L1038).

¹⁶ OVE (2015) op. cit.

¹⁷ El programa estimula la demanda de servicios preventivos de salud materno-infantil a través de transferencias monetarias condicionadas al uso de estos servicios. Está compuesto por tres tipos de bonos: i) el Bono control prenatal; ii) el Bono parto institucional y control prenatal; y iii) el Bono controles integrales de salud.

¹⁸ UDAPE (2015): "Evaluación de Impacto Bono Juan Azurduy". PCR y/o PMR de Programa de protección social y desarrollo integral comunitario (BO-L1012), Programa multifase de apoyo al plan para erradicar la pobreza extrema (PEEP)-I (BO-L1032), Fortalecimiento de las redes integrales de salud en el Departamento de Potosí (BO-L1067), Programa de mejoramiento de salud en El Alto (BO-L1078), y Mejoramiento a acceso de servicios hospitalarios en El Alto (BO-L1082).

Mientras que en el sector salud el posicionamiento del BID resultó relevante para reducir los rezagos existentes, en educación los resultados de los programas estuvieron afectados por retrasos en la ejecución.¹⁹ Adicionalmente, durante el periodo 2001-2015 el Banco inició su apoyo al sector de empleo cuyos impactos han sido positivos: 8.077 personas recibieron en capacitación laboral en planta de hasta tres meses; a los seis meses de recibir el apoyo, 61% de los mismos tenían un empleo y 40% fueron contratados en la empresa donde hicieron la capacitación.²⁰

- 2.8. Los resultados de la cartera del sector privado fueron limitados.²¹ El principal financiamiento para productores y empresas se otorgó bajo el programa de TFFP de la ventanilla del sector privado que financió 108 transacciones de comercio exterior por un monto de US\$69,5 millones.²² Este programa otorgó financiamiento a través de bancos comerciales grandes, sin llegar a trabajar con bancos comerciales pequeños.²³ Los proyectos de Oportunidades para la Mayoría (OMJ) y de la Corporación Interamericana de Inversiones (CII) apoyaron con financiamiento a micro y empresas pequeñas; aún no hay evidencia concluyente sobre su efectividad.²⁴
- 2.9. **Lecciones aprendidas.** Las lecciones aprendidas durante el período 2011-2015, en términos de mejorar la ejecución de los proyectos y garantizar su efectividad y sostenibilidad, destacan la importancia de: (i) reforzar la coordinación entre instituciones con responsabilidades compartidas, mejorar la capacidad de pre-inversión en infraestructura, e incorporar oportunamente todos los elementos de orden presupuestario y endeudamiento que aseguren el cumplimiento de la normativa nacional; (ii) fortalecer la secuencia entre inversión en infraestructura física, su gestión integral y su mantenimiento; (iii) potenciar las capacidades de planificación, supervisión, y evaluación de las entidades nacionales y sub-nacionales involucradas en las operaciones del Banco y (iv) definir oportunamente los mecanismos para recolectar la información para el seguimiento y la posterior evaluación del impacto de los proyectos. Para apoyar la ejecución y fortalecer el diálogo con el país, el Banco profundizó el esfuerzo de descentralización y el número del personal (especialistas y analistas) se duplicó entre 2008 y 2013, llevando a una sustancial mejora los indicadores de gestión, los niveles de desembolsos y la satisfacción del cliente.²⁵ Otro de los temas identificados para la mejora de la ejecución fue la necesidad de brindar capacitación periódica a las unidades ejecutoras debido a la rotación de su personal. En esa dirección, el Banco fue pionero en llevar a cabo talleres de capacitación de los ejecutores para fortalecer su capacidad de gestión y de planificación. Esto se combinó con el apoyo directo para actualizar y/o crear los instrumentos de planificación en cada entidad ejecutora. Para garantizar la sostenibilidad de las inversiones y la continuidad de la provisión de servicios, algunas operaciones del Banco (por ejemplo, en el sector salud) incluyeron paquetes de

¹⁹ OVE (2015) op. cit.

²⁰ Informe de monitoreo del Programa de Apoyo al Empleo (BO-L1051).

²¹ OVE (2015) op. cit.

²² BID, Access2Markets, Trade Finance Facilitation Program.

²³ OVE (2015) op. cit.

²⁴ OVE (2015) op. cit.

²⁵ OVE (2015) op. cit.

mantenimiento hasta por 3 años a partir de funcionamiento de la infraestructura para permitir a los gobiernos sub-nacionales estimar los costos de mantenimiento y hacer las adecuaciones presupuestarias necesarias. Un instrumento efectivo para fomentar la coordinación entre el gobierno central y los sub-nacionales, beneficiarios de los proyectos del Banco, fue el apoyo a la negociación y establecimiento de los contratos subsidiarios que definen las responsabilidades institucionales, particularmente el mantenimiento de obras, y agilizan el repago de la deuda. Como resultado de los talleres realizados y de la estrecha colaboración entre las divisiones sectoriales y la Oficina de Planificación Estratégica y Efectividad en el Desarrollo (SPD), a fin de medir la efectividad de las intervenciones, proyectos en sectores claves (por ejemplo, agua y saneamiento, desarrollo infantil temprano, riego, tecnología agropecuaria, y electrificación rural) incluyeron la aplicación de metodologías de evaluación de impacto rigurosas que están permitiendo o permitirán en un futuro cercano conocer sus respectivos impactos.

- 2.10. **Evaluación de Programa de País: Bolivia (2011-2015).** Las recomendaciones de la Evaluación elaborada por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) coinciden con las lecciones aprendidas por el Banco. En particular, OVE plantea (i) acompañar la implementación y consolidación de los procesos de reforma en curso y apoyados por el Banco durante el periodo evaluado, manteniendo un diálogo técnico y de política con una visión de largo plazo que permita que estos procesos avancen en el marco de los planes de gobierno; (ii) buscar formas de apoyar las propuestas del Gobierno de Bolivia (GdB) en el fortalecimiento de la capacidad de entidades sub-nacionales necesarias para la descentralización progresiva, y en el fortalecimiento de los sistemas nacionales y capacidades de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno; (iii) enfatizar los temas de sostenibilidad de las inversiones financiadas por el Banco de manera que todos los proyectos incorporen, de forma sistemática, mecanismos orientados a asegurar la operación y mantenimiento de los servicios; (iv) buscar espacios de apoyo al sector privado en aquellas áreas que permitan dinamizar el proceso de fortalecimiento de la productividad y en las que el Banco tenga una ventaja comparativa con la integración de sus ventanillas del sector privado.

III. **ÁREAS PRIORITARIAS**

- 3.1. La EBP 2016-2020 contribuirá al desarrollo de mediano y largo plazo de Bolivia apoyando las políticas promovidas por el PDES 2016-20 en **tres áreas prioritarias**: (i) aumento de la productividad y diversificación de la economía, (ii) cierre de las brechas sociales, y (iii) mejora de la gestión pública.
- 3.2. Las acciones previstas en esta Estrategia son consistentes con el Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES 2016-2020) que tiene como objetivos: (i) la erradicación de la pobreza extrema; (ii) la universalización de los servicios básicos ampliando la cobertura de agua potable, saneamiento básico, gas domiciliario, energía eléctrica y

telecomunicaciones; (iii) el acceso a vivienda para una vida digna; (iv) implementar el servicio de salud universal y construir, ampliar y equipar establecimientos de salud de 4to, 3er y 2do nivel; (v) el acceso universal a la educación y el fortalecimiento del sistema educativo; (vi) constituirse en centro de integración energética y caminera; (v) el cambio de la matriz productiva; (vi) la soberanía alimentaria, ambiental, científica y tecnológica; (vii) la soberanía y transparencia en la gestión pública; y (viii) fortalecer la estabilidad macroeconómica y la sostenibilidad fiscal, profundizando el modelo de igualdad y distribución de la riqueza.²⁶

- 3.3. La selección de las áreas prioritarias se basó en: (i) el análisis de los desafíos de desarrollo (CDC),²⁷ (ii) el diálogo con las autoridades y la contribución al Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES 2016-2020), (iii) la Actualización de la Estrategia Institucional del Grupo del BID 2010-2020, (iv) el Plan de Negocios 2016-2019 de la CII, (v) la contribución de la cartera activa del Banco y las lecciones aprendidas con la implementación de la EBP 2011-2015, y (vi) la coordinación con otros donantes.
- 3.4. El Grupo BID implementará la EBP 2016-2020 a través de las operaciones que se aprueben durante el periodo de la EBP 2016-2020, así como de las operaciones SG y NSG en ejecución. También se apoyará el desarrollo del país a través del diálogo de políticas basado en productos de conocimiento y en el conocimiento adquirido, incluyendo la evaluación de impacto de proyectos específicos. En cada área prioritaria se buscarán sinergias entre las ventanillas del Grupo BID para maximizar el impacto en el desarrollo de sus intervenciones.

A. Contribuir al aumento de la productividad y diversificación de la economía

- 3.5. **El análisis del CDC enfatiza que el nivel de productividad de la economía es bajo y que el crecimiento de la productividad ha sido limitado y, por lo tanto, su contribución al crecimiento y la diversificación escasa.** En 2014, la productividad laboral de la economía boliviana llegaba a 11,8% de la productividad de Estados Unidos.²⁸ Por otra parte, la productividad total de los factores no ha crecido significativamente desde 1960 y, por lo tanto, sólo explica el 10% del crecimiento económico de los últimos seis años. La baja productividad ha llevado a una concentración de las exportaciones; en 82,2%²⁹ del valor exportado correspondía a hidrocarburos y minerales.
- 3.6. **Los factores que afectan a la productividad** son: (i) la limitada cobertura y calidad de bienes y servicios públicos; (ii) el incipiente esfuerzo innovador; (iii) la concentración de la actividad económica en micro y pequeñas empresas informales; y (iv) la vulnerabilidad al cambio climático y a desastres naturales.

²⁶ Ver enlace electrónico V.

²⁷ En el Country Development Challenges (Anexo I) se puede consultar los detalles técnicos, análisis y propuestas que se resumen en esta EBP, además de la bibliografía utilizada.

²⁸ Conference Board (2015). Para facilitar la comparación internacional normalmente se utiliza a Estados Unidos como comparador.

²⁹ Incluye manufactura de minerales que en 2014 representó 15,2%.

- 3.7. **La limitada cobertura y calidad de bienes y servicios públicos aumenta el costo de producción y reduce la productividad, principalmente en zonas rurales.** Dada su condición de mediterraneidad, diversidad topográfica y alta dispersión geográfica de la población, Bolivia depende del sector transporte para promover el desarrollo económico y social; principalmente en zonas rurales. Sin embargo, a pesar de los avances conseguidos, Bolivia ocupó en 2014 la posición 95 de 144 países de acuerdo al estado de las carreteras,³⁰ lo que ha llevado a elevados costos de logística (el índice de desempeño logístico es de los más bajos de la región, 2,48 sobre 5³¹). La productividad y el crecimiento empresarial requerirá además garantizar la confiabilidad de la provisión de energía eléctrica, minimizando los cortes que puedan aumentar los costos de producción³² y por lo tanto, inversión en generación y transmisión eléctrica. La productividad del sector agropecuario se ve también afectada por la baja provisión de bienes públicos³³—el sistema de riego cubre el 10% de las hectáreas cultivadas³⁴ y la energía eléctrica en zonas rurales alcanza al 64,4% de los hogares³⁵—y la calidad los mismos. Adicionalmente, Bolivia está entre los países de América Latina con menor calidad en sus servicios de sanidad animal.³⁶ (ver CDC párrafos 3.16-3.17; 3.23–3.27, 3.44-3.45)
- 3.8. **El incipiente esfuerzo innovador restringe la productividad de las unidades productivas.**³⁷ La falta de innovación es consecuencia de: (i) bajos niveles de inversión en investigación y desarrollo; la inversión total en I+D es equivalente al 0,16% del PIB frente a 0,32% del promedio regional y la contribución del sector privado sólo alcanza al 6% de esta inversión frente al promedio latinoamericano de 21%;³⁸ (ii) la complejidad del sistema nacional de innovación; (iii) la falta de capital humano calificado; el número de investigadores per cápita es un tercio del promedio de la región y sólo un 1% de los mismos trabaja en el sector productivo, frente al 16% del promedio latinoamericano o el 15% en Ecuador. (ver CDC párrafos 3.20-3.22)
- 3.9. **La concentración de la actividad económica en micro y pequeñas empresas informales restringe la productividad de la economía.** La productividad de las micro y pequeñas empresas es en general menor que la productividad de las empresas grandes,³⁹ en Bolivia esta diferencia es mayor que en otros países de América Latina. En Bolivia las pequeñas solo tienen el 30,1% de la productividad de las empresas grandes comparado con el 61% en el caso de Ecuador. El efecto de esta menor productividad de

³⁰ Reporte de Competitividad Global 2014-2015, Foro Económico Mundial. El GdB, con el apoyo del Banco, está trabajando en la actualización del indicador de calidad de las carreteras utilizando el índice de rugosidad internacional que a 2011 arrojó que el 21% de las carreteras estaba en buen estado.

³¹ Connecting to Compete 2014, Banco Mundial.

³² Escribano y Guasch (2012).

³³ López y Gallinato (2006) muestran que una redistribución del gasto público hacia bienes públicos de 10% podría generar impactos de hasta 5% en el PIB agropecuario.

³⁴ Ministerio de Medio Ambiente y Agua (2007) Plan Nacional de Desarrollo del Riego para Vivir Bien.

³⁵ Plan Eléctrico del Estado Plurinacional de Bolivia 2025.

³⁶ Organización Mundial de Sanidad Animal.

³⁷ Pagés (2010): La era de la productividad: Transformando economías desde sus cimientos. Banco Interamericano de Desarrollo.

³⁸ Banco Mundial.

³⁹ Ibararán, Maffioli, y Stucchi (2010): “Grandes preguntas sobre pequeñas empresas,” cap 9 en C. Pagés (Ed) *La Era de la Productividad: Transformando economías desde sus cimientos*, Banco Interamericano de Desarrollo.

las unidades productivas sobre la productividad de la economía es mayor que en otros países por la concentración de la actividad económica en empresas pequeñas e informales. En 2011, el 94% de las empresas eran micro, 4,5% pequeñas, 1,4% medianas, y 0,1% grandes. Por otra parte, el 85% de las microempresas son unipersonales y el 90% de las mismas son informales. Al comparar los ingresos de las empresas unipersonales—que en su caso es la productividad laboral—también es notorio el rezago de productividad. En 2013, más del 30% de las mismas reportaron ingresos inferiores al equivalente al salario mínimo. Esta concentración de la actividad en micro y pequeñas empresas y la prevalencia de la informalidad es resultado del clima de negocios poco favorable a la formalización y crecimiento empresarial; en 2014, Bolivia ocupaba la posición 157 de 189 países en la facilidad de hacer negocios. Los principales factores que afectan al clima de negocios son los costos de abrir una empresa, la complejidad y costos relacionados al pago de impuestos, la protección de inversiones, la obtención de financiación y los costos laborales no salariales. El crecimiento de las empresas también está restringido por la insuficiencia de programas de apoyo privados o públicos—incluidos financieros—que apunten a resolver las fallas de mercado que afectan a estas empresas. En el sector agropecuario, la inseguridad jurídica sobre la propiedad de la tierra obstaculiza las transacciones y la inversión en actividades agropecuarias y forestales—aún el 32% de las hectáreas, 35 millones de Has., requieren saneamiento de tierras.⁴⁰ (ver CDC párrafos 3.5-3.15, 3.21)

- 3.10. **La productividad y el crecimiento se ven afectados por los desastres naturales, relacionados con el cambio climático**, particularmente por la pérdida de la infraestructura productiva. Bolivia ha sido uno de los países con mayor afectación por desastres naturales en la región andina. Los episodios del Fenómeno El Niño de 1982-83 y 1997-98, generaron pérdidas estimadas equivalentes al 15,3% y 6,3% del PIB, y el Fenómeno La Niña de 2007-08 alrededor de 5,1% del PIB.⁴¹ Más recientemente, las inundaciones de 2013-2014 causaron más de 220,000 afectados, y daños estimados en 1,1% del PIB. Adicionalmente a las características fisiográficas de Bolivia, el cambio intensivo en el uso de la tierra, especialmente relacionado con el crecimiento urbano acelerado, el desarrollo de infraestructura en zonas de riesgo y la degradación ambiental de las cuencas hidrográficas están contribuyendo a una creciente exposición física y vulnerabilidad de la población boliviana ante los desastres. Según el Índice de Gestión del Riesgo⁴² (IGR), la capacidad de respuesta del país es incipiente; en 2013

⁴⁰ Los esfuerzos del gobierno han privilegiado la incorporación de la mujer como uno de los ejes del proceso constituyéndolas en beneficiarias directas y como resultado el acceso a la tierra es equitativo (Instituto Nacional de Reforma Agraria, INRA). Para cumplir con el objetivo de sanar el 100% de la superficie se estima una inversión adicional de 100 millones de USD. Este proceso requiere adicionalmente del fortalecimiento institucional (i.e. actualización del catastro) de las instituciones públicas involucradas.

⁴¹ En general, los sectores más afectados son la agricultura y ganadería y transporte. La estructura de daños y pérdidas en general, en los episodios desde 1982 a 2010, representa al sector productivo con el 62%, infraestructura con 30% y sector social con el 8%. De las pérdidas en el sector productivo, agricultura y ganadería representan el 75%, en el sector infraestructura transporte representa el 97%.

⁴² El Índice de Gestión de Riesgo, calculado por el BID, mide el desempeño de la gestión del riesgo. Este índice tiene en cuenta cuatro dimensiones: identificación del riesgo, reducción del riesgo, manejo de desastres, y gobernabilidad y protección financiera.

Bolivia mostraba un menor desempeño relativo a otros países de la región con un el puntaje de 26 sobre 100 frente a un promedio regional de 35. (ver CDC párrafo 3.28)

- 3.11. Para apoyar el aumento de la productividad y diversificación de la economía la EBP tendrá **cuatro objetivos estratégicos**: (i) la provisión de bienes y servicios públicos de calidad; (ii) la promoción de la innovación; (iii) la generación de un entorno favorable a la formalización y crecimiento empresarial, principalmente de las micro y pequeñas empresas, con énfasis en simplificación de procedimientos para apertura y operación de empresas y (iv) la reducción de la vulnerabilidad a desastres naturales y al cambio climático.
- 3.12. **Provisión de bienes y servicios públicos de calidad.** Para contribuir a reducir los costos y aumentar la productividad de las unidades productivas principalmente en zonas rurales el Banco continuará apoyando iniciativas para aumentar la provisión de infraestructura de transporte, con un foco en la mejora de la malla vial secundaria y terciaria. De la misma forma, se continuará mejorando la capacidad de planificación y gestión de las instancias nacionales y subnacionales en el sector.⁴³ En el sector energético, el Banco enfatizará el apoyo a la generación eléctrica renovable, líneas de transmisión y redes de distribución que contribuyan a aumentar la confiabilidad del Sistema Interconectado Nacional. En el caso de la distribución, se apoyarán las iniciativas del GdB⁴⁴ para aumentar de la cobertura eléctrica en zonas rurales, especialmente para fines productivos.⁴⁵ Las inversiones necesarias en el sector energético brindan oportunidades para la búsqueda de sinergias entre las ventanillas del Grupo BID. En el sector agropecuario, además de la infraestructura de transporte y acceso a electricidad, se apoyarán iniciativas de riego que permitan aumentar el rendimiento de los cultivos y las iniciativas que prioricen la eficiencia del gasto público agropecuario orientado a mejorar servicios claves para la inversión productiva, como la sanidad agropecuaria.
- 3.13. **Promoción de la innovación.** El énfasis de las intervenciones para fomentar la innovación se enfocarán en (i) aumentar la inversión en I+D, pública y privada, (ii) aumentar la participación del sector privado en I+D, (iii) desarrollar el capital humano, y (iv) fortalecer la estructura institucional. En el sector agropecuario se apoyarán iniciativas de adopción de tecnologías y prácticas agropecuarias para una mejora en los rendimientos y la adaptación y mitigación del cambio climático.
- 3.14. **Generación de un entorno favorable a la formalización y crecimiento empresarial.** Se enfatizará el apoyo a políticas de mejora del clima de inversión; principalmente a través de la simplificación de trámites para la apertura y el funcionamiento de empresas. También se apoyará el crecimiento empresarial a través de programas de asistencia

⁴³ Programa de mejoramiento del tramo Santa Bárbara-Rurrenabaque del corredor norte (BO-L1011), Programa piloto de mantenimiento vial por estándares (BO-L1015) y Programa de conservación del corredor este-oeste (BO-L1031) y Programa de reforma en el sector transporte (BO-L1089) en ejecución, apoyarán esta área.

⁴⁴ El Programa “Electricidad para Vivir con Dignidad” (PEVD), implementado desde el año 2008, tiene por objetivo proveer de energía eléctrica a toda la población para el año 2025. La inversión total estimada para lograr esa meta se estima en US\$ 2.000 millones.

⁴⁵ El Programa de electrificación rural (BO-L1050) y Programa de electrificación rural (BO-L1050), en ejecución, apoyarán esta área.

técnica para MIPYME y servicios financieros para pequeños productores—con especial atención a MIPYMES lideradas por mujeres. En el sector agropecuario se apoyarán iniciativas de saneamiento de tierras.

- 3.15. **Cambio climático y desastres naturales.** El Banco continuará apoyando las iniciativas de reducción de la vulnerabilidad a desastres naturales y adaptación al cambio climático. En particular, (i) el fortalecimiento de la institucionalidad relacionada con gestión de riesgo de desastre, (ii) los programas pilotos de sistemas de riego para diferentes eco-regiones del país y (iii) la definición de modelos hidrogeológicos que puedan contribuir al diseño de los proyectos de riego y de agua potable. Adicionalmente, se seguirá ampliando la generación y difusión del conocimiento de los impactos del cambio climático a nivel sectorial.
- 3.16. Estas iniciativas estarán alineadas a los desafíos de *Baja productividad e Innovación y Limitada integración económica* de la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020, y al tema transversal de cambio climático, y a sus objetivos de (i) establecer marcos institucionales idóneos; (ii) ofrecer ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación; (iii) ofrecer planificación urbana e infraestructura rural; y (iv) incorporar empresas en cadenas de valor. Adicionalmente, estarán alineadas a los temas transversales de igualdad de género y diversidad y hacer frente a los efectos económicos y sociales de la mitigación y adaptación al cambio climático. La Estrategia también está alineada con las prioridades estratégicas del Plan de Negocios 2016-2019 de la CII, principalmente en las áreas prioritarias de financiamiento a proyectos de infraestructura, financiamiento directo e indirecto, y provisión de asistencia técnica a las PYMES. Adicionalmente, la Estrategia apoya las Áreas de Prioridad Operativas (PBAs) de la Visión Renovada del Sector Privado de apoyo a la innovación, y de fomento al crecimiento verde contribuyendo a un desarrollo sostenible.
- 3.17. Como mencionado, el apoyo del Banco en todas las áreas buscará las sinergias entre las operaciones SG y NSG. La definición e implementación de los marcos regulatorios pertinentes abrirían oportunidades para el trabajo del Grupo BID con operaciones NSG. Estas operaciones se enfocarían en el financiamiento de obras de infraestructura en el sector energético, principalmente energía eléctrica y gas. Asimismo, se continuará con el apoyo a MIPYMES a través de programas de financiamiento y asistencia técnica y se dará énfasis al monitoreo y evaluación de las mismas para garantizar su efectividad.

B. Contribuir a cerrar las brechas sociales

- 3.18. **A pesar de los logros de los últimos años, los niveles de pobreza y pobreza extrema aún son elevados.** En 2014, el 39,3% de la población vivía en condiciones de pobreza y el 17,3% en condiciones de pobreza extrema. En las zonas rurales, los niveles de pobreza y pobreza extrema tenían una incidencia de 57,6% y 36,1%, respectivamente. La incidencia de la pobreza extrema entre los hogares pertenecientes a grupos indígenas y jóvenes menores de 15 años es mayor que el promedio; en 2013 llegaba a 33% y 26%, respectivamente. La pobreza multidimensional en áreas rurales es

cuatro veces superior a la urbana, debido al acceso diferenciado a servicios básicos, salud, y al tipo de empleo del jefe de hogar, con mayor incidencia de pobreza cuando el jefe de hogar trabaja por cuenta propia. También persisten disparidades importantes por grupos étnicos.⁴⁶

- 3.19. De acuerdo a estimaciones para 2014, la **cobertura de agua** en zonas urbanas y rurales alcanza 92,1% y 66,3% de las viviendas. La cobertura de **saneamiento básico** alcanza a 62,6% y 42,3% en las zonas urbanas y rurales. En el ámbito rural, los niveles de cobertura están asociados a la necesidad de mayor inversión. En el ámbito urbano, estos niveles reflejan además el proceso de urbanización (67% de la población total en 2012) y la falta de planificación urbana, que ha llevado a una expansión territorial descontrolada y con muy baja densificación, principalmente en las áreas periurbanas de las regiones metropolitanas. (ver CDC párrafos 3.38-3.43)
- 3.20. **Las tasas de mortalidad infantil y materna se ubican entre las más altas de la región.** En 2012, la mortalidad infantil fue de 33 muertes por cada mil niños y niñas nacidos vivos, en su mayoría por efectos de la desnutrición crónica que afecta al 18% de los menores de cinco años. La mortalidad materna en 2013 fue 215 por 100 mil nacidos vivos y está relacionada con la baja cobertura del parto institucional y atención en salud, principalmente en las áreas rurales, donde alcanza 35%.^{47 48} (ver CDC párrafos 3.53-3.60)
- 3.21. A pesar del progreso en el número de años de estudios que se observa de una generación a otra, la edad de abandono promedio en 2012 fue de 12 años y aún está muy correlacionada con el nivel de **educación** de los padres, lo cual afecta a la movilidad social. La tasa de abandono también difiere por género; debido a las discrepancias en los costos de oportunidad, las niñas abandonan antes que los niños. Los mayores desafíos se observan en el nivel secundario donde la matriculación en 2012 llegaba a 68,3%,⁴⁹ en línea con los promedios regionales. La medición de la calidad de la educación es un desafío pues no existen datos actualizados, sin embargo, Bolivia se ha comprometido a participar a futuro en las pruebas regionales del LLECE. El desempeño del sector se ve afectado por la falta de inversión, en particular en infraestructura. El gasto en educación por estudiante (US\$2.079 en PPP en 2012) se encuentra entre los más bajos de la región. (ver CDC párrafos 3.47-3.52)
- 3.22. Bolivia es uno de los países de la región con **mayor violencia contra las mujeres**; en 2003 el 53,3% de las mujeres de 15 a 49 años informó que sufrió violencia física o sexual de parte de una pareja y en 2008, el 25,5% informó que la violencia ocurrió en los

⁴⁶ Castellani y Zenteno (2015).

⁴⁷ OMS 2013. El último dato oficial de mortalidad infantil es de 48,6 por mil nacidos vivos en 2011. Respecto a la mortalidad materna, el último dato oficial es de 229 por cien mil nacidos vivos en 2003.

⁴⁸ Programa de protección social y desarrollo integral comunitario (BO-L1012), Programa multifase de apoyo al plan para erradicar la pobreza extrema (PEEP)-I (BO-L1032), Fortalecimiento de las redes integrales de salud en el Departamento de Potosí (BO-L1067), Programa de mejoramiento de salud en El Alto (BO-L1078), y Mejoramiento a acceso de servicios hospitalarios en El Alto (BO-L1082), en ejecución, apoyarán esta áreas.

⁴⁹ Cifras oficiales complementarias de asistencia escolar, indican que esta llegó a 88,7% entre los jóvenes entre 12 y 17 años.

12 meses precedentes a la encuesta. La tasa de feminicidios, con 6 homicidios cada 100 mil mujeres, se ubica entre las más altas de la región.⁵⁰ (ver CDC párrafos 3.90)

- 3.23. El elevado **nivel de informalidad**—en 2013, 81% de los trabajadores no estaba afiliado a la seguridad social—causado por la falta de creación de empleo formal, altos costos no salariales, y brechas de habilidades que limitan la inserción laboral, genera salarios bajos y plantea retos para la reducción de la pobreza. Adicionalmente, plantea un reto a la sostenibilidad del sistema de pensiones y, por lo tanto, genera un riesgo para la continuidad de la reducción de la pobreza en adultos mayores. En el mercado laboral también hay importantes brechas de salarios que afectan negativamente a mujeres y a personas provenientes de grupos indígenas y afrodescendientes.⁵¹ (ver CDC párrafos 3.61-3.68)
- 3.24. Para contribuir a cerrar las brechas sociales y reducir la pobreza extrema, la EBP apuntará a **tres objetivos estratégicos**: (i) ampliar la cobertura de agua y saneamiento, principalmente en áreas periurbanas y rurales; (ii) ampliar el acceso y la calidad de los servicios sociales con énfasis en salud y protección social y un enfoque de género e interculturalidad; y (iii) apoyo al empleo formal, principalmente para mujeres y personas indígenas y afrodescendientes.
- 3.25. **Ampliar la cobertura de agua y saneamiento.** Para cerrar las brechas de cobertura de agua y saneamiento, el Banco enfatizará su apoyo en la inversión en infraestructura principalmente en áreas periurbanas y rurales y en la continuidad de las reformas iniciadas que garanticen su sostenibilidad. Para garantizar la efectividad y sostenibilidad de las inversiones necesarias en el sector,⁵² el Banco brindará apoyo para el fortalecimiento de las capacidades de ejecución de las instituciones públicas sectoriales tanto a nivel nacional como subnacional. También se pondrá énfasis en iniciativas de planificación estratégica y urbana, que permitan atender de manera ordenada el proceso de urbanización.⁵³
- 3.26. **Ampliar el acceso y la calidad de los servicios sociales.** El apoyo del Banco dará continuidad a los logros de la estrategia anterior principalmente a través de intervenciones para mejorar los servicios preventivos y asistenciales de salud materno-infantil, aumentar la cobertura y mejorar la calidad de la educación, principalmente secundaria, con enfoque de género.⁵⁴ El apoyo del Banco enfatizará el apoyo a la implementación de la Ley Integral para Garantizar a las Mujeres una Vida Libre de

⁵⁰ The Small Arms Survey, Graduate Institute of International and Development Studies, Geneva. www.smallarmssurvey.org.

⁵¹ En promedio, luego de considerar edad, educación, ocupación, y horas trabajadas, las mujeres y los trabajadores de origen indígena ganan US\$104 y US\$ 63 mensuales menos, respectivamente. (Chacón y Stucchi, 2015).

⁵² El GdB ha estimado que para cumplir con las metas de cobertura propuestas en el PDES (Agua potable: 100% y 90% en áreas urbanas y rurales, Alcantarillado sanitario: 80% y 70% en áreas urbanas y rurales) requerirá una inversión de US\$ 2,300 millones entre 2016 y 2020.

⁵³ Programa de agua para pequeñas comunidades (BO-L1013), Programa de agua potable y saneamiento para pequeñas localidades y comunidades rurales (BO-G1002) y Programa de agua y alcantarillado en zonas periurbanas, Fase I. (BO-L1034), en ejecución, apoyarán estas áreas.

⁵⁴ Eventuales intervenciones en otras áreas del sector educación, estarán sujetos a avances sustanciales en la ejecución del programa de Educación Secundaria Comunitaria productiva (BO-L1071).

Violencia (ley 348 de 2013), que establece un sistema integral de atención a las mujeres en situación de violencia.

- 3.27. **Apoyo al empleo formal.**⁵⁵ El Banco apoyará la inserción laboral de diversos grupos de la población, con un enfoque de género e intercultural, enfatizando los esfuerzos de formalización y ampliación del acceso a la Seguridad Social.
- 3.28. Estas iniciativas estarán alineadas al desafío de Exclusión social y desigualdad de la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 y a su objetivo de (i) erradicar la pobreza extrema; y (ii) ofrecer infraestructura incluyente y servicios de infraestructura. Adicionalmente, estarán alineadas al tema transversal de igualdad de género y diversidad. La Estrategia también está alineada con el área de prioridad de la Visión Renovada del Sector privado de apoyo a la provisión de bienes y servicios, así como oportunidades de empleo y movilidad para las poblaciones vulnerables.
- 3.29. El apoyo del Banco buscará sinergias entre las ventanilla del sector público y privado. El apoyo de este último será crucial en la elaboración de modelos de inserción laboral para jóvenes indígenas y mujeres y en el establecimiento de microseguros de salud.

C. Mejorar la efectividad de la gestión pública

- 3.30. El papel del Estado en el modelo de desarrollo de Bolivia requiere instituciones eficientes. Sin embargo, el índice WEF de capacidad de las instituciones atribuye a Bolivia un puntaje de 3,5 sobre 7, ubicando el país en la posición 90 entre 144 países en 2014. Esto se relaciona con la profesionalización del servicio civil, y el bajo grado de uso de tecnologías de la información y la comunicación (TIC). En el Índice de Desarrollo del Servicio Civil en 2013, Bolivia alcanzó 21 puntos sobre un máximo de 100 puntos, frente al promedio de 38 en América Latina. El país se sitúa en la posición 103 en el ranking “e-Government Survey 2014” de Naciones Unidas que mide el uso de las TIC en los gobiernos con una puntuación de 0,4562, por debajo de la media de la región (0,5074). Este desempeño se ve afectado también por la capacidad de ejecución de los gobiernos locales. Los gobiernos sub-nacionales, principalmente los municipales, con competencia para la provisión de la mayoría de los servicios públicos, tienen capacidad de ejecución presupuestaria limitada. En 2013 la tasa de ejecución fue 61% en municipios grandes y 53% en los pequeños. Adicionalmente, el elevado porcentaje de recursos provenientes de transferencias—80% en 2013—afecta la eficiencia de la recaudación de impuestos propios y del gasto.⁵⁶ (ver CDC párrafos 3.79-3.85)
- 3.31. La intervención del Banco enfatizará el apoyo al GdB en su prioridad de fortalecer la capacidad de ejecución de las políticas públicas a nivel subnacional, con énfasis en la gestión de sus recursos y gastos.

⁵⁵ Por el lado de la demanda laboral, la creación de empleo formal está estrechamente vinculada al aumento de productividad de las empresas; la intervención en esa área se describe en el objetivo de aumento de productividad. En esta sección se enfatiza la creación de empleo formal por el lado de la oferta laboral y las capacidades de los trabajadores.

⁵⁶ Serrudo (2008) y Corbacho et al (2013).

- 3.32. Estas iniciativas estarán alineadas al tema transversal de capacidad institucional y el estado de derecho de la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020.

IV. ESCENARIO FINANCIERO ESTIMADO

- 4.1. **Durante el período de la Estrategia, Bolivia tendrá mayores necesidades de financiamiento y contará con acceso a los mercados.** La proyección de deuda respecto del PIB para el periodo 2016-2020 es creciente y pasaría de 29,9% en 2014 a 47% en 2020. En base a los resultados macroeconómicos obtenidos desde 2006, en 2014 la agencia calificadora de riesgo Standard & Poor's (S&P) mejoró la calificación de riesgo soberano de Bolivia de BB- a BB y en 2015, Fitch Ratings la mejoró de BB- Positiva a BB Estable. Moody's la mantuvo en Ba3 con perspectiva estable. En 2012 Bolivia retomó el acceso a los mercados financieros y esta mejora en la calificación de riesgo favorecerá el acceso a otras fuentes de financiamiento.
- 4.2. **El Banco anticipa niveles de aprobaciones y desembolsos superiores a los observados en años recientes.** De mantenerse la asignación FOE y la mezcla (blend) de recursos del CO y FOE en 85%/15% durante la vigencia de la Estrategia, el desempeño institucional y el desempeño de la cartera, se prevén aprobaciones anuales de US\$633,4 millones y desembolsos anuales crecientes de US\$418,5 millones en 2016 a US\$557,8 millones en 2020. Estos niveles de desembolsos estarán supeditados a la capacidad de ejecución de las contrapartes nacionales. El apoyo financiero total estimado para el periodo 2016-2020, sería aproximadamente de US\$3.167 millones en aprobaciones de préstamos con garantía soberana. Este valor está supeditado a las asignaciones bianuales de recursos concesionales; por lo tanto, a la sostenibilidad de la deuda, desempeño económico, institucional, y de la cartera del BID en Bolivia. Un escenario alternativo de mayor concesionalidad, en el caso de que la mezcla CO/FOE sea 80%/20% a partir de 2017, refleja un apoyo financiero total estimado de US\$ 2.533,8 en aprobaciones de préstamos con garantía soberana.

V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1. **Sistemas nacionales.** En los últimos años, Bolivia ha consolidado su gestión pública financiera. En el marco del apoyo al fortalecimiento y uso de sistemas nacionales previsto en la Estrategia del BID con el país 2011-2015, se han alcanzado resultados como: (i) el desarrollo de un módulo en el SIGEP para el registro y control contable de proyectos financiados con recursos externos; (ii) el fortalecimiento del marco normativo del control interno alineado a estándares internacionales; y (iii) el fortalecimiento de las capacidades técnicas de las Unidades de Auditoría Interna (UAI) mediante el desarrollo de un software de control de las auditorías realizadas por estas unidades. Durante el período de la presente estrategia, el Banco seguirá trabajando con el gobierno en el fortalecimiento de los sistemas nacionales hacia un incremento del uso de los sistemas

de contabilidad y reportes y auditoría interna en las operaciones con el Banco. Para ello, se apoyará la modernización de la Contraloría General del Estado (CGE) y los esfuerzos del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas para implementar el nuevo sistema de gestión financiera integral del Estado. Adicionalmente, el Banco brindará apoyo para: (i) el fortalecimiento de la rectoría del SNCP (Sistema Nacional de Contrataciones Públicas), la modificación regulatoria, y el avance hacia un modelo e-GP (Adquisiciones Públicas Electrónicas); (ii) la implementación y consolidación del módulo contable para proyectos en el SIGEP que, previa validación, permita el uso pleno del sistema nacional de contabilidad; (iii) el fortalecimiento de las capacidades técnicas y tecnológicas de la CGE, con el objetivo de mejorar la efectividad de su trabajo; y (vii) la simplificación de los procesos.

- 5.2. En los últimos años, el Sistema Nacional de Compras y Contrataciones Públicas (SNCP) ha mejorado en aspectos como la confidencialidad de la documentación de adquisiciones; la claridad en los procedimientos de las licitaciones; la publicación y distribución de información a través de medios electrónicos disponibles; y la introducción de reglas sobre criterios de subsanabilidad, aclaración de métodos de selección y uso de garantías en los Documentos Base de Contratación. Igualmente, se ha implementado el Registro Único de Proveedores del Estado (RUPE). Sin embargo, aún existen los siguientes desafíos: (i) dotar de independencia y autoridad al Órgano Rector para que pueda ejercer funciones de supervisión y seguimiento en la gestión de adquisiciones; (ii) posibilitar la planificación y ejecución de contratos para periodos plurianuales; (iii) desarrollar e implementar un sistema transaccional-electrónico para la gestión de las compras y contrataciones públicas; (iv) desarrollar un manual único de contrataciones para homogenizar la interpretación y aplicación de la norma; (v) establecer programas formales de desarrollo de capacidades de profesionales de adquisiciones, junto con una definición de perfiles técnicos y previsión de salarios acordes a la responsabilidad; (vi) mejorar las disposiciones para facilitar la participación de las micro, pequeñas y medianas empresas en la contratación pública.

Tabla Resumen de Uso de Sistemas Nacionales

Uso de Sistemas Nacionales	Línea Base 2015	Uso Estimado 2020	Acciones previstas durante la EBP
Presupuesto	100%	100%	Seguimiento al funcionamiento del SIGEP
Tesorería	100%	100%	
Contabilidad y Reportes	0%	70% ^(*)	Apoyo en la implantación del módulo de gestión contable del SIGEP, que permita el registro y generación de reportes en diferentes monedas en diferentes formatos.
Auditoría Interna	0%	40%	Apoyo al fortalecimiento de la capacidad tecnológica de la CGE para que cuente con una plataforma tecnológica que facilite a las Unidades de Auditoría Interna la realización de auditorías de desempeño. Apoyo a la CGE en la definición de normativa técnica que incorpore lineamientos y prácticas internacionales adaptadas en contexto nacional.

Control Externo	0%	0%	Apoyo en el fortalecimiento de la gestión de auditoría externa, estableciendo y consolidando el liderazgo de la CGE en el proceso de relacionamiento técnico entre las Entidades Públicas y las firmas de auditoría independiente. Apoyo a la CGE en la definición de normativa técnica que incorpore lineamientos y prácticas internacionales.
Sistema Informativo	100%	100%	Continuar monitoreando la efectividad del SICOES como medio de publicación de convocatorias y resultados de licitaciones
Comparación de Precios ⁵⁷	0%	60%	Continuar las coordinaciones con el GdB para alcanzar la meta indicada por estos indicadores, en función de la suscripción y puesta en vigencia del acuerdo de uso parcial del sistema nacional de contrataciones públicas entre el MPD, el MEFP y el Banco. Una vez suscrito el acuerdo se realizarán las siguientes acciones: 1. Adaptar los Documentos Base de Contratación a las condiciones del acuerdo, y 2. Realizar jornadas de capacitación a los usuarios del acuerdo (personal de las Entidades Ejecutoras y del Banco).
Consultoría Individual ⁵⁸	0%	60%	
LPN Parcial	0%	0%	Continuar el diálogo con el Gobierno para apoyar acciones de fortalecimiento
LPN Avanzado	0%	0%	

(*) No se incluye a Entidades ejecutoras que poseen sistemas propios de gestión.

- 5.3. **Financiamiento sin garantía soberana.** El gobierno se encuentra definiendo el marco regulatorio para fomentar la inversión privada en varios sectores de la economía lo cual puede abrir oportunidades para el apoyo del Grupo BID. El Banco hará monitoreo de las iniciativas y reforzará el diálogo de políticas en dichos sectores. El Banco pondrá énfasis además en la difusión de los mecanismos de financiamiento sin garantía soberana y propiciará la complementariedad entre las operaciones SG y NSG.
- 5.4. **Coordinación con los donantes.** El Banco participa activamente en el Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GRUS), del cual es miembro fundador. El GRUS reúne a las principales agencias de cooperación bilateral y multilateral que trabajan en Bolivia, siendo el principal mecanismo de coordinación y diálogo entre el gobierno y la cooperación internacional. Durante el período 2011-2015, el Banco participó en subgrupos de trabajo ligados a áreas de intervención de la Estrategia de País, en las cuales se aseguró de mantener informados de sus acciones a los otros miembros con actividades en áreas similares; las áreas principales fueron agua y saneamiento, energía, desastres naturales, y salud. Por ejemplo, en temas de desastres naturales el Banco coordinó con el Banco Mundial la aprobación de préstamos de reforma de política,⁵⁹ mientras que el Banco Mundial apoyó la aprobación de la Ley No. 602 de Gestión del Riesgo de Desastres, el Banco apoyó la implementación de la misma. También se trabajó de forma coordinada con el Banco Mundial en el programa de mejoramiento de barrios.⁶⁰ Similarmente, se trabajó de forma coordinada con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en el programa de

⁵⁷ Equivalente a la Modalidad ANPE del SNCP en contratos por montos inferiores al umbral de Comparación de Precios establecido por el banco: Obras hasta US\$250,000 y Bienes hasta US\$50,000

⁵⁸ Equivalente a la Modalidad ANPE del SNCP para todo monto de contratación de Consultores Individuales.

⁵⁹ BO-L1104: Programa de Gestión del Riesgo de Desastres I.

⁶⁰ BO-L1038: Programa multifase de mejoramiento de barrios, Fase I.

agua para pequeñas comunidades.⁶¹ Durante la próxima Estrategia de País, el Banco continuará utilizando al GRUS como mecanismo de coordinación con entidades como el Banco Mundial, CAF, Unión Europea, AECID y otras agencias bilaterales, que prevean intervenciones en áreas similares o complementarias a las del Banco.

VI. RIESGOS

- 6.1. **Ciclo Económico.** El escenario externo para los próximos años será menos favorable que en el pasado. El precio de los principales productos de exportación muestra una tendencia decreciente. Dada la dependencia de los ingresos por hidrocarburos, la persistencia de precios bajos de materias primas podría generar una desaceleración de la economía y desafíos fiscales y externos. Adicionalmente, existen fuentes de vulnerabilidad relacionadas a desastres naturales que podrían afectar el crecimiento y la inflación. Para minimizar estos riesgos, los esfuerzos del Banco apuntan a mejorar los niveles de productividad de la economía y fortalecimiento de la capacidad para la gestión de riesgo de desastres. Para monitorear estos riesgos y, como apoyo al diálogo de políticas, el Banco hará seguimiento de la situación macroeconómica. El papel del Banco en el grupo de donantes (GRUS) proporcionará una herramienta adicional para supervisar coordinadamente algunos de estos riesgos.
- 6.2. **Desafíos institucionales.** Bolivia ha hecho esfuerzos para fortalecer su sistema de inversión pública. Recientemente ha revisado su normativa para consolidar los criterios con los cuales se elaboran los proyectos de inversión. Esto renueva el desafío de trabajar conjuntamente con las autoridades nacionales y sub-nacionales en afianzar las capacidades de ejecución de las operaciones financiadas por el Banco. Si bien existen entidades con trayectoria demostrada en su capacidad de gestión de proyectos, la incorporación de nuevos actores, el aumento de la cartera, y el énfasis en temas de gestión y mantenimiento de la infraestructura, requerirán esfuerzos adicionales para alcanzar los resultados trazados por los programas del Banco. La incorporación activa de los gobiernos sub-nacionales conlleva procesos complejos de negociación interinstitucionales y de apropiación que dificultan y retrasan la ejecución de las operaciones. Para minimizar estos desafíos, el Banco apoyará el fortalecimiento de la capacidad de entidades nacionales y sub-nacionales en materia de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno. Consistente con la práctica de los últimos años, la programación bianual permitirá contar oportunamente con los recursos de preparación de las operaciones. El Banco seguirá haciendo un monitoreo de estos desafíos a través del acompañamiento a los ejecutores y los esfuerzos de gestión de cartera.
- 6.3. **Clima de negocios.** El gobierno se encuentra definiendo el marco regulatorio en varios sectores de la economía para mejorar el clima de negocios y fomentar la inversión. Esta mejora es importante para el área prioritaria de la EBP de aumento de la productividad ya que sin un clima de negocios adecuado las oportunidades para la inversión, así

⁶¹ BO-L1013: Programa de agua para pequeñas comunidades.

como el apoyo del Grupo BID en el fomento de la misma, podrían verse limitados. Por lo tanto, para contar con una mejor apreciación de los avances legislativos y reducir su potencial efecto en la programación y desempeño de la cartera, el Banco hará un seguimiento y monitoreo de las iniciativas y reforzará el diálogo de políticas en dichos sectores.

ANEXO I. MATRIZ DE RESULTADOS

Prioridades (Estrategias) del Gobierno	Áreas Estratégicas	Objetivo Estratégico del Banco	Resultados Esperados	Indicador	Línea de Base	Fuente	
Cambio de la matriz productiva Soberanía alimentaria, ambiental, científica y tecnológica Constituir a Bolivia en un centro de integración energética y caminera	Aumentar la productividad y diversificación de la economía	Mejorar la provisión de bienes y servicios de públicos de calidad	Aumentar la productividad de la agricultura	Productividad laboral del sector agropecuario(a)	2012: 2.947 bolivianos de 1990 por trabajador	INE	
			Mejorar la infraestructura de transporte para facilitar a logística	Porcentaje de carreteras en buen estado(Índice de Rugosidad Internacional, IRI<=3)	2011: 21%	ABC, Administradora Boliviana de carreteras	
			Aumentar el % de la generación del Sistema Interconectado Nacional (SIN) y de los Sistemas Aislados (SA) generada con energías renovables	% de generación con fuentes renovables en la matriz de generación del SIN y SA	2014: 30%	ENDE- Empresa Nacional de Electricidad	
			Aumentar la longitud de las líneas de transmisión del SIN	Km. de longitud del SIN	2014: 5190km	ENDE- Empresa Nacional de Electricidad	
			Incrementar la cobertura de electrificación rural	% de viviendas rurales con servicio eléctrico	2014: 66%	ENDE- Empresa Nacional de Electricidad	
			Generar un entorno favorable a la formalización y crecimiento empresarial	Mejorar el clima de negocios	Índice de facilidad de hacer negocios	2015: 47,5	Banco Mundial: Doing Business
		Promoción de la innovación	Aumentar la formalidad de la economía	% de asalariados que cotizan al sistema de seguridad social	2013:19%	BID – Sistema de Información de Mercado Laboral y Seguridad Social	
			Aumentar la inversión total (público y privada) en I&D	Inversión total en I+D (% PIB)	2014: 0,16%	RICYT	
			Aumentar la productividad laboral	Productividad laboral por persona ocupada en US\$ 2014	2015: 14.067	Conference Board	
			Reducción de la vulnerabilidad a desastres naturales y al cambio climático	Mejorar la capacidad de gestión del riesgo de desastres naturales	Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres(b) (IGOPP)	2015: 35%	BID
			Erradicación de la pobreza extrema Universalización de los	Cierre de las brechas sociales	Reducir la pobreza extrema con énfasis en zonas rurales, población indígena, y menores de 15 años	Pobreza extrema	Tasa de pobreza extrema(c)
Pobreza extrema rural	Tasa de pobreza extrema, población rural (c)	2013: 39%			INE, Encuesta de hogares		
Pobreza extrema, población indígena y afrodescendiente	Tasa de pobreza extrema, personas pertenecientes a pueblos indígenas y afrodescendientes(c)	2013: 33%			INE, Encuesta de hogares		

servicios básicos ampliando la cobertura de agua potable, saneamiento básico, gas domiciliario, energía eléctrica y telecomunicaciones; el acceso a viviendas para una vida digna; implementar el servicio de salud universal y construir, ampliar y equipar establecimientos de salud de 4to, 3er y 2do nivel; el acceso universal a la educación y el fortalecimiento del sistema educativo			Pobreza extrema, menores de 15 años	Tasa de pobreza extrema, menores de 15 años(c)	2013: 26%	INE, Encuesta de hogares	
			Ampliar la cobertura de agua potable y saneamiento, principalmente en zonas rurales	Incrementar la cobertura de agua potable en zonas rurales	Cobertura de agua potable en zona rural (% de hogares)	2014: 66,3%	Ministerio de Medio Ambiente y Agua
				Incrementar la cobertura de saneamiento básico en zonas rurales	Cobertura de saneamiento en zona rural (% de hogares)	2014: 42,3	Ministerio de Medio Ambiente y Agua
			Ampliar el acceso y la calidad de los servicios sociales	Incrementar la cobertura neta (e) de educación secundaria	Incrementar la cobertura neta de educación secundaria	2012: 68,3%	INE
				Reducir la mortalidad infantil	Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos	2012: 33	OMS
				Reducir la mortalidad materna	Tasa de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos	2013: 215	INE-ENDSA
				Reducir la violencia contra la mujer	Feminicidios(d)	2014: 114	CIDEM
			Inserción laboral de mujeres y población indígena	Aumentar la tasa de participación de mujeres en trabajos asalariados	Tasa de participación de mujeres en trabajos asalariados	2013: 22,1	INE: Encuesta de Hogares
				Aumentar la tasa de participación de personas indígenas o afrodescendientes en trabajos asalariados	Tasa de participación de personas indígenas o afrodescendientes en trabajos asalariados	2013: 21,8	INE: Encuesta de Hogares
			Soberanía y transparencia en la gestión pública	Mejorar la efectividad de la gestión pública	Mejorar la efectividad de la gestión pública	Mejorar la efectividad de la gestión pública.	Índice Eficiencia Gubernamental(b)

Notas: (a) La productividad del sector agropecuario está medida como PIB agropecuario a precios de 1990 dividida por la población ocupada en el sector. (b) Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas (iGOPP) ha sido diseñado para evaluar la gobernabilidad de un país en gestión del riesgo de desastres (GRD) a través de la existencia formal de un número de condiciones legales, institucionales y presupuestarias que se consideran fundamentales para la implementación de los procesos de la gestión del riesgo de desastres en un país. Para la medición de dicho indicador se requiere el cumplimiento de un número predeterminado de requisitos que al ser verificados otorgan un puntaje en seis dimensiones que componen el indicador: (i) Marco General de la GRD (MG); (ii) Identificación del Riesgo (IR); (iii) Reducción del Riesgo (RR); (iv) Preparativos de Respuesta (PR); (v) Planificación de la Recuperación post-desastre (RC); y (vi) Protección Financiera (PF). El porcentaje corresponde al número de indicadores que se han cumplido para todos los procesos de la gestión de riesgos. (c) El indicador mide el porcentaje (en relación al grupo considerado) de personas que vive debajo de la línea de pobreza extrema nacional. (d) La ley 348 de 2013 incorpora en el Código Penal el delito del feminicidio, definido como el asesinato de una mujer por su condición de mujer (e) La cobertura neta es la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo que tienen la edad adecuada para cursarlo y el total de la población en el rango de edad apropiado para dicho nivel.

ANEXO II. A. MATRIZ DE RESULTADOS DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivos estratégicos	Resultados esperados durante EP	Indicador	Línea de base	Metas indicativas	Periodicidad	
Fortalecimiento de los sistemas nacionales	Sistemas de control externo y auditoría interna se fortalecen	% de unidades de Auditoría Interna que utilizan la plataforma tecnológica de la CGE para desarrollar su trabajo	Línea de base: 0%	Meta: 50%	Al fin del periodo de la EBP	
		Desarrollo de un sistema informático que provee de una base de datos para la aplicación técnica de procedimientos de auditoría basados en riesgo	Línea de base: No se cuenta	Meta: Sistema informático para la realización de auditorías en base a riesgo desarrollado e implementado en sub-contralorías técnicas para planificar sus intervenciones	Al fin del periodo de la EBP	
		Sistema de gestión de la función de auditoría externa para entidades públicas a cargo de firmas de auditoría independientes	Línea de base: No se cuenta	Meta: Sistema de gestión desarrollado	Al fin del periodo de la EBP	
	Sistema Nacional de Compras y Contrataciones Públicas se fortalecen	% de avance del desarrollo del sistema de compras electrónicas	Línea de base: 0%	Meta: Avance en el 30% de los módulos que integran el sistema	Al fin del periodo de la EBP	
		Piloto de convenio marco en soporte papel diseñado y probado	Línea de base: No se usa	Meta: Piloto de convenio marco en soporte papel diseñado	Al fin del periodo de la EBP	
		Programa de certificación para compradores públicos desarrollado	Línea de base: No se cuenta	Meta: Diseñado del programa de certificación	Al fin del periodo de la EBP	
	Uso de sistemas nacionales	Incrementar el uso de los siguientes sistemas nacionales en la cartera de préstamos con garantía soberana 1. Contabilidad y Reportes 2. Auditoría interna	% de la cartera con Garantía soberana que usa el sistema nacional de contabilidad y reportes.	Línea de base: 0%	Meta: 70%	Anual
			% de la cartera con Garantía soberana que usa el sistema nacional de auditoría interna.	Línea de base: 0%	Meta: 40%	Anual
		Incrementar el uso del subsistema Comparación de Precios en la cartera de préstamos con garantía soberana	% de la cartera con Garantía soberana que usa el subsistema Comparación de Precios.	Línea de base: 0%	Meta: 60%	Al fin del periodo de la EBP
Incrementar el uso del subsistema Consultoría Individual en la cartera de préstamos con garantía soberana		% de la cartera con Garantía soberana que usa el subsistema Consultoría Individual	Línea de base: 0%	Meta: 60%	Al fin del periodo de la EBP	

ANEXO III. INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

	2010	2011	2012	2013	2014
Sector real					
Crecimiento anual del PIB real (%) ⁽ⁱ⁾	4,1	5,2	5,1	6,8	5,5
PIB per-cápita (US\$) ⁽ⁱ⁾	1.972	2.367	2.636	2.939	3.116
Crecimiento anual de la FBKF real (%) ⁽ⁱ⁾	7,5	23,7	2,5	11,7	9,9
Crecimiento anual del consumo de los hogares (%) ⁽ⁱ⁾	4,0%	5,2	4,6	5,9	5,4
Tasa de desempleo (%) (promedio anual) ⁽ⁱ⁾	-	3,8	3,2	4,0	3,5
Sector público					
Ingresos SPNF (% del PIB) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	44,7	45,5	47,0	49,1	51,4
de los cuales ingresos por hidrocarburos (%) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	46,5	44,0	47,7	48,1	47,1
Gastos SPNF (% del PIB) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	43,0	44,7	45,3	48,4	54,8
Resultado Global SPNF (% del PIB) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	1,7	0,8	1,7	0,6	-3,4
Resultado Primario SPNF (% del PIB) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	3,3	2,0	2,8	1,3	-2,5
Deuda Pública (% del PIB) ^{(iii) (iv)}	37,8	33,6	33,0	32,5	29,9
Monetario y tipo de cambio					
Inflación anual (%) (fin de período) ⁽ⁱ⁾	7,2	6,9	4,5	6,5	5,2
Tipo de cambio nominal (Bs./US\$ - promedio de período) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	7,07	6,99	6,96	6,96	6,96
Tipo de cambio real (promedio de período, 2003=100) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	93,8	89,0	85,6	80,1	75,0
Financiero					
Crédito al sector privado (% del PIB) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	28,3	28,8	30,1	32,3	36,5
Activos del sistema financiero (% del PIB) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	44,4	44,9	48,7	51,5	55,3
Sector Externo					
Balance comercial (% del PIB) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	4,1	1,8	9,8	7,5	5,2
Cuenta Corriente (% del PIB) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	3,9	0,3	7,2	3,4	0,2
IED (% del PIB) ⁽ⁱⁱⁱ⁾	3,4	3,6	3,9	5,7	1,9
Sociales					
Pobreza (%) ^(v)	-	45,0	43,4	39,0	39,3
Pobreza extrema (%) ^(v)	-	20,9	21,6	18,8	17,3
Gini ^(v)	-	0,46	0,47	-	-

Fuentes: (i) Instituto Nacional de Estadística (INE), (ii) World Economic Outlook, Abril 2015 – FMI, (iii) Banco Central de Bolivia (BCB), (iv) Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP), (v) Unidad de Análisis de Políticas Económicas y Sociales (UDAPE).

Nota: 2014 estimado.

ANEXO IV. ESCENARIO FINANCIERO DE DEUDA SOBERANA 2016-2020, MILLONES DE US\$

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2016-2020
<i>Escenario A</i>												
Aprobaciones⁽¹⁾	201,0	252,0	315,0	379,0	335,0	475,1	633,4	633,4	633,4	633,4	633,4	3.167,0
Desembolsos⁽²⁾	158,6	176,9	205,7	271,2	304,0	338,0	418,5	468,0	506,0	535,3	557,8	2.485,6
Repago	56,0	61,8	44,2	24,1	22,1	21,5	26,0	33,5	43,6	58,0	70,2	231,4
Flujo neto de préstamos	102,6	115,1	161,5	247,1	281,9	316,5	392,3	434,6	462,2	471,3	487,6	2.254,3
Suscripciones	2,4	2,9	23,7	10,4	14,5	1,5	1,2	0,6	0,2	0,1	-	2,1
Flujo neto de capital	100,2	112,2	137,8	236,7	267,4	315,0	391,3	433,8	462,3	477,2	487,6	2.252,2
Intereses y comisiones	15,0	15,9	17,7	21,6	29,3	32,6	37,1	39,7	41,3	40,6	39,2	197,9
Flujo neto de caja	85,2	96,3	120,1	215,1	238,1	282,4	354,2	394,1	421,0	436,6	448,4	2.054,3
											4.029,	
Deuda BID^{(3) (5)}	629,4	764,2	936,0	1.179,4	1.458,4	1.774,9	2.167,4	2.601,9	3.064,3	3.541,6	4.029,2	-
Deuda BID/PIB (%) ⁽⁴⁾	3,2	3,2	3,4	3,8	4,4	4,9	5,5	6,1	6,7	7,1	7,4	-
Deuda BID/Deuda Pública (%) ⁽⁴⁾	8,3	9,1	10,3	11,8	13,1	13,0	13,2	13,9	14,5	15,1	15,6	-
Deuda BID/Deuda Ext. Multilateral (%) ⁽⁴⁾	27,5	29,2	30,9	34,1	37,4	37,6	45,5	50,2	54,5	58,0	61,3	-
<i>Escenario B</i>												
Aprobaciones⁽¹⁾	201,0	252,0	315,0	379,0	335,0	475,1	633,4	475,1	475,1	475,1	475,1	2.533,8
Desembolsos⁽²⁾	158,6	176,9	205,7	271,2	304,0	338,0	418,5	420,5	433,0	442,7	450,2	2.164,9
Repagos	56,0	61,8	44,2	24,1	22,1	21,5	26,0	33,5	43,6	58,0	70,2	231,4
Flujo neto de préstamos	102,6	115,1	161,5	247,1	281,9	316,5	392,5	387,0	389,4	384,7	379,9	1.933,5
Suscripciones	2,4	2,9	23,7	10,4	14,5	1,5	1,2	0,6	0,2	0,1	0,0	2,1
Flujo neto de capital	100,2	112,2	137,8	236,7	267,4	315,0	391,3	386,3	389,3	384,6	379,9	1.931,4
Intereses y comisiones	15,0	15,9	17,7	21,6	29,3	32,6	37,1	39,7	41,3	40,6	39,2	197,9
Flujo neto de caja	85,2	96,3	120,1	215,1	238,1	282,4	354,2	346,6	348,0	344,0	340,7	1.733,5
											3.708,	
Deuda al BID^{(3) (5)}	629,4	764,2	936,0	1.179,4	1.458,4	1.774,9	2.167,4	2.554,4	2.943,8	3.328,5	3.708,4	-
Deuda al BID/PIB (%) ⁽⁴⁾	3,2	3,2	3,4	3,8	4,4	4,9	5,5	6,0	6,4	6,7	6,8	-
Deuda al BID/Deuda Pública (%) ⁽⁴⁾	8,3	9,1	10,3	11,8	13,1	13,0	13,2	13,6	13,9	14,2	14,3	-
Deuda BID/Deuda externa multilateral (%)	27,5	29,2	30,9	34,1	37,4	37,6	45,5	49,3	52,3	54,6	56,5	-

Notas: (1) Las aprobaciones correspondientes a 2015 y 2016 están determinadas por la asignación FOE aprobada en 2014. En el escenario A, las aprobaciones 2017, 2018, y 2019 suponen que la asignación FOE y el blend FOE/CO serán iguales a los de 2016. En el escenario B, se supone que en estos años se regresa a la asignación de 2015. (2) Los desembolsos estimados suponen que los PBL se desembolsan con totalidad en el año de aprobación y los préstamos de inversión mantienen el ratio desembolsos a balance no desembolsado constante e igual a 23%. (3) La deuda con el BID se obtuvo de Departamento de Finanzas del BID, a partir de 2015 se obtiene como la deuda del año anterior más los desembolsos menos el repago. (4) La fuente de datos para las proyecciones de PIB y deuda pública es el FMI (WEO Octubre 2015). La deuda pública incluye deuda interna y externa. (5) El análisis de sostenibilidad de la deuda realizado en el IAMC aprobado en Mayo 2015 muestra que el aumento de la deuda presenta riesgo bajo de insostenibilidad.

ANEXO V. DEM

COUNTRY STRATEGY: DEVELOPMENT EFFECTIVENESS MATRIX	
<p>In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.</p> <p>The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."</p>	
COUNTRY STRATEGY:	
STRATEGIC ALIGNMENT	
Refers to the degree to which the design and objectives of the CS are consistent with the country development challenges and with the government's development plans and priorities.	
EFFECTIVENESS	
This measures whether the country strategy is likely to achieve its intended objectives, through an examination of three dimensions: (i) the quality of the diagnostics on which Bank action is based in each area of work; (ii) the quality of the results matrix for the strategy; (iii) the use and build up of country systems.	
Effectiveness dimensions	
I. Country Diagnosis - Country Development Challenges (CDC)	Yes/No
- The CDC is comprehensive / holistic / complete	Yes
- The CDC clearly identifies the main development challenges	Yes
- The CDC presents magnitudes of the main development challenges that are based on empirical evidence	Yes
II. Priority Areas Diagnostics	%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the priority area's specific constraints and challenges	100%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the main factors or causes contributing to the specific constraints and challenges	100%
- That provide policy related recommendations	100%
III. Results matrix	%
- The strategic objectives are clearly defined	100%
- The expected outcomes are clearly defined	100%
- The indicators are outcome indicators and are SMART	96%
- The indicators have baselines	100%
IV. Vertical logic	Yes/No
- The CS has vertical logic	Yes
<p>Diagnóstico. Como parte del diagnóstico de país, se presentó un Documento de Desafíos para el Desarrollo de Bolivia. El documento de diagnóstico es comprensivo y basado en evidencia empírica. El documento de diagnóstico identifica tres áreas prioritarias de intervención: (i) contribuir a aumentar la productividad de la economía, (ii) contribuir a cerrar las brechas sociales existentes, y (iii) contribuir a aumentar la efectividad de la gestión pública.</p> <p>- El diagnóstico claramente identifica y cuantifica con evidencia empírica el 100% de las restricciones y desafíos en las áreas prioritarias.</p> <p>- El diagnóstico claramente identifica y cuantifica con evidencia empírica los factores o causas que contribuyen a las restricciones específicas en el 100% de las áreas prioritarias.</p> <p>-El diagnóstico provee recomendaciones de política para la acción del Banco relacionadas con las causas identificadas en el 100% de las áreas prioritarias.</p>	
<p>Matriz de Resultados. La sección de la matriz de resultados correspondiente a la nueva estrategia identificó nueve objetivos estratégicos para la intervención del Banco y 23 indicadores para medir su progreso.</p> <p>- 100% de los objetivos estratégicos identifican claramente los objetivos estratégicos.</p> <p>- 100% de los objetivos de la EBP están directamente relacionados a las principales restricciones identificadas en el diagnóstico</p> <p>- 96% de los indicadores son SMART.</p> <p>- 100% de los indicadores tienen línea de base.</p>	
<p>Sistemas Nacionales. En temas de Gestión Financiera el Banco está haciendo uso de sistemas nacionales para Presupuesto y Tesorería. Durante el período 2016-2020 también se comenzará a hacer uso parcial de los sistemas de contabilidad e informes y auditoría interna. En temas relacionados a adquisiciones, el Banco hace uso del Sistema de Contrataciones Estatales y uso parcial del sistema de modalidad ANPE y se espera aumentar su uso durante la EBP 2016-20.</p>	
<p>Lógica Vertical. La EBP es clara y tiene lógica vertical.</p>	
<p>RIESGOS. Los principales riesgos a la implementación de la estrategia son: (i) macroeconómicos, relacionados a choques externos y su efecto en las finanzas públicas; (ii) institucionales, relacionados a la capacidad de ejecución de los proyectos de inversión; y (iii) el clima de negocios y su efecto sobre la inversión. La EBP identifica medidas de mitigación para los dos primeros, y medidas de monitoreo para el conjunto de riesgos.</p>	

**ANEXO VI. RESPUESTA DE LA ADMINISTRACIÓN A LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS
BOLIVIA 2011-2015**

Recomendación	Respuesta de la Administración
<p>Recomendación 1</p> <p>Acompañar la implementación y consolidación de los procesos de reforma en curso y apoyados por el Banco durante el periodo evaluado, manteniendo un diálogo técnico y de política con una visión de largo plazo que permita que estos procesos avancen en el marco de los planes de gobierno. En los sectores en los que el BID tiene una posición establecida con su cartera de proyectos de inversión y en los que también se aprobaron proyectos de reforma de políticas (agua y transporte), es importante apoyar la progresión de las reformas iniciadas para su consolidación. En los sectores en los que el Banco ha ganado espacios mediante esfuerzos recientes de cooperación técnica y con préstamos de inversión (salud, energía), sería igualmente importante profundizar el diálogo de políticas sobre aspectos estructurales del funcionamiento de estos sectores. En el siguiente programa de reformas, y en un contexto de mayor restricción fiscal, podrían también cobrar importancia aspectos relacionados con la eficiencia del gasto público descentralizado.</p>	<p>De acuerdo</p> <p>En el período de estrategia 2016-2020, el Banco continuará acompañando la implementación y la consolidación de los procesos de reforma, con énfasis en las áreas donde el Banco ha venido trabajando de forma sistemática. En este sentido, para fines de los futuros ejercicios de programación, el Banco profundizará su diálogo de políticas con el Gobierno en aquellos sectores donde se requieren reformas que aseguren una mayor efectividad y sostenibilidad de las inversiones previstas. De manera particular, el Banco apoyará los esfuerzos del Gobierno para asegurar una mejora en la calidad del gasto público a nivel sub-nacional.</p>
<p>Recomendación 2</p> <p>Buscar formas de apoyar las propuestas del Gobierno de Bolivia (GdB) en el fortalecimiento de la capacidad de entidades sub-nacionales necesarias para la descentralización progresiva, y en el fortalecimiento de los sistemas nacionales y capacidades de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno. Para ello, el BID podría considerar establecer un acuerdo formal con el gobierno central que permita mejorar progresivamente los sistemas nacionales y trabajar a nivel sub-nacional reduciendo los costos de transacción y los problemas de coordinación multinivel. Asimismo, en el marco de negociaciones de un pacto fiscal, el Banco podría ampliar el foco del apoyo incorporando el desafío de la limitada capacidad de gestión sub-nacional y garantizando la sostenibilidad fiscal consolidada.</p>	<p>De acuerdo</p> <p>En el período de la estrategia 2016-2020, el Banco continuará apoyando al país en el fortalecimiento de las entidades sub-nacionales. El Banco se asegurará que, en los casos pertinentes, las operaciones incluyan las herramientas necesarias para fortalecer las capacidades de planificación, supervisión, y evaluación de las entidades sub-nacionales involucradas en su ejecución.</p> <p>Dicho apoyo podrá ser ampliado para incorporar aspectos relacionados con un manejo eficiente del gasto público para estas entidades, a la luz de los avances en la negociación de un pacto fiscal y el diálogo con el país.</p> <p>Respecto a los sistemas nacionales, el Banco continuará con su apoyo actual a entidades clave como el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y la Contraloría General del Estado para consolidar el uso de instrumentos más efectivos en materia de sistemas públicos de gestión</p>

	<p>financiera, de sistema nacional de contrataciones, y de sistemas de control gubernamental. Igualmente se considerará la posibilidad de extender el apoyo a las entidades sub-nacionales en estas áreas.</p>
<p>Recomendación 3</p> <p>Dar mayor énfasis a los temas de sostenibilidad de las inversiones financiadas por el Banco de manera que todos los proyectos incorporen, de forma sistemática, mecanismos orientados a asegurar la operación y mantenimiento de los servicios. Para ello, el BID podría aprovechar la experiencia de los esquemas de mantenimiento de equipamientos desarrollados en el sector salud o desarrollar otros acuerdos de transferencia de las obras de infraestructura con esquemas que aseguren su sostenibilidad.</p>	<p>De acuerdo</p> <p>El Banco continuará asegurando que los proyectos de inversión cuentan con los mecanismos adecuados para asegurar la sostenibilidad de largo plazo de las inversiones financiadas.</p> <p>No sólo se promoverán esquemas de mantenimiento de equipamiento similares a los mencionados sino que además se buscará acordar mecanismos de recuperación de costos, particularmente en proyectos de infraestructura que permitan cubrir operación y mantenimiento de los servicios.</p>
<p>Recomendación 4</p> <p>Buscar espacios de apoyo al sector privado en aquellas áreas que permitan dinamizar el proceso de fortalecimiento de la productividad y en las que el Banco tenga una ventaja comparativa con la integración de sus ventanillas del sector privado. Para ello, el Banco podría incorporar plenamente a su nueva estrategia nuevos enfoques, productos y combinación de instrumentos financieros y no financieros que ofrece la consolidación de sus ventanillas de apoyo al sector privado.</p>	<p>De acuerdo</p> <p>El Banco considera que el rol del sector privado es fundamental para mejorar la productividad en Bolivia y sostener las actuales tasas de crecimiento en el largo plazo. En esta dirección, a través de sus ventanillas para dicho sector, el Banco continuará haciendo énfasis en la generación de un entorno favorable a la formalización y crecimiento empresarial, particularmente entre las micros, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), así como en fomentar la provisión de bienes públicos que promuevan la inversión productiva, el uso sustentable de los recursos naturales, y la diversificación de la economía. Para ello se utilizarán tanto los instrumentos financieros como de conocimiento que ofrezcan dichas ventanillas.</p>

ANEXO VII. COORDINACIÓN CON DONANTES

El Banco mantiene un alto nivel de coordinación con otros organismos multilaterales y bilaterales. El Banco participa activamente en el Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GRUS), del cual es miembro fundador. El GRUS, establecido en 2006, tiene como objetivo principal apoyar, en el marco de la Declaración de París, el liderazgo del Gobierno de Bolivia en la coordinación y armonización de la Cooperación Internacional, para mejorar la efectividad y el alineamiento de ésta. El GRUS ha puesto en marcha grupos de trabajo sectorial: Agua y Saneamiento; Educación; Género; Gestión del riesgo de desastres; Infraestructura; Macroeconomía y Finanzas Públicas; Medio Ambiente y Cambio Climático; Mesa Sectorial de Desarrollo Integral; Movilidad Urbana Sostenible; Proceso Autonómico y Gestión Pública; Salud; Sector Productivo y Desarrollo Agrícola. Durante el período 2011-2015, el Banco participó en sub-grupos de trabajo ligados a áreas de intervención de la Estrategia de País, en las cuales se aseguró de mantener informados de sus acciones a los otros miembros con actividades en áreas similares; las áreas principales fueron agua y saneamiento, energía, desastres naturales, y salud.

Existen ejemplos de trabajo conjuntos en varios sectores. En el área de gestión de riesgos de desastres naturales, el Banco coordinó con el Banco Mundial la aprobación de préstamos de reforma de política;⁶² mientras que el Banco Mundial apoyó la aprobación de la Ley No. 602 de Gestión del Riesgo de Desastres, el Banco apoyó la implementación de la misma. También se trabajó de forma coordinada con el Banco Mundial en el programa de mejoramiento de barrios.⁶³ Similarmente, con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) se trabajó de forma coordinada en el programa de agua para pequeñas comunidades.⁶⁴ Durante la próxima Estrategia de País, el Banco continuará utilizando al GRUS como mecanismo de coordinación con entidades como el Banco Mundial, CAF, Unión Europea, AECID y otras agencias bilaterales, que prevean intervenciones en áreas similares o complementarias a las del Banco.

⁶² BO-L1104: Programa de Gestión del Riesgo de Desastres I.

⁶³ BO-L1038: Programa multifase de mejoramiento de barrios, Fase I.

⁶⁴ BO-L1013: Programa de agua para pequeñas comunidades.

MATRIZ SECTORIAL DE COOPERANTES BILATERALES Y MULTILATERALES (GRUS y NO GRUS)

Sector	BID	Banco Mundial	CAF	OEA	Naciones Unidas	Unión Europea	FMI	FONP LATA	Alemania	Bélgica	Brasil	Canadá	Colombia	Corea del Sur	Costa Rica	Dinamarca	España	Francia	Japón	Suecia	Suiza	Noruega	Italia	Estados Unidos	China
Transporte	X	X	X					X										X	X						X
Energía	X	X	X		X										X			X	X			X			X
Agua y Saneamiento	X	X	X		X	X			X	X							X	X	X						
Desarrollo Rural y Agricultura, Seguridad Alimentaria	X	X				X			X			X		X		X			X	X					
Medio Ambiente	X	X			X					X	X			X		X	X			X	X			X	
Gestión de Desastres Naturales	X	X			X									X				X	X				X		
Educación	X				X	X								X		X			X				X		
Salud	X				X					X				X				X	X						
Desarrollo Infantil Temprano	X																								
Reducción de Pobreza y Protección Social	X	X	X		X	X						X					X		X						
Mercado Laboral	X	X																							
Género y Diversidad	X	X			X							X												X	
Innovación e Investigación	X	X																		X					
Fiduciario	X	X																							
Desarrollo Urbano, Turismo y Patrimonio Cultural	X	X	X																				X		
Mercados Financieros y de Capitales		X	X																						
MIPYMES	X		X																						
Capacidad Institucional del Estado y Gestión Pública	X		X	X	X	X				X	X	X					X								
Justicia y seguridad ciudadana	X			X	X																				
Derechos Humanos					X	X														X	X				
Gobernabilidad Democrática				X	X	X			X								X			X	X				
Sostenibilidad Fiscal y Reducción de Deuda							X											X					X		