

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## **HONDURAS**

### **BID: ESTRATEGIA DE PAÍS CON HONDURAS**

**ENERO 2008**

Este documento fue preparado por un equipo integrado por: Pablo M. Garcia (CID/CID), Jefe de Equipo; Laura Alonso (CID/CID), Eugenia Andreasen (CID/CID); Julieta Caunedo (CID/CID); Aída Gómez (CID/CID); Federico Presciuttini (CID/CID); Sergio Ríos (CID/CHO); Susana Sitja (ICF/FMM), y Steven Stone (CID/CHO). Se recibieron contribuciones de distintos departamentos del Banco a través de Néstor Roa y Agustín Aguerre (INE/TSP); Caroline Clark (INE/RND); Emma Naslund (SCL/EDU); Michelle Lemay (INE/RND); Morgan Doyle (ICF/CFM); Laura Ripani (SCL/SPH); Jaime Granados y Ziga Vodusek (INT/ITD); Lesley O'connell (CID/CHO); Gladis Morena Gómez (MIF/CHO); Natacha Marzolf (SCF/INF) y Rebeca Sánchez de Tagle (IIC/CAF). Fernando Quevedo (CID/CID) actuó como revisor del documento.

## ÍNDICE

### RESUMEN EJECUTIVO

MARCO PARA EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA .....	1
A.    Introducción.....	1
B.    Desafíos Clave para el Desarrollo de Honduras.....	1
II.    EL PROGRAMA DE GOBIERNO Y LAS PERSPECTIVAS EN EL MEDIANO PLAZO.....	11
A.    Programa de Gobierno.....	11
B.    Perspectivas macroeconómicas a mediano plazo .....	12
III.   ESTRATEGIA ANTERIOR Y CARTERA: PRINCIPALES LECCIONES PARA LA NUEVA ESTRATEGIA .....	14
A.    Prioridades y Logros.....	14
B.    Cartera en Ejecución.....	15
C.    Lecciones Aprendidas .....	16
IV.   ESTRATEGIA DEL BANCO 2007-2010.....	18
A.    Objetivo .....	18
B.    Principales áreas de focalización del Banco.....	18
1.    Mejorar el clima de inversión.....	18
2.    Mejora de la competitividad.....	19
3.    Fomentar la formación de capital humano .....	23
4.    Fortalecimiento del marco institucional y del manejo y la prevención de riesgos. ....	25
C.    Escenarios de préstamos para 2007-2010 y composición del financiamiento .....	26
D.    Indicadores de Exposición del Banco, Parámetros financieros de país y riesgo fiduciario.....	28
E.    Cooperación Internacional en Honduras .....	29
F.    Riesgos para la Implementación de la Estrategia .....	30

## ANEXOS

Anexo I	<a href="#"><u>Programa de Préstamos</u></a>
Anexo II	<a href="#"><u>Programa de Cooperaciones Técnicas</u></a>

### LINKS ELECTRÓNICOS DE ANEXOS TÉCNICOS

Anexo III	<a href="#"><u>Cartera en Ejecución</u></a>
Anexo IV	<a href="#"><u>Estrategia Anterior y Cartera</u></a>
Anexo V	<a href="#"><u>Parámetros Financieros de País</u></a>
Anexo VI	<a href="#"><u>Escenarios de Préstamos</u></a>
Anexo VII	<a href="#"><u>Indicadores de Exposición</u></a>
Anexo VIII	<a href="#"><u>Flujos Netos de Recursos Esperados</u></a>
Anexo IX	<a href="#"><u>Proceso de Condonación</u></a>
Anexo X	<a href="#"><u>Sostenibilidad de la Deuda</u></a>
Anexo XI	<a href="#"><u>La Cooperación Internacional en Honduras</u></a>
Anexo XII	<a href="#"><u>Honduras y los Objetivos de Desarrollo del Milenio</u></a>
Anexo XIII	<a href="#"><u>Referencias Bibliográficas</u></a>

## Siglas y abreviaturas

APP	Asociaciones Público Privadas
BANADESA	Banco Nacional de Desarrollo Agrícola
BCH	Banco Central de Honduras
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CASC	Consejo Asesor de la Sociedad Civil
CII	Corporación Interamericana de Inversiones
CIPE	Country Institutional and Policy Evaluation
CFAA	Evaluación de la Responsabilidad Financiera del País
CNBS	Comisión Nacional de Bancos y Seguros
CPAR	Evaluación del Proceso de Adquisiciones del País
CUT	Cuenta Única del Tesoro
DDP	Documento de Diálogo de Políticas
DEI	Dirección Ejecutiva de Ingresos
EBP-HO	Estrategia de País del Banco con Honduras
ENEE	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
ENP	Empresa Nacional Portuaria
ERP	Estrategia de Reducción de la Pobreza
FHIS	Fondo Hondureño de Inversión Social
FMI	Fondo Monetario Internacional
GHO	Gobierno de Honduras
IED	Inversión Extranjera Directa
IMPREMA	Instituto de Previsión Magisterial
INHJUPEM	Instituto Hondureño de Jubilaciones y Pensiones
ICC	Iniciativa de la Cuenca del Caribe
IED	Inversión Extranjera Directa
MCA	Cuenta Desafío del Milenio
MDRI	Iniciativa Multilateral de Condonación de Deuda
MIPYME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
OPS	Organización Panamericana de la Salud
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PESA	Política Estratégica del Sector Agropecuario
PFP	Parámetros Financieros de País
PIB	Producto Interno Bruto
PPP	Plan Puebla Panamá
PRAF	Programa de Asignación Familiar
PRODEV	Programa para la Implementación del Pilar Externo del Plan de Acción de Mediano Plazo para la Efectividad en el Desarrollo
PRONOT	Programa Nacional de Ordenamiento Territorial
PTF	Productividad Total de los Factores
RICAM	Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas
RPS	Red de Protección Social
RS	Red Solidaria
SCF	Departamento de Financiamiento Corporativo y Estructurado
SEFIN	Secretaría de Finanzas
SERNA	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente

SGP	Sistema Generalizado de Preferencias
SIAFI	Sistema Integrado de Administración Financiera
SIEPAC	Sistema de Interconexión Eléctrica para los Países de América Central
SIERP	Sistema de Información de la Estrategia de Reducción de la Pobreza
SOPTRAVI	Secretaría de Obras Públicas, Transporte y Vivienda
SPNF	Sector Público No Financiero
TSC	Tribunal Superior de Cuentas
UNAT	Unidad de Apoyo Técnico de la Presidencia
UNDP	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo

## RESUMEN EJECUTIVO

Durante los últimos cinco años, Honduras ha experimentado un crecimiento superior al del promedio de América Latina. Dicho crecimiento se da en un marco de relativa estabilidad macroeconómica, que se benefició de un contexto internacional favorable y de los sucesivos alivios de deuda concedidos al país. Si bien las elevadas tasas de crecimiento han impulsado ciertas mejoras en los indicadores sociales, el crecimiento aun no se ha traducido en mejoras sustantivas de las condiciones de vida de la mayoría de la población, donde el 62% vive en condiciones de pobreza y el 42% en la pobreza extrema. En este contexto, el país se encuentra empeñado en consolidar el proceso de crecimiento y a su vez hacer frente a las apremiantes necesidades sociales de la población.

El análisis del GHO y del Banco coincide en que el desarrollo de Honduras se encuentra asociado a la consolidación del crecimiento como pre-condición para la reducción de la pobreza. La aceleración del crecimiento de una economía con un mercado interno pequeño, precisa de una agresiva política de expansión de mercados externos. Honduras ha comenzado un importante proceso de integración internacional, cuyo principal componente es el ingreso del país al CAFTA-DR. Para poder aprovechar las oportunidades y afrontar la mayor competencia asociada al proceso de inserción internacional, es necesario que el país mejore su competitividad. Lograr mejoras de competitividad e impulsar nuevas inversiones dependen en buena medida del mantenimiento de un marco macroeconómico y de las condiciones institucionales que favorezca el clima de inversión.

A su vez, los prevalecientes niveles de pobreza e indigencia requieren avances en el fortalecimiento de una red social de apoyo a los sectores más vulnerables, a través de un gasto social eficiente y focalizado. El fortalecimiento del capital humano continúa siendo clave para mejorar la productividad y reducir la pobreza. Sumado a esto, el país debe atender desafíos de orden transversal como la atención del medioambiente y la vulnerabilidad a fenómenos naturales extremos, cuyos efectos impactan sobre amplios y diversos sectores. Por último, para poder avanzar de manera paralela en la superación de los distintos desafíos sectoriales, es importante fortalecer la gobernabilidad y el desarrollo institucional.

La administración del presidente Manuel Zelaya Rosales se ha propuesto apoyar el desarrollo de un sistema económico y social inclusivo, con un crecimiento económico marcadamente pro-pobre, centrado en la equidad y guiado por un marco jurídico que enfatiza el enfoque de derechos y no de concesiones. El GHO se ha propuesto consolidar la estabilidad macroeconómica, de modo que el crecimiento económico sostenido se traduzca en generación de empleo y permita avanzar en una reducción efectiva y duradera de la pobreza. Asimismo, el programa de gobierno plantea mejorar la gobernabilidad a través de una reforma integral del Estado que incluya la modernización de su gerencia y el desarrollo de una democracia participativa que fortalezca los mecanismos de contraloría social para combatir la corrupción. En términos productivos, la actual administración se ha planteado acelerar el crecimiento mediante un modelo productivo diversificado y ambientalmente sostenible, mejorando el clima de inversiones y generando las condiciones necesarias para una mayor participación del sector privado. A su vez, el GHO ha decidido que, para que los beneficios asociados a la integración se materialicen a través de la configuración de un modelo de crecimiento basado en la exportación, es necesario invertir en sectores que limitan el crecimiento exportador, particularmente infraestructura vial, aeroportuaria, energética y de

telecomunicaciones. En materia social, el gobierno ha planteado la necesidad de avanzar en desarrollo humano y social trabajando en el marco de la ERP, siguiendo el criterio de integralidad en la implementación de la misma y mediante un enfoque de acceso a activos.

En este contexto, la Estrategia del Banco en el País tiene como objetivo principal contribuir a consolidar un proceso de crecimiento económico inclusivo que impulse la reducción de la pobreza, mejore las condiciones de vida de la población y genere oportunidades para los sectores más rezagados. Para alcanzar este objetivo se proponen intervenciones orientadas a impulsar mejoras en la competitividad y simultáneamente, intervenciones focalizadas en los sectores más vulnerables de la población, generando oportunidades para que estos tengan acceso a los beneficios del crecimiento. El Banco focalizará sus apoyos en cuatro áreas principales. i) mejora del clima de inversión; ii) mejora de la competitividad; iii) formación de capital humano; y iv) fortalecimiento institucional y manejo de riesgos.

Para instrumentar la EBP-HO se propone un programa indicativo de préstamos que incluye en su escenario base US\$431.6 millones de financiamiento para el periodo 2007-2010. A su vez, se presentan dos escenarios alternativos; un escenario alto y uno bajo de US\$443.4 y US\$419.4 respectivamente. La transición de un escenario a otro estará determinada por la variación que se de en las condiciones institucionales reflejadas en el comportamiento del CIPE. El nuevo financiamiento del Banco al país durante la primera mitad de la EBP-HO se realizará principalmente a través de préstamos de inversión. Al mismo tiempo, se orientarán recursos de asistencia técnica que permitan el desarrollo programático en distintas áreas, el fortalecimiento de la capacidad fiduciaria y la consolidación del marco macroeconómico. Una vez se avance en estas áreas, se construya el consenso necesario sobre las reformas sectoriales y se fortalezca el marco macroeconómico, con el respaldo de un nuevo programa que el GHO se encuentra negociando con el FMI, se abrirá la posibilidad de canalizar recursos con otros instrumentos.

La coordinación con el resto de la cooperación internacional juega un rol clave en la implementación de la Estrategia. La comunidad cooperante posee una fuerte presencia, tanto en términos de financiamiento como en número de cooperantes. El Banco estrechará la coordinación con la comunidad donante a través del G-16 y de las mesas sectoriales de donantes. A su vez, el Banco continuará desempeñando un rol protagónico en la coordinación de la cooperación internacional en Honduras mediante la organización de grupos consultivos.

Si bien la ejecución de la EBP-HO cuenta con un escenario económico, social y político propicio para la implementación de la misma, existen riesgos que podrían afectar su implementación. Entre ellos se destacan los riesgos políticos asociados a que la actual administración no cuenta con mayoría propia dentro del Congreso Nacional, lo que podría dificultar el logro de los consensos necesarios para avanzar en su agenda legislativa. También existen riesgos económicos relacionados a la evolución de las cuentas fiscales, a los altos precios del petróleo y al comportamiento de la economía de Estados Unidos. Por último la vulnerabilidad del país ante desastres derivados de fenómenos naturales extremos es un riesgo contingente recurrente en Honduras.

OBJETIVO CENTRAL: Contribuir a la consolidación del crecimiento sustentable que genere oportunidades para los sectores más rezagados			
Objetivo y Estrategia del País	Actividades BID		Objetivo e Indicadores de desempeño***
	Cartera *	Propuesta 2007-08**	
Área Estratégica I: Fortalecimiento del marco macroeconómico y de la gestión de los recursos públicos			
<b>Mantenimiento de un marco macroeconómico sano mediante una administración eficiente de los recursos del Estado</b>  <b>Estrategia:</b> <i>Mejorar la eficiencia y efectividad en la administración de los recursos públicos mediante</i>  <i>a) impulsar una reforma integral del Estado que incluya la modernización de la gerencia del Estado orientándola hacia un sistema de gestión por resultados</i>  <i>b) el desarrollo de una democracia participativa a través de la instauración de asambleas ciudadanas como mecanismo de contraloría social.</i>  <i>c) impulsar un conjunto de medidas para hacer más eficiente la recaudación tributaria y hacer que la estructura fiscal sea más equitativa</i>  <i>d) Simplificar los procesos administrativos</i>	Apoyos para una Gestión Financiera Pública eficiente		
	Préstamos		Mejorar la planificación presupuestaria
	HO0208 - Programa de Apoyo al Fortalecimiento de la Gestión Fiscal (US\$9,39millones)	HO-L1015 - Apoyo a la Gestión Financiera Pública Integrada (US\$28,5 millones)	Número de Instituciones con un desvío standard entre el presupuesto aprobado y el ejecutado menor a 5% Línea de Base 2006: 20% Meta 2010: 60%
	HO0214 - Modernización del Sistema de Estadísticas (US\$1,6millones)		
	HO0223 - Programa Sectorial de Reforma de la Gestión Pública (US\$14,7millones)		
	Productos No Financieros		Mejorar la interconexión entre SIAFI y demás sistemas del Estado.
		HO-P1031 Análisis de Riesgo Fiduciario de Agencias Públicas Seleccionadas HO-P1035 Encuesta de Seguimiento del Gasto Público (PETS) Actualización del CFAA y el CPAR	Número de sistemas interconectados con el SIAFI Línea de Base 2006: 0 Meta 2010: Interconexión completa entre SIAFI, HONDUCOMPRAS, Sistemas de Recursos Humanos, SIGADE, Sistema de Inversión Pública y Sistema de Metas Gubernamentales.
	Cooperación Técnica		Mejorar la transparencia en las relaciones fiscales intergubernamentales
	HO-T1002 - Gobierno Electrónico HO-T1050 - Apoyo para la Planificación, Programación y Monitoreo con Base en Resultados (US\$0,27) HO-T1038 Fortalecimiento del Sistema de Inversión Pública y del Gabinete Económico (US\$0,20).	HO-T1096 - Programa de capacitación del personal técnico de las entidades del Gabinete Económico HO-T1079 - PRODEV II HO-T1068 - Apoyo a la Consolidación y Digitalización del Registro Nacional de las Personas HO-T1076 - Apoyo Integral a la Gestión Pública.	Número de municipios con clasificadores presupuestarios y planes de cuenta armonizados con el gobierno central Línea de Base 2007: 0 Meta 2010: 50 municipios.
	Reforma Fiscal		
	Préstamos		Reducir el gasto tributario
	HO0223 - Programa Sectorial de Reforma de la Gestión Pública (US\$14.7M)		Gasto Tributario / Recaudación Línea de Base 2006: 30% Meta 2010: 26%
	Cooperación Técnica		Mejorar la recaudación fiscal
	RS-X1071 - Construyendo Capital Social mediante la Reforma Fiscal	HO-T1096 - Programa de capacitación del personal técnico de las entidades del Gabinete Económico	Aumento de la recaudación fiscal ajustado por PIB potencial Meta: 1,7% anual.
	Otras posibles Intervenciones		
	Situación Fiscal en Honduras Análisis de Gasto Tributario Gasto Público Social Estudio de Política Tributaria	Cálculo de la Evasión Impositiva Alternativas fiscales para el equilibrio macroeconómico Economía Política de las Reformas	
	Productos No Financieros		
	PBL de Apoyo a la Reforma Fiscal		



Objetivo y Estrategia del País	Actividades BID		Objetivo e Indicadores de desempeño***
	Cartera *	Propuesta 2007-08**	
Área Estratégica II: Mejora de la competitividad para impulsar un proceso de crecimiento sustentable			
Fomentar el crecimiento económico equitativo con generación de empleo	Apoyos en infraestructura energética y transporte		
	Préstamos		Mejorar las condiciones de transporte terrestre en corredores viales prioritarios
	HO0207 - Mejoramiento del Corredor Atlántico PPP (US\$46,25 millones)	HO-L1013 – Progr. Multifase de Rehabilitación de Tramos del Corredor Turístico del PPP (US\$40 millones)	Reducción porcentual de los costos de operación CA-5
Estrategia Impulsar el desarrollo de infraestructura básica clave para el crecimiento económico. Apoyar de forma integral el desarrollo de las MiPyMEs, poniendo especial atención a los temas de acceso al crédito.  Impulsar el crecimiento de aquellos sectores con alto potencial productivo y elevado impacto social (turismo, maquila, agroforestal y sector rural).	HO0116 - Programa de Fortalecimiento Sostenible del Sector Vial (US\$1.3 millones)	HO-L1020 – Prog. Suplementario de "Mejoramiento del Corredor Atlántico PPP" (US\$30 millones)	Línea Base 2007: 0%
	HO0207 - Apoyo a la Electrificación Rural y al Sector Energía PPP (US\$23,81 millones)	HO-L1018 – Prog.de Infraestructura Corredor Logístico (Anillo Periférico SPS) (US\$20 millones)	Meta 2010: 11% (autos); 10% (camiones)
	CA0035 - SIEPAC Interconexión Eléctrica Centro América (US\$4.9 millones)	HO-L1019 - Programa de Apoyo al Sector Energético (US\$ 48.55M)	Corredor El Progreso - Tela
			Línea Base 2007: 0%
			Meta 2010: 15% (autos); 14% (camiones)
	Cooperación Técnica		Mejorar la generación y reducir las pérdidas de Energía Eléctrica.
	HO-T1071 - Diseños y Estudios Ambientales del Corredor Turístico El Progreso – Tela (US\$0,56 millones)	S/N - Apoyo al desarrollo de Biocombustibles, Energía Renovable y Eficiencia Energética.	Capacidad instalada de generación
		HO-T1093 - Apoyo al Proceso de Reformas en el Sector Energético.	Línea Base 2006: 1158 MW
		HO-T1095 - Apoyo a la Preparación del Préstamo de Apoyo al Sector Energético	Meta 2010: 1305 MW
		HO-T1078 - Apoyo al Fortalecimiento del Puerto Cortés.	Pérdidas técnicas y no técnicas:
		HO-T1077 - Apoyo a la Preparación del Programa de Carretera Aeropuertos Copán.	
		HO-T1094 - Apoyo al Desarrollo de Mini Centrales Hidroeléctricas.	
	Oportunidades para el Sector Privado		
		PRI	
		S/N - Piedras Amarillas / Patuca III (US\$35 millones)	
		S/N - Puerto Cortes (US\$160 millones)	
		HO-L1023 - Proyecto de Energía Geotérmica (US\$20 millones)	
		CII	
		S/N Financiamiento para la construcción de mini centrales hidroeléctricas	
	Otras posibles Intervenciones		
Programa de mejoramiento del Corredor Productivo			
Construcción de la carretera Aeropuerto Copán			
Puerto Cortés			
Represa Hidroeléctrica Piedras Amarillas			
Soporte integral al desarrollo de la MiPyME			
Préstamos			Mejorar las condiciones de acceso al crédito de las MiPyMEs
HO-0221 – Prog. de fomento a la Competitividad (US\$3,25 millones)		Porcentaje del total del crédito del sistema financiero que se dirige a las MiPyMEs	
Cooperación Técnica			Línea Base 2005: 5,15%
HO-T1051 Apoyo a Programas para la MiPyME (US\$0,30 millones)		Meta 2010: 15%	
HO-S1004 Fomento de la Empresarialidad en Jóvenes (US\$0,32 millones); HO-T1075 Fortalecimiento Institucional de la Comisión de Competitividad (US\$0,15 millones)			

Objetivo y Estrategia del País	Actividades BID		Objetivo e Indicadores de desempeño***
	Cartera *	Propuesta 2007-08**	
	Oportunidades para el Sector Privado		
	HO-L1012- Banco Ficohsa (US\$4,2 millones)	PRI	
		HO-L1029 - Proyecto Banco Atlántida -TFFP (US\$5 millones)	
		FOMIN	
		S/N - Empleo y Oportunidades para Mujeres Emprendedoras. Aldea Global (US\$ S/N - PYMES operando con calidad ambiental. FUNDARSE (US\$0,15 millones)	
		S/N - Programa Empresarial para Mujeres. CCIT ( US\$0,8 millones)	
		HO-M1013 - Expansión de los Servicios Financieros PROCREDIT (US\$0,4 millones)	
		HO-M1006 - Seguro y Protección de Remesas (Banco Ficohsa) (US\$5,25 millones)	
		HO-M1016- Implantación de Protocolo de Familia y Ámbitos de Gobierno en PYMES.	
		S/N Línea de Financiamiento potenciar las finanzas en pequeña empresa-BAMER.	
		HO-M1021 Mejorando la Calidad de los Servicios Financieros para las Microempresas en Zonas Rurales de Honduras.	
		RG-M1131 Desarrollo de negocios inclusivos a través del programa de Oportunidades para la Mayoría.	
		S/N Programa de desarrollo económico territorial en la zona sur de Honduras.	
		HO/SEP Centro distrital para el encadenamientos productivo y comercialización de empresas rurales.	
		CII	
		Línea de crédito para MiPyMEs	
	Otras posibles Intervenciones		
	Programa Integral de Apoyo a la MiPyMEs.		
	Desarrollo de encadenamientos productivos dinámicos		
	Préstamos		Lograr consolidar el sector agro exportador
	HO0218 - Programa Pro Bosque (US\$3,71) HO0195 - Programa Nacional de Turismo Sostenible (US\$28,5 millones)	HO-L1010 - Programa de Fomento de Negocios Rurales (PRONEGOCIOS) (US\$27,1 millones)	Crecimiento anual de exportaciones de productos agrícolas Línea de Base 2006: US\$1.047millones
	Cooperación Técnica		Meta (2010): US\$1.310 millones
	HO-S1007 Integrando a Pequeños Productores en Cadenas de Agronegocios (US\$0,14) HO-T1052 Apoyo al GHO en la Implementación del CAFTA-DR.	HO-T1091 - Facilidad de Financiamiento de Iniciativas Productivas: II Fase. HO-T1092 - Acceso a la Energía Solar en las Zonas Rurales Marginales HO-T1085 - Alianza Empresarial: Facilitando el Riego de Pequeños Productores HO-T1086 - Mejoramiento de la Productividad y Competitividad del Artesano en Santa Rosa de Copán HO-T1063 - Apoyo a la Consolidación de la Red de Comunicación Rural	
	Oportunidades para el Sector Privado		
		FOMIN	

Objetivo y Estrategia del País	Actividades BID		Objetivo e Indicadores de desempeño***
	Cartera *	Propuesta 2007-08**	
		HO-M1012 - Manejo Financiero de Riesgo de Precios Agrícolas (US\$0,35 millones) HO-M1015 - Aumentando la Calidad y Competitividad de la Producción Agroalimentaria de Honduras. Zamorano (US\$1,2 millones)	

Objetivo y Estrategia del País	Actividades BID		Objetivo e Indicadores de desempeño***
	Cartera *	Propuesta 2007-08**	
Área Estratégica III: Fomentar la formación de capital humano como mecanismo de generación de oportunidades			
Apoyar el desarrollo Humano y Social	Mejorar la calidad y cobertura de los servicios educativos		
	Préstamos		Mejorar la calidad y cobertura de la educación secundaria
	HO0141 - Programa de Transformación 3er Ciclo Educación Básica (US\$6,9 millones)		Número de días de clase Línea Base 2006: 160 días
	HO-0202 - Programa de Educación Media y Laboral (US\$17,9)		Meta 2009: 200 días Meta 2015: 200 días
	Cooperación Técnica		
		Apoyo al Fortalecimiento a la Escuela Agric. Zamorano Estudio sobre el impacto de las operaciones en el sector educación. Fortalecimiento Institucional de la Unidad de Medición de la Calidad Educativa (UNCE).	Cobertura Neta en Tercer Ciclo de Educación Básica Línea Base 2006: 41,4% Meta 2009: 48,7% Meta 2015: 70,0%
	Productos No Financieros		
		Análisis del gasto educativo Educación Superior: financiamiento y acreditación	
	Otras posibles Intervenciones		
	Programa de Educación Laboral		
	Apoyo a la red de protección social		
	Préstamos		Mejorar la Cobertura e institucionalidad de la Red de Protección Social
	HO0197 - Desarrollo Integral de Pueblos Autóctonos (US\$10,82 millones)		Número de beneficiarios del programa homologado de transferencias en educación y salud. Línea Base 2007: 0 Meta 2009: 50.000
	HO-L1009 - Programa Sectorial Social Asociado a la ERP (US\$17,62 millones)		
	HO0222 - Programa Integral de Protección Social (US\$17,62)		
HO0193 - Apoyo a Comunidades Indígenas y Negras			
HO0220- Alivio Pobreza y Desarrollo Local Fase II		Número de convenios interinstitucionales de provisión de servicios en la RS implementados	
Cooperación Técnica			

Objetivo y Estrategia del País	Actividades BID		Objetivo e Indicadores de desempeño***
	Cartera *	Propuesta 2007-08**	
	HO-T1059 Apoyo al Monitoreo y Seguimiento de la Red de Protección Social (US\$0,13) TC0110045 – Apoyo a Comunidades Indígenas y Negras (US\$0,33) TC0211001 Atención a Niños, Adolescentes y Mujeres Vulnerables (US\$0,38)		<u>Línea Base 2006:</u> 0 <u>Meta 2009:</u> 4
	Otras posibles Intervenciones		
	Programa Integral de Protección Social II		

Objetivo y Estrategia del País	Actividades BID		Objetivo e Indicadores de desempeño***
	Cartera *	Propuesta 2007-08**	
Área Estratégica IV: Temas de carácter transversal: Justicia, medio ambiente y prevención de desastres naturales			
Incentivar la Modernización del Estado. Mejorar la gestión de riesgos y la Protección Ambiental.	Justicia		
	Préstamos		Avances en el ordenamiento jurídico nacional
	HO-0210 - Programa de Apoyo a la Modernización del Sistema de Justicia II (US\$21,1 millones)		Reducción del 80% de la mora judicial de casos civiles. Línea Base 2006: 40% Meta 2009: 80%
	Otras posibles Intervenciones		Reducción del tiempo de resolución de los casos en materia civil Línea Base 2006: 50 meses Meta 2010: 15 meses
	Programa de Apoyo a la Modernización del Sistema de Justicia III		
	Medio Ambiente y prevención de Desastres Naturales		
	Préstamos		Mejorar la capacidad de respuesta y reducir la vulnerabilidad edilicia ante desastres naturales
	HO-0179Programa Multifase de Manejo de Recursos Naturales en Cuencas Prioritarias (US\$7,96 millones)		Claridad y transparencia en los procesos de licenciamiento ambiental de proyectos públicos y privados. Línea Base 2006: 4 Meta 2009: 39
	HO0198 - Programa de Manejo Ambiental de las Islas de la Bahía II (US\$8,3 millones)		
	CA0034 - Manejo Sostenible de la Cuenca Alto Río Lempa (US\$0,53 millones)		
Cooperación Técnica		Numero de sistemas de alerta temprana	

Objetivo y Estrategia del País	Actividades BID		Objetivo e Indicadores de desempeño***
	Cartera *	Propuesta 2007-08**	
manejo sostenible de bosques y áreas protegidas		HO- T1083 - Fortalecimiento Institucional de la SERNA Fortalecimiento del Sistema de Gestión de Riesgos; S/N - identificación de Inversiones en Mitigación de Riesgos de Desastres Naturales en Honduras	hidrométricos puestos en funcionamiento Línea Base 2007: 6 Meta 2009: 24
	Productos No Financieros		No. de Comités de Emergencia municipal fortalecidos
			Línea Base 2007: 20
	Otras posibles Intervenciones		Meta 2009: 200
	Préstamo de Inversión para la Mitigación de Desastres Naturales		

\* En paréntesis el monto por desembolsar en millones de dólares estadounidenses. Dada la gran cantidad de CT en cartera se han reportado sólo aquellas cuyo monto a desembolsar en el período de la estrategia supere los US\$10.000 ó no se haya desembolsado a julio de 2007.

\*\* En paréntesis el monto estimado de aprobación en millones de dólares estadounidenses.

## **MARCO PARA EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA**

### **A. Introducción**

- 1.1 La presente Estrategia del Banco en Honduras (EBP-HO) orienta el programa operativo del Banco para el período 2007-2010, cuyo propósito será apoyar al país a alcanzar sus metas de desarrollo. Si bien la estrategia se presenta a la mitad de la administración del Presidente Manuel Zelaya Rosales, la misma ha venido orientando las actividades del Banco con el país durante todo el período anotado e incorpora en su marco financiero los resultados del proceso de alivio de la deuda alcanzado durante el tercer trimestre de 2007.
- 1.2 La estrategia refleja los acuerdos de un dinámico proceso de diálogo con las autoridades nacionales, la sociedad civil y la cooperación internacional sobre las prioridades de desarrollo del país. La misma, cuenta con el respaldo de un trabajo analítico profundo que se ha coordinado tanto con el Gobierno como con la cooperación internacional. El desarrollo de la base analítica ha permitido la focalización estratégica de las actividades del Banco con miras a apoyar la efectividad en el desarrollo del programa que se implementará en el marco de esta estrategia y la coordinación con los demás socios para el desarrollo del país.
- 1.3 El documento se encuentra organizado en cuatro secciones. La Sección I, Marco para el Desarrollo de la Estrategia presenta los principales desafíos que, a criterio del Banco, enfrenta el país. La Sección II, Programa de Gobierno y Perspectivas de Mediano Plazo describe el programa del Gobierno y las perspectivas macroeconómicas. La Sección III, Estrategia Anterior y Cartera, resume los principales logros y las lecciones aprendidas tanto del diseño como de la implementación de la anterior Estrategia de País. Por último, la Sección IV presenta la nueva estrategia de apoyo del BID para el período 2007-2010, destacando sus objetivos, áreas estratégicas de intervención y distintos factores que hacen a su implementación.

### **B. Desafíos Clave para el Desarrollo de Honduras**

- 1.4 La economía hondureña registró, durante el último lustro, un crecimiento promedio anual del 4,1%, superior a la media de América Latina para el mismo período. Dicho crecimiento se dio en un marco de estabilidad macroeconómica que se benefició de un contexto internacional favorable y de sucesivos alivios de deuda concedidos al país durante el período 2005-2007. Estas elevadas tasas de crecimiento impulsaron un aumento en el PIB per capita de 1,3% y mejoras en los indicadores sociales. Sin embargo, éste crecimiento no se ha traducido en mejoras sustantivas de las condiciones de vida de la mayoría de la población, aún cuando el país ha venido implementando una Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP) por más de nueve años.

- 1.5 Actualmente 62% de la población vive en condiciones de pobreza y el 42% es indigente. Esta situación se acentúa en las zonas rurales y en la población indígena, donde las tasas de pobreza se ubican en 74% y 71% respectivamente.
- 1.6 En este contexto, el país enfrenta el doble desafío de consolidar el proceso de crecimiento y a su vez hacer frente a las apremiantes necesidades sociales del país. Es así como el principal desafío de desarrollo que enfrenta Honduras es lograr **reducir los niveles de pobreza e indigencia**. Ante esto, el análisis del GHO y del Banco coincide en que el desarrollo de Honduras se encuentra asociado a la consolidación del crecimiento como pre-condición para la generación de empleo y una efectiva y duradera reducción de la pobreza, en el marco de la ERP<sup>1</sup>.
- 1.7 La aceleración del crecimiento de una economía con un mercado interno pequeño, precisa de una agresiva política de expansión de mercados externos. Honduras ha comenzado un importante proceso de integración internacional, cuyo principal componente es el ingreso del país al CAFTA-DR, pero que también incluye la profundización del mercado centroamericano y la negociación de diversos acuerdos de libre comercio, entre los que se destaca el acuerdo con la Unión Europea<sup>2</sup>. Para poder aprovechar las oportunidades y afrontar la mayor competencia asociada al proceso de inserción internacional, es necesario que el país logre **mejorar su competitividad** y busque nichos de mercado para productos de mayor valor agregado, de forma tal de impulsar la inversión y el empleo. Lograr mejoras de competitividad e impulsar nuevas inversiones dependen en buena medida del mantenimiento de un marco macroeconómico que favorezca el clima de inversión.
- 1.8 A su vez, los prevalecientes niveles de pobreza e indigencia requieren avances en el fortalecimiento de una red social de apoyo a los sectores más vulnerables a través de un **gasto social eficiente y focalizado**. Asimismo, **el fortalecimiento del capital humano** continúa siendo clave para mejorar la productividad y reducir la pobreza. Sumado a esto, el país debe atender desafíos de orden transversal como la atención del **medioambiente y la vulnerabilidad a fenómenos naturales extremos** cuyos efectos impactan sobre amplios y diversos sectores del país. Por último, para poder avanzar de manera paralela en la superación de los distintos desafíos sectoriales es importante fortalecer la **gobernabilidad** y el **desarrollo institucional**.
- 1.9 En resumen, los principales desafíos de desarrollo de Honduras son: i) consolidar un marco macroeconómico estable; ii) aumentar la eficiencia y efectividad del gasto público; en particular, el gasto social; iii) mejorar la competitividad; iv)

---

<sup>1</sup> La ERP señala que “el objetivo fundamental es reducir la pobreza de manera significativa y sostenible, en base al crecimiento económico acelerado y sostenido, procurando la equidad en la distribución de sus resultados”.

<sup>2</sup> La multiplicidad de acuerdos de libre comercio suscriptos por el país y que se encuentran en proceso de negociación pone de manifiesto la necesidad de fortalecer tanto su capacidad negociadora como su capacidad institucional para administrar este tipo de acuerdos.

promover un crecimiento ambientalmente sustentable; y v) fortalecer la gobernabilidad democrática y el desarrollo institucional. Ellos se describen a continuación.

**a) Consolidar un marco macroeconómico estable**

- 1.10 Si bien el país se encuentra en una fase expansiva del ciclo económico, con tasas de crecimiento del orden del 6% anual, aún subsisten riesgos que es importante atender para poder consolidar un marco macroeconómico estable a largo plazo. Dado que Honduras es un país muy sensible a los cambios en la situación internacional, las mejoras registradas en el marco macroeconómico, impulsadas en parte por las condiciones favorables de la economía internacional, podrían revertirse ante cambios en dicho entorno. Ello pone en evidencia que, para consolidar un marco macroeconómico estable a largo plazo, la economía hondureña enfrenta riesgos sustanciales que son importante atender.
- 1.11 Especial atención requiere la **consolidación de la situación fiscal**, aprovechando las oportunidades generadas por el alivio de la deuda. Durante los últimos cuatro años el país logró una mejora sensible en sus cuentas públicas, reduciendo el déficit del gobierno central del 6% del PIB en 2003 al 1,1% en 2006. Estos avances han comenzado a revertirse en 2007, con un aumento en el déficit tanto a nivel del gobierno central como del sector público consolidado para ubicarse ambos en torno al 2% del PIB.
- 1.12 Por el lado del gasto los principales desafíos se vinculan al control de la evolución de los costos salariales del sector público, particularmente en el sector salud y educación que representan alrededor del 9% del PIB<sup>3</sup>. El crecimiento de estos gastos corrientes desplaza inversiones necesarias tanto en los sectores sociales como en otros sectores prioritarios.
- 1.13 En el área de ingresos, se han dado mejoras considerables en la administración tributaria. Sin embargo, la presión tributaria en Honduras es del 16,5% del PIB, lo que deja espacio para mejoras en eficiencia y ampliación en la base tributaria, habida cuenta del nivel y cuantía de las exenciones y exoneraciones. A su vez, la evolución de las empresas estatales de energía (ENEE) y telecomunicaciones (HONDUTEL) plantean un importante desafío para las finanzas públicas. En el primer caso, las tarifas energéticas no han sido ajustadas en correspondencia con el incremento de sus costos y la empresa registra un importante volumen de pérdidas técnicas y no técnicas, las cuales se incrementaron de 20% a 25% entre 2001 y 2006. El déficit de la ENEE pasó de 0,3% a 0,5% del PIB entre 2003 y 2006. En el caso de HONDUTEL, la desregulación del mercado de llamadas internacionales desde enero de 2006 ha afectado sus utilidades y podría generar una descapitalización de la misma. El resultado financiero pasó de 0,4% del PIB en 2003 a 0% en 2006 (habiendo alcanzado en 2004 el 0,7% del PIB)<sup>4</sup>. A su vez,

<sup>3</sup> Los costos salariales en salud y en educación representan alrededor del 75% del total de la masa salarial.

<sup>4</sup> Esto se tradujo en menores transferencias al Gobierno Central, que se redujeron de L.1.295 millones en 2005 a L.596,4 millones en 2006.



es necesario definir el marco legal del sector de telecomunicaciones para poder fomentar las inversiones necesarias.

- 1.14 La consolidación de la posición fiscal hace ineludible avanzar en una reforma fiscal que permita financiar los gastos necesarios para una implementación exitosa de la ERP y el aumento de las inversiones para el crecimiento. La ampliación de la base tributaria que se daría por una reducción de las exoneraciones, las mejoras en la administración tributaria y las mejoras en la gestión de las empresas públicas serán fuentes importantes para fortalecer los ingresos.
- 1.15 Al mismo tiempo se hace necesario asegurar un aumento en la cantidad y calidad de los bienes y servicios públicos que recibe la población pobre para lo cual se hace necesario mejorar la eficiencia, focalización y transparencia en el uso de los recursos públicos. Ello no podría lograrse sin una mejor focalización de los subsidios, aumento en la eficiencia en las empresas públicas y el manejo sostenible de la masa salarial.
- 1.16 **La situación de endeudamiento externo de Honduras ha mejorado considerablemente, ubicando a la economía en una trayectoria sostenible.** En los últimos años, y como consecuencia de los sucesivos alivios otorgados al país a través de las iniciativas HIPC y MDRI, la deuda pública total se redujo hasta alcanzar el 36,6% del PIB en 2006 (58% en 2005) y la deuda externa pública disminuyó al 32,9% del PIB en 2006 (53,6% en 2005). El BID aprobó en 2007 la condonación de compromisos contraídos por el país frente al Banco por un total de US\$1.366,8 millones (US\$ 1.070,3 en concepto de capital y US\$296,5 de intereses). Esto llevará a que la deuda externa pública del país se reduzca a US\$1.951 millones a fines de 2007<sup>5</sup>, lo cual representa aproximadamente un 16% del PIB a valor nominal (12% en valor presente).
- 1.17 Si bien los resultados del análisis de sostenibilidad de deuda indican que la misma es, en principio, sostenible (ver Anexo X), es importante que el país logre consolidar su posición fiscal de forma de no incurrir nuevamente en un proceso de endeudamiento que revierta los beneficios derivados de la condonación de la deuda y aproveche esta oportunidad histórica que le brinda la disminución de la presión del servicio de la deuda en las cuentas públicas para consolidar la posición fiscal del país y financiar las inversiones necesarias para el desarrollo.

**b) Aumentar la eficiencia y efectividad del gasto público, en particular el gasto social**

- 1.18 Desde el año 2001, el GHO se encuentra implementando una estrategia integral de reducción de la pobreza cuyas principales metas la constituyen los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Si bien se han superado las metas de gasto

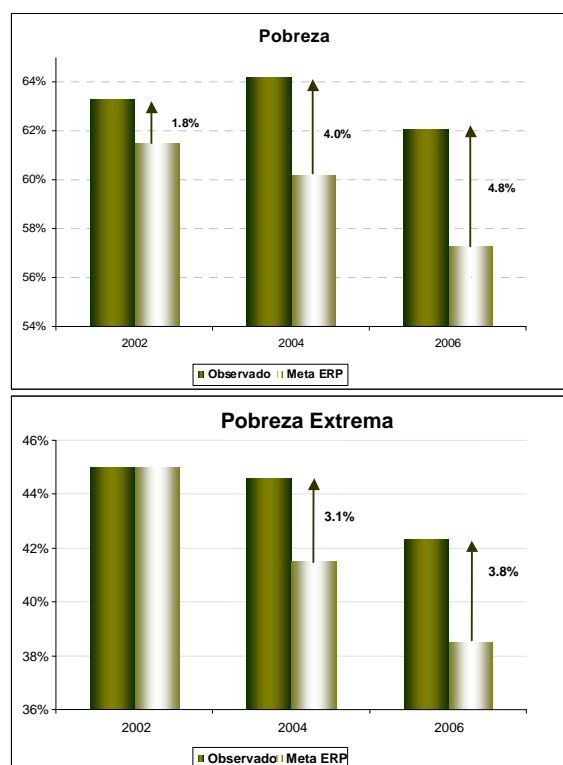
---

<sup>5</sup> Estimación propia en base a datos de SEFIN.

para la reducción de la pobreza<sup>6</sup>, los avances no han sido los esperados y la brecha entre las tasas de pobreza observadas y las metas se ha ampliado sistemáticamente. La probabilidad de alcanzar las metas de los ODM en reducción de la pobreza extrema, desnutrición y mortalidad infantil es baja (Anexo XII).

- 1.19 La baja eficiencia del gasto social se debe tanto a su asignación como a su ejecución. El aumento en el gasto social se ha orientado en su mayoría a los gastos salariales, desplazando el financiamiento de importantes gastos de inversión. Si bien el gasto público social en Honduras es considerado progresivo, el mismo no es pro-pobre (el 46% de los beneficiarios de los programas contemplados en la ERP no son pobres<sup>7</sup>).

- 1.20 Esto se debe a que el gasto social esta fragmentado en múltiples programas que cuentan con diversos grados de focalización. Los programas sociales focalizados en los estratos más pobres de la población resultan ser los programas educativos, los programas del PRAF, los programas alimentarios y el de Escuelas Saludables<sup>8</sup>, mientras que los programas de educación superior, subsidios al transporte y cobertura sanitaria están mayormente concentrados en la población de mayores recursos. Es importante consolidar el gasto social en un número limitado de programas, que demuestren alto impacto distributivo en beneficio de los segmentos más pobres de la población. Para ello, es necesario implementar un sistema de focalización riguroso que permita validar, de manera participativa, el registro de beneficiarios. A su vez, la falta de una escala salarial única para el sector público, la debilidad del sistema meritocrático, la alta densidad de funcionarios y profesionales en las dos grandes ciudades (Tegucigalpa y San Pedro Sula) y la falta de capacitación de los funcionarios municipales en las localidades rurales son desafíos inmediatos que Honduras necesita enfrentar.



<sup>6</sup> El año 2006 fue el único año en el cual se observó un gasto público inferior al planteado como meta en la ERP (8,3% del PIB versus 9,4% del PIB). Esto se dio en buena medida por la acostumbrada baja ejecución de la inversión ante un cambio de gobierno.

<sup>7</sup> Honduras Poverty Assessment: Attaining Poverty Reduction. Banco Mundial. Junio 2006.

<sup>8</sup> Se estima que el 67% del gasto total del FHIS y el 90 % del gasto del PRAF beneficia a los tres quintiles más pobres.

- 1.21 El desarrollo del capital humano continúa siendo un factor importante para reducir la pobreza, además de contribuir a mejorar la productividad. Honduras muestra **bajos niveles de cobertura en educación secundaria y bajos niveles de calidad educativa y de eficiencia del gasto en el sector**. La cobertura neta en educación secundaria en el año 2006 fue de 39%, sustancialmente inferior al promedio de LAC (68%). Solo el 37% de los adolescentes en edad de asistir al tercer ciclo se encuentran matriculados, mientras que en el cuarto ciclo la cifra es 19%. Este problema se acentúa en las zonas rurales<sup>9</sup>. Asimismo, se requiere reducir los índices de deserción y repitencia, y mejorar el desempeño académico de los alumnos.
- 1.22 El hecho de que los indicadores de resultado no hayan mejorado en concordancia con el aumento del gasto en educación, indica la necesidad de mejorar la gestión<sup>10</sup>. En particular, es importante implementar mecanismos de supervisión que permitan **reducir el ausentismo docente**<sup>11</sup> así como de asignación de docentes a zonas de alta demanda.
- 1.23 En cuanto al mercado laboral, es necesario mejorar la capacitación de la fuerza laboral para que la oferta de mano de obra sea acorde a la demanda de los sectores productivos del país a través de una mejora de las currículas de los ciclos superiores en función de las exigencias del mercado.
- 1.24 Con relación al **sector salud**, Honduras ha registrado un progreso significativo en los últimos años, particularmente mejorando la cobertura de los programas de salud primaria y reduciendo la desnutrición global. Sin embargo, cerca de 1,2 millones de personas aún cuentan con un acceso muy limitado o nulo a los servicios de salud y no se han obtenido logros substantivos en subnutrición siendo poco probable que se logre cumplir con las metas de los ODMs para el año 2015.
- 1.25 Vinculado al desempeño de los indicadores de salud, se encuentra el déficit en la cobertura y en la calidad de la provisión de servicios **de agua y saneamiento**, alcanzando la cobertura de agua al 80,9% de los Hondureños y la de saneamiento solo al 70,1% de la población. Al respecto, Honduras enfrenta importantes desafíos sectoriales: i) la definición de una política y estrategia sectorial compartida por los niveles de Gobierno; ii) la consolidación de la reforma iniciada, que tiene pendiente la transferencia del sistema Tegucigalpa a la municipalidad (AMDC) y hacer operativa a CONASA como ente rector; iii) el financiamiento del Plan de Inversiones de Tegucigalpa; y iv) el diseño y la puesta en marcha de un programa de inversiones en agua potable a las *zonas rurales*.

---

<sup>9</sup> Mientras que el 33,7% de la población urbana posee educación secundaria y el 7% ha completado estudios superiores, en las zonas rurales los porcentajes son de 6% y 1% respectivamente.

<sup>10</sup> En cumplimiento de los compromisos de la ERP, el nivel del gasto educativo aumentó en los últimos 6 años llegando a representar 7,3% del PIB superior al de otros países centroamericanos (por ejemplo, 3,3% en El Salvador y 4,8% en Costa Rica).

<sup>11</sup> a pesar de que el calendario escolar exige 200 días de clase, el calendario efectivo fue de 110 días en 2006.

c) **Mejorar la competitividad para aprovechar la inserción internacional y los acuerdos comerciales.**

- 1.26 Honduras necesita mejorar su competitividad para poder alcanzar una trayectoria sostenible de crecimiento impulsada por la demanda externa. La mayor inserción internacional del país mediante la participación en distintos acuerdos comerciales, entre los que se destaca el CAFTA-DR, y la mayor participación de China en la economía mundial hacen imperativo que Honduras mejore su capacidad competitiva, para poder enfrentar estos desafíos y aprovechar las oportunidades que le brinda el nuevo entorno internacional.
- 1.27 Diversos estudios han documentado que el crecimiento económico hondureño se ha visto limitado por las insuficiencias en las ganancias de productividad, base de la competitividad empresarial y nacional<sup>12</sup>. La necesidad de fortalecer la competitividad del aparato productivo hondureño demanda aumentar la eficiencia en el uso y la operación de la infraestructura existente y concentrar las nuevas inversiones en la **eliminación de “cuellos de botella”** que limitan el desarrollo productivo, particularmente en infraestructura vial, portuaria y energética.
- 1.28 Las características topográficas del país y la ubicación de sus fuentes de crecimiento, hacen necesarios esfuerzos adicionales para desarrollar una red vial multimodal que permita mejorar la conectividad de los centros urbanos con las áreas agrícolas y las zonas turísticas. Honduras ha ampliado la inversión en construcción y mejoramiento de su red vial, dirigiéndola principalmente a mejorar el Corredor Atlántico de la Red Internacional de Carreteras Mesoamericanas (RICAM) del Plan Puebla Panamá (PPP), fundamental para ampliar la integración económica hacia el mercado mesoamericano. Es necesario continuar la expansión de la red, incluyendo actividades de mantenimiento y mejoramiento de las redes secundarias y caminos vecinales y reducir la participación de los costos de transporte en los costos de producción de bienes y servicios. Para lograrlo, el desafío consiste en **complementar la inversión pública con financiamiento privado** en proyectos seleccionados y sentar las bases para la generación de ingresos que permitan el mantenimiento. Esto debería acompañarse por el manejo más eficiente de sus principales puertos, en particular **Puerto Cortés** el cual podría constituirse en un “hub” portuario regional<sup>13</sup>.
- 1.29 El **sector energético** enfrenta serias limitaciones que comprometen la satisfacción de la demanda en el corto plazo y la sostenibilidad del sistema en el mediano y

<sup>12</sup> Agosín, Machado y Nazal (eds.), Pequeñas economías, grandes desafíos. Políticas económicas para el desarrollo en Centroamérica, BID, 2004; Loayza, Calderón y Fanjzylber, “Economic growth in Latin America and the Caribbean”, Banco Mundial, 2002; Juan Ramón, “Honduras growth performance 1970-1997”, IMF Policy Discussion Paper, 1998.

<sup>13</sup> De los cuatro puertos hondureños (Cortés, Castilla, La Ceiba y San Lorenzo), Puerto Cortés es el que concentra la mayor movilización, con el 81% de la carga y el 76% del tráfico de buques. Diversos estudios indican que la introducción de mejoras en la operación permitiría ampliar en más de cuatro veces la capacidad actual en los puertos hondureños, sin necesidad de construir nuevos puertos en el Atlántico en los próximos diez años.

largo plazo. La matriz energética de Honduras tiene un alto componente termoeléctrico que en un escenario de elevados precios de hidrocarburos, presiona las finanzas públicas y afecta el balance externo del país. Entre los principales problemas del sector se destacan los niveles de **tarifas que no reflejan los costos** asociados a su suministro<sup>14</sup>, una inadecuada estructura de subsidios, **elevadas pérdidas técnicas y financieras de la empresa eléctrica estatal**, y bajo acceso a la energía eléctrica en las áreas rurales. Todo ello se conjuga con la deficiencia en la gerencia de la empresa eléctrica pública que mantiene un monopolio en la distribución de la energía eléctrica.

- 1.30 Para abordar estos problemas, y teniendo en cuenta las restricciones fiscales que tiene el país, el desafío consiste en generar las condiciones necesarias para impulsar la participación del sector privado en el sector eléctrico, de forma tal de poder modificar paulatinamente la matriz energética del país. Al mismo tiempo, se hace necesario explorar fuentes alternativas de energía y combustibles.
- 1.31 La participación del sector privado como motor de desarrollo y empleo hace necesario el acceso a fuentes, términos e instrumentos que permitan el financiamiento de la inversión. Si bien el sistema financiero de Honduras ha experimentado mejoras importantes mediante la consolidación bancaria, las mejoras en la supervisión bancaria y el ingreso de la banca extranjera; aun es necesario aumentar la intermediación del sector financiero y su desarrollo, incrementando su cobertura y reduciendo sus costos.
- 1.32 El proceso de intermediación financiera presenta limitaciones en el segmento de acceso a crédito de las MiPyMES, no solamente para la inversión sino también para el capital de trabajo. Por otra parte, el desarrollo del sistema financiero no se ha extendido a otras esferas del mismo como el mercado de valores, cuyo avance no ha dado lugar al desarrollo de instrumentos financieros ni de cobertura de riesgos. Todos los avances en el marco institucional y legal de la supervisión bancaria, necesitan continuar fortaleciéndose, a la vez que se continuarían explorando opciones para ampliar los servicios financieros para el sector rural. Junto a esto, es necesario garantizar reglas claras y estables para el desenvolvimiento de las actividades empresariales reforzando la seguridad jurídica.

---

<sup>14</sup> El precio de electricidad al consumidor en promedio sólo cubre el 81% del costo eficiente de suministro (asumiendo pérdidas del 15%).

**d) Promover un crecimiento ambientalmente sustentable logrando reducir la vulnerabilidad ante fenómenos naturales extremos**

- 1.33 Honduras es un país favorecido por su biodiversidad y medio ambiente. El 53% de la superficie de Honduras posee cobertura boscosa, lo que le otorga una excelente fuente de recursos económicos sustentables. Además, la riqueza natural del país conocida hasta la fecha representa el 2,5% de la flora mundial<sup>15</sup>. Si bien el aporte de los recursos naturales al PIB ha disminuido en los últimos 30 años, la población aún es altamente dependiente del uso de los mismos. La **biodiversidad y los bosques se encuentran bajo presión extrema** debido a la deforestación, especialmente en áreas agrícolas fronterizas de zona húmeda, como resultado de la extensa cría de ganado, el descombro especulativo de la tierra, y la expansión de la frontera agrícola por parte de pequeños agricultores.
- 1.34 Es necesario **mejorar la gestión ambiental** en Honduras de forma tal que se logre un patrón de crecimiento ambientalmente sostenible, mediante un adecuado manejo de los riesgos ambientales de las actividades económicas. En este sentido, los principales desafíos que enfrenta el sector son: i) la definición y la seguridad jurídica de los derechos de propiedad para explotar la tierra y usar recursos naturales; ii) el fortalecimiento de las instituciones líderes en gestión ambiental y manejo de recursos naturales, de modo que puedan cumplir sus responsabilidades y las disposiciones legales con la colaboración de las comunidades, el sector privado y la sociedad civil; iii) el establecimiento de un marco de incentivos claros para el manejo ambiental; y iv) el desarrollo de estrategias de gestión ambiental que estén integradas con las de otros países de la región.
- 1.35 Honduras es un país altamente vulnerable a los eventos naturales extremos. La ONU califica a Honduras como **el país más vulnerable del mundo a los huracanes** (por número de fatalidades por millón de población) y han clasificado al país entre los 20 primeros lugares en el mundo en términos de su vulnerabilidad a inundaciones<sup>16</sup>. Dada esta situación, resulta prioritario avanzar en mecanismos para mitigar el impacto de estas amenazas. La gestión del riesgo de desastres debería estar enfocada a mejorar las probabilidades de éxito de la ERP conformando un componente importante de la estrategia del desarrollo del país en el corto, mediano y largo plazo. De esta manera, se requiere definir ex ante una estrategia de gestión del riesgo fiscal, el cual, en el caso de desastres, comprende tanto la gestión física de los acervos públicos prioritarios como la gestión financiera para cubrir costos de las obligaciones contingentes.

**e) Fortalecer la gobernabilidad democrática y el desarrollo institucional**

- 1.36 Honduras presenta importantes desafíos de gobernabilidad que se vinculan a la necesidad de definir un marco institucional que apoye la implementación y respeto de las leyes y regulaciones.. El desempeño del sector público se ha visto afectado

<sup>15</sup> Estudio sobre Diversidad Biológica de Honduras. Naciones Unidas. 2005.

<sup>16</sup> A Global Report: Reducing Disaster Risk, A Challenge for Development. UNDP. 2004.

por el **sobredimensionamiento del aparato estatal**, la excesiva centralización y la debilidad institucional en materia técnica, administrativa, y financiera. Es necesario continuar desarrollando capacidad gerencial basándose en la claridad organizacional, los procesos de gerencia por resultados, la descentralización en la toma de decisiones y la **profesionalización de la función pública**.

- 1.37 En los años noventa el país inició importantes esfuerzos de descentralización en la administración pública, sin embargo, todavía queda un largo camino por recorrer. Entre los factores más relevantes que influyen sobre este proceso se cuenta la necesidad de una política de descentralización administrativa que contemple cabalmente sus implicancias fiscales, la fragmentación del país en 298 municipalidades, los altos índices de pobreza que afectan a la mayoría de las municipalidades, y la falta de personal calificado en el ámbito local.
- 1.38 Adicionalmente, es indispensable incrementar la independencia, confianza ciudadana y eficiencia en la **administración de justicia**<sup>17</sup> continuando la reforma que ha emprendido el estado hondureño, a través de la cual se está mejorando la independencia judicial, el acercamiento a la ciudadanía, y la capacidad institucional. Adicionalmente, tal como se mencionaba en el contexto de la competitividad, mejorar la seguridad jurídica<sup>18</sup> es indispensable para mantener un entorno que facilite la actividad empresarial. Es importante fortalecer los sistemas de registro de la propiedad inmueble y mercantil a cargo del poder judicial, para continuar avanzando en las reformas ya logradas, como los avances en la simplificación de los procedimientos para comenzar un negocio nuevo (de 44 a 21 días), y en el registro de las propiedades (de 36 a 24 días). A su vez, es necesario mejorar la capacidad del estado para contener el crecimiento del crimen organizado y garantizar la seguridad personal.

---

<sup>17</sup> Solo el 40% de la población califica el desempeño del poder judicial como bueno ( (Latinobarómetro, 2003).

<sup>18</sup> En Honduras se requiere de aproximadamente 480 días y un costo del 30% del monto litigado para hacer efectivo un contrato mediante la vía judicial, comparado con 443 y 18% en los países de la Región (BM, Doing Business, 2008).

## II. EL PROGRAMA DE GOBIERNO Y LAS PERSPECTIVAS EN EL MEDIANO PLAZO

### A. Programa de Gobierno.

- 2.1 El programa de Gobierno del Presidente Zelaya Rosales tiene como prioridad principal la **reducción de la pobreza** y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población hondureña. Las metas que pretende alcanzar en materia de desnutrición, reducción de pobreza, y mejoramiento de vivienda, entre otras, son ambiciosas<sup>19</sup>. El gobierno se propone desarrollar un sistema económico y social inclusivo, con un crecimiento económico marcadamente pro-pobre, centrado en la equidad y guiado por un marco jurídico que enfatiza el **enfoque de derechos y no de concesiones**.
- 2.2 Para ello el GHO reconoce como condición necesaria (aunque no suficiente) para la reducción de la pobreza la consolidación de la estabilidad macroeconómica, de modo que el crecimiento económico sostenido se traduzca en generación de empleo y permita avanzar en una reducción efectiva y duradera de la pobreza. Asimismo, el programa plantea mejorar la gobernabilidad a través de una **reforma integral del Estado** que incluya la modernización de su gerencia orientándola hacia un sistema de **gestión por resultados** y el desarrollo de una **democracia participativa** que fortalezca los mecanismos de contraloría social para combatir la corrupción. A su vez, el programa persigue aumentar la eficiencia de la recaudación tributaria y hacer que la estructura fiscal sea más equitativa.
- 2.3 En términos productivos, la actual administración se ha planteado acelerar el crecimiento mediante un modelo productivo diversificado y ambientalmente sostenible, **mejorando el clima de inversiones** y generando las condiciones necesarias para una mayor participación del sector privado, tanto urbano como rural. En tal sentido, el sector de la MIPYME es prioritario en el impulso productivo, particularmente en los sectores de la maquila, turismo, agroforestal y agroindustrial. El GHO desea poner especial énfasis en estos sectores ya que los considera importantes tanto desde el punto de vista productivo como por su impacto en la reducción de la pobreza. A su vez, el GHO ha decidido que, para que los beneficios asociados a la integración se materialicen a través de la configuración de un modelo de crecimiento basado en la exportación, es necesario invertir en sectores que limitan el crecimiento exportador, particularmente infraestructura vial, aeroportuaria, energética y de telecomunicaciones.
- 2.4 En materia social, el gobierno ha planteado la necesidad de avanzar en desarrollo humano y social trabajando en el marco de la ERP y siguiendo el criterio de **integralidad** en la implementación de la misma. El GHO ha decidido trabajar en la superación de la pobreza mediante un enfoque de acceso a activos para los pobres

---

<sup>19</sup> Focalizar programas de erradicación del hambre en 450.000 niños que se encuentran en estado de desnutrición, reducir 15 puntos de la pobreza al 2015, crear 100.000 empleos anualmente, construcción y mejoramiento masivo de viviendas, reducción de la mortalidad materna e infantil, 10 millones de árboles sembrados, entre otros propósitos.



mediante una política integral. En función de esto, ha decidido orientar las intervenciones del gobierno en cuatro áreas: i) la generación de capacidades; ii) la ampliación de oportunidades; iii) la dotación de infraestructura; y iv) la protección social, en especial para la población en condiciones de pobreza y pobreza extrema.

- 2.5 Este enfoque requiere de un gran esfuerzo en materia de integralidad de las intervenciones. Siendo necesario combinar programas sociales con programas para mejorar la competitividad del país, así como también generar oportunidades de empleo. El GHO desea avanzar en el mejoramiento de la calidad de los servicios educativos, de salud, y el acceso a una red nacional de protección social. A su vez, ha tomado un fuerte compromiso de implementar soluciones al problema de la vivienda en Honduras, avanzando en la titulación y regularización de la propiedad horizontal e impulsando la creación de centros habitacionales.
- 2.6 A su vez, el GHO se ha propuesto coordinar las intervenciones en el marco de la ERP mediante el desarrollo de la “Red Solidaria” (RS), la cual promueve intervenciones integrales, escalonadas y progresivas, alcanzando a las familias en extrema pobreza de forma tal de mejorar sus condiciones de vida y de desarrollo social y económico.

## **B. Perspectivas macroeconómicas a mediano plazo**

- 2.7 En general las perspectivas macroeconómicas son favorables aunque están condicionadas a la evolución de la política económica que implemente el GHO, en particular la **fiscal**. El país mantuvo un programa con el FMI que culminó en el mes de febrero de 2007 y actualmente se encuentra en un avanzado proceso de negociación de un nuevo acuerdo. Se espera que en los próximos años la economía siga en una **fase expansiva del ciclo económico**, aunque el crecimiento resultaría algo inferior al experimentado en los últimos años en parte debido a la posible desaceleración de la economía estadounidense. El crecimiento seguiría siendo liderado por una favorable evolución de la absorción interna, explicada principalmente por la expansión del consumo privado. Se espera que la tasa de crecimiento efectiva converja gradualmente a su tasa de crecimiento potencial, que se encontraría en torno al 4,5% anual.
- 2.8 En lo relativo al sector externo, la demanda de importaciones crecería a tasas elevadas, explicada por el crecimiento de la demanda interna. Pese al favorable desempeño esperado para las exportaciones, el aumento de las importaciones resultaría en un incremento del déficit comercial. Sin embargo, la economía continuaría exhibiendo una situación relativamente estable en el sector externo, gracias al importante flujo de remesas que se estabilizaría en torno al 25% del PIB y a los flujos de la Inversión Extranjera Directa (IED) que alcanzarían gradualmente los US\$420 millones anuales. Esto le permitiría a la autoridad

monetaria **mantener su posición de reservas**<sup>20</sup>. El escenario planteado supone el cumplimiento del compromiso del GHO de mantener la disciplina fiscal.

- 2.9 Sin embargo, existe un conjunto de riesgos que podrían llevar a un escenario más pesimista en relación a la evolución macroeconómica. Estos riesgos están asociados a una pronunciada desaceleración de la economía estadounidense (que impactaría tanto en las exportaciones como en el flujo de remesas), a un empeoramiento de la situación fiscal fruto de las presiones salariales (especialmente el incremento de la nómina salarial tras la implementación del acuerdo con el sector docente) y de un mayor déficit de las empresas públicas. Este escenario daría lugar a una desaceleración de la economía, con un crecimiento sensible del déficit fiscal que llevaría a un aumento paulatino de la deuda pública. A su vez la conjunción de una desaceleración en las exportaciones y las remesas, junto a flujos de IED relativamente estables, llevaría a un empeoramiento de la posición de reservas internacionales.

### Proyecciones Macroeconómicas

#### 2006-2009 (escenario base)

	2006	2007	2008	2009
<b>Nivel de Actividad y Precios</b>				
Crecimiento anual PIB real (%)	6,1	6,0	5,5	4,5
Crecimiento anual PIB nominal (%)	10,4	11,4	10,7	8,2
Inflación (IPC)	5,5	8,8	7,0	6,5
Inversión Doméstica Bruta (% del PIB)	24,3	25,0	23,5	23,5
<b>Sector Público y Deuda</b>				
Superávit Fiscal Adm. Central (% del PIB)	-1,1	-2,0	-1,8	-1,5
Superávit Fiscal Adm. Combinada (% del PIB)	-2,1	-1,9	-1,6	-1,3
<b>Sector Externo</b>				
Cuenta Corriente (% del PIB)	-3,8	-8,2	-9,1	-8,4
Reservas Brutas (meses de importaciones)	4,4	4,0	4,0	3,8
Deuda Externa (% del PIB)	28,0	15,0	14,0	13,5
Remesas (% del PIB)	25,4	26,5	26,0	25,5

### Proyecciones Macroeconómicas

#### 2006-2009 (escenario alternativo)

	2006	2007	2008	2009
<b>Nivel de Actividad y Precios</b>				
Crecimiento anual PIB real (%)	6,1	6,0	4,5	3,9
Crecimiento anual PIB nominal (%)	10,4	11,4	14,0	12,2
Inflación (IPC)	5,5	8,8	10,0	8,5
Inversión Doméstica Bruta (% del PIB)	24,3	25,0	22,0	22,0
<b>Sector Público y Deuda</b>				
Superávit Fiscal Adm. Central (% del PIB)	-1,1	-2,0	-3,0	-2,5
Superávit Fiscal Adm. Combinada (% del PIB)	-2,1	-1,9	-2,6	-2,2
<b>Sector Externo</b>				
Cuenta Corriente (% del PIB)	-3,8	-8,2	-10,1	-9,5
Reservas Brutas (meses de importaciones)	4,4	4,0	3,5	3,0
Deuda Externa (% del PIB)	28,0	15,0	15,0	15,0
Remesas (% del PIB)	25,4	26,5	24,5	24,0

Fuente: Elaboración propia en base a SEFIN, BCH y FMI

<sup>20</sup> Se asumió que los términos del intercambio tienden a mantenerse en los niveles actuales, registrando sólo un leve deterioro. A su vez, el BCH seguiría esterilizando la expansión monetaria derivada de la acumulación de reservas lo que redundaría en un creciente déficit cuasi-fiscal. La manera de “modelar” la política monetaria supone que la autoridad fijaría un objetivo en términos de las reservas internacionales pero que, al mismo tiempo, buscarían esterilizar la mayor parte del impacto monetario de dicha acumulación. Esto les permitiría cumplir con la meta postulada de un descenso gradual en la tasa de inflación hasta situarse alrededor del 6,5% anual, en 2009.

### III. ESTRATEGIA ANTERIOR Y CARTERA: PRINCIPALES LECCIONES PARA LA NUEVA ESTRATEGIA

- 3.1 La EBP-HO para el período 2002–2005 dio continuidad a la transformación que se inició con el proceso de reconstrucción luego del Huracán Mitch con la EBP-HO 1999-2001 y se enmarcó en la ERP. La misma se vio favorecida por la base común de diagnóstico que la cooperación internacional y el gobierno desarrollaron durante su diseño, lo que permitió un elevado nivel de alineación entre el programa del BID y los temas prioritarios identificados por el país.

#### A. Prioridades y Logros

- 3.2 La EBP-HO 2002-2005 mantuvo como objetivo principal “*apoyar al gobierno en la reducción de la pobreza a través de la promoción de un mayor crecimiento sostenible liderado por aumentos de competitividad y el incremento de las capacidades productivas de los pobres*”. Para avanzar en dicho objetivo la estrategia concentró el accionar del Banco en tres pilares estratégicos: i) aumentar la competitividad de las actividades productivas; ii) aumentar el desarrollo del capital humano; y iii) consolidar la gobernabilidad.
- 3.3 Durante el período de implementación de la estrategia se aprobaron operaciones por un total de US\$450,9 Mill. Dichas operaciones se concentraron en un 47% en el pilar de competitividad, 32% en el desarrollo del capital humano y un 21% en el pilar relacionado con la consolidación de la gobernabilidad.
- 3.4 En general, puede concluirse que la estrategia resultó adecuada a la problemática del país y armónica respecto a las prioridades nacionales, destacándose entre sus principales logros relativos a la *mejora de la competitividad*, un avance significativo en materia de estabilidad macroeconómica, así como avances en los temas de eficiencia tributaria, infraestructura de saneamiento en zonas turísticas y solvencia y estabilidad de instituciones financieras. Particularmente se lograron importantes avances en el marco institucional del sistema financiero con la aprobación de un proyecto de ley estableciendo la competencia de la Comisión Nacional de Bancos y Seguros (CNBS) para llevar a cabo la supervisión consolidada y una mejora de los indicadores de solvencia y capitalización (ver Box I).
- 3.5 Con relación al desarrollo del *capital humano* se observaron avances en la mejora del sistema de salud, en la inversión en los niños de familias pobres y en las mujeres, como así también en la atención escolar y sanitaria impulsada por el programa de transferencias condicionadas. A su vez, hubo mejoras en el sistema de alcantarillado y avances en la solución de los problemas habitacionales derivados del huracán Mitch. También se lograron mejoras en la disminución de la pobreza urbana del centro de Tegucigalpa y en los accesos a tecnología de comunidades aisladas.
- 3.6 Finalmente, respecto a la *consolidación de la Gobernabilidad*, se observó cierto avance de la modernización del Congreso Nacional, en la calidad de los procesos de inversión pública y en los procesos de descentralización municipal, junto con un esfuerzo por modernizar el sistema judicial. El país fortaleció su marco jurídico a

través de la aprobación de un nuevo código Procesal Civil y un Código Penal. En cuanto a la gestión financiera pública el Banco acompañó los avances en esta materia, como la implementación de un nuevo Sistema de Administración Financiera Integrada (SIAFI). A su vez, el Banco apoyó la modernización del sistema de estadísticas y la actualización de las cuentas nacionales, lo que permitió concretar el cambio del año base en el cálculo del PIB (cambio que no se hacía desde hace 42 años). Esta actualización ha permitido mejorar las estadísticas bases que se utilizan para formular y evaluar la política económica.

#### BOX 1: Principales logros de la Estrategia Anterior

<b>Modernización de la Administración Justicia</b>	<b>Reforma de la Gestión Financiera Pública (GFP).</b>	<b>Reforma del Sistema Financiero</b>
<p>Por medio del Programa de Justicia, el Banco apoya un abordaje sectorial en el área de seguridad y justicia que involucra las 3 instituciones pilares del sistema: La Corte Suprema, el Ministerio Público y la Secretaría de Estado en el Despacho de Seguridad. Este enfoque ha permitido logros importantes en varios frentes. Se ha acompañado el fortalecimiento del marco jurídico del país por medio de la aprobación de un nuevo código procesal civil, un código penal, y la Ley de Protección del Testigo. También se ha avanzado en la ampliación de la cobertura del sector, y en la depuración del 100% de la mora judicial correspondiente al código procesal anterior. Se está mejorando la calidad mediante la impartición de cursos y diplomados conjuntos entre jueces y fiscales y se ha avanzado en la modernización de la infraestructura, a través de la puesta en marcha del Sistema de Expediente Digital Interinstitucional (SEDI) y en la comunicación con la ciudadanía, con el lanzamiento de la campaña de comunicación “Conociendo a los Operadores de Justicia”.</p>	<p>El Banco contribuyó sustancialmente a mejorar el modelo de negocios de la GFP en Honduras. El nuevo modelo ordenó la situación de caja del Estado a través de la instrumentación de la CUT y redujo su deuda flotante. En mayo de 2006 comenzó a funcionar el nuevo SIAFI, que constituye, además de un sistema de registro, un instrumento para la facilitación de la gestión, orientado a reemplazar el flujo de papeles por el flujo de información en línea.</p> <p>Hasta la fecha, los efectos más destacados del proceso de reforma han sido: i) clasificadores presupuestarios ajustados a las Normas Internacionales; ii) implantación de la técnica del presupuesto por programas; iii) establecimiento de la CUT; iv) delegación de generación de pagos a las Gerencias Administrativas que son UAPs, desconcentrando la ejecución del gasto; v) formulación estructurada de manera que sea plurianual, multi-fuente y multi-moneda; y vi) disponibilidad en línea en tiempo real de la información financiera del Estado.</p>	<p>El Banco apoyó activamente al GH0 en la realización de las reformas estructurales y el fortalecimiento de capacidad técnica de la Comisión Nacional de Bancos y Seguros (CNBS). Se apoyó la reforma de las normas prudenciales, la modernización de los sistemas de información financiera, la realización de un ejercicio de inspecciones asistidas para la totalidad de los bancos, la capacitación de los inspectores en la supervisión basada en riesgo y la implantación de una sistema de alerta temprana de crisis financieras. Los principales resultados de este esfuerzo fueron: i) una mejora sustancial de los indicadores de solvencia y capitalización; ii) inspecciones asistidas al 100 % de las instituciones bancarias y la revisión y corrección de 12 normativas prudenciales para supervisión de entidades bancarias; iii) elaboración y aprobación de un proyecto de ley que establecía la competencia de la CNBS para llevar a cabo la supervisión consolidada y el desarrollo de la normativa correspondiente.</p>

## B. Cartera en Ejecución

- 3.7 Sin lugar a dudas, la cartera en ejecución se constituye en uno de los principales activos del Banco para los logros de la nueva EBP-HO. Actualmente la cartera esta compuesta por 32 operaciones de préstamo con un monto aprobado de US\$696

millones a las que se suman 42 operaciones de Cooperación Técnica y 30 operaciones de las ventanillas privadas del Banco. Esta cartera es una de las mayores del Banco en cuanto al número de operaciones y cobertura sectorial, lo cual hace que su supervisión sea compleja, y que su impacto estratégico sea de amplio alcance.

- 3.8 La distribución sectorial muestra que la mayor parte de los préstamos se concentran en el sector social (aproximadamente 40% del monto total disponible de la cartera) y se orientan a apoyar el fortalecimiento de las redes de protección social, la atención a grupos vulnerables, la vivienda de interés social, y la expansión de la cobertura de los servicios de salud pública y educación (ver anexo III). En cuanto a las modalidades operativas, la cartera de préstamos está conformada por 28 proyectos de inversión (2 regionales), 3 préstamos de política y un préstamo por resultados. El financiamiento directo al Sector Privado (SCF, CII, FOMIN, PES) incluye 32 operaciones por US\$50,3 millones, de los cuales US\$14,7 millones están pendientes de ser desembolsados. Entre los principales desafíos de la actual cartera se destaca la necesidad de agilizar la ejecución de los programas de agua y saneamiento, viabilizar los desembolsos sectoriales (actualmente subsisten en cartera del Banco en Honduras US\$32,6 millones por desembolsar en préstamos de políticas) y ajustar los programas sociales al nuevo marco dado por la ERP.

### C. Lecciones Aprendidas

- 3.9 Tanto la estrategia de país como el desenvolvimiento de la cartera del Banco arrojan importantes lecciones que se han tenido en cuenta para la elaboración de la nueva Estrategia. Entre las lecciones aprendidas más importantes se destaca:
- i. **La necesidad de continuar profundizando el proceso de coordinación y armonización con el resto de la cooperación internacional.** La cooperación internacional posee una fuerte presencia en Honduras. Más de 30 agencias operan simultáneamente con intervenciones en prácticamente la totalidad de los sectores. Si bien han habido avances en materia de coordinación, es necesario continuar eliminando ineficiencias derivadas de la multiplicidad de agencias que presenta el accionar del financiamiento externo. Al respecto, una de las lecciones aprendidas es que el diagnóstico común en distintos sectores ha servido de base para la división racional del trabajo, para el lanzamiento progresivo de programas comunes y la reducción de los costos de transacción que enfrenta el país.
  - ii. **La importancia de impulsar la acción del Banco en el sector privado, fortaleciendo y aumentando la participación del Departamento de Financiamiento Corporativo y Estructurado (SCF) y de la Corporación Interamericana de Inversiones (CII) en el país.** Si bien el Banco ha hecho un esfuerzo para mejorar su presencia en el sector privado, el avance alcanzado es aún incipiente. Se necesita un accionar más sistemático y agresivo para apoyar a los distintos segmentos del sector privado en el país. Dada la escala, el tipo de mercado y los riesgos, es necesario realizar mayores esfuerzos en actividades de originación.

- iii. **Continuar trabajando con el país en el mejoramiento y fortalecimiento de la ERP.** Esto debería incluir tanto la identificación de mecanismos que impulsen un crecimiento pro-pobre como la búsqueda de políticas que permitan una mayor acumulación de activos en los sectores de menores ingresos.
- iv. **Dotar a los proyectos de mayor flexibilidad y adaptabilidad.** Se ha observado que la extensión de los tiempos de formulación, aprobación y ejecución hacen que parte de los nuevos proyectos no tengan una incidencia importante en el período de la Estrategia para el que son programados, disminuyendo su pertinencia. Los nuevos proyectos deberían formularse en el marco de problemas identificados, pero con suficiente grado de flexibilidad a su interior para poder responder a las prioridades que se van desarrollando durante su implementación.
- v. **Dotar a la EBP-HO de una mayor evaluabilidad.** Tanto la EBP-HO como los proyectos del BID deben incluir indicadores no sólo de producto, sino también de resultados, como así también líneas de base para poder evaluar con posterioridad la eficacia de los mismos. Este constituye un importante desafío, dada las limitaciones en la producción y calidad de indicadores de seguimiento y la debilidad institucional asociada a los mismos.
- vi. **Concentrar el accionar del Banco en menos sectores con operaciones de mayor volumen.** Una consideración recurrente, tanto de la evaluación de la EBP-HO 2002-2005 como de los informes de revisión de cartera es la necesidad de que el accionar del Banco en Honduras se concentre en una cantidad menor de operaciones de mayor volumen, de forma tal de reducir paulatinamente el excesivo número de operaciones de la cartera que llevan a que el gerenciamiento de la misma sea muy complicado.

#### IV. ESTRATEGIA DEL BANCO 2007-2010

##### A. Objetivo

- 4.1 La EBP-HO tiene como objetivo contribuir a consolidar **un proceso de crecimiento económico inclusivo que impulse la reducción de la pobreza**, mejore las condiciones de vida de la población y genere oportunidades para los sectores más rezagados. Para alcanzar éste objetivo se proponen intervenciones orientadas a impulsar mejoras en la competitividad y simultáneamente, realizar intervenciones focalizadas en los sectores más vulnerables de la población, generando oportunidades para que estos tengan acceso a los beneficios del crecimiento.

##### B. Principales áreas de focalización del Banco

- 4.2 La Estrategia se concentra en cuatro grandes bloques que buscan: 1) Mejorar el clima de inversión; 2) Mejorar la competitividad; 3) Fomentar la formación de capital humano; y 4) Fortalecer el marco institucional y el manejo de riesgos.

###### 1. Mejorar el clima de inversión.

- 4.3 Para mejorar el clima de inversión e impulsar las inversiones necesarias para el desarrollo, la Estrategia del Banco en Honduras apoyará el fortalecimiento del marco macroeconómico buscando promover un ambiente macroeconómico estable y propicio para la atracción de inversiones. Persiguiendo este objetivo, la estrategia apoyará al GHO en el mejoramiento de la gestión de los recursos públicos para optimizar su rendimiento y al mismo tiempo fortalecer y ampliar su estructura fiscal. En este contexto, las contribuciones del Banco se concentrarían en:

###### (i) Apoyar aumentos en la eficiencia de la gestión financiera pública.

- 4.4 Honduras ha venido avanzando en un proceso para mejorar el manejo integrado de sus finanzas públicas cuyo objetivo central es desarrollar el marco legal, financiero e institucional que le permita desarrollar una gestión basada en resultados. Con ello pasaría de una formulación presupuestaria inercial sobre la base de un presupuesto histórico a una sobre la base de los planes operativos anuales y en función de metas institucionales. A su vez, contaría con un manejo integrado, único y automatizado de presupuesto, del sistema de pagos y de evaluación del desempeño.
- 4.5 En este contexto la EBP-HO plantea ayudar al GHO a lograr una **mejora sustancial en la planificación presupuestaria** y una **mayor eficiencia y transparencia en la gestión de los recursos** del sector público. Para alcanzar este objetivo, el Banco recurrirá tanto a intervenciones que ya se encuentran en ejecución como a nuevas operaciones, incluyendo el PRODEV. Mediante el Programa de Apoyo al Fortalecimiento de la Gestión Fiscal en ejecución y el desarrollo de un nuevo programa se continuará colaborando con el GHO en la reforma del marco conceptual y operativo del sistema de presupuesto y los subsistemas relacionados; apoyará la implementación de los mismos en un nuevo

sistema de gestión y colaborará en la reorganización de la Dirección General de Ingresos (DEI). A su vez, respaldará las mejoras en el flujo de información entre distintos niveles de gobierno con el fin de aumentar la eficiencia y eficacia del gasto público, mejorar la transparencia en el uso de los recursos públicos y promover una mayor eficiencia en los procesos aduaneros.

## (ii) Apoyo a la reforma fiscal.

- 4.6 Al mismo tiempo que se mejora la eficiencia en la gestión del gasto, se hace necesario hacer lo mismo en el área de ingresos. Esto sólo será posible mediante la modernización y el **aumento en la eficiencia de la administración tributaria**. El Banco apoyará medidas orientadas a mejorar la recaudación tributaria mediante una mayor eficiencia y presencia fiscal. Esto último, a través de la modernización y profesionalización de la DEI, la mejora de la base de cálculo de los impuestos a las importaciones, la aplicación de la ley de evasión impositiva y una gradual reducción de las exoneraciones tributarias y sus filtraciones.
- 4.7 En este marco, la EBP-HO apoyará al gobierno a lograr una mayor eficiencia en la recaudación tributaria y a sentar las bases para una reforma fiscal que haga más equitativa la estructura tributaria. Para ello, la estrategia apoyaría el diseño e implementación de una reforma que permita aumentar la calidad y cantidad de los bienes y servicios públicos que recibe la población hondureña. Todas estas actividades, serán acompañadas del respaldo técnico necesario para fortalecer las capacidades analíticas de las distintas entidades del gabinete económico y para hacer más eficiente la labor de las unidades ejecutoras de proyectos.
- 4.8 Igualmente, la estrategia contempla el estrecho acompañamiento del diálogo sobre política económica, para apoyar el desarrollo de consensos, habida cuenta de la necesidad de construir la viabilidad política de este tipo de reformas. Por ello, la EBP-HO apoyará el diseño de la misma con asistencia técnica para la definición de una reforma viable en el contexto económico y político hondureño<sup>21</sup>. De existir las condiciones requeridas, se plantearía un acompañamiento programático para la implementación de dicha reforma.

## 2. Mejora de la competitividad.

- 4.9 La EBP-HO plantea apoyar al GHO en sus esfuerzos por abordar exitosamente el reto de la competitividad focalizando sus actividades en cuatro áreas<sup>22</sup>: i) Reducción de costos logísticos y de producción en transporte y energía; ii) Desarrollo de encadenamientos productivos iii) Intermediación financiera y servicios de desarrollo empresarial para las MiPyMEs; y iv) apoyo a la implementación de acuerdos comerciales.

<sup>21</sup> El apoyo del Banco consistirá en asistencia técnica para el cálculo de la incidencia del gasto y los ingresos públicos; como así también, la cuantificación de la evasión tributaria y los demás elementos necesarios para estructurar una reforma que disminuya los aspectos regresivos de la actual estructura impositiva.

<sup>22</sup> Cabe destacar que existen áreas adicionales de intervención del Banco que afectan directamente la competitividad como son: educación, salud, capacitación laboral, seguridad jurídica o estabilidad macroeconómica que, por sus características específicas, se abordan bajo otros pilares de intervención.



- 4.10 Con miras a coordinar aún más las acciones del Grupo BID y el sector privado en el área estratégica de competitividad, el Banco completó la elaboración de los **Lineamientos Estratégicos de Apoyo al Sector Privado**<sup>23</sup>, donde se destacan los principales obstáculos a la inversión privada y se identifican líneas estratégicas para las futuras intervenciones del Grupo BID. Estos lineamientos han sido un importante insumo para la presente estrategia. A su vez, en el marco del desarrollo de la estrategia se realizarán las tareas necesarias para implementar el plan integrado de negocios del sector privado para Honduras.

(i) **Reducción de costos logísticos y de producción.**

- 4.11 En el sector **transporte**, la EBP-HO plantea continuar apoyando el desarrollo de inversiones y del marco institucional del sector, impulsando tanto la integración física de Honduras con el resto de Centroamérica, en el marco del Plan Puebla Panamá, como la integración física dentro del propio país. Se buscará mejorar el acceso a centros agrícolas productivos y turísticos, fomentando el mantenimiento, y la buena administración de la red vial; y promoviendo las condiciones que impulsen la inversión privada en el sector.

- 4.12 De esta forma, la EBP-HO buscará promover un sistema de transporte moderno y eficiente, apoyando al país a completar el mejoramiento de la carretera CA-5 Norte, sentar las bases para la modernización del corredor agrícola y el corredor turístico (El Progreso-Tela-Trujillo) y consolidar **Puerto Cortés** como un puerto líder en Centroamérica.



- 4.13 El desarrollo vial planteado tiene varios ejes. Se avanzará en la reconstrucción del **corredor vial Tegucigalpa – San Pedro Sula – Puerto Cortés**, el que se ha ido prolongando con el tramo San Antonio–Goascorán, para conformar un Corredor Logístico (o “Canal Seco”) que une los puertos de Cutuco en El Salvador con Puerto Cortés en Honduras. A su vez, se apoyará un plan sostenible de inversiones para la ampliación y rehabilitación de la carretera CA-5 Norte a través de operaciones en ejecución y se complementará el apoyo al desarrollo del corredor logístico mediante el mejoramiento del anillo periférico de San Pedro Sula lo que permitirá canalizar el tráfico proveniente de la carretera CA-5 hacia Puerto Cortés

<sup>23</sup> Honduras. Grupo BID - Lineamientos estratégicos de apoyo al sector privado (PS-154).

sin necesidad de tener que transitar por el interior de San Pedro Sula como se hace en la actualidad.

- 4.14 A su vez, el Banco apoya, tanto con ayuda técnica como financiera, la construcción del **Corredor Turístico El Progreso-Tela-Trujillo** que se inscribe dentro de la mencionada estrategia del GHO de desarrollar nuevos corredores capaces de generar desarrollo específico de ciertas actividades en que el país cuenta con ventajas comparativas. En este caso particular, el desarrollo turístico asociado a la costa del Mar Caribe requiere facilitar el acceso de los turistas internos y extrarregionales. El apoyo se dará a través de una operación multifase que prevé en primera instancia financiar el tramo El Progreso-Tela para luego completar dos tramos adicionales Tela-Ceiba y Ceiba-Trujillo. A futuro el Banco también podría apoyar la construcción del corredor agrícola, que tiene un importante impacto en la zona sur-oeste del país.
- 4.15 El apoyo al sector portuario se orientará mediante asistencia técnica para acompañar los planes de desarrollo e inversión en Puerto Cortés, tanto en lo que refiere al análisis de factibilidad técnica, económica y ambiental de las inversiones públicas, como al seguimiento del proceso de APP que dará lugar a las inversiones en infraestructura y gestión operativa y comercial de las terminales citadas. De darse las condiciones, se apoyará mediante las ventanillas privadas del Banco el desarrollo de las terminales de granos y contenedores del Puerto.
- 4.16 En materia **energética**, el objetivo de la EBP-HO es aumentar la capacidad y la eficiencia en la **generación**, mejorar los **sistemas de transmisión** reduciendo significativamente las pérdidas (tanto técnicas como financieras) y aumentar el servicio en las zonas rurales. Para ello se realizará un abordaje integral de parte del Banco que combina los apoyos tanto de sus **ventanillas públicas y privadas**, como de la cartera en ejecución. El Banco apoyará con el programa de Apoyo al Sector Energía, actualmente en ejecución, la mejora y ampliación de la electrificación rural y el fortalecimiento operativo de la ENEE, particularmente en lo referente a reducción de pérdidas. Esta operación se complementará con un nuevo programa a realizarse en estrecha coordinación con el Banco Mundial y USAID que tendrá como prioridad financiar un conjunto de inversiones en transmisión y control de pérdidas. A su vez, el Banco colaborará con el país en su proceso de integración al SIEPAC mediante el Programa de Interconexión Eléctrica Centroamericana y brindará asistencia técnica para mejorar el diseño y focalización de los subsidios.
- 4.17 En generación, el Banco apoyará en el corto plazo el desarrollo de pequeñas centrales hidroeléctricas, primero brindando asistencia técnica para identificar y evaluar la factibilidad técnica, económica y ambiental de las mismas y luego poniendo a disposición de los inversores el financiamiento para su construcción a través del SCF y la CII.
- 4.18 A mediano plazo el Banco apoyará mediante el SCF los grandes emprendimientos hidroeléctricos como Piedras Amarillas y la construcción de una planta geotérmica, cuyos estudios de factibilidad están en ejecución. Complementando estas

operaciones, y teniendo en cuenta la necesidad de disminuir la vulnerabilidad energética del país, particularmente en un contexto internacional de altos precios del petróleo, se brindará asistencia técnica al GHO para impulsar la generación de energía con fuentes renovables, con especial atención a los temas de biocombustibles. Este apoyo se dará en el marco de la Iniciativa de Energía Sostenible y Cambio Climático del Banco. El apoyo a la producción y al marco institucional que permita la producción y comercialización de biocombustibles y biodiesel son actividades que auspiciará la estrategia.

**(ii) Desarrollo de encadenamientos productivos.**

- 4.19 La economía hondureña necesita consolidar una ventaja comparativa dinámica, para ello debe diseñar e implementar un conjunto de políticas públicas que apoyen el accionar del sector. Teniendo esto en cuenta, el GHO ha identificado como dinámicos a cuatro ejes productivos a los que brindará especial atención, el forestal, turismo, la industria de la maquila y la agroindustria. El Banco continuará dando apoyo a estos sectores a través de las intervenciones que ya se encuentran en cartera y fortalecerá sus actividades en los sectores de turismo y agroindustria.
- 4.20 La EBP-HO buscará impulsar una asignación más eficiente de los recursos públicos en **los sectores turismo y agroindustrial**, promoviendo actividades donde el país sea competitivo. Mediante el nuevo programa de Fomento de los Negocios Rurales, se apoyarán inversiones basadas en planes de negocios vinculados a las cadenas productivas con las mejores posibilidades de generar empleos, crear valor agregado y, por lo tanto, incrementar de manera sostenible los ingresos del segmento de menores ingresos de las zonas rurales apoyados por la Red Solidaria. En turismo, el Banco continuará apoyando el desarrollo de la Bahía de Tela, de la infraestructura que apoya la zona de Copán y fomentará el aprovechamiento sustentable del mar caribe. Como parte de esta estrategia, se prevé impulsar procesos de planificación y dotación de infraestructura básica, en alianzas con el sector privado, que le permitirán a Honduras posicionarse mejor en el mercado de destinos denominados “Geo Turismo” o turismo sostenible basado en sus atractivos naturales y culturales.

**(iii) Intermediación financiera y servicios de desarrollo empresarial para las MiPyMEs.**

- 4.21 Los avances que se han registrado en el sistema financiero no han alcanzado el desarrollo del segmento del mercado al que podrían acceder las MiPyMEs. Al momento no se cuenta con el marco institucional necesario que promueva la canalización eficiente de recursos a este sector. Ante esto, la EBP-HO buscará generar mecanismos para apoyar el acceso al crédito de las MiPyMEs, promover el desarrollo del sistema financiero y mejorar el proceso de intermediación financiera. La estrategia apoyará los esfuerzos del Gobierno por medio de asistencia técnica para preparar un diagnóstico sectorial y un plan de acción concreto acerca de las reformas legales-institucionales necesarias para el sector.
- 4.22 Una vez definidos los requerimientos, el Banco apoyaría el desarrollo del sector principalmente **mediante sus ventanillas privadas**. En este sentido se prevé

preparar mediante la CII una línea de crédito para MiPyMEs que se canalizaría a través de la banca local y se impulsará la línea rotatoria para pequeñas empresas de la CII en Honduras. Ésta permitirá ofrecer préstamos estandarizados para PYMES elegibles. A través del FOMIN se promoverá la línea de Actividad de Estímulo al Financiamiento a la Pequeña Empresa. Asimismo, se brindará asistencia técnica para propiciar una mejora en la calidad y cobertura de los servicios de desarrollo empresarial para las MiPyMEs. A su vez, se buscará dentro de la iniciativa de Oportunidades para la Mayoría apalancar programas públicos con fondos de préstamos financiados por el sector privado. Es importante destacar que en Honduras se realizó un mapeo para identificar las percepciones que las empresas privadas tienen sobre los mercados de la mayoría. Como resultado del estudio se identificaron más de 30 firmas que tienen un potencial interés de trabajar en estos mercados

**(iv) Apoyo a la implementación de acuerdos comerciales.**

- 4.23 Honduras se encuentra en un intenso proceso de apertura comercial que ha llevado a la concreción de un significativo número de acuerdos comerciales. Para materializar las ventajas asociadas a los mismos es indispensable avanzar en su correcta implementación. El Banco brindará asistencia técnica para apoyar las necesidades del sector en la implementación y aprovechamiento del CAFTA-DR, en las negociaciones del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea y en el proceso de profundización de la integración centroamericana<sup>24</sup>. Este apoyo se continuará mediante diversas iniciativas de asistencia técnica al sector público y privado, incluso para el fortalecimiento institucional en el área de promoción de exportaciones y atracción de inversiones, como también en materia de sanidad animal y vegetal, desarrollo del mercado de seguros agropecuarios, inocuidad agroalimentaria, capacitación tecnológica, e inserción internacional en beneficio de la mayoría, entre otras. A su vez, de darse las condiciones, el Banco podría avanzar mediante un enfoque programático para apoyar las reformas necesarias en el área.

**3. Fomentar la formación de capital humano.**

- 4.24 La reducción de la pobreza, además de un crecimiento económico sostenido y equitativo, requiere intervenciones directas y focalizadas orientadas a apoyar el desarrollo del capital humano y aumentar la productividad de los sectores más pobres, de forma tal que permitan una mayor acumulación de activos y, consecuentemente, una mayor movilidad social de los sectores más necesitados, incluyendo los pueblos indígenas y las mujeres jefas de hogar.
- 4.25 Como se señaló, el GHO ha decidido dar prioridad al criterio de integralidad en la implementación de la ERP que persigue el cumplimiento de los ODM. Ello implica combinar programas asistenciales (que permitan la transferencia de recursos para compensar la carencia de ingresos en los segmentos más pobres e incentivar su demanda por servicios que permitan desarrollar su capital humano) con programas

---

<sup>24</sup> Ver Granados, Giordano, Cordova. Honduras, Desafíos de la inserción en la economía internacional. INTAL, agosto 2007.

para mejorar la competitividad y generar oportunidades de empleo para los sectores más pobres<sup>25</sup>.

- 4.26 La EBP-HO respaldará el desarrollo de la capacidad institucional necesaria que permita el desarrollo, la implementación y la evaluación de las políticas y programas sociales. Con la presente estrategia el Banco continuará apoyando la implementación de la ERP y fortaleciendo la institucionalidad y sostenibilidad de la misma, a través de programas en educación, salud, protección social y de provisión del capital social básico (vivienda y agua y saneamiento) y apoyará el mejoramiento en la eficiencia del gasto en estos sectores.
- 4.27 En **educación**, el GHO se ha propuesto mejorar la calidad y productividad del gasto educativo promoviendo una ampliación de la cobertura, en especial en el tercer y cuarto ciclo de la educación básica, e impulsando auditorías de plazas docentes a nivel nacional, como insumo para mejorar la calidad del rendimiento del maestro en clase. Ante esto, la EBP-HO apoyará el aumento en la cobertura con calidad en el tercer y cuarto ciclo mediante modalidades alternativas de educación, permitiendo el avance en la obtención de las metas de ODM en este segmento. Complementariamente se apoyará la incorporación de tecnología informática al sistema educativo para apoyar el desempeño del maestro en clase y facilitar la vinculación del alumno con su entorno.
- 4.28 La Estrategia continuará apoyando el fortalecimiento de la red de protección social (RPS) que Honduras ha venido poniendo en práctica para combatir la pobreza y mejorar el acceso de los sectores más rezagados a servicios básicos. La EBP-HO buscará mejorar la institucionalidad de la RPS, fortalecer su articulación con los distintos sectores de gobierno, mejorar su cobertura y su coordinación con el resto de la ERP. Al mismo tiempo respaldará el financiamiento de la red de protección social, con especial atención al programa de transferencias condicionadas que es respaldado por el PRAF y el de inversiones sociales que financia el FHIS. Con estas intervenciones se persigue apoyar el alcance de las metas en educación, nutrición y salud preventiva materno-infantil.
- 4.29 También, en el marco del apoyo a las redes de protección social se hará especial hincapié en la inclusión social de los pueblos indígenas y negros en los procesos de desarrollo social y productivo mediante el Programa de Desarrollo Integral de Pueblos Autóctonos en el que se trabajará en estrecha colaboración con el Banco Mundial, promoviendo inversiones productivas en áreas tradicionales y no tradicionales para articular estos grupos a la economía formal.

---

<sup>25</sup> Este modelo requiere un esfuerzo del gobierno como organismo coordinador, para que: i) el *infante* de familias pobres, tenga alimento y tratamientos médicos mediante una red de protección social, complementado con provisión de agua potable y saneamiento básico, así como condiciones dignas de vivienda; ii) que los *niños* y *jóvenes* tengan mayor acceso a los servicios de educación formal e informal con orientación laboral y salud preventiva básica; iii) que los *jóvenes* y *adultos* en condición de pobreza, tengan mayor acceso a los factores de la producción y a las oportunidades de inversión; y iv) que los *adultos mayores* y *otros grupos vulnerables* sean asistidos con la red de protección social.

- 4.30 Se apoyará también el programa de **salud** con miras a fortalecer la medicina preventiva mediante la provisión del paquete básico de salud y las mejoras institucionales que fortalezcan los resultados de las intervenciones en este sector. El Banco apoyará estos esfuerzos mediante el programa de Fortalecimiento del Sector Salud en ejecución el que representa un esfuerzo para ampliar la cobertura de salud y mejorar la calidad de la provisión de servicios materno-infantiles.

#### **4. Fortalecimiento del marco institucional y del manejo y la prevención de riesgos.**

- 4.31 La Estrategia del Banco en Honduras contempla el fortalecimiento del marco institucional necesario para generar un ambiente propicio al crecimiento y a la apertura de oportunidades para tener acceso a los bienes públicos propios de la participación democrática. Junto a los tres ejes específicos de intervención antes mencionados, la EBP-HO colaborará con el GHO en sus esfuerzos por atender tres áreas que influyen sobre distintos sectores de forma transversal; el perfeccionamiento del sistema de justicia, el bienestar ambiental y la prevención de desastres derivados de eventos climáticos extremos.
- 4.32 **Los avances que ha realizado Honduras en el sector justicia necesitan extenderse y consolidarse.** Reforzar la seguridad de las personas jurídicas y del ciudadano hacen necesario consolidar la independencia del sector y su credibilidad, incrementando su eficiencia y poniendo sus servicios a disposición de todo el pueblo hondureño. La estrategia contempla el fortalecimiento del sistema de justicia y del procesamiento penal con la atención en paralelo al conjunto de instituciones que intervienen en el proceso, lo que permitirá lograr una reducción de la mora judicial. Asimismo, extenderá sus actividades para apoyar el fortalecimiento de la justicia civil y administrativa, mediante el apoyo a la formulación del plan estratégico para la implementación del nuevo Código Procesal Civil, a la vez que se consolida y profundiza la reforma penal en curso.
- 4.33 Para ello el Banco continuará apoyando al sector justicia mediante el Programa de Apoyo a la Modernización del Sistema de Justicia II que persigue el fortalecimiento del Poder Judicial, del Ministerio Público y de la Secretaría de Seguridad. A la vez se plantea la posibilidad de preparar una nueva operación con la que se apoyaría al GHO en la actualización del marco legal sustantivo derivado de la reforma reciente; el fortalecimiento de las capacidades de la justicia civil mediante la actualización y capacitación de sus funcionarios y la construcción y equipamiento de salas civiles.
- 4.34 El mantenimiento y la consolidación de una trayectoria de crecimiento sostenible se constituye en una prioridad para el desarrollo de Honduras. Las fuentes de crecimiento de Honduras y el desarrollo urbano del país generan presiones sobre el **medio ambiente** que ameritan atención inmediata. El GHO se encuentra avanzando en la creación de un Fondo de Áreas Protegidas, que le proveerá a la Sociedad Civil supervisión y canalización de fondos a organizaciones locales que manejan áreas protegidas, las que se constituyen en un activo indispensable para la industria turística.

- 4.35 El apoyo del Banco en este tema estará presente en todas las áreas de acción definidas en la EBP-HO, e incluye el apoyo al fortalecimiento institucional necesario para incorporar la dimensión ambiental a los procesos de inversión y gasto público. El Banco también brindará asistencia técnica para realizar los estudios ambientales requeridos para los emprendimientos hidroeléctricos en proceso de selección y para el fortalecimiento técnico e institucional de la SERNA, así como para la implementación del capítulo ambiental del CAFTA-DR y la reingeniería de procesos necesaria para el licenciamiento ambiental.
- 4.36 La estrategia contempla el apoyo al desarrollo institucional y de mecanismos e instrumentos orientados a la **prevención, mitigación y cobertura de riesgos de desastres**. El GHO implementará una estrategia global de manejo de riesgos que incluye: i) la prevención de desastres a nivel nacional y municipal, ii) la mitigación del riesgo físico en el territorio y en los sectores prioritarios, fortaleciendo el marco regulatorio para la mitigación y la capacidad de respuesta; iii) la creación de un Fondo de Reserva para financiar emergencias y la rehabilitación y reconstrucción, reduciendo con ello la brecha financiera ante desastres de tamaño moderado; y iv) avances hacia un esquema de financiamiento efectivo del riesgo catastrófico, a nivel regional.
- 4.37 Ante esto, la EBP-HO plantea dos líneas de acción simultáneas. La primera orientada a la generación de un sistema de incentivos para que las municipalidades inviertan en mitigación y aumenten su capacidad de reacción ante desastres, trabajando tanto en el ámbito municipal como nacional. Una segunda línea de acción estará dirigida a impulsar inversiones para apuntalar la calidad de la infraestructura crítica para el desarrollo social y económico (por ej. escuelas, aeropuertos, infraestructura energética, puertos, etc.) identificada como particularmente vulnerable ante desastres naturales. Para esto, el Banco instrumentaría su apoyo a través de una posible operación de inversión que atienda simultáneamente las dos líneas de acción antes mencionadas y brindará el apoyo técnico necesario mediante el Fondo para la Prevención de Desastres.

### C. Escenarios de préstamos para 2007-2010 y composición del financiamiento.

- 4.38 En el marco del programa de *“Implementación del alivio de la deuda multilateral y la reforma del financiamiento concesional en el BID” (GN-2442)*, la Asamblea de Gobernadores del BID definió los recursos disponibles para Honduras a partir de 2007:
- a. 2007-2008: criterio transicional que permite al País aprobar operaciones de préstamo con el Banco por hasta **US\$97,1 millones por año**<sup>26</sup>;
  - b. a partir de 2009: suponiendo que las variables de desempeño se mantienen en los niveles actuales la asignación anual de recursos para el período 2009-2010 sería de **US\$118,7 millones por año**<sup>27</sup>.

<sup>26</sup> Este financiamiento estará compuesto en un 30% de recursos del Fondo de Operaciones Especiales y un 70% de recursos de Capital Ordinario.

- 4.39 Teniendo esto en cuenta, la EBP-HO presenta un **Escenario Base** de préstamos que supone la asignación antes mencionada, y un Escenario Alto y uno bajo que se diferencian del escenario base en que se supone una mejora en las condiciones institucionales que llevan a que la asignación FOE aumente o se reduzca un 5% respecto al escenario base. Esto da como resultado que en el **Escenario Bajo** la asignación anual para el período 2009-2010 sea de US\$112,6 millones y en el **Escenario Alto** sea de US\$124,6 millones<sup>28</sup>. La transición de un escenario a otro estará determinada por la mencionada variación de las condiciones institucionales reflejadas en el comportamiento del CIPE. La cartera en ejecución y los proyectos comprendidos en el Escenario Base generarían un programa de desembolsos para el período 2007-2010 estimado en US\$332,6 millones y los flujos netos de capital serían de US\$64,7 millones anuales en promedio (en el anexo VIII se presenta el detalle de cada uno de los escenarios).
- 4.40 El nuevo financiamiento del Banco al país durante la primera mitad de la EBP-HO se realizará principalmente a través de préstamos de inversión. Al mismo tiempo, se orientarán recursos de asistencia técnica que permitan el desarrollo programático en distintas áreas, el fortalecimiento de la capacidad fiduciaria y la consolidación del marco macroeconómico. Una vez se avance en estas áreas, se construya el consenso necesario sobre las reformas sectoriales y se fortalezca el marco macroeconómico, con el respaldo de un nuevo programa que el GHO se encuentra negociando con el FMI, se abrirá la posibilidad de canalizar recursos con otros instrumentos. El Banco llevará adelante cooperaciones técnicas mediante recursos del FOE que se espera ronden los US\$1,4 millones al año y utilizará también recursos de fondos fiduciarios de cooperación técnica.
- 4.41 La Estrategia se plantea el apoyo a la **reducción de los costos de transacción** de las actividades del Banco en distintos sectores, especialmente los sectores de energía y transporte, mediante el fortalecimiento de su capacidad fiduciaria. Al mismo tiempo y con un propósito similar, se pretende la focalización de las actividades del Banco, con la concentración en un menor número de operaciones con un mayor impacto. Se prevé una **reducción paulatina del número de operaciones** de préstamo en cartera, de forma de pasar de las 32 existentes a finales de 2007 a 25 operaciones al final del período de implementación de la presente estrategia. Sin embargo, es necesario considerar que el tamaño de las operaciones está directamente relacionado con la capacidad de absorción del país, que se ve afectada por la fragmentación del financiamiento externo que recibe mediante numerosas operaciones de préstamo, cooperaciones técnicas y donaciones que en su conjunto sobrecargan la débil capacidad institucional del sector público.

---

<sup>27</sup> Desde el año 2009 en adelante se procederá a aplicar una fórmula de asignación de acuerdo con el sistema mejorado basado en el desempeño, la misma eventualmente puede resultar en un aumento o disminución de la disponibilidad de recursos concesionales para Honduras (GN-2442).

<sup>28</sup> En 2009 el Banco procederá a aplicar la fórmula permanente para asignar sus recursos concesionales de acuerdo con el sistema mejorado de asignación basada en el desempeño del que, eventualmente, pueda resultar un aumento o disminución de la disponibilidad para Honduras.



**D. Indicadores de Exposición del Banco, Parámetros financieros de país y riesgo fiduciario<sup>29</sup>.**

- 4.42 Los indicadores de exposición del Banco se encuentran por debajo de los umbrales recomendados y en ninguno de los escenarios propuestos los superarían. El detalle de los mismos se presenta en el anexo VII.
- 4.43 En cuanto a los Parámetros Financieros de País (PFP), estos constituyen el marco general de financiamiento para los proyectos de inversión financiados por el Banco. Los PFP aprobados para Honduras implican la flexibilización máxima de la política GN-2331-5 al no establecer límites a nivel de país del porcentaje de financiamiento del Banco y a la elegibilidad de gastos de los proyectos en Honduras. Sin embargo, el financiamiento de gastos específicos por parte del Banco será considerado a nivel de proyecto. Estos PFP, que fueron preparados por el Banco para el país en agosto de 2005, han sido ratificados por la actual administración (anexo V).

Categoría	Parámetro
Matriz de Financiamiento	Hasta 100%
Financiamiento de Costos Recurrentes	Sin límite a nivel de país
Financiamiento de Costos Locales	Hasta 100%
Impuestos y Tasas	Sin restricciones a nivel de país

- 4.44 Con la intención de evaluar el riesgo fiduciario, el Banco realizó en el año 2006, en coordinación con el BM, una actualización del CFAA donde se constató que se realizaron importantes avances en la evolución de la gestión financiera pública. Estos avances han sido apuntalados por la aprobación en el año 2004 de la Ley Orgánica de Presupuesto, la cual sienta las bases para un sistema de finanzas públicas moderno e integrado. Asimismo, a partir de mayo del 2006, un nuevo SIAFI ha comenzado a operar en el Gobierno Central con el objetivo de mejorar la disponibilidad, veracidad y acceso a la información financiera del Estado.
- 4.45 Sin embargo, aun es necesario fortalecer los sistemas nacionales a nivel del presupuesto y su seguimiento, los controles del gasto así como la consolidación e integración de los actuales arreglos de adquisiciones públicas dentro de un sistema armonizado, anclado en la efectiva implementación de la Ley de Compras del Estado. Avances en estas áreas permitirían una mayor alineación en los sistemas nacionales para la ejecución de proyectos. El país esta realizando esfuerzos para coordinar procedimientos a nivel de los distintos cooperantes, sin embargo, engorrosas negociaciones todavía rodean la coordinación y los acuerdos de cofinanciamiento a nivel de sectores.
- 4.46 El mejoramiento en el registro y control de los proyectos de inversión y su financiamiento y ejecución que se encuentra en proceso de implementación permitirá el seguimiento de la ejecución de los recursos de proyectos con

<sup>29</sup> En el Anexo VII se presenta el detalle de los indicadores de exposición para los dos escenarios presentados siguiendo la política del Banco expresada en el documento GN-2442.

financiamiento externo a través del SIAFI con los registros correspondientes para cada fuente de financiamiento. A su vez, la EBP-HO plantea brindar asistencia técnica para fortalecer a instituciones claves para el desarrollo de las operaciones del Banco, como SOPTRAVI y SERNA. Y brindará asistencia técnica para la capacitación del personal de las unidades ejecutoras. Avances en estas áreas contribuirán a reducir los mencionados costos de transacción.

#### **E. Cooperación Internacional en Honduras.**

- 4.47 La cooperación internacional en Honduras posee una fuerte presencia tanto en términos de financiamiento como en número de cooperantes. En el año 2006, los recursos provenientes de la cooperación internacional financiaron el 15,6% del gasto público total. El conjunto de la cooperación internacional a diciembre de 2006 poseía una cartera de US\$2.127 millones, con mas del 50% por desembolsar. Luego del BID, el Banco Mundial con una cartera de U\$420 millones es el segundo cooperante en importancia. También se destaca el BCIE, USAID y la Unión Europea con una cartera mayor a los US\$300 millones en cada caso. Si bien las intervenciones de la cooperación internacional se encuentran distribuidas en una gran cantidad de áreas, posee una fuerte presencia en los sectores sociales y en el área de infraestructura. En el anexo XI se presenta el detalle del accionar de la cooperación internacional en Honduras y sus principales áreas de acción.
- 4.48 El Banco, como se mencionó anteriormente, mantiene una **estrecha coordinación** con la comunidad donante a través del **G-16** y de las **mesas sectoriales de donantes**. A su vez, mantiene una continua coordinación con el **FMI y el BM**, coordinación que fue particularmente intensa durante el proceso de preparación de esta estrategia. Si bien ha habido un gran avance en materia de coordinación interinstitucional que se ha traducido en la co-financiación y *partnerships* estratégicos en distintas áreas, es esencial su profundización para aumentar la eficacia y maximizar el impacto de las distintas iniciativas. Siguiendo este objetivo, el Banco continuará su rol protagónico en la coordinación de la cooperación internacional en Honduras mediante la **organización de grupos consultivos** y su activa participación en el G-16.
- 4.49 En particular se está coordinando con el BCIE, el BM, USAID y FMI los apoyos que se darán en conjunto en el sector eléctrico. Se realiza una operación en cofinanciamiento con OPEP para el mejoramiento de la carretera CA-5 Norte y se continuará coordinando el conjunto de los apoyos en este corredor con el MCA y BCIE. La coordinación en esta área ha permitido unir esfuerzos a través de un memorando de entendimiento entre los cooperantes financiadores y el Gobierno, que contribuirá en eficiencias para el logro de los resultados. En el sector salud, el Banco contribuirá junto a Suecia, Japón, OPS, Canadá y el Gobierno en el financiamiento del Plan estratégico Nacional de Chagas (PEN-Chagas).

## **F. Riesgos para la Implementación de la Estrategia.**

- 4.50 La ejecución de la EBP-HO supone un escenario económico, social y político propicio para la implementación de la misma. Sin embargo, subsisten riesgos que podrían afectar la implementación de la EBP-HO:
- 4.51 **Riesgos políticos.** Como se señaló, la actual administración enfrenta una difícil coyuntura legislativa, dado que el Partido Liberal no cuenta con mayoría propia dentro del Congreso Nacional. Esta situación puede dificultar los consensos políticos necesarios para avanzar en su agenda legislativa, y consecuentemente en la aprobación/ratificación parlamentaria de los distintos proyectos del Banco. Esto plantea un riesgo para la implementación de la EBP-HO por cuanto no puede garantizarse plenamente la aprobación legislativa de las operaciones previamente negociadas. Ante esto el Banco continuará el diálogo con ambos poderes del estado y brindará asistencia técnica para impulsar la generación de mecanismos de consenso entre los distintos actores involucrados.
- 4.52 Por otra parte, existen riesgos sobre la sostenibilidad de la red solidaria, dada cierta percepción de politización de la misma. La débil capacidad institucional de los sectores sociales ha generado mecanismos de coordinación ad-hoc que los hacen proclives a la captura política y a la discontinuidad en la implementación de la ERP. Ante este riesgo el Banco esta promoviendo la elaboración de un plan bianual para la implementación de la ERP que permita consolidar una política de Estado consensuada para la reducción de la pobreza.
- 4.53 **Riesgos económicos.** Si bien el GHO ha logrado el fortalecimiento de los ingresos fiscales mediante mejoras en su capacidad de recaudación, la fuerte presión de algunos sectores por un mayor gasto salarial pone en riesgo los equilibrios fiscales alcanzados. De no consolidar su situación fiscal, el país pondría en peligro su estabilidad macroeconómica y correría el riesgo de tener que recurrir a financiamiento en términos no concesionales, lo que empeoraría su posición externa. A su vez, como se mencionó previamente, el país se encuentra expuesto a riesgos externos, siendo los más importantes el aumento del precio internacional del petróleo, con su impacto sobre los precios internos y la posible desaceleración de la economía de EE.UU., que tendría un impacto negativo en las exportaciones hondureñas y sobre el flujo de remesas. Esto podría afectar el logro de los objetivos de la EBP-HO. A fin de procurar que los posibles choques externos tengan un efecto limitado y previsible, el BID apoyará al GHO en el mantenimiento de una situación fiscal sana. A su vez, la EBP-HO enfatiza el desarrollo de un sistema energético eficiente y diversificado que le permita al país afrontar la coyuntura de altos precios del petróleo. Junto a esto, se impulsará el desarrollo de un patrón exportador diversificado y un sistema financiero sólido.
- 4.54 **Riesgos de desastres derivados de eventos naturales extremos.** La vulnerabilidad ante desastres es un riesgo contingente recurrente en Honduras, riesgo que podría afectar tanto a las cuentas fiscales, como a la situación competitiva y social del país, por lo que su ocurrencia tendría un impacto

importante sobre la EBP-HO al poder impulsar cierta reorientación de operaciones hacia la atención de necesidades derivadas de los desastres naturales. Para atender esto se prevé el fortalecimiento de las capacidades del GHO para la mitigación del riesgo de catástrofes naturales incluyendo esta área entre los ejes estratégicos de la EBP-HO.

**ANEXO I:**  
**PROGRAMA DE PRÉSTAMOS**

**Sector Público:**

**Cuadro 1: Programa Préstamos 2007-2009 e Inventario**

Número	Programa operativo y líneas de trabajo 2007-2010	Año	Monto (Mill. de US\$)
<b>Clima de Inversión</b>			
HO-L1015	Programa de Apoyo a la Gestión de las Finanzas Públicas Integradas	2008	28,55
HO-L1030	Apoyo a la Reforma Fiscal (PBL)	2009	29,6
<b>Competitividad</b>			
HO-L1010	Fomento de Negocios Rurales (PRONEGOCIOS)	2007	27,1
HO-L1013	Rehabilitación de Tramos del Corredor Turístico del PPP (El Progreso-Tela)	2007	40,0
HO-L1020	Programa Suplementario de Mejoramiento del Corredor Atlántico del PPP (CA-5)	2007	30,0
HO-L1018	Infraestructura Corredor Logístico (Anillo Periférico SPS)	2008	20,0
HO-L1019	Programa de Apoyo al Sector Energía II	2008	48,55
HO-L1033	Corredor Agrícola (Fase Olancho-Trujillo)	2009	40,0
HO-L1034	Programa de Competitividad y Aprovechamiento de Acuerdos Comerciales	INV	29,6
HO-L1035	Programa de Turismo en la Costa Caribe	INV	20,0
<b>Capital Humano</b>			
HO-L1032	Apoyo Integral a la Red de Protección Social	2009	30,0
HO-L1028	Programa de Educación Secundaria	INV	30,0
S/N	Fortalecimiento del Sistema de Salud	INV	25,0
<b>Marco institucional y gestión de riesgo</b>			
HO-L1031	Reducción de la vulnerabilidad ante eventos naturales extremos	2009	19,1
S/N	Programa de Justicia	INV	20,0
		<b>Subtotal 2007</b>	<b>97,1</b>
		<b>Subtotal 2008</b>	<b>97,1</b>
		<b>Subtotal 2009</b>	<b>118,7</b>

## Sector Privado: SCF/CII

**Cuadro 2: Programa Tentativo de Préstamos (SCF y CII)**  
US\$ millones

Número	Concepto	Monto
<b>Programa 2008 –2009</b>		
HO-L1023	Proyecto de Energía Geotermal (SCF)	20
HO-L1029	Proyecto Banco Atlántida- TFFP (SCF)	5
S/N	Piedras Amarillas/ Patuca III (SCF)	35
S/N	Puerto Cortés (SCF)	180
S/N	Servicios Financieros (CII)	10

**Cuadro 3: Líneas de Trabajo SCF/ CII**

Líneas de Trabajo
Mini Centrales Hidroeléctricas
Grandes Centrales Hidroeléctricas
Líneas de Crédito a MIPYMES
Participación en APP de Infraestructura

ANEXO II

PROGRAMA DE COOPERACIONES TÉCNICAS, FOMIN Y  
PRODUCTOS NO FINANCIEROS

**Cuadro 1: Programa 2007 Cooperaciones Técnicas no Reembolsables**  
US\$ miles

Número	Concepto	Monto Miles de US\$
<b>FOE</b>		
HO-T1067	Apoyo al Desarrollo del Programa de Fomento de Negocios Rurales	140
HO-T1069	Apoyo al Desarrollo de Programa de eficiencia energética y biocombustibles	350
HO-T1070	Apoyo a Mercados Laborales en Honduras	350
HO-T1075	Fortalecimiento Institucional de la Comisión de defensa y promoción para la impetencia	150
HO-T1095	Apoyo a la preparación del Programa de energía II	150
	<b>Subtotal FOE</b>	<b>1.140</b>
<b>Otros Financiamientos</b>		
HO-T1062	Fortalecimiento de los Agro-negocios Mediante Programas de e-learning	380
HO-T1063	Apoyo a la Consolidación de la Red de Comunicación Rural	280
HO-T1066	Coordinación del Partnership Asdi-BID en Honduras	40,5
HO-T1071	Diseños y Estudios Ambientales del Corredor Turístico El Progreso-Tela	560
HO-T1074	Consolidación del Registro Nacional de Personas en Honduras	34
HO-T1085	Alianza Empresarial: Facilitando el Riego a Pequeños Productores	500
	<b>Subtotal Otros Financiamientos</b>	<b>1.794,5</b>

**Cuadro 2: Programa 2008 Cooperaciones Técnicas no Reembolsables**  
US\$ miles

Número	Concepto	Monto Miles de US\$
<b>FOE</b>		
HO-T1082	Programa de Capacitación Gerencial para Unidades Ejecutoras	300
HO-T1083	Fortalecimiento Institucional de la SERNA	300
HO-T1096	Programa de capacitación del personal técnico de las entidades del Gabinete Económico	300
HO-T1099	Apoyo a la preparación del Programa de Protección Social	200
HO-T1111	Competitividad en Honduras: Análisis de Cluster productivos	100
S/N	Fortalecimiento Institucional del Ministerio Público	200
	<b>Subtotal FOE</b>	<b>1.400</b>
<b>Otros Financiamientos</b>		
HO-T1076	Apoyo Integral a al Gestión Pública	300
HO-T1078	Apoyo al Fortalecimiento de Puerto Cortés	200
HO-T1090	ODM: Propuesta para la gestión de la descentralización de los Servicios de Salud	100
HO-T1092	Acceso a la Energía Solar en las Zonas Rurales Marginales	750
HO-T1094	Apoyo al Desarrollo de Mini-Centrales Hidroeléctricas (SERNA)	250
HO-T1100	Estudios preinversión programa infraestructura vial San Pedro Sula	700
HO-T1101	Plan de Acción de Biocombustibles	600
HO-T1102	Fortalecimiento del Sistema de Gestión de Riesgos e identificación de Inversiones en Mitigación de Riesgos de Desastres Naturales en Honduras.	500
HO-T1104	Promoción de la Equidad de Género e Inclusión Social	80
	<b>Subtotal Otros Financiamientos</b>	<b>3.480</b>



**Cuadro 3: Cooperaciones Técnicas Fondo Empleo, Pobreza y ODM**  
US\$ miles

Número	Concepto	Monto Miles de US\$
HO-T1081	Estudio sobre la generación de empleo para impulsar la fuerza laboral joven y estudio de salario mínimo	330
S/N	Estudio para la identificación de estrategias para promover el crédito y ahorro de los pueblos indígenas y negros	150
S/N	Estudio sobre el estado de los recursos físicos de las unidades prestadoras de servicios de salud	450
S/N	Construcción de metodologías para la evaluación de impacto del programa multisectorial Red Solidaria.	580
S/N	Estudio sobre el impacto de las operaciones en el sector educación	200
S/N	Estudio sobre la implementación de la Actualización de la ERP y análisis de: (i) su esquema institucional; y (ii) el avance en el desarrollo de sus líneas programáticas.	500
S/N	Evaluación de la metodología y el proceso desarrollado en la aplicación de las pruebas estandarizadas para medir la calidad de la educación en Honduras	100
S/N	Evaluación del funcionamiento de las modalidades alternativas de educación (SAT, SEMED, EDUCATODOS) y su contribución al sistema educativo hondureño	100
S/N	Evaluación sobre la implementación y resultados de modelos de gestión educativos a nivel local (PEC, ADEL y PROHECO)	500
<b>Subtotal Fondo Empleo, Pobreza y ODM</b>		<b>2.910</b>

**Cuadro 4: Inventario 2009-2010 Cooperaciones Técnicas no Reembolsables**  
US\$ miles

Concepto	Monto Miles de US\$
Fortalecimiento de la Relación entre los Poderes Ejecutivo y Legislativo	150
Apoyo al Fortalecimiento a la Escuela Agrícola Panamericano (el Zamorano)	400
Apoyo a la Preparación del Programa de Salud	200
Apoyo al Diseño de Presupuestos Participativos	350
Apoyo Preparación PBL Reforma Fiscal	250
Apoyo Préstamo para la Modernización Justicia Etapa III	300
Actualización del Estudio de "upgrading" en Conglomerados Productivos Dinámicos	850
Apoyo a la Revisión de la ERP	300
Preparación de un Grupo Consultivo	250
Mejoramiento de la Productividad y Competitividad del Artesano en Santa Rosa de Copán	600
Programa de Apoyo al COHCIT	400

**Cuadro 5: Programa FOMIN**  
US\$ miles

Número	Concepto	Monto FOMIN Miles de US\$
<b>Programa 2007</b>		
HO-M1012	Manejo Financiero de Riesgo de Precios Agrícolas. AHIBA	477
HO-M1013	Creación de Nuevas Instituciones de Microfinanzas	3.975
HO-M1015	Aumentando la Calidad y Competitividad de la Producción Agroalimentaria de Honduras	1.529
HO-M1018	Competitividad Empresarial Ferrovial en Zonas Centro-Norte, Rurales y Urbano Marginales	149
HO-M1020	Mejoramiento de los Servicios Microfinancieros al Sector Rural del Occidente de Honduras	149
	<b>Subtotal 2007</b>	<b>6.279</b>
<b>Programa 2008</b>		
HO-M1006	Banco Financiera Comercial Hondureña S.A. (Ficohsa)	5.200
HO-M1016	Programa Piloto Desarrollo e Implementación Gobierno Corp. Empr. Familiares	700
HO-M1019	Diversificando los Servicios Financieros Urbanos y Rurales del IMFs de Honduras	100
HO-M1021	Mejorando la Calidad de los Servicios Financieros para las Microempresas en Zonas Rurales	1.820
HO-M1022	Estímulo al Financiamiento de Pequeñas Empresas	400
	<b>Subtotal 2008</b>	<b>8.220</b>
<b>Inventario</b>		
S/N	Promover la Supervisión y Competitividad de las Pequeñas y Medianas Empresas en Honduras. COHEP	800
S/N	PYMES operando con calidad ambiental. FUNDARSE	150
S/N	Programa de Empresarialidad para Mujeres. CCIT	800
S/N	Apoyo al Tema de Remesas. BAMER	500
S/N	Incremento servicios microfinancieros rural.	150
S/N	Facilidad de Financiamiento de Iniciativas Productivas. CODESPA	2.000
S/N	Calidad y extensión de cobertura de los Servicios de Desarrollo Empresarial para la Mediana Pequeña y Micro Empresa (MIPYME). REDMICROH	1.800
S/N	Proyecto Hidroeléctrico Piedras Amarillas.	500
S/N	Alianza Empresarial: Facilitando el riego pequeños productores. AMANCO	500

## ANEXO III

### Cuadro 1: Cartera Actual por Áreas Estratégicas \*

Objetivos ERP	Proyectos	Objetivos y Productos
<b>Objetivo Estratégico I: Mejorar el Clima de Inversión</b>		
I.A. Gestión Financiera Pública Eficiente	1546/SF-HO Programa de Apoyo al Fortalecimiento de la Gestión Fiscal Monto: US\$15millones <b>Por desembolsar 62,6%</b>	Contribuir a la buena gestión de las Finanzas Públicas para que los servicios prestados por el Estado se financien equitativa y eficientemente. Productos: Manual de procedimientos SEFIN, reingeniería de procesos aduaneros y tributarios DEI, implementación SIAFI, implementación de los estándares del FMI para la recolección y análisis de estadísticas económicas BCH, implementación del SIERP.
	1112/SF-HO Modernización del Sistema de Estadísticas Monto: US\$4millones <b>Por desembolsar 21%</b>	Promover la eficiencia y transparencia en las compras y contrataciones del Estado en forma sostenible. Producto: fortalecimiento del INE en la calidad de las encuestas realizadas y en la recopilación de datos (SEN), implementación de un sistema de capacitación permanente, mejoramiento en la producción de estadísticas primarias bajo estándares internacionales.
	1059/SF-HO Eficiencia Transparencia Compras y Contrataciones Monto: US\$14.58millones <b>Por desembolsar 5%</b>	Mejorar la eficiencia y transparencia en las compras y contrataciones del Estado. Diseñar y hacer operativo el Sistema Nacional de Compras y Contrataciones. Fortalecer el sistema de compras y contrataciones de SANAA, FHIS, SOPTRAVI, SAG, SESAL, SEDUC y SEFIN.
	1748/SF-HO Programa de Reforma de la Gestión Pública Monto: US\$30millones <b>Por desembolsar 49%</b>	Apoyar al GOH en la mejora de la administración económica a través de una gradual reforma de la administración pública que promoverá mayor efectividad y eficiencia en el uso de los recursos.
	1748/SF-HO Programa de Reforma de la Gestión Pública Monto: US\$30millones <b>Por desembolsar 49%</b>	Apoyar al GOH en la mejora de la administración económica a través de una gradual reforma de la administración pública que promoverá mayor efectividad y eficiencia en el uso de los recursos.
<b>Objetivo Estratégico II: Mejorar la Competitividad</b>		
II.A. Reducción de costos logísticos y de Producción	1565/SF-HO Mejoramiento del Corredor Atlántico del PPP Monto: US\$50millones <b>Por desembolsar 92,5%</b>	Mejorar la competitividad de Honduras y apoyar el proceso de integración con los países del PPP. Productos: Ampliación y Rehabilitación de dos tramos del CA-5 Norte, mejoramiento de la seguridad Vial
	1106/SF-HO Programa de Fortalecimiento Sostenible del Sector Vial Monto: US\$ 6.44millones <b>Por desembolsar 2,5%</b>	Este programa multifase tiene por objeto el desarrollo ordenado y sostenible de la infraestructura vial. La primera fase, tiene por objeto fortalecer la capacidad de SOPTRAVI para identificar, seleccionar, y programar necesidades en el sector.
	1584/SF-HO Apoyo al sector Energía PPP Monto: US\$25.06millones <b>Por desembolsar 95,12%</b>	Aumentar la eficiencia del sector eléctrico y contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población más pobre a través de la electrificación rural. Productos: Electrificación rural ampliada y mejorada, fortalecimiento operativo de la ENEE
	1095/SF-HO SIEPAC Interconexión Eléctrica Centro America Monto: US\$50millones <b>Por desembolsar 9,8%</b>	Crear y Poner en marcha el mercado competitivo de electricidad.Movilizar recursos del sector privado para la expansión de la capacidad de generación y distribución en la región.
II.B. Intermediación Financiera y Servicios de Desarrollo Empresarial para las MiPymes	1125/SF-HO Programa de Competitividad y Comercio Exterior Monto: US\$10millones <b>Por desembolsar 12,7%</b>	Facilitar el proceso de integración de la economía hondureña a los mercados internacionales en el contexto de los acuerdos comerciales en vigencia. Productos: estudios de impacto de las negociaciones comerciales, plan de promoción de exportaciones, sistema integrado de información comercial, encadenamiento Pyme, talleres de diseño y validación de estrategias para el comercio exterior, apertura de espacios de asociación público-privado.
II.C. Desarrollo de Encadenamientos Productivos	1623/SF-HO Programa Nacional de Turismo Sostenible Monto: US\$35millones <b>Por desembolsar 77,1%</b>	Contribuir al desarrollo del Turismo Sostenible en el país y a través de él a la mejora las condiciones sociales y económicas de las zonas con potencial turístico.Productos: aumento del empleo y actividad turística en las zonas afectadas, mejoras en la infraestructura turística, instalación y mejoramiento de servicios públicos básicos para incentivar la inversión.
	1506/SF-HO Programa Multifase de Desarrollo Forestal Sostenible - Pro Bosque Monto: US\$6.55millones <b>Por desembolsar 51,7%</b>	Incrementar los beneficios económicos,sociales y ambientales del sector forestal en Honduras.Productos: desarrollo de política y normativa en la materia, sistema de monitoreo de tierras y tala, implementación de ZODEFS, implementación de un sistema de gestión de proyectos para la inversión.
II.D. Apoyo a la	1125/SF-HO Programa de Competitividad y Comercio Exterior	Facilitar el proceso de integración de la economía hondureña a los mercados internacionales en el contexto de los acuerdos comerciales en vigencia. Productos: estudios de impacto de las negociaciones comerciales, plan de promoción de exportaciones, sistema integrado de información comercial, encadenamiento Pyme, talleres de diseño y validación de estrategias para el comercio exterior, apertura de espacios de asociación público-privado.

Implementación de acuerdos comerciales	Monto: US\$10millones <b>Por desembolsar 12,7%</b>	acuerdos comerciales en vigencia. Productos: estudios de impacto de las negociaciones comerciales, plan de promoción de exportaciones, sistema integrado de información comercial, encadenamiento Pyme, talleres de diseño y validación de estrategias para el comercio exterior, apertura de espacios de asociación público-privado.	
Objetivo Estratégico III: Fomentar la formación de capital humano			
III.A. Educación	1069/SF-HO Programa de Transformación de la Educación Nacional (tercer ciclo de Educación Básica y de la Educación Media) Monto: US\$23millones <b>Por desembolsar 4,6%</b>	Mejorar el modelo de gestión educativa y aumentar la cobertura del tercer ciclo de la educación básica en el sector rural y urbano marginales. Productos: implementación de Proyectos Educativos de Centro, distribución del Paquete Flexible de Servicios Educativos, transformación de la educación básica, plan de mercadeo social de la Reforma Educativa.	
	1552/SF-HO Programa de Educación Media y Laboral  Monto: US\$20.6millones <b>Por desembolsar 86,9%</b>	Avanzar en las metas de la ERP ampliando la cobertura con calidad del tercer y cuarto ciclos de educación secundaria y mejorando la empleabilidad de jóvenes y adultos.Productos: ampliación de la cobertura educativa con calidad en el tercer y cuarto ciclo del secundario mediante capacitación docente, obras infraestructura, subsidios y becas para estudiantes de bajos recursos, apoyo a escuelas técnicas, mejoras de infraestructura en escuelas rurales; implementación de un sistema de gestión para la administración de la educación, diseño de una estrategia de promoción de la política educativa; capacitación a desempleados en empresas; instalación de la bolsa electrónica de trabajo y el servicio de intermediación laboral.	
	1568/SF-HO Programa de Protección Social  Monto: US\$20millones <b>Por desembolsar 69,2%</b>	Contribuir a mejorar el capital humano de las familias más pobres del país, a través de una estrategia integral de protección social. Se busca propiciar cambios en el comportamiento de las familias, promoviendo su participación activa. Productos: Prevención familiar, atención continua de los niños menores a 2 años, mejoras en la funcionalidad de la Asociación de Padres de Familia, efectivización del plan de escuela, sistema de información gerencial instalado, capacitación del personal en áreas rurales o urbano marginales.	
	1804/SF-HO Programa Sectorial Social Asociado a la ERP Monto: US\$27.9millones <b>Por desembolsar 63,15%</b>	El objetivo general del Programa es apoyar reformas en el área social, orientadas a mejorar la efectividad en la implantación de la ERP actualizada 2006-2010, como instrumento de planeación para el desarrollo económico y social, y la reducción de la pobreza en Honduras. Los objetivos específicos son: (i) mejorar la focalización de la entrega de servicios sociales básicos hacia la población en extrema pobreza; (ii) introducir el concepto de integralidad en los proyectos y programas de la ERP; (iii) contribuir a la administración por resultados; y (iv) proteger los programas prioritarios de la ERP mediante el establecimiento de metas físicas y financieras.	
III.B. Protección Social	1689/SF-HO Desarrollo Integral de los Pueblos Autóctonos Monto: US\$11.1millones <b>Por desembolsar 93,1%</b>	Contribuir a mejorar las condiciones de vida de los pueblos autóctonos de Honduras y contribuir a su desarrollo integral y sostenible en los ámbito económico, social, cultural y ambiental. Productos: Introducción de la temática en la agenda pública y administraciones públicas, apoyo a inversiones productivas a través de un plan estratégico, capacitación en la administración de los recursos, mejoras en los niveles de inclusión de las mujeres.	
	1478/SF-HO Programa de Reducción de Pobreza y Desarrollo Local, Fase II Monto: US\$35millones  <b>Por desembolsar 70,1%</b>	Contribuir a mejorar las condiciones de vida de la población más pobre, brindándole mayor acceso a servicios sociales básicos sostenible con participación comunitaria. Productos: Provisión de servicios públicos básicos como agua, salud, educación, electricidad; capacitación y asistencia técnica a gobiernos locales, difusión de buenas prácticas de gestión, elaboración de un plan trienal de inversión pública, mejoramiento en la recaudación tributaria; instalación de un sistema de información municipal accesible via internet, instalación del sistema nacional de capacitación a municipios.	
	1090/SF-HO Apoyo a Comunidades Indígenas y Negras Monto: US\$1.55millones <b>Por desembolsar 6,5%</b>	El objetivo general del Programa es mejorar el entorno para el desarrollo de inversiones en infraestructura en las comunidades indígenas y negras de Honduras.	
	Objetivo Estratégico IV: Fortalecimiento del Marco Institucional y del Manejo y la prevención de riesgos		
	IV.A. Justicia	1115/SF-HO Modernización del Sistema de Justicia Etapa II  Monto: US\$30millones <b>Por desembolsar 56,3%</b>	Fortalecer el estado de derecho, a través de la implantación, consolidación y prosecución de las reformas institucionales y legales en el sistema de justicia, la mejora de los servicios prestados a los ciudadanos y el incremento de la participación de los ciudadanos en el proceso legal. Productos: implementación de la reforma legal, divulgación de leyes, capacitación del personal en procesos judiciales, depuración de expedientes, manuales de proceso, integración informática de la información judicial.
IV.B. Medio Ambiente y Prevención de Desastres		1113/SF-HO Programa de Manejo Ambiental de las Islas de la Bahía II Monto: US\$12millones  <b>Por desembolsar 54,8%</b>	Consolidar la iniciativa del programa de manejo ambiental puesto en marcha en la primera etapa mediante la creación de un marco institucional descentralizado que apoye un turismo social y ambientalmente sostenible en las Islas de la Bahía. Productos: Capacitación de operadores turísticos, planes de manejo de áreas protegidas, avances en la regulación ambiental, servicios sanitarios instalados, agua potable y tratamiento de residuos sólidos; registro de nuevas propiedades, aumento en los ingresos tributarios municipales, control de contratos de medidas de mitigación.
		1077/SF-HO Programa Multifase de Manejo de Recursos Naturales en Cuencas Prioritarias - Fase I  Monto: US\$25millones <b>Por desembolsar 19,9%</b>	Impulsar procesos dirigidos a lograr un desarrollo rural sostenible, contribuir a reducir la pobreza y la vulnerabilidad física, económica y ambiental que afectan las áreas críticas del territorio en el ámbito rural de las cuencas seleccionadas, como base para el mejoramiento de la calidad de vida y el desarrollo sostenible de sus comunidades. Productos: Desarrollo de las capacidades técnicas y de gestión de recursos: sostenibilidad de la producción agropecuaria, destiñon de recursos hídricos, forestación, riesgos naturales; inversiones en subcuencas prioritarias, mejoras en los mecanismos de financiamiento.
	1082/SF-HO Programa Trinacional de Desarrollo Sostenible de la Cuenca Alta del Río Lempa Monto: US\$3.3millones <b>Por desembolsar 5,1%</b>	Mejorar la calidad de vida de los habitantes de la Cuenca Alta del Río Lempa, mediante acciones que propicien el desarrollo sostenible del área de intervención, tendientes a romper el ciclo pobreza-degradación de los recursos naturales. Productos: Sistemas de alertas ante Desastres naturales, comunidades equipadas, financiamiento a Pymes para diversificación en la producción, desarrollo de caminos rurales y reforestación, equipamiento a la administración pública local.	
	Otras Áreas de Trabajo		

Inversión en Capital Social Básico: Vivienda y agua y saneamiento	1786/SF-HO Programa de Vivienda de Interés Social	Mejorar las condiciones de vivienda y de hábitat de las familias hondureñas de ingresos bajos y moderados. El propósito es aumentar la capacidad del Gobierno de responder a las múltiples demandas en el sector vivienda, incrementando el acceso de las familias a la vivienda formal y a los servicios urbanos básicos. El programa cuenta con dos fases: i) instrumentos innovadores y monitoreo del sector vivienda (a través del SOPTRAVI) y ii) subsidios habitacionales.
	Monto: US\$30millones	
	<b>Por desembolsar 96,5%</b>	
	1048/SF-HO Inversión en Agua y Saneamiento	Contribuir al uso eficiente y sostenible del agua potable y los servicios sanitarios promoviendo y consolidando reformas a nivel local. Productos: asistencia técnica para la diseminación de políticas y educación sobre el uso del agua potable, operador autónomo de agua y saneamiento constituido y operando bajo convenio con cada municipalidad, instalación de sistemas de medición para el uso del agua potable, modelo de gestión municipal concertado con la sociedad civil.
	Monto: US\$26millones	
	<b>Por desembolsar 78,9%</b>	
Salud	1793/SF-HO Complemento del Programa de Inversión en Agua Potable y Saneamiento	
	Monto: US\$30millones	Suplemento para el proyecto 1048/SF-HO
	<b>Por desembolsar 99%</b>	
	1619/SF-HO Fortalecimiento del Sector Salud	Lograr mejoras significativas en la situación de un conjunto de indicadores asociados al esfuerzo de ampliación de la cobertura de salud y al mejoramiento de la calidad en la provisión de los servicios materno infantiles de modo que mejoren los indicadores de mortalidad y morbilidad materna e infantil en el mediano y largo plazo. Productos: provisión de servicios de vacunación, educación en planificación familiar, aumento en el nivel de partos debidamente controlados.
Seguridad	Monto: US\$16.6millones	
	<b>Por desembolsar 79,1%</b>	
	1123/SF-HO Proyecto de Paz y Convivencia Ciudadana para los Municipios del Valle de Sula	Mejorar los niveles de paz, convivencia y seguridad ciudadana en la RVS, mediante acciones integradas de prevención de la violencia y fortalecimiento de las instituciones de seguridad y promoción del desarrollo humano. Producto: capacitación a funcionarios públicos en los municipios, instalación del Sistema Integrado de Información en Seguridad Ciudadana SISC, capacitación de jóvenes y padres de familia, mejoramiento de la infraestructura para centros pedagógicos de atención integral, capacitación de la policía comunitaria, instauración de una estrategia de comunicación y sensibilización ciudadana.
	Monto: US\$20millones	
	<b>Por desembolsar 67,35%</b>	

\* Desembolsos actualizados al 30 de Agosto de 2007.

ANEXO IV

ESTRATEGIA ANTERIOR Y CARTERA

**Cuadro 1: Programación y Aprobaciones 2002-2006 – Préstamos Programados en la EBP anterior (US\$ millones)**  
**RESUMEN DEL PROGRAMA OPERATIVO DEL BANCO**

Préstamos Programados en la EBP 2002						
Préstamo		Monto Programado en la EBP			Monto Aprobado	Estado Actual (Enero 2008)
		Escenarios				
Número	Nombre en la EBP	Bajo	Base	Alto		
Crecimiento Sostenible y Competitividad						
HO0128	Suplemento Alcantarillado Puerto Cortés	4,5	4,5	4,5	18,3	Desembolsado (Repago).
HO0198	Programa Manejo Ambiental Islas de la Bahía Fase II	12	12	12	12,0	En ejecución (42,8 % desembolsado).
HO0116	Fortalecimiento Sostenible del Sector Vial	7,6	7,6	7,6	7,6	En ejecución (se canceló US\$1.159.583.94,94% desembolsado).
HO0221	Programa para el fomento de la Competitividad Empresarial	5	10	10	10,0	En ejecución (86,1 % desembolsado).
HO0189	Apoyo Negociaciones Comerciales	3,5	3,5	3,5	30,0	
HO0219	Programa de Apoyo al Fortalecimiento del Sector Financiero (PBL)	0	25	25	25,0	Desembolsado.
HO0192	Programa Global de Crédito	20	30	30	30,0	
HO0218	Programa Pro/Bosque	20	20	20	17,5	En ejecución (38,4% desembolsado, se canceló US\$ 9.950.000,0 proceso condonación).
HO0174	Suplemento Inversión Agua y Saneamiento	0	14	14	30,0	Aprobado.
HO0195	Manejo Ambiental Sistema Marino-Costero Costa Norte y Costa Pacífica	0	0	16,2	35,0	En ejecución (8,75 % desembolsado).
HO0224	Programa de Transmisión y Suministro Eléctrico (Electrificación Rural)	20	20	20	35,0	En ejecución (1,65% desembolsado).
HO0199	Reactivación de la Economía Rural Fase II	0	0	20	30,0	
HO0207	Programa Multifase Rehabilitación Vial Sostenible I	20	40	53,8	50,0	En ejecución (7,13 % desembolsado).

Préstamos Programados en la EBP 2002						
Préstamo		Monto Programado en la EBP			Monto Aprobado	Estado Actual (Julio 2007)
		Escenarios				
Número	Nombre en la EBP	Bajo	Base	Alto		
Gobernabilidad						
HO0210	Modernización del Sistema Judicial.	30	30	30	30,0	En ejecución (42,1% desembolsado).
HO0175	Desarrollo Municipal San Pedro Sula II	9	9	9	9,0	Cancelado (Proceso condonación).
HO0205	Seguridad Ciudadana Valle de Sula	20	20	20	20,0	En ejecución (30,1 % desembolsado).
HO0223	Programa de Fortalecimiento de la Gestión Pública (PBL)	12	30	30	30,0	En ejecución (50,37 % desembolsado).
HO0208	Modernización de la Gestión Presupuestaria y Tributaria	10	10	10	15,0	En ejecución (49,8% desembolsado)
Desarrollo del Capital Humano						
HO0212	Programa de Apoyo a la Reducción de Pobreza (PBL)	0	30	30	30,0	Desembolsado (Repago).
HO0214	Modernización Sistema Estadísticas	4	4	4	4,0	En ejecución ( 79,0% desembolsado).
HO0220	Programa Alivio Pobreza y Desarrollo Local II	30	35	35	35,0	En ejecución (29,8 % desembolsado).
HO0215	Programa Mercado Laboral	10	10	10	7,2	Desembolsado
HO0140	Consolidación Reformas Sector Salud	20	20	20	7,2	
N-D	Programa de Apoyo a la Reducción de la Pobreza (Fase II).	22	30	30	30,0	
HO0202	Programa de Fortalecimiento de la Educación Secundaria	17,4	17,4	17,4	30,6	En ejecución (17,6% desembolsado, se canceló US\$10.000.000. proceso condonación).
HO0222	Programa Integral de Protección Social	28	28	28	20,0	En ejecución (28,1% desembolsado).
TOTAL		325	460	510	583,4	

Nota: Los préstamos cuyo estado actual se encuentra en blanco no fueron aprobados en el período 2002-2006. Sin embargo, durante el período de la estrategia se sumaron los siguientes préstamos: HO197 por US\$11,1, el HO211 por US\$15,7 millones y el HO217 por US\$4,5 millones. Se aprobaron además 8 préstamos sectoriales: 2 en 2003 por un monto total de US\$1,5 millones; 2 en 2004 por US\$23,25 millones; 1 en 2005 por US\$16,6 millones y 3 en 2006 por US\$65,9 millones.



## ANEXO V. HONDURAS: PARÁMETROS FINANCIEROS DEL PAÍS<sup>1</sup>

Categoría	Parámetro	Explicación
<b>Matriz de Financiamiento o Costos Compartidos:</b> Límite en la proporción de costos de proyectos individuales que el Banco puede financiar	Hasta 100% del costo del proyecto.	El Banco podrá financiar hasta 100% de los costos de operaciones individuales, pero sólo lo hará selectivamente una vez que se considere: i) el compromiso global del país en el financiamiento de su programa general de desarrollo; ii) el compromiso del país de financiar al sector o subsector particular al cual se dirige el apoyo del Banco; y iii) las implicaciones de cartera que ello supondría dentro del escenario global de financiamiento previsto en la Estrategia de País vigente.
<b>Financiamiento de Costos Recurrentes:</b> Límite que pudiera aplicar al total del monto de gastos recurrentes que el Banco financiara.	No hay límite a nivel de país.	Sobre la base de proyectos específicos, y a solicitud del Gobierno, el Banco podría financiar gastos recurrentes después de considerar cuidadosamente que: (a) forman parte del proyecto; (b) son necesarios para obtener los objetivos de desarrollo del mismo; y (c) son productivos en el contexto del proyecto específico que se apoya. Para determinar en que medida, y si son objeto de financiamiento en cada caso, el Banco considerará su impacto fiscal y sobre el endeudamiento en el corto y mediano plazo.
<b>Financiamiento de Costos Locales:</b> El Banco financia en divisas los costos locales.	Si.	A solicitud del país y si los costos son elegibles, el Banco podrá financiar en divisas los costos locales. Cuando el financiamiento de costos locales de un proyecto se realiza en moneda local no existe ninguna restricción de política, excepto la elegibilidad del gasto.
<b>Impuestos y Tasas:</b> ¿Existe algún impuesto o tasa que el Banco no financiaría?	Ninguno.	Actualmente, los impuestos y tasas en Honduras se consideran razonables y no discriminatorios. A solicitud del prestatario, el financiamiento del Banco podrá cubrir impuestos y tasas asociadas que representen un mayor costo en la adquisición de bienes y servicios, siempre y cuando los montos de dichos impuestos y tasas sean razonables para el Banco. No se reconocerán cargos adicionales al costo de un servicio que se cobre por concepto de impuestos sobre la renta.

<sup>1</sup> Los parámetros de financiamiento para Honduras, fueron ajustados y adaptados al Banco utilizando los parámetros preparados por el Banco Mundial, según lo establecido en el documento GN-2331-5, y serán procesados a tenor de los lineamientos establecidos en el mismo documento.

## ANEXO VI ESCENARIOS DE PRÉSTAMO

Como resultado del proceso de condonación de deuda, el Banco aprobó, a través del documento GN-2442, los lineamientos generales para la asignación de recursos concesionales al conjunto de países que participaron en dicho proceso, entre los que se encuentra Honduras. Estos lineamientos comprenden un **nuevo mecanismo de asignación** que será implementado completamente a partir de 2009 y que considera un período de transición para el bienio 2007-2008.

Este nuevo mecanismo funcionaría en dos etapas:

- En una primer etapa se asignarían los fondos FOE a través del nuevo sistema de “*Enhanced Performance-Based Allocation*” (EPBA) <sup>1</sup>, que toma en cuenta un indicador del desempeño del país, construido en base a un indicador derivado del “*Country Institutional and Policy Evaluation*” (CIPE) y a un indicador de cartera; el ingreso nacional per capita; y la población.
- En una segunda etapa, y una vez determinada la asignación FOE que le correspondería al país, los nuevos lineamientos establecen la utilización de un mix entre CO y FOE. En dicho mix, las proporciones de cada uno de los fondos son determinadas en función de los indicadores de sostenibilidad de deuda del país. Teniendo en cuenta que, de los análisis de sostenibilidad de deuda resulta que Honduras, a priori, no tendría un riesgo en el mediano plazo, la combinación correspondiente es de 30% FOE y 70% CO.

En términos de la asignación para el período de transición, 2007-2008, la aplicación combinada de la nueva metodología con la metodología utilizada hasta la fecha definió una asignación anual de US\$97,1 millones.

Suponiendo que tanto los indicadores que determinan la EPBA como los indicadores de sostenibilidad de deuda se mantienen constantes en 2009 y 2010, la asignación resultante para dichos años sería de US\$118,7 millones. Esto representa un incremento en la asignación FOE de US\$6,5 millones (pasando de US\$29,1 millones en 2007, a US\$35,6 millones para 2009 en adelante). Este escenario se consideraría el **Escenario Base**.

Por otra parte, suponiendo variaciones en el CIPE que generen a su vez modificaciones en el EPBA capaces de alterar la asignación FOE en 5% se obtienen escenarios de préstamo alternativos (Alto y Bajo, según se consideren variaciones positivas o negativas del CIPE) en el caso del **Escenario Alto** la asignación anual para el período 2009-2010 alcanzaría los US\$124,6 millones mientras que en el **Escenario Bajo** caería a US\$112,6 millones.

---

<sup>1</sup> La fórmula que contempla el EPBA es  $\alpha_i = \frac{A_i}{\sum_i A_i}$  con  $A_i = P_i^2 Y_i^{-1} N_i^{0.5}$ . Aquí, P corresponde a un indicador de

desempeño del país, construido en base al indicador de políticas (CIPE) y a un indicador de cartera; Y al ingreso nacional per capita; y N a la población.

**Cuadro 1: HONDURAS, Asignación Anual 2009-2010 según EPBA**  
Mill de US\$

Escenario	Asignación Anual						Asignación Total 2007- 2010
	2007-2008			2009-2010			
	FOE	CO	Total	FOE	CO	Total	
Alto	29,13	67,97	97,1	37,4	87,2	124,6	443,4
Base	29,13	67,97	97,1	35,6	83,1	118,7	431,6
Bajo	29,13	67,97	97,1	33,8	78,8	112,6	419,4

NOTA: Para construir los escenarios se asumió que una población de 7,1 millones de habitantes; un ingreso nacional bruto per capita de US\$1030 a 2004; el indicador de cartera en 4.95. El CIPE varió en cada escenario de modo de que la asignación FOE fluctuara en un 5% de la asignación del Escenario Base. En el primer caso el CIPE es 3,85; en el escenario alto es 4,07 y en el escenario bajo es 3,62.

ANEXO VII

INDICADORES DE EXPOSICIÓN DE LA DEUDA\*

Indicadores	Escenario Alto				
	Proyecciones				
	2006	2007	2008	2009	2010
Portafolio HO/Portafolio BID* (18%) Escenario Alto	0,6	0,7	0,9	1,1	1.252
Portafolio HO/Portafolio BID* (18%) Escenario Base	0,6	0,7	0,9	1,1	1.250
Portafolio HO/Portafolio BID* (18%) Escenario Bajo	0,6	0,7	0,9	1,1	1.245
Servicio deuda BID/servicio total deuda externa (30%)	21,9	8,7	20,3	20,2	20,6
Servicio deuda BID/exportaciones (8%)	1,6	0,6	1,0	0,9	0,9

Fuente: Cálculos propios con base en el marco macroeconómico (Katz, 2007) y los desembolsos proyectados en el Escenario Base de esta estrategia. Cálculos basados en información del Banco Central de Honduras, el FMI y Departamento de Finanzas del BID. El desempeño del Portafolio BID se ha estimado en función de lo previsto en el presupuesto 2007 y los datos de cartera de los estados financieros de 2006.

\* Entre paréntesis se indican los umbrales recomendados por la política del Banco.

## ANEXO VIII

### FLUJOS NETOS DE RECURSOS ESPERADOS

**Cuadro 1: Escenario Alto**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Desembolsos de préstamos (a)	64,9	91,6	77,2	96,7	77,2	84,4
Repagos (principal) (b)	32,2	32,3	10,3	20,6	21,2	21,7
<b>Flujo neto de capital (c=a-b)</b>	<b>32,7</b>	<b>59,4</b>	<b>66,9</b>	<b>75,0</b>	<b>54,8</b>	<b>62,7</b>
Intereses y comisiones (d)	17,3	17,4	4,8	10,3	11,2	12,4
Suscripciones y contribuciones (e)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Flujo neto de caja (c-d-e)</b>	<b>15,4</b>	<b>41,9</b>	<b>62,0</b>	<b>65,8</b>	<b>44,8</b>	<b>50,3</b>

**Cuadro 2: Escenario Base**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Desembolsos de préstamos (a)	64,9	91,6	77,2	95,6	76,0	83,8
Repagos (principal) (b)	32,2	32,3	10,3	20,6	21,2	21,7
<b>Flujo neto de capital (c=a-b)</b>	<b>32,7</b>	<b>59,4</b>	<b>66,9</b>	<b>75,0</b>	<b>54,8</b>	<b>62,1</b>
Intereses y comisiones (d)	17,3	17,4	4,8	10,3	11,2	12,4
Suscripciones y contribuciones (e)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Flujo neto de caja (c-d-e)</b>	<b>15,4</b>	<b>41,9</b>	<b>62,0</b>	<b>64,7</b>	<b>43,6</b>	<b>49,7</b>

**Cuadro 3: Escenario Bajo**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Desembolsos de préstamos (a)	64,9	91,6	77,2	94,4	74,0	81,5
Repagos (principal) (b)	32,2	32,3	10,3	20,6	21,2	21,7
<b>Flujo neto de capital (c=a-b)</b>	<b>32,7</b>	<b>59,4</b>	<b>66,9</b>	<b>75,0</b>	<b>54,8</b>	<b>59,8</b>
Intereses y comisiones (d)	17,3	17,4	4,8	10,3	11,2	12,3
Suscripciones y contribuciones (e)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Flujo neto de caja (c-d-e)</b>	<b>15,4</b>	<b>41,9</b>	<b>62,0</b>	<b>63,5</b>	<b>41,6</b>	<b>47,5</b>

## ANEXO IX: CRONOLOGÍA DEL PROCESO DE CONDONACIÓN DE LA DEUDA

<b><i>Club de París</i></b>	
1992	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Primera reestructuración de la deuda bilateral y comercial garantizada por Japón, Holanda, Suiza, España, Canadá y Estados Unidos, por un monto de US\$42,4 millones en concepto de amortizaciones y US\$30,5 millones en intereses.</li> <li>- Reestructuración de US\$189,3 millones adicionales. Francia, Canadá, Holanda y España otorgaron una condonación del 50% en intereses y amortizaciones mientras que los demás miembros aceptaron modificaciones en los vencimientos y período de gracia.</li> </ul>
2004 2005	- Reestructuración de US\$361 millones (2004) y US\$316 millones (2005) bajo la aplicación de los Términos de Colonia. Esto implicó una reducción en el stock de deuda de US\$147 millones en 2004 y US\$206 millones en 2005.
<b><i>Iniciativa de condonación de deuda para países pobres altamente endeudados (HIPC)</i></b>	
1996	- El FMI y el Banco Mundial lanzan la iniciativa HIPC con el objetivo de evitar que los países pobres enfrenten situaciones de endeudamiento que no puedan administrar y a su vez, puedan destinar una porción creciente de sus ingresos a la lucha contra la pobreza <sup>1</sup> .
2005	- Luego de mostrar un buen desempeño en la implementación de su PRGF con el FMI y de implementar exitosamente el Programa de Reducción de Pobreza, Honduras alcanza el punto de culminación. Con el punto de culminación, los acreedores multilaterales condonaron US\$297 millones en servicios de la deuda, de los cuales US\$135 millones ya fueron efectivizados <sup>2</sup> (el monto restante será condonado a medida que se llegue a las fechas de pago correspondientes) y posteriormente recibió alivio de deuda adicional de un conjunto de acreedores bilaterales, a través del Club de París, por US\$846 millones.
<b><i>MDRI (Iniciativa de alivio de deuda multilateral)</i></b>	
2005	- Con el objetivo de asegurar el cumplimiento de las Metas del Milenio, el G8 impulsó la iniciativa MDRI, que provee 100% de alivio en el monto de deuda elegible que los países tienen con el FMI, Banco Mundial (IDA) y el Fondo de Desarrollo Africano <sup>3</sup> . Dentro de la iniciativa MDRI, el FMI otorgó al país un alivio de US\$155 millones y el BM otorgó un perdón de deuda por US\$1.186 millones.
<b><i>Alivio BID</i></b>	
2007	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El BID condonó US\$1.367 millones en valor nominal (capital e intereses), de deuda contraída antes de diciembre de 2004. Esto último permitió que el VPN de la deuda externa de Honduras represente sólo el 13% del PIB y el 32% del valor de las exportaciones.</li> <li>- Dentro del marco de esta condonación se acordó la necesidad de que los países realicen cancelaciones de préstamos con el Banco que se encontraban aprobados y que todavía no se habían terminado de ejecutar. En función de los beneficios recibidos por el país en la Iniciativa, el país debió cancelar saldos de préstamos sin desembolsar por US\$75 millones.</li> </ul>

<sup>1</sup> Según los criterios de Colonia, un país es elegible en tanto satisfaga las siguientes condiciones: ingreso per capital menor a US\$925, VPN de la Deuda sobre Exportaciones mayor a 105% o VPN de la Deuda sobre Ingresos Mayor a 250% y resultados satisfactorios de ajuste estructural por tres años.

<sup>2</sup> A febrero de 2007.

<sup>3</sup> Para el FMI la deuda elegible es toda aquella contratada a diciembre de 2004, mientras que para el BM se considerarán los contratos previos a diciembre de 2005.

## ANEXO X

### SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA EN HONDURAS

La sostenibilidad de la deuda pública de un país depende de la capacidad del sector público para generar ingresos que permitan honrar el 100% de dicha deuda. Un análisis de sustentabilidad de la deuda puede orientarse hacia dos resultados. El primero se refiere a la obtención de un sendero de balance fiscal primario que haga sostenible un determinado nivel de deuda pública respecto del producto o los recursos tributarios. El segundo enfoque, se definen previamente proyecciones de mediano plazo para las variables de política fiscal y parámetros relacionados a los fundamentos de la economía (tasa real de crecimiento, tasa de interés, etc.). Dados los supuestos, se determina el sendero de deuda pública que el gobierno podría contratar y honrar. La literatura define como sostenible un sendero de deuda que permita que el ratio de deuda respecto del PIB se mantenga constante (o se reduzca) en el tiempo.

A continuación se presenta un estudio de sostenibilidad de deuda siguiendo el segundo de los criterios antes mencionados. El esquema de análisis es el de “*Low-Income Countries’ Debt Sustainability Framework*”<sup>1</sup> el cual permite simular la evolución futura de los indicadores de endeudamiento bajo distintos escenarios. Este marco de análisis facilita la evaluación de la sensibilidad o robustez de los resultados ante *shocks* en la economía<sup>2</sup>, permitiendo poner a prueba la fortaleza de las cuentas públicas ante distintos *shock* negativos como: i) un deterioro permanente en el resultado fiscal; ii) una disminución en la tasa de crecimiento de la economía; iii) un aumento de la tasa de interés real pagada por la deuda del sector público; iv) un aumento del tipo de cambio real que incremente el costo en moneda local del costo de la deuda denominada en moneda extranjera; y v) una reducción en las exportaciones.

En la aplicación de este marco de análisis a Honduras se ha tomado en cuenta la información histórica, proyecciones incluidas en el Programa Monetario del Banco Central y los resultados del Marco de Consistencia Macroeconómico. Cabe destacar, que todos los ejercicios se han realizado asumiendo que el VPN de la Deuda es aquél calculado luego de la aplicación del alivio tradicional (Club de París), de las iniciativas HIPC y MDRI y del alivio adicional provisto por el BID a principios de 2007.

Los supuestos son los siguientes:

- ~~Escenario base~~: resultado primario promedio de la administración central combinada de -2,7% (2007-2010) y -2,5% (2011-2026), tasa de crecimiento del PIB: 4,9% (2007-2011) y 4,5% (2012-2026), tasa de interés nominal (promedio) de 1,8%, y recursos totales (incluyendo donaciones) en porcentaje del PIB: 18,7%.
- ~~Shock a los flujos externos~~: asume un *shock* durante dos períodos de caída en la tasa de los flujos externos (donaciones) igual al promedio histórico menos un desvío estándar.

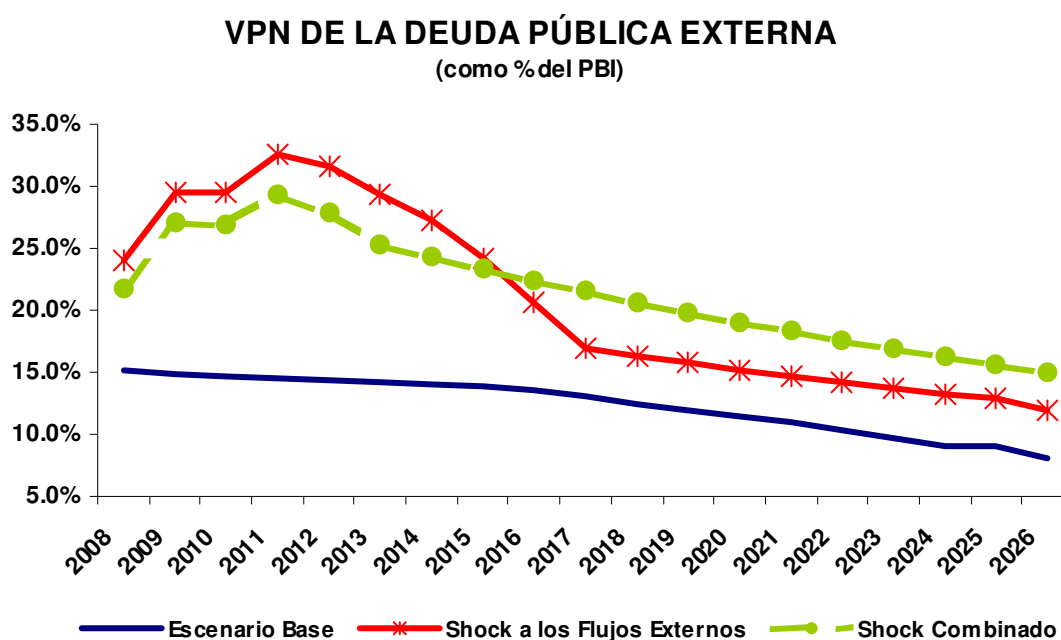
---

<sup>1</sup> Dadas las características financieras del endeudamiento de los países pobres, largos plazos y tasas subsidiadas, se utiliza el Valor Presente Neto (VPN) como una medida más adecuada para evaluar la sostenibilidad de la deuda.

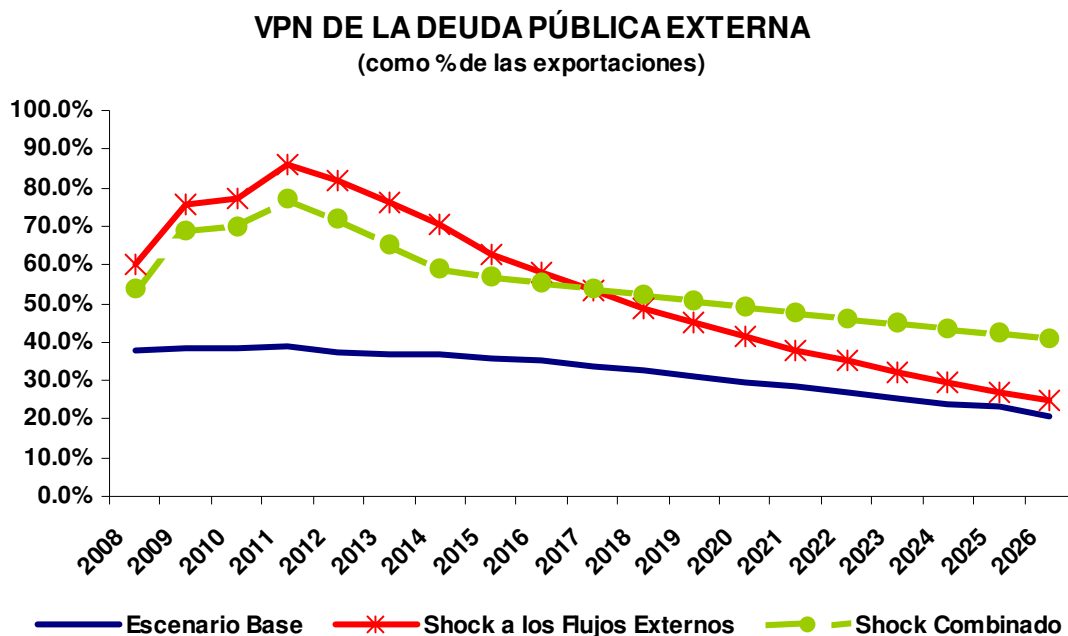
<sup>2</sup> En particular, se aplica un shock temporario (dos períodos).

- **Shock Combinado:** asume un *shock* (sobre el escenario base) durante dos períodos en la tasas de crecimiento, balance primario o cuenta corriente según sea deuda pública o deuda externa, respectivamente. La magnitud del *shock* para cada una de las variables es igual a medio desvío estándar por debajo del promedio histórico.

Los resultados del análisis sobre la deuda pública externa indican que es sostenible. Incluso, asumiendo cambios en la dinámica de las principales variables macroeconómicas, la sostenibilidad de la deuda no sufriría cambios importantes. Así, frente a escenarios alternativos: el primero un *shock* combinado (sobre resultado fiscal y el crecimiento de la economía) y el segundo, sobre los flujos de donaciones, la deuda en términos del PIB tienden a incrementarse en el mediano plazo pero volverían a una trayectoria descendente y finalizarían entre 5 y 15 puntos porcentuales del PIB por encima del caso base, respectivamente. Adicionalmente, la deuda pública externa vista como ratio de las exportaciones muestra también un comportamiento similar, manteniéndose por debajo del umbral del 150%, que es lo que el FMI recomienda como sostenible para países con las características de Honduras.







De acuerdo a estos resultados, Honduras calificaría como país de riesgo bajo en términos de sostenibilidad de la deuda. Esto implica que la asignación de una combinación de nuevo financiamiento por parte del BID debería ser del 30% FOE (tasas concesionales) y 70% capital ordinario.

## ANEXO XI

## HONDURAS: Cartera de la Cooperación Internacional por área estratégica

## Fondos Reembolsables y No Reembolsables millones de US\$

	Marco Macroeconómico y Gestión Pública				Competitividad para impulsar el Crecimiento y Reducir la Pobreza						Formación de capital social y humano						Seguridad y Justicia, Medio Ambiente y Prevención Desastres naturales						Otras Áreas de Trabajo		Monto Total		
	Gestión Financiera Pública Eficiente		Reforma Fiscal		Infraestructura Energética, Vial y Portuaria		MyPiMes		Clusters Productivos Dinámicos		Mejorar la calidad de la Educación		Redes de Protección Social		Mercado Laboral		Mejorar la Justicia		Medio Ambiente		Riesgos de Desastres Naturales		Sistema Financiero, Seguridad y Salud				
	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible	Aprobado	Disponible			
BCIE					234.5	228.1	3.6	3.3	29.3	20.5	4.0	2.0							25.6	7.0			60.8	54.8	357.8	315.7	
IDA	28.8	25.2	15.0	13.0	101.5	39.8	30.0	22.9	40.1	11.2	72.6	23.3	18.1	15.3			15.0	14.3	24.7	13.5	14.1	1.2	66.3	26.4	426.2	206.1	
UE	50.0	38.4			30.2	9.8					67.3	16.7	14.5	11.8					44.8	32.0			84.3	20.8	291.1	129.5	
FAO											1.0	1.0							0.9	0.9					1.9	1.9	
FIDA	24.1	15.0							18.0	17.5									16.5	3.7					58.6	36.2	
N.D.F.					18.8	7.2			7.9	7.9	8.8	3.1							12.4	11.9			5.0	1.5	52.9	31.6	
OEA							0.1	0.0											0.0	0.0					0.1	0.0	
OIEA					0.2	0.0					0.1	0.1													0.3	0.1	
OPEC	9.5	9.5			17.0	7.5																	5.0	3.1	31.5	20.1	
ONUSIDA																	0.1	0.1							0.1	0.1	
PMA													15.3	6.4											15.3	6.4	
PNUD	1.3	0.1							0.1	0.1			0.3	0.3					1.4	0.9	0.4	0.1	34.8	5.9	38.2	7.4	
UNFPA	0.5	0.1																					3.1	1.9	3.6	1.9	
Alemania	19.7	10.0					8.5	6.4			21.4	19.9	9.5	8.5					15.2	4.0			28.0	22.8	102.3	71.6	
Canada									0.1	0.1	2.7	0.7					0.1	0.0	0.8	0.1					3.7	0.9	
Corea					6.0	6.0					24.2	7.0											2.5	1.9	32.7	14.9	
China									10.0	10.0	1.0	0.5					21.7	8.0							32.7	18.5	
España	0.1	0.1			20.1	4.3			21.7	8.0	27.7	21.9	0.1	0.1							5.0	0.0	35.6	5.2	110.4	39.5	
Francia																							0.6	0.6	0.6	0.6	
Finlandia									4.8	1.4	2.3	1.0													7.1	2.4	
Holanda									1.6	1.0															1.6	1.0	
Italia																							45.0	4.9	45.0	4.9	
India																							30.0	2.4	30.0	2.4	
Japón					2.6	0.9			14.8	4.5											7.0	2.3	5.0	0.9	29.4	8.6	
Kuwait					54.0	11.9																				54.0	11.9
Taiwan																											
Reino Unido	1.0	0.6																							1.0	0.6	
Suecia	2.6	1.5	3.2	1.2							30.5	3.7							20.7	6.1			4.7	1.7	61.7	14.2	
Suiza	1.4	0.2							1.2	0.2	0.7	0.2													3.3	0.5	
USA					28.6	28.0			15.1	7.1	190.6	52.6	70.7	46.8			29.5	19.9							334.5	154.4	
TOTAL	139.0	100.6	18.2	14.2	513.5	343.6	42.2	32.7	164.7	89.4	455.0	153.6	128.4	89.1	0.0	0.0	66.4	42.3	163.0	80.2	26.5	3.6	410.6	154.7	2127.6	1103.9	

\*Existe la posibilidad que estos fondos sean reasignados a obras de infraestructura energética

**ANEXO XII**

**Cuadro 1: Metas de Desarrollo del Milenio: Estado de Avance**

ANEXO XIII

Página 1 de 1

Objetivos del Milenio	Meta	Indicadores Seleccionados por Meta	1990	Avance 2005	Meta 2015	Probabilidad de Cumplimiento
<b>Objetivo 1:</b> Reducir en 50% la pobreza extrema	Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar diario.	Porcentaje de población que vive con menos de 1 dólar diario (PPA, 1993)	37,8	20,7 (2004)	18,9	Probable
	Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.	Porcentaje de población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria	23	23 (2002-04)	11,5	Probable
	Reducir la incidencia de la pobreza en 24 puntos porcentuales. (*)	Tasa de Pobreza	74,8 (2001)	62 (2006)	50	Poco Probable
	Reducir la incidencia de la extrema pobreza en 24 puntos porcentuales. (*)	Tasa de Pobreza Extrema	54,2 (2001)	42 (2006)	30	Poco Probable
<b>Objetivo 2:</b> Lograr la enseñanza primaria universal	Asegurar que para 2015 los niños y niñas puedan terminar el ciclo completo de enseñanza primaria	Porcentaje de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al sexto grado	64,7	79,4 (2004)	100	Poco Probable
<b>Objetivo 3:</b> Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer	Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria para 2005 y en todos los niveles para 2015.	Relación entre tasas de alfabetización de mujeres y hombres entre 15 y 24 años.	1,07	1,11 (2006)	1	Muy Poco Probable
<b>Objetivo 4:</b> Reducir la mortalidad de los niños y niñas menores de 5 años	Reducir en dos terceras partes la mortalidad de los niños y niñas menores de 5 años	Tasa de mortalidad infantil (muertes por cada 1.000 nacidos vivos/as)	35 (1991-96)	23 (2001-06)	11,6	Muy Poco Probable
<b>Objetivo 5:</b> Mejorar la salud materna	Reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes entre 1990 y 2015	Tasa de mortalidad (muertes por cada 100.000 nacimientos)	182	119 (2000)	45,5	n.d.
<b>Objetivo 6:</b> Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades	Haber detenido y comenzado a reducir la propagación del VIH/SIDA para 2015	Número de casos de SIDA (Asintomático/SIDA)	n.d.	5.287/17.560 (1985-2005)	n.d.	Poco Probable
	Haber detenido y comenzado a reducir la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves	Tasa de prevalencia de la Malaria (casos por 100.000 habitantes)	1.131	206	n.d.	Muy Probable
		Tasa de prev de la Tuberculosis (casos por 100.000 hab)	77,7	45,9	n.d.	Muy Probable
<b>Objetivo 7:</b> Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	Incorporar los ppios de desarrollo sostenible en políticas y programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente	Superficie de tierras protegidas para mantener la diversidad biológica (millones de has.)	0,73	2,9	n.d.	n.d.
	Reducir a la mitad el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento	Proporción de la población con acceso a saneamiento sostenible	50	69	75	Probable
<b>Objetivo 8:</b> Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio	Aranceles promedio	41,9	6,2	n.d.	n.d.
		Apoyo financiero al sector agropecuario (% del total de préstamos al sector privado)	18,7	4,4	n.d.	n.d.
	Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados	Proporción de ayuda oficial para el desarrollo bilateral de los donantes no condicionada	72	63 (2004)	n.d.	n.d.
	Abordar los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales	Servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	29,3	6,8	n.d.	n.d.

(\*) Meta establecida por la Estrategia de Reducción de Pobreza.

## **LISTADO DE DOCUMENTOS DE APOYO A LA ELABORACIÓN DE LA EBP**

**Agosin, M.; Barreix, A. y Machado, R .** “Recaudar para crecer: bases para la reforma tributaria en Centroamérica”. Washington, DC, BID. 2005.

**Agosín, M.; Machado, R y Nazal.** “Pequeñas Economías, Grandes Desafíos. Políticas para el Desarrollo en Centroamérica”. Washington, DC, BID. 2002.

**Alonso, E.,** “Evaluación de las políticas de promoción de inversiones y exportaciones en Honduras”, FIDE, Tegucigalpa. 2005.

**Banco Central de Honduras.** “Flujos de inversión extranjera directa en Honduras año 2006 y expectativas para 2007”, Subgerencia de Estudios Económicos. 2007.

**Banco Central de Honduras.** “Actividad maquiladora en Honduras año 2006 y perspectivas 2007”. Subgerencia de Estudios Económicos. 2007

**Banco Central de Honduras.** “Programa Monetario 2007-2008”. Marzo, 2007. (disponible en [http://www.bch.hn/download/fmi/Programa\\_Monetario\\_2007\\_2008.pdf](http://www.bch.hn/download/fmi/Programa_Monetario_2007_2008.pdf)).

**Banco Mundial.** “World Development Report 2006: Equity and Development”. The World Bank and Oxford University Press. 2005.

**Banco Mundial.** “Country Economic Memorandum. Challenges to Higher Economic Growth”. Report No. 29145- GT. Marzo 2006.

**Banco Mundial.** “Honduras: Reporte de Pobreza, Logrando la Reducción de la Pobreza”. Banco Mundial. Mayo 2006.

**BID.** “Economic and Social Progress in Latin America: 2006 Report: The Politics of Policies”. Banco Interamericano de Desarrollo. 2006.

**BID.** Informe Rural 2006. Unidad de Desarrollo Rural del Departamento de Desarrollo Sostenible. Banco Interamericano de Desarrollo. 2006.

**BID.** Honduras: Documento de Diálogo de Políticas. Banco Interamericano de Desarrollo. Mimeo 2006

**Echebarría, K.** Informe sobre la situación del Servicio Civil en América Latina: Departamento de Integración y Programas Regionales - BID. 2006

**Edwards, S. y Vergara R.** “Fiscal Sustainability, Debt Dynamics and Debt Relief: The Cases of Nicaragua and Honduras”, *Serie de Estudios Económicos y Sectoriales*. Washington, DC, BID. 2002

**ESA Consultores** “Los servicios de agua para los pobres de Centroamérica, México, República Dominicana, y Haití”. Mimeo, 2007

**FMI.** “Honduras: Third Review Under the Three Year Arrangement Under the PRGF”. Fondo Monetario Internacional. 2005.

**Frenkel, R. y Ross, J. (2004).** “Real Exchange Rate, Wages and Employment”, mimeo, CEDES.

**Godinot, Xavier y Wodon Quentin (Ed.).** “Participatory Approaches to Attacking Extreme Poverty Cases”. Studies Led by the International Movement ATD Fourth World. Banco Mundial. Abril, 2006.

**Granados, J. et al.,** “Honduras: Desafíos de la Inserción en la Economía Internacional”, INTAL. *Documento de trabajo N° 31*, Buenos Aires. 2007.

**IMF and IDA.** Joint Staff Advisory Note on the Poverty Reduction Strategy Paper, Second Annual Progress Report. 2005.

**Izquierdo, A. y Montiel, P.** “Remittances and Equilibrium Real Exchange Rates in Six Central American Countries”. Banco Interamericano de Desarrollo. Mimeo 2006.

**Juan Ramón.** “Honduras Growth Performance 1970-1997”, *IMF Policy Discussion Paper*. 1998.

**Kauffman, Kraay y Mastruzzi.** “Governance Matters III: Governance Indicators for 1996-2002”, World Bank, *Policy Research Paper* No. 3106. Junio 2003.

**Klasen, S.** “In Search of The Holy Grail: How to Achieve Pro-Poor Growth?”, Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ). 2001.

**Kose, M.A.; Rebucci, A.; and Schipke, A.** “Macroeconomic Implications of CAFTA-DR,” in Central America. Global Integration and Regional Cooperation. *IMF Occasional Paper No. 243*. 2005.

**Loayza, Calderón y Fanjzylber.** “Economic Growth in Latin America and the Caribbean”, Banco Mundial. 2002.

**Márquez, M., Barreix, A.y Villela, L.** Recomendaciones y Mejores Prácticas para la Tributación de PYMES. Banco Interamericano de Desarrollo. Mimeo, 2005.

**Martínez, C y Támara, A.** “The Impact of Remittances on Poverty, Income Inequality and Social Welfare in Honduras”. Banco Interamericano de Desarrollo. Mimeo, 2007.

**Mikkelsen, J:** “A Model for Financial Programming”, Western Hemisphere Department, *IMF working Papers*. 1998

**PNUD.** “Informe Nacional de Desarrollo Humano. Honduras: Hacia la expansión de la ciudadanía”. PNUD Honduras. Mayo, 2006.

**PNUD.** “A Global Report: Reducing Disaster Risk, A Challenge for Development”. Bureau for Crisis Prevention and Recovery. New York. 2004.

**SERNA.** Diagnóstico del Sector Energético Hondureño. Programa Nacional de Ordenamiento Territorial (PRONOT). Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente. Gobierno de Honduras. 2003

**SERNA.** Estrategia Nacional de Biodiversidad y Plan de Acción. Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente. Gobierno de Honduras. 2001.

**Terry, D. et al.** “Beyond Small Change: Making Migrant Remittances Count. Banco Interamericano de Inversiones-FOMIN. 2005.

**UNAT.** Estrategia para la Reducción de la Pobreza. Versión Actualizada 2006. Secretaría de la Presidencia. República de Honduras. Agosto, 2006

**UNAT.** Informes Trimestrales de Avance de la Estrategia para la Reducción de la Pobreza. Secretaria de la Presidencia. Republica de Honduras. 2006-2007. (Disponibles en <http://www.sdp.gob.hn/NEWSDP/Unidades/UNAT/Publicaciones.aspx>).