

**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
DEPARTAMENTO REGIONAL DE OPERACIONES 1**

CHILE

**ESTRATEGIA DE PAÍS
2006-2010**

Este documento fue preparado por un equipo de trabajo coordinado por: Cintia Guimaraes, (RE1/OD1), e integrado por Pablo Molina, (RE1/OD1); y Juan Pablo Valenzuela, (Consultor). Colaboraron con insumos: Felipe Gómez-Acebo, (RE1/FI1); Nicolás Uauy (RE1/FI1); Carmiña Albertos (RE1/SO1); Tomás Engler (RE1/SO1); Carlos Herrán (RE1/SO1); Huáscar Eguino (RE1/SO1); Gabriel Montes (RE1/EN1); Adela Moreda (RE1/EN1); Paolo Valenti (RE1/ SC1); Francisco Mejía (RE1/SC1); Mauricio Mesquita-Moreira (INT); Juan Blyde (RE1/RE1); Eduardo Rojas (SDS/SOC); Ezequiel Cabezón (RE1/OD1); Diana Arteaga (RE1/OD1); Jorge Martínez Riva (COF/CCH); Gloria Coronel (COF/CCH); Francisco Lois (COF/CCH); Jorge Venegas (COF/CCH); Beatriz López (RE/SO1); Robert Daughters (SDS/SGC); Patricio Díaz (COF/CCH); Mónica Rubio (RE1/SO1), Edson Mori (PRI/OP1).

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	DESAFÍOS CLAVES PARA AUMENTAR LA EQUIDAD SOCIAL Y CONSOLIDAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO	1
A.	ANTECEDENTES	1
B.	LOS PRINCIPALES DESAFÍOS PARA REDUCIR LAS BRECHAS DE DESARROLLO CON LAS ECONOMÍAS AVANZADAS	2
1.	Reducir las brechas de oportunidades	2
2.	Reducir la brecha de competitividad con las economías desarrolladas	3
3.	Lograr una mayor eficiencia del sector público y un Estado más cercano a los ciudadanos	5
C.	PERSPECTIVAS ECONÓMICAS Y SOCIALES DE MEDIANO PLAZO	6
1.	Programa de Gobierno	6
2.	Perspectivas Macroeconómicas	7
II.	PRINCIPALES LECCIONES APRENDIDAS A TRAVÉS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS ANTERIORES	8
A.	RELACIÓN FINANCIERA DEL BANCO CON CHILE EN EL PERÍODO 1990-2005	8
B.	CICLOS DE PROGRAMACIÓN ESTRATÉGICA EN LA ULTIMA DÉCADA	9
C.	CARTERA DEL BANCO EN EL PAÍS: CARACTERÍSTICAS Y DESEMPEÑO	9
III.	ESTRATEGIA DEL BANCO CON CHILE 2006–2010	12
A.	OBJETIVO	12
B.	PRINCIPALES ACCIONES PARA ENFRENTAR LOS DESAFÍOS	13
1.	Reducir las brechas de oportunidades	13
2.	Reducir las brechas de competitividad e ingresos con las economías desarrolladas	16
3.	Lograr una mayor eficiencia del sector público y un estado más cercano a los ciudadanos	21
4.	Temas Transversales	24
IV.	IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA	25
A.	SITUACIÓN DE RIESGO FIDUCIARIO	25
B.	HACIA UN NUEVO MODELO DE NEGOCIOS CON EL PAÍS	26
C.	PARÁMETROS DE FINANCIAMIENTO DE PAÍS (PFP)	28
D.	EXPOSICIÓN DEL BANCO	28
E.	ESCENARIOS DE PRÉSTAMOS PARA 2006–2010	28
G.	RIESGOS DE IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA	30
H.	AGENDA PARA EL DIÁLOGO CON EL PAÍS	30

LISTA DE TABLAS

Tabla 1.	Indicadores de Chile
Tabla 2.	Cartera activa total y Nivel de ejecución al 15 de octubre de 2006
Tabla 3.	Parámetros de Financiamiento de País

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1.	Evolución deuda sector público con el BID y monto por desembolsar de préstamos con el sector público.
------------	---

LISTA DE ANEXOS

ANEXO I	Programa Operativo BID en Chile 2006 -2010
ANEXO II	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ANEXO III	Listado de documentos de apoyo a la elaboración de la ESCH
ANEXO IV	Programa de productos no financieros
ANEXO V	Acciones de la Administración referidas a las Recomendaciones formuladas por OVE en su “Evaluación del Programa de País (CPE) Chile 1995-2005
ANEXO VI	Chile: Proceso de Consulta y Diálogo Estrategia de País
ANEXO VII	Indicadores de seguimiento de la Estrategia de País
ANEXO VIII	Bibliografía

SIGLAS

AUGE	Acceso universal con garantías explícitas
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CASEN	Caracterización socioeconómica nacional
CCLIP	Conditional Credit Line for Investment Projects
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CFAA	Country Financial Accountability Assessments
CGR	Contraloría General de la República
CII	Corporación Interamericana de Inversiones
CODELCO	Corporación Nacional del Cobre
COF/CCH	Representación del Banco en Chile
CPAR	Country Procurement Assessment Report
DDP	Documento de Diálogo de Políticas
EP	Estrategias de País
EPCH	Estrategia de País del Banco con Chile
FAPEP	Facilidad para preparación y ejecución de proyectos
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversión
GN	Gas natural
GORE	Gobierno regional
I&D	Innovación y desarrollo tecnológico
IIRSA	Initiative for the Integration of the Regional Infrastructure of South America
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MIPES	Micro y pequeñas empresas
MIPYMES	Micro, pequeñas y medianas empresas
OECD	Organization for Economic Cooperation and Development
PDL	Performance-driven loan
PFP	Parámetros de Financiamiento de País
PIB	Producto Interno Bruto
PMG	Programa de mejoramiento de la gestión
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRI	Departamento del sector privado BID
PYMES	Pequeña y mediana empresa
SENAMA	Servicio nacional del adulto mayor
SERNATUR	Servicio nacional de turismo
SIGFE	Sistema de información para la gestión financiera del estado
SNI	Sistema nacional de innovación
TIC	Tecnologías de información y comunicaciones
TLC	Tratado de Libre Comercio

RESUMEN EJECUTIVO

Durante los últimos veinte años Chile se ha caracterizado por un alto crecimiento, estabilidad macroeconómica, una sistemática reducción de la pobreza, una creciente apertura internacional y un continuo proceso de modernización del Estado. Aún cuando estos logros reflejan los significativos avances del país, Chile tiene que enfrentar, todavía, enormes desafíos para reducir la brecha de su actual nivel de desarrollo con respecto a los que sustentan las economías más avanzadas.

A pesar de haber reducido la tasa de pobreza desde un 38,6% en 1990 hasta un 18,8% en el año 2003, la distribución del ingreso de Chile es una de las más desiguales entre países con similares niveles de desarrollo, situación que se ha mantenido inalterada desde la década de los 60s. Asimismo, la población percibe que las oportunidades para una mejor condición de vida están estrechamente asociadas al origen familiar de las personas, más que a sus propios méritos (PNUD, 2004), y las posibilidades de movilidad social están altamente condicionadas a variables educacionales, étnicas y geográficas. Es así como el país ha experimentado la insuficiencia del alto crecimiento económico como mecanismo para lograr un desarrollo más equitativo, aunque fundamental para resolver los problemas de la pobreza.

Por otra parte, a pesar de haber logrado una tasa promedio de crecimiento del 5,7% anual entre 1990 y el 2004, el ingreso per cápita de Chile representa tan sólo un 30% del alcanzado por Estados Unidos y un 40% del promedio de los países de la OECD, mientras que los diferenciales de los niveles de productividad del país con las economías desarrolladas son aún mayores que los diferenciales de ingresos. Esta situación es observada como una oportunidad y un desafío estratégico para el país, pues implica que el incremento de la productividad debe ser la principal herramienta para lograr un sostenido crecimiento económico.

Finalmente, parte importante de los éxitos económicos y sociales alcanzados por el país durante los últimos 15 años se debe a la calidad de las políticas públicas y del fortalecimiento del Estado, así como de una exitosa articulación entre el sector público y privado, lo cual ha contribuido a que Chile sea clasificado como uno de los países con mejor calidad de su administración pública por el World Economic Forum en el 2005. Sin embargo, aún existen importantes desafíos vinculados a la reforma del Estado, donde sobresalen aquellos relacionados con fortalecer la institucionalidad y gestión de los gobiernos subnacionales, así como la profundización de la participación de los ciudadanos en la gestión y control de las políticas públicas. Estos elementos no sólo son importantes para mejorar la calidad de la gestión estatal en el territorio, sino también para reducir las significativas divergencias que se están presentando en el desarrollo económico y social a nivel territorial.

El gobierno de la Presidenta Bachelet se ha propuesto entrar en una nueva fase de desarrollo del país, la cual, reconociendo los logros alcanzados desde 1990, se oriente a: fortalecer el sistema de protección social; apoyar un mayor desarrollo de las políticas de inclusión social; establecer las condiciones para acelerar el desarrollo económico del país; fortalecer la relación del Estado con los ciudadanos y mejorar la calidad de vida de las personas.

La Estrategia de País del Banco con Chile está extremadamente alineada con las prioridades indicadas por el nuevo gobierno. De esta forma el Banco se orientará a ser un colaborador estratégico del país en el cumplimiento de sus principales desafíos hacia el Bicentenario del Estado Chileno -durante el año 2010-, seleccionando las áreas y temas donde pueda aportar un considerable valor agregado. El primer desafío planteado por el Banco es apoyar al país en la **reducción de las brechas de oportunidades**, donde se destacan acciones como la expansión de la educación inicial y la mejoría de la calidad de la educación chilena, la disminución de los niveles de pobreza y el fortalecimiento del sistema de protección social, el cual incluye la implementación de un conjunto de acciones destinadas a perfeccionar el sistema

previsional del país. Adicionalmente, se promoverá una mayor inclusión y desarrollo de las políticas y programas orientados hacia los grupos más vulnerables.

Un segundo desafío consiste en apoyar al país en la **reducción de las brechas de competitividad e ingresos con respecto a las economías desarrolladas**, donde las principales acciones estarán focalizadas en la innovación y desarrollo tecnológico como eje del incremento de la productividad del país; el desarrollo de un nuevo ciclo de reformas regulatorias y un especial énfasis en fortalecer la seguridad energética de mediano y largo plazo, la cual se presenta como una incertidumbre importante para el mantenimiento de una alta tasa de crecimiento en el largo plazo. Adicionalmente, el Banco propone apoyar el fortalecimiento del mercado de capitales e incrementar las capacidades productivas de las micro, pequeñas y medianas empresas, así como fortalecer el sector externo en áreas con importantes potenciales para el desarrollo sostenible del país, como son el desarrollo agrícola, el sector turismo y el fortalecimiento de la sostenibilidad ambiental.

Finalmente, el tercer desafío planteado por el Banco es **lograr una mayor eficiencia del sector público y un Estado más cercano a los ciudadanos**, donde el Banco propone focalizar su trabajo en áreas donde ha acumulado una valiosa experiencia en Chile y en otros países de la región. Estas están vinculadas a impulsar el desarrollo territorial y la creación de condiciones institucionales para su sostenibilidad; aumentar los mecanismos de “accountability” y participación en la gestión del Estado, así como en mejorar la gestión pública nacional.

De esta forma, estos tres principales desafíos, permiten proponer una estrategia articulada para el desarrollo del país, lo cual posibilite lograr mayores oportunidades económicas y sociales, en el marco de incrementar las oportunidades de desarrollo a todos los chilenos, y fortalezca el grado de equidad y de integración, por medio del fortalecimiento de la democracia, la ciudadanía y la eficiencia y transparencia de la gestión del estado.

El nivel de desarrollo alcanzado por Chile, la perspectiva del mantenimiento del superávit fiscal en el corto y mediano plazo y su amplio acceso a fuentes de financiamiento internacionales, hacen que el interés del país por el apoyo del Banco sea cada vez más selectivo y solamente en aquellas áreas en las cuales haya una evidente ventaja comparativa y un alto valor agregado. Por otro lado, las oportunidades y desafíos que presenta el país son muy dinámicos y por lo tanto requieren que el Banco establezca una estrategia flexible y un proceso de aprendizaje continuo para que pueda responder oportunamente a las demandas del país. Tomando en consideración este contexto y las lecciones aprendidas por el Banco en su trabajo con el país, se está estableciendo un nuevo modelo de negocios con Chile. Este se basa en tres aspectos principales: i) identificar y desarrollar ágilmente ventanas de oportunidad que se presenten; ii) tornar más atractivos los préstamos del Banco, para lo cual se vuelve indispensable reducir los costos de transacción de las operaciones del Banco en Chile, concentrar el financiamiento de nuevas operaciones en el país en moneda local y articular el aporte del brazo privado en las múltiples oportunidades que el país presenta; y iii) orientar la acción del Banco por resultados y diseminar las lecciones aprendidas al interior del país como en el resto de la región.

I. DESAFÍOS CLAVES PARA AUMENTAR LA EQUIDAD SOCIAL Y CONSOLIDAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO¹

A. Antecedentes

- 1.1 Durante las últimas dos décadas, Chile ha aplicado un conjunto de políticas macroeconómicas² y de reformas estructurales que han permitido el desarrollo de una economía caracterizada por un alto crecimiento, estabilidad macroeconómica y una sistemática reducción de la pobreza. Luego de un alto y sostenido crecimiento (1985-1997), Chile debió sortear un período de caída en su tasa de expansión económica (1998-2003), con un fuerte impacto en los niveles de empleo, parcialmente explicada por el deterioro de la situación económica internacional generada por la crisis de Asia (1997-1998). Así, mientras durante el período 1985-1997 la economía chilena se expandió a una tasa anual del 7,1%, bastante por encima de sus antecedentes históricos³, el período 1998-2003 mostró una tasa anual de crecimiento de sólo un 3,1%.
- 1.2 La recuperación del crecimiento económico en el 2004 y 2005, con tasas del 6,1% y 6,3% respectivamente, no sólo fue favorecida por las excelentes condiciones económicas internacionales, que han llevado a alcanzar cifras históricas en el crecimiento mundial y una recuperación excepcional del precio del cobre, sino que también fue fortalecida -en el ámbito doméstico- por el crecimiento en la tasa de inversión y por un conjunto de reformas fiscales y financieras desarrolladas durante el gobierno del Presidente Lagos (2000-2006). Estos factores, junto a las oportunidades que ofrecen los múltiples acuerdos comerciales firmados por el país con los principales centros productivos del mundo, permiten suponer que esta recuperación económica puede hacerse más sostenible en el tiempo y que el país está mejor preparado para enfrentar una eventual desaceleración en la economía mundial.
- 1.3 Diversos análisis han estimado el crecimiento potencial de Chile en alrededor del 5% anual. Poder crecer a esta tasa implicaría un crecimiento del PIB per cápita de 4% anual, suficiente para doblar el ingreso por habitante en 20 años y converger a los niveles de ingreso promedio de algunas de las naciones desarrolladas. Por otra parte, el país se ha destacado en el contexto regional, no sólo por sus logros en el manejo macroeconómico y sus sostenidas tasas de crecimiento, sino también por su exitosa inserción internacional y el desarrollo de políticas sociales orientadas a combinar el crecimiento económico con un decidido esfuerzo por reducir los niveles de pobreza, la que pasó de un 38,6% en 1990 a un 18,8% en el 2003, y una disminución de la indigencia durante el mismo período, de un 12,9% a un 4,7%. Sin embargo, los altos índices de desigualdad del país se mantuvieron prácticamente inalterados desde los años sesenta, señalando a Chile como uno de los países más desiguales entre aquellos con un nivel de ingreso similar⁴.

¹ El diagnóstico presentado a continuación está basado en el [Documento de Diálogo de Políticas](#), Desafíos hacia el Bicentenario, BID 2006 y un conjunto de once [Notas Técnicas](#), entregados a las nuevas autoridades en marzo de 2006.

² Durante este período Chile combinó austeridad fiscal con dosis importantes de flexibilidad cambiaria y apertura comercial. En años más recientes, este sistema fue complementado con el establecimiento de un régimen de “metas de inflación” implementado por un Banco Central independiente, y el anuncio de una “regla preanunciada” de superávit estructural.

³ Durante el siglo XX, Chile creció al 3,2% anual.

⁴ Informe de Desarrollo Humano de las Naciones Unidas para el 2005 (UNDP, 2005).

B. Los Principales Desafíos para Reducir las Brechas de Desarrollo con las Economías Avanzadas

- 1.4 A pesar de los importantes logros alcanzados por la sociedad chilena, el país está consciente de los desafíos que tiene que enfrentar para reducir la brecha de su actual nivel de desarrollo con respecto a la que sustentan las economías más avanzadas, principal objetivo de mediano y largo plazo. Los siguientes son algunos de los retos claves que el Banco visualiza para los próximos años y en los cuales éste podría colaborar.

1. Reducir las brechas de oportunidades

- 1.5 A pesar de sostener una tasa de crecimiento promedio de 5,7% anual entre 1990 y el 2004, y haber alcanzado la reducción más significativa de los niveles de pobreza e indigencia en la región durante este mismo período (CEPAL, 2004), la distribución de oportunidades en la sociedad chilena está altamente condicionada por las diferencias sociales y económicas, así como por los orígenes familiares de sus habitantes. Algunos de los factores principales para explicar el nivel de desigualdades en el país son la educación, la etnicidad, y los elementos geográficos (U. de Alcalá, 2005; Santibáñez, 2006).
- 1.6 Un reflejo de ello es la elevada y persistente desigualdad del ingreso. En el 2003, el coeficiente de Gini para los ingresos autónomos de los hogares alcanzaba un índice de 0,57, demostrando que la distribución del ingreso autónomo en Chile es una de las más desiguales entre países con ingresos similares y considerablemente alejada de la de aquellos con un patrón de producción similar al chileno -principalmente basado en recursos naturales– como lo son Nueva Zelanda (0,36), Australia (0,35) o Canadá (0,33) (Human Development Report, 2004)⁵.
- 1.7 El desafío de lograr una mayor igualdad de oportunidades es altamente complejo, dado que la elevada concentración del ingreso se ha mantenido estable desde fines de la década del 60, e incluso durante los últimos 15 años, la participación del 1% más rico del país se incrementó. Este mismo patrón de alta concentración de las oportunidades para el desarrollo individual se replica al considerar su evolución intergeneracional. Por ejemplo, sólo el 4% de la actual elite chilena tuvo padres de una baja condición socioeconómica, 9 veces menor que en el caso de Alemania (PNUD, 2004); mientras que al analizar los ingresos, sólo el 6% de los hijos de padres pertenecientes al 40% más pobre de su generación pertenecen al 20% de las familias de mayores ingresos, situación que se incrementa a un 50%, si es que los padres pertenecían al 20% de más altos ingresos de su generación. Algunos primeros estudios indican que existirían avances en la distribución del ingreso en las nuevas cohortes generacionales (Sapeli, 2005; Nuñez y Risco, 2005).
- 1.8 Esta brecha de oportunidades ha tendido a generar un desarrollo altamente inequitativo en Chile, lo cual se profundiza al considerar componentes territoriales, debido a la alta concentración de la producción e ingresos en pocas regiones, ciudades y comunas del país y a un insuficiente desarrollo institucional de los gobiernos subnacionales. Como consecuencia de lo anterior, durante los últimos 20 años los resultados económicos han tendido a generar regiones ganadoras, entre las cuales se encuentran las del norte del país y la Región Metropolitana, y otras estructuralmente rezagadas, como son las regiones VII, VIII, IX y X (U. de Alcalá, 2005).
- 1.9 Dentro de las principales prioridades para reducir las causas estructurales de las actuales brechas de oportunidades para las generaciones futuras (Informe de Pobreza BID, 2006; Banco Mundial,

⁵ Sin embargo, esta enorme desigualdad es atenuada, parcialmente, a través de la política social del Estado, la cual permite reducir la relación de ingresos entre el 20% más rico de la población respecto del 20% más pobre desde 14,3 veces a 7,6 veces (Ministerio de Hacienda, 2004).

2006), están el incrementar el acceso a la educación preescolar⁶ y a la estimulación temprana a los niños de las familias de menores ingresos, lo que adicionalmente, posibilitará una mejor y mayor participación laboral de sus madres⁷. La estimulación temprana y la educación preescolar son determinantes para mejorar la calidad de los resultados educacionales de los niños en los niveles de educación básica y media, de tal forma que se transforma en un componente estratégico para mejorar las oportunidades de las nuevas generaciones de niños y jóvenes del país. Por otra parte, es indispensable mejorar la calidad de la educación básica y media, así como perfeccionar y desarrollar los actuales componentes del sistema de protección social y la atención preferencial hacia los grupos más vulnerables, donde se destacan, además de los menores de entre 0-4 años de edad de familias de bajos ingresos, los pueblos indígenas, las personas con discapacidad y los adultos mayores.

2. Reducir la brecha de competitividad con las economías desarrolladas

- 1.10 En el contexto de un creciente grado de desarrollo del país, el aumento de las oportunidades -junto con un mayor nivel de equidad- debe ser respaldado por un crecimiento alto y sostenido de la economía, que posibilite que la reducción en las brechas de oportunidades pueda ser sustentable y alcanzada en plazos percibidos como razonables por la sociedad.
- 1.11 Durante los 90, Chile logró un desempeño económico sobresaliente en términos de crecimiento del PIB per cápita. La tasa de crecimiento promedio anual por habitante fue igual a 4,8%, 3 puntos porcentuales por encima de la observada en los demás países de América Latina, 2,5 puntos superior a la de Estados Unidos, casi 1 punto superior a la de los países del Asia del Este⁸ y más de 3 puntos superior a la del resto del mundo (De Gregorio, 2004). Durante el período 2000-2004, aunque la tasa promedio anual se redujo a 2,5%, continuó siendo más alta que las tasas promedio de estos grupos de países, con la excepción del Este Asiático.
- 1.12 De acuerdo con el análisis de las fuentes de crecimiento de Chile, el motor principal de su rápido avance ha sido la acumulación en capital físico. No obstante, el nivel de productividad total de los factores se encuentra todavía muy lejos de los niveles observados en los países desarrollados, lo cual sugiere que existe un gran potencial en el país para incrementar su contribución al crecimiento. Igual conclusión surge del análisis del retorno a la inversión en capital físico. En general, una elevada tasa de acumulación de capital tiende a reducir los retornos a la inversión si ésta no es acompañada de incrementos sustanciales en la productividad. El riesgo es que una reducción en el retorno a la acumulación de capital puede eventualmente desacelerar futuras inversiones y comprometer la sostenibilidad de un crecimiento, cuya principal fuente ha sido precisamente la acumulación de capital. En el largo plazo, la sostenibilidad de la acumulación de capital y por ende, del crecimiento del producto, dependerá eventualmente de los avances que se logren en términos de la productividad agregada del país.
- 1.13 En la sociedad chilena existe un consenso de que la principal estrategia para incrementar los actuales niveles de productividad, consiste en incorporar mayores grados de innovación y desarrollo tecnológico en el sistema productivo (Larraín, 2005; OECD, 2005; y Eizaguirre, N; Marcel, M; Rodríguez, J; Tokman, M, 2005), tanto a través de políticas que incentiven el uso de mejores formas de producción en todos los sectores de la economía, como a través del desarrollo de nuevas tecnologías en sectores específicos donde Chile ya ha alcanzado un alto grado de competitividad en

⁶ Aunque la educación preescolar se incrementó desde un 21,0% en 1990 a 35,1% en el 2003, ésta aún presenta una baja cobertura (Marcel y Tokman, 2005).

⁷ Alternativas de buena calidad para el cuidado infantil permiten que las mujeres obtengan empleos más estables, formales y de salarios más altos (Peticara, 2005).

⁸ Incluye: China, Hong Kong, Indonesia, Corea, Malasia, Filipinas, Singapur, Taiwán y Tailandia.

el ámbito internacional, como lo son el forestal, la salmonicultura o la minería. Este objetivo implica que el país debe incrementar en forma considerable el bajo porcentaje de inversión en innovación y desarrollo (sólo del 0,7% del PIB), fortaleciendo el aporte del sector privado a dicha inversión y articulando los centros de investigación y el sector productivo.

- 1.14 El incremento de la cobertura en la educación media y superior⁹, el mejoramiento en la calidad general de la educación¹⁰ y una mayor cobertura de los programas de capacitación y certificación de competencias, son elementos que facilitarán un mayor nivel de productividad del factor laboral. En forma complementaria, es indispensable enfatizar el rol de liderazgo que tiene el sector privado en el logro de un mayor y sostenido crecimiento de la productividad de la economía, el cual tiene un conjunto de tareas prioritarias, descritas en la [Estrategia de Desarrollo del Sector Privado](#) preparada por el Banco¹¹, en consulta con varias de las principales entidades chilenas del sector. Dentro de estas tareas sobresalen el desarrollo de un conjunto de políticas tendientes a incrementar la productividad de las micro, pequeñas y medianas empresas, las cuales ayuden a reducir las actuales brechas de competitividad con las grandes unidades productivas, generen encadenamientos productivos y potencien su inserción internacional; como el desarrollo de acciones que posibiliten el aumento en la participación laboral, especialmente de las mujeres y los jóvenes ([Informe de Pobreza BID](#), 2006 y [Zahler](#), 2005). Otro foco relevante para mejorar la eficiencia productiva está en el perfeccionamiento del mercado de capitales chileno, así como el fortalecimiento del marco regulatorio de las empresas de servicios públicos ([Zahler](#), 2005, Gómez-Acebo y Ketterer, 2005, [Fischer y Serra](#), 2006) y de las capacidades de aseguramiento energético de mediano y largo plazo del país¹².
- 1.15 Adicionalmente, una parte importante de las tareas vinculadas a reducir las brechas de competitividad con los países desarrollados está asociada a fortalecer el comercio internacional, lo cual es fundamental en el caso de Chile, que tiene un modelo de crecimiento económico basado en las exportaciones de recursos naturales. Las principales tareas futuras deberían estar orientadas a: i) incrementar la diversificación de sus exportaciones; ii) desarrollar, potenciar y generar las condiciones para aprovechar las ventajas competitivas propias de cada región, de forma que todas ellas puedan obtener adecuadas ganancias del comercio internacional; iii) fortalecer la institucionalidad y las políticas vinculadas a los compromisos crecientes asumidos en torno a los temas ambientales, así como a las potenciales mayores exigencias en esta área, dado el nivel de desarrollo del país, su creciente inserción internacional y las responsabilidades asumidas a través de la firma de los acuerdos multilaterales ambientales y tratados de libre comercio; iv) lograr que Chile desarrolle significativamente su producción agroalimentaria, dadas las ventajas comparativas y competitivas que presenta en el sector; y v) propender a una mayor integración con los países de la región ([Mesquita-Moreira y Juan Blyde](#), 2005; [Quiroz](#), 2005; OECD, 2005), lo cual es complementario, con la política de integración bilateral desarrollada exitosamente por el país.

⁹ La cobertura de educación media alcanzó un 92,6% en el 2003, mientras que la de educación superior fue de 37,5% para el mismo año (Marcel y Tokman, 2005).

¹⁰ Los resultados obtenidos por Chile en pruebas internacionales de medición de la calidad de la educación indican sistemáticamente que sus resultados están muy por debajo de lo esperado para su nivel de ingreso.

¹¹ Ver [Estrategia de Desarrollo del Sector Privado](#).

¹² Este diagnóstico es compartido, en parte, por los trabajos de la Agenda Pro Crecimiento. Esta fue iniciada en el 2001, con el objetivo de establecer una colaboración del sector privado con el gobierno en la identificación de oportunidades que permitieron potenciar el crecimiento económico.

3. Lograr una mayor eficiencia del sector público y un Estado más cercano a los ciudadanos

- 1.16 Parte importante de los éxitos económicos y sociales alcanzados por el país durante los últimos 15 años, se debe a la calidad de las políticas públicas y del fortalecimiento institucional del Estado chileno, así como de una exitosa articulación y trabajo coordinado entre el sector público y privado. Entre las principales reformas impulsadas desde 1990 sobresalen aquellas vinculadas a: i) el logro de un equilibrio fiscal, fortalecimiento de la autonomía del Banco Central y las leyes sobre concesiones, las cuales tuvieron un efecto favorable inmediato sobre el crecimiento económico y la estabilidad de precios; ii) la regulación de los servicios públicos y la ley de defensa de la libre competencia, que procuró asegurar un marco competitivo para la acción de las empresas; iii) las reformas del Estado y del Poder Judicial, las cuales sentaron las bases para una evolución más favorable de la economía y la sociedad hacia el futuro; iv) los cambios en el sistema de salud y la creación de Chile Solidario, que contribuyeron a lograr una mayor equidad social; y v) las reformas laborales y de protección del medioambiente, orientadas a mejorar las condiciones de funcionamiento de dichos sectores ([Bensión, 2005](#)). En el mismo período se ha desarrollado un conjunto de reformas orientado a fortalecer la gestión pública las cuales han contribuido para que Chile sea clasificado como uno de los países con mejor calidad de su administración pública (World Economic Forum, 2005)¹³.
- 1.17 A pesar de estos importantes avances, aún quedan reformas estratégicas que deben ser realizadas para contar con un Estado que propenda a un desarrollo económico sustentable y equitativo, así como al diseño de políticas orientadas a la operación eficiente del sector privado. Dentro de las reformas pendientes más importantes, están aquellas vinculadas a: i) el sistema de pensiones, que permita mayores grados de competencia y transparencia en los servicios asociados al sistema previsional, que incentive una mayor cobertura de los trabajadores no cubiertos por el actual sistema, en particular los independientes, que revise la estructura institucional y los incentivos de la organización de las pensiones, particularmente en el sector público; ii) el proceso de innovación en el sector productivo; iii) el mercado del trabajo, que permita una mayor flexibilidad de las condiciones laborales y una adecuación de los mecanismos de protección social y de los sistemas de incentivos a la capacitación; iv) el desarrollo del sector energético; v) el fortalecimiento del mercado de capitales; vi) la mayor protección del medioambiente; y vii) las reformas vinculadas al perfeccionamiento de la gestión administrativa del poder judicial y la legislación comercial. ([Bensión, 2005](#))
- 1.18 En el área de gestión pública y reforma del Estado, las principales acciones futuras están relacionadas con: i) el fortalecimiento de los sistemas de control de gestión y proceso presupuestario para las municipalidades y otras entidades públicas autárquicas del gobierno central; y ii) el diseño institucional para la gestión del territorio, particularmente de las ciudades, del transporte y de la infraestructura.
- 1.19 A pesar de las mejoras con respecto a la participación ciudadana en el funcionamiento económico y social del país, en la agenda pública está todavía pendiente la definición y adopción de un enfoque más sistemático y global del tema, que permita tener un Estado más cerca de los ciudadanos ([Bensión, 2005](#)). Entre los principales desafíos están: i) el fortalecimiento de la participación ciudadana en las decisiones de interés público y en el control de gestión de las instituciones del Estado, así como la creación de la figura del Defensor de los derechos del ciudadano; y ii) el

¹³ Chile ocupa el puesto 22 de 117 países, en la categoría de Instituciones Públicas, según el Índice de Competitividad del World Economic Forum 2005/2006. En especial se destacan las siguientes áreas: eficiencia del gasto público, con el puesto 19, bajos niveles de corrupción para exportaciones y importaciones, con el puesto 7 y bajos niveles de corrupción en servicios públicos, con el puesto 12.

fortalecimiento de la institucionalidad y gestión de los gobiernos subnacionales tendiente a profundizar la democracia participativa.

C. Perspectivas económicas y sociales de mediano plazo

1. Programa de Gobierno

- 1.20 El Programa de Gobierno de la Presidenta Bachelet tiene como principal objetivo responder a la demanda ciudadana por una nueva fase del desarrollo de Chile. Por una parte, reconociendo los grandes logros alcanzados desde 1990, como la consolidación de la democracia, el sostenido crecimiento de la economía y la notable reducción de la pobreza y por otra parte, enfrentar importantes desafíos para los cuales se requiere un nuevo liderazgo y estilo de gestión, que permitan construir una sociedad más amable e integradora y que refleje un Estado con una fuerte orientación ciudadana, lo cual permita fortalecer la participación, la transparencia del accionar público y sea responsable ante los ciudadanos. Los principales desafíos planteados por el nuevo gobierno para la gestión del período 2006-2010 están indicados en el documento del Programa de Gobierno y en el mensaje que la Presidenta Bachelet ha entregado al país en el Congreso Nacional el día 21 de mayo de 2006.
- 1.21 En el ámbito social, el nuevo gobierno se ha propuesto el desafío de fortalecer el sistema de protección social, el cual debiese resguardar a la población de los riesgos más importantes que impactan su calidad de vida y el de sus familias, así como de los importantes efectos que pueden generar eventuales choques negativos que afectan a una economía fuertemente integrada a los mercados internacionales como la chilena. El principal objetivo de esta reforma social, luego de los programas focalizados y las políticas compensatorias, es superar la visión de programas y sectores aislados, para construir un sistema-red que articule el acceso de la población a los diferentes servicios y programas del Estado, garantizando oportunidades y derechos mínimos, y enfatizando la generación de capacidades y oportunidades para que las personas y las familias puedan participar del desarrollo del país. La Presidenta Bachelet indicó recientemente que durante su gobierno, realizaría dos grandes transformaciones en el ámbito social, las cuales estarían vinculadas a una reforma previsional integral y al mejoramiento de la educación chilena, focalizada en la educación inicial y en el incremento de la calidad educacional de escuelas y liceos.
- 1.22 Asimismo, el gobierno se ha planteado alcanzar un mayor desarrollo de las políticas de inclusión social dirigidas a eliminar todas las formas de discriminación, garantizar la vigencia de los derechos humanos, posibilitar el desarrollo con identidad de los pueblos originarios del país, así como fomentar el fortalecimiento cultural de los chilenos.
- 1.23 Respecto a la política fiscal y económica, el nuevo gobierno plantea lograr un crecimiento alto y sostenido de la economía, estableciendo una nueva política de desarrollo que permita llegar a un nivel de desarrollo, hacia fines de la próxima década, similar a varios de los países de la OECD. Se plantea que a partir del actual manejo macroeconómico y de los mecanismos de coordinación público-privado, se deben identificar nuevas áreas de producción y aplicar políticas que estimulen la innovación, la adopción de nuevas tecnologías, encadenamientos productivos y el desarrollo exportador, así como definir una nueva estrategia que potencie las micro, pequeñas y medianas empresas, y un Estado que sea más simple y coordinado para potenciar la gestión empresarial. En este mismo sentido plantea aprovechar las enormes oportunidades que brinda la creciente integración de la economía chilena y el proceso de globalización de la economía y de los cambios tecnológicos, incorporando como una de sus prioridades el fortalecer la integración con los países de la región.

- 1.24 En el ámbito de la ciudadanía y de la calidad de vida de las personas, el nuevo gobierno se propone acercar el Estado a los ciudadanos a través del fortalecimiento de la sociedad civil y de un proceso de descentralización, profundizando los mecanismos participativos en la toma de decisiones de políticas públicas, incrementando la transparencia, información y rendición de cuentas de las autoridades locales, regionales y nacionales ante los ciudadanos y sus organizaciones. Asimismo, se pretende mejorar la calidad de vida de las personas a través de la implementación de enfoques integrados entre los diferentes niveles de gobierno, el sector privado y la ciudadanía, para coordinar las políticas públicas y programas de vivienda, seguridad, transporte, infraestructura y deporte y asumir como una de sus grandes transformaciones, la creación de barrios más amables y generadores de mejor calidad de vida.

2. Perspectivas Macroeconómicas

- 1.25 **La regla fiscal:** La política fiscal sigue una metodología de balance estructural cuya meta ha sido generar un superávit estructural –cíclicamente ajustado– del 1% del PIB en el gobierno central consolidado. La meta está estructurada de tal manera que el gobierno ahorra los ingresos obtenidos por encima de un precio de referencia provenientes de la venta del cobre por CODELCO, así como la mayor tributación del sector privado asociada al cobre¹⁴. La regla ha sido institucionalizada, a través de la Ley de Responsabilidad Fiscal (Ley No. 20128, aprobada en agosto de 2006)¹⁵. En la medida en que los precios del cobre observados en 2005 y 2006 alcanzan niveles históricamente elevados y se han traducido en superávit de una magnitud considerable, es previsible anticipar que, durante el período de la estrategia, las necesidades de financiamiento externo van a ser limitadas a causa de la abundancia de recursos.
- 1.26 **Crecimiento potencial y de mediano plazo:** Se estima que el crecimiento efectivo previsto en el 2006 será de 5%, lo que representa una reducción con respecto al 2004 (6,2%) y al 2005 (6,3%). Sin embargo, para 2007, éste se aceleraría a 5,7%, por encima de la tasa de crecimiento del PIB potencial para el período 2006-2010 (5,3%), y estimándose que al final del periodo se igualarían las tasas de crecimiento¹⁶ (Tabla 1). El Ministerio de Hacienda estima que, a mediano plazo, la cuenta corriente se equilibrará (2009), y se observará un balance fiscal superavitario, si bien decreciente, en la medida en que el precio del cobre se reduzca, estimándose que en el 2009, dicho precio estará por debajo de la mitad de lo observado en el 2006. La inflación se mantendrá alrededor del 3% para el periodo 2006-2010.
- 1.27 **Perspectivas de mediano plazo sobre reducción de la pobreza:** En este contexto de alto crecimiento económico y un control adecuado de las principales variables macroeconómicas, es posible proyectar cómo esta situación, junto a una leve reducción en el nivel de desigualdad del ingreso, podría incidir en la reducción de la pobreza e indigencia en el país. Asumiendo diferentes escenarios, respecto a la tasa de crecimiento per cápita y de cambios marginales en la distribución del ingreso (considerando para ello el coeficiente de Gini), se han estimado ([Informe de Pobreza BID](#), 2006) los años que requeriría el país para reducir la tasa de pobreza e indigencia a la mitad, de aquella calculada en la última encuesta CASEN del 2003.

¹⁴ Incluyendo los ingresos por molibdeno, mineral asociado al cobre.

¹⁵ La Ley establece el Fondo de Reserva de Pensiones, y permite la creación del Fondo de Estabilización Económica y Social (transformado el Fondo de Compensación de los ingresos del cobre). Estos fondos junto con la capitalización del Banco Central de Chile, serán el destino de los recursos del superávit fiscal. Asimismo, otorgó carácter permanente al programa de contingencia contra el desempleo, que operará cuando la tasa de desempleo trimestral exceda el promedio de los cinco años anteriores, o sea superior a 10%.

¹⁶ Acta del Comité consultivo del PIB potencial, convocado por el Ministerio de Hacienda.

- 1.28 Si el crecimiento anual promedio del PIB per cápita alcanza el 4%, y no existiera ningún cambio en la actual distribución del ingreso, el país requeriría 9 años para reducir la pobreza a un 9,4% y la indigencia a un 2,3%, es decir, el país alcanzaría en el 2012 una reducción del 50% de los resultados obtenidos en el 2003. Sin embargo, si el país lograra reducir en tan sólo un punto su elevado coeficiente de Gini, podría lograr estas metas hacia el 2011 para pobreza y 2010 para indigencia, dando cuenta del importante efecto que genera una menor desigualdad en eliminar la pobreza.
- 1.29 En el escenario más favorable, donde la tasa de crecimiento alcanzada por el país entre 2004-2005 y proyectada para el 2006, se mantuviera para el período 2007-2009, la meta planteada podría ser alcanzada hacia fines del período del nuevo gobierno (año 2009), permitiendo que Chile presentase tasas de pobreza de un dígito hacia el Bicentenario.

Tabla 1: Indicadores Macroeconómicos de Chile

	1983-1997	1998-2003	2004	2005	2006e	2007f	2008f	2009f
Crecimiento PIB (%)	6,8%	2,6%	6,2%	6,3%	5,0%	5,7%	5,5%	5,4%
Crecimiento PIB Potencial (%) ¹	7,1%	4,1%	4,2%	4,9%	5,0%	5,3%	5,3%	5,3%
Inflación (%)	15,5%	3,2%	2,4%	3,7%	3,7%	3,0%	3,2%	3,0%
Variación del Tipo Cambio (% - fin de período)	12,5%	8,5%	-6,6%	-8,1%	4,1%	0,9%	-1,3%	-1,3%
Precio del cobre (US\$/lib - promedio anual)	0,95	0,75	1,30	1,67	3,05	2,75	2,40	1,48
Saldo Cuenta Corriente (% del PIB)	-4,1%	-1,0%	1,7%	0,6%	3,6%	2,2%	1,8%	0,0%
Balance del Gobierno Central (% del PIB) ²	2,1%	-0,7%	2,1%	4,7%	7,6%	4,4%	1,1%	0,4%

¹ 1983-1997: corresponde a 1985-1997

² 1983-1997: corresponde a 1987-1997

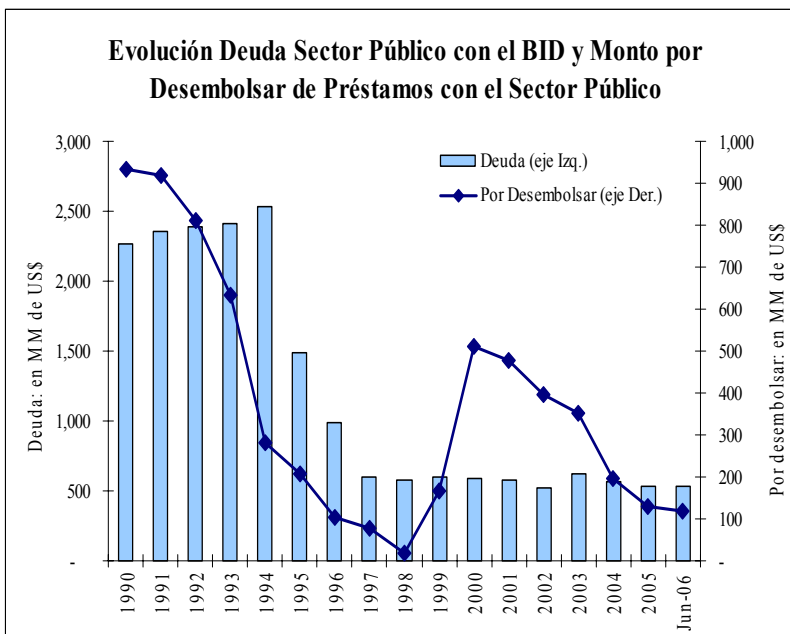
Fuentes: Banco Central de Chile, DIPRES, FMI y fuentes privadas

II. PRINCIPALES LECCIONES APRENDIDAS A TRAVÉS DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS ANTERIORES

A. Relación Financiera del Banco con Chile en el período 1990-2005

- 2.1 La relación financiera establecida entre el país y el Banco desde el inicio de la década de los 90, puede ser dividida en cuatro etapas. La primera, entre 1990-1993, se caracterizó por la aprobación de un número importante de programas de crédito con el sector público, que reflejaban el apoyo al país en los múltiples desafíos que involucraba el retorno a la democracia. Sin embargo, dado los excelentes resultados de la economía chilena, el gobierno central sostuvo una política sistemática de reducción de su deuda externa, la cual pasó de un 19,1% del PIB en 1990 a 9,4% en 1994. La segunda etapa corresponde al período 1995-1998, donde el gobierno, en un período de altas tasas anuales de superávit fiscal, continúa reduciendo su nivel de deuda externa, lo cual lleva a la cancelación de las operaciones de crédito con el Banco y otros organismos multilaterales, además del pago anticipado de parte importante de la deuda acumulada con estas entidades. A pesar de la cancelación de créditos, la totalidad de los programas fueron realizados de acuerdo a lo convenido previamente con el Banco, dando cuenta que la decisión gubernamental sólo correspondía a una situación financiera del país y no a la calidad o pertinencia de los programas.

2.2 La tercera etapa corresponde al período 1999-2000, donde la economía chilena entra en una fase recesiva y el sector público tiene un fuerte déficit fiscal. En este período el Banco colabora con el país aprobando cuatro operaciones de crédito, por un monto total de US\$443,5 millones. La última etapa corresponde al período 2001-2005, que se inicia con la elaboración de la Estrategia de País 2000-2006. En esta etapa se elimina la relación contracíclica del país con el Banco, que caracterizó



el período 1994-2000, y se prioriza el rol del Banco como un socio estratégico, centrando sus acciones en los sectores en que éste presente ventajas comparativas. De esta forma, entre 2001-2003 se aprobaron 5 nuevos programas de crédito con el sector público. En el 2004, con el inicio de una nueva etapa expansiva de la economía, 4 programas fueron aprobados, por US\$25,7 millones y en el 2005, 5 nuevas operaciones, por un monto de US\$40,6 millones. Al mismo tiempo, durante este período se realizan exitosamente una serie de operaciones con el sector privado a través del PRI y la CII. La aprobación de Cooperaciones Técnica (FOMIN y otros fondos) y Regionales fue continua durante todo el período analizado (1994-2005).

B. Ciclos de Programación Estratégica en la última década

2.3 Durante la década de 1995-2005, se prepararon dos Estrategias de País (EP). La primera contempla el período 1996-1998 y fue definida en un escenario donde el gobierno había cancelado la mayor parte de las operaciones de crédito con el Banco y donde el aporte del mismo quedó concentrado en cooperaciones técnicas y la promoción de operaciones financieras con el sector privado. Esta estrategia contemplaba cuatro áreas estratégicas: i) productividad del sector privado; ii) integración económica y física; iii) medio ambiente y recursos naturales y iv) modernización del Estado y sociedad civil. La siguiente estrategia, referente al período 2000-2006, fue elaborada en un escenario donde el Banco había reiniciado el apoyo al país con tres importantes operaciones de crédito. En esta nueva estrategia se identificó el rol del Banco como un colaborador estratégico del país en los sectores que tuviera ventajas comparativas, con el desafío adicional de desarrollar operaciones financieras directas con el sector privado, lo cual no se había logrado con la EP anterior. Las áreas estratégicas definidas fueron similares a las de la estrategia anterior, pero con un mayor énfasis en el tema social. Se establecieron tres principales áreas: i) competitividad e integración a la nueva economía; ii) reducción de las desigualdades e incremento en la calidad de vida; y iii) modernización del Estado y sociedad civil.

C. Cartera del Banco en el País: Características y Desempeño

2.4 La evolución de la cartera en el período 1995-2005 muestra cuatro principales características. Primero, predominan proyectos de gran complejidad, sea por su carácter innovador para el país y en

ocasiones también para el Banco, o por el gran número de coejecutores. Segundo, refleja de manera general, un buen desempeño de la cartera, pese a que algunos proyectos hayan sido afectados por restricciones presupuestarias u otros factores puntuales. Tercero, confirma una tendencia de progresiva disminución del tamaño de las nuevas operaciones, como resultado del interés prioritario del país por una asistencia técnica del Banco, más que por sus recursos financieros. Cuarto, se evidencian costos de transacción significativos para el país, de los cuales se pueden destacar dos aspectos en especial: i) en este período el país consolidó un sistema de adquisiciones públicas transparente y de buena calidad (Chilecompras), que pasó a ser obligatorio para todas las adquisiciones del Estado, excepto las relativas a las operaciones financiadas por el Banco; y ii) la supervisión o auditoría de los procesos de adquisición de desembolsos por parte de la Contraloría General de la República no era considerada suficiente para el Banco y por ende se mantuvo la revisión del mismo.

Tabla 2: Cartera Activa Total y Nivel de Ejecución al 15 de Octubre de 2006*
(US\$ millones)

Operaciones en ejecución	No. de operaciones	Monto aprobado US\$ millones	Monto aprobado % cartera	Monto desembolsado US\$ millones	% Desembolsado
Préstamos	16	219,46	54,8%	75,50	34,6%
Inversión	14	218,41	54,6%	75,50	34,6%
FAPEPs	2	1,05	0,3%	-	-
PBL	-	-	-	-	-
PRI¹	2	150,00	37,5%	-	-
FOMIN²	17	20,19	5,0%	3,52	17,4%
CII³					
CT no reembolsables	32	10,48	2,6%	3,99	38,6%
Específicas País	18	5,13	1,3%	1,38	27,7%
Regionales	14	5,35	1,3%	2,61	48,8%
Pequeños proyectos	-	-	-	-	-
TOTAL	67	400,13	100%	83,01	20,75%

Fuente: REI/ODI con base en el LMS50 al 15 de Octubre de 2006

* No incluye cifras de la CII.

¹Excluye PRI-B

²Incluye FOMIN regionales asignados a CCH como unidad responsable de desembolso

³Cartera Activa, compuesta por operaciones en proceso de desembolso, o ya desembolsadas, pero no, repagadas.

- 2.5 La tabla 2 muestra la cartera vigente del sector público y privado al 15 de octubre de 2006. Respecto a las operaciones con el sector público, ésta refleja: i) ser una cartera nueva, el proyecto más antiguo en ejecución fue aprobado el año 2001 y 12 de las 14 operaciones, fueron aprobadas entre 2003-2005; ii) incluye diversos proyectos innovadores en sectores tales como: adulto mayor, turismo, seguridad ciudadana, comunidades indígenas, y economía digital; iii) la utilización de nuevas modalidades de préstamo, tales como Programas Multifase, de Innovación y el uso de la Facilidad para Preparación y Ejecución de Proyectos (FAPEP); iv) una predominancia de programas de bajo monto (sólo tres operaciones aprobadas desde el 2002 son superiores a US\$20 millones); y v) las operaciones relativas a la reducción de desigualdades corresponden al 63% del total, en cuanto las de apoyo a modernización del Estado representan el 21% y competitividad alcanza al 16% del total. Respecto al sector privado, las operaciones activas se componen actualmente de dos garantías del PRI y diversas operaciones de la CII por montos alrededor de US\$8 MM.

D. Lecciones Aprendidas¹⁷

- 2.6 Un análisis de la acción del Banco en Chile y la evaluación del programa de país realizada por OVE para el período 1995-2005, permiten identificar algunas lecciones a ser consideradas en la nueva Estrategia de País del Banco 2006-2010:
- 2.7 **Altos costos de transacción en la gestión de programas desarrollados por el Banco:** Actualmente, gran parte de las acciones administrativas de supervisión de las operaciones del Banco resultan en duplicaciones de las realizadas por el Estado. Reducir esta ineficiencia permitirá que las operaciones con el Banco sean de ejecución más simple para el país, reduciendo los costos de transacción asociados para las dos partes. Esto se logrará a través del uso intensivo de los procedimientos de la Administración pública chilena. En el caso de las operaciones financiadas por el sector privado del Banco es indispensable incrementar su nivel de competitividad, ello debido al alto nivel de competencia y sofisticación del sector financiero chileno, lo que implica que los potenciales clientes del Banco tienen un amplio rango de alternativas para financiar sus operaciones. En este sentido, el Banco presenta altos costos de transacción (exigencias ambientales, financieras, contratos de expertos externos en temas económicos y legales), así como mayores tiempos para procesar y aprobar las operaciones de crédito, todo lo cual reduce significativamente su competitividad frente a la competencia.
- 2.8 **Flexibilidad en la incorporación de nuevas áreas de trabajo con el país:** La relación del Banco con el país a partir del 2001 es muy dinámica, exigiendo una capacidad para acomodar múltiples demandas por parte del gobierno en sectores novedosos, para programas de alto valor agregado al país. Los programas de apoyo a la gestión inmobiliaria pública, a la estrategia digital, a la seguridad ciudadana y a la Dirección de Servicio Civil, son ejemplos de la gran variedad y complejidad de la cartera desarrollada.
- 2.9 **Proceso de preparación de la Estrategia de País:** La metodología y el proceso de elaboración de la Estrategia de País del Banco fueron más relevantes que el documento final, en especial en la estrategia para el período 2000-2005, puesto que ellos permitieron definir participativamente las prioridades del Banco y desarrollar un sentido de propiedad por parte del país.
- 2.10 **Independencia del ciclo financiero:** La relación que establece el país con el Banco a partir del 2001 se independiza del ciclo fiscal y se basa en el apoyo en sectores estratégicos donde el Banco presenta claras ventajas comparativas para el país. Esto ha llevado a que actualmente el Banco administre un número creciente de programas de mayor complejidad e innovadores, aunque de menor monto financiero que la cartera manejada hasta comienzos de la década de los 90.
- 2.11 **Valor agregado del Banco al país:** En esta nueva relación con el País, las ventajas comparativas del Banco radican en: i) el proceso de diseño de la operación, a través de un mayor nivel de participación de los ciudadanos o de las organizaciones vinculadas a los programas, y el uso de instrumentos efectivos para lograr un mejor proyecto; ii) el proceso de gestión de la operación, permitiendo el diseño de programas intersectoriales, el establecimiento de mejores mecanismos de coordinación y la reducción del riesgo de fracaso de las operaciones; iii) la posibilidad de articular al sector público, central o descentralizado, con el sector privado y/o sociedad civil, en proyectos estratégicos; iv) las capacidades técnicas del Banco, tanto proveniente de experiencias internacionales, como del aprendizaje obtenido en el país a través de otras operaciones; v) entrega

¹⁷ Ver “[Lecciones Aprendidas por el Banco en Chile 1994-2004](#)”, Nota Técnica, BID, 2006 y “Country Program Evaluation: Chile 1995-2005”, OVE. El Anexo V, relaciona las recomendaciones presentadas en el CPE y las acciones en ejecución o previstas por la Administración, para atender las mismas.

de un sello de calidad y vi) la posibilidad de probar experiencias innovadoras. La relación del Banco con Chile se caracterizó por un fuerte liderazgo del país en el diseño y ejecución de los programas, donde el Banco ha jugado un rol de socio estratégico y colaborador. En este sentido, se justifica que el Banco incorpore mayores innovaciones en la gestión de sus operaciones, dado el fuerte sentido de propiedad de los programas por parte del país.

- 2.12 **Moneda local para el endeudamiento del país con el Banco:** Dada la creciente magnitud de recursos en moneda extranjera que percibe el Estado y el conjunto de la economía chilena, los mecanismos de endeudamiento externo del país deben ser neutros respecto a sus efectos sobre el cambio, de tal forma de no reducir la competitividad externa de la economía nacional. En este contexto es indispensable que el Banco desarrolle la oferta de créditos al país en moneda local, tanto para el sector público como para el sector privado.
- 2.13 **Factores que inciden en el éxito de los programas:** Más allá de los factores asociados a la capacidad institucional de la entidad ejecutora y a la experiencia previa de ésta en programas con el Banco, surgen al menos otros cuatro factores relevantes para lograr buenos resultados: i) realizar un adecuado diseño institucional de los programas; ii) que las Unidades Ejecutoras de Proyectos sean pensadas para permanecer en las entidades ejecutoras; iii) inclusión temprana de las entidades públicas que puedan hacer sustentables los programas, en particular a los municipios y gobiernos regionales; y iv) el especial uso de algunos instrumentos del Banco, tales como las FAPEP, los programas multifase y las evaluaciones intermedias de proyectos.
- 2.14 **Desafíos respecto de la participación ciudadana y de las organizaciones de la Sociedad Civil:** Uno de los principales objetivos del Estado chileno es profundizar la participación de la sociedad civil y sus organizaciones en los programas y políticas públicas. En este marco, la mayor parte de las nuevas operaciones del Banco en el país han considerado diferentes componentes participativos, incorporando un proceso de aprendizaje para el rediseño de la gestión del Estado. Sin embargo, su incorporación a las acciones gubernamentales involucra en algunas ocasiones, un costo adicional y una demora en la implementación de las mismas, particularmente debido a los requerimientos de aprendizaje en el rediseño de los procedimientos. Como resultado, se debe incorporar en la planificación de los programas el hecho de que estos tendrán una operación más compleja, generarán resultados graduales en el tiempo y requerirán un proceso continuo de discusión y aprendizaje.
- 2.15 **Potencial para el apoyo al Sector Privado:** El tipo de operaciones financiadas a partir del 2001 por el PRI, CII y desde antes por el FOMIN en Chile, indica que hay importantes ventanas de oportunidades en las cuales el Banco puede tener un valor agregado en el desarrollo del sector privado y en la articulación del sector público y privado, tal como lo ha sido el apoyo del Banco a proyectos de concesiones de infraestructura, a través de operaciones de garantía.

III. ESTRATEGIA DEL BANCO CON CHILE 2006–2010

A. Objetivo

- 3.1 La Estrategia de País del Banco con Chile (EPBC) para el período 2006-2010, tiene como objetivo apoyar el país en su proceso de crecimiento, y en especial a reducir la desigualdad de oportunidades y asegurar la inclusión social de grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad.
- 3.2 La propuesta de la nueva estrategia surge en el contexto de sostenidos avances económicos y sociales alcanzados por el país, con un manejo macroeconómico de excelencia en el ámbito

internacional, y un programa de reformas y prioridades estratégicas definidos por el nuevo gobierno. Lo anterior, en conjunto con las lecciones aprendidas durante los últimos diez años en la relación del Banco con Chile y las expectativas de una buena situación financiera y fiscal del país para los próximos años, obligan al Banco a implementar una estrategia bastante flexible que permita desarrollar proyectos e iniciativas que articulan a los desafíos ya identificados y que estén enmarcadas tanto en las áreas presentadas más adelante y en aquellas que respondan a nuevos requerimientos u oportunidades planteados por el sector público o privado.

- 3.3 La presente estrategia procura una acción selectiva en temas estratégicos para el país, con una alta capacidad de flexibilidad en la selección, diseño y ejecución de sus operaciones, utilizando los nuevos instrumentos financieros disponibles, y mejorando la articulación dentro del grupo del Banco en su trabajo con el país. Al mismo tiempo, contará para su aplicación con un nuevo modelo de negocios del Banco en Chile, destinado a mejorar la eficiencia y administración de su acción, y focalizar el esfuerzo en los componentes que generan valor; dando prioridad al desarrollo de un trabajo más intensivo con entidades territoriales y del sector privado, así como en la implementación de iniciativas innovadoras que requieran de la articulación público-privada.
- 3.4 Esta estrategia representa un trabajo colaborativo con el país y es el resultado de un proceso de diálogo iniciado en el 2005, a través de consultas a diversos actores del gobierno, sector privado, sociedad civil, academia y centros de análisis económico (Ver Anexo VI). Dicho proceso incluyó un importante esfuerzo analítico, orientado a los principales desafíos del país en el mediano plazo y sus alternativas de acción. Se realizaron [16 estudios](#), incluyendo una estrategia para el Desarrollo del Sector Privado (Ver Anexo III), cuyas principales conclusiones quedaron consolidadas en un [Documento de Diálogo de Políticas](#) (DDP) y un conjunto de [once notas técnicas](#). Posteriormente, a partir de una Misión Especial de Diálogo de Políticas, realizada en marzo de 2006, se viene profundizando el diálogo en áreas específicas tales como la infancia, la reforma de pensiones, la calidad de la educación, el desarrollo regional y el turismo.

B. Principales acciones para enfrentar los desafíos

1. Reducir las brechas de oportunidades

- 3.5 La sociedad chilena percibe que las oportunidades entre sus ciudadanos dependen más de condiciones familiares y económicas que de los méritos personales. Esta percepción se refuerza por la existencia de un sistema de protección social aún débil, el cual debiese atenuar los efectos económicos y sociales asociados a los riesgos de desempleo, envejecimiento o situaciones críticas de salud.
- 3.6 Este diagnóstico determina que el eje central del proyecto de desarrollo del país para los próximos años, sea alcanzar mayores niveles de equidad y desarrollo de oportunidades para todos los ciudadanos, especialmente para aquellos grupos que tienen mayores dificultades de acceder a los beneficios del desarrollo del país, con el fin de no sólo alcanzar un crecimiento con equidad, sino además enfatizar un crecimiento económico para una mayor equidad. En el desafío de avanzar en la reducción de las brechas de oportunidades, el Banco podría colaborar con el país –durante el período 2006-2010– en tres áreas básicas:

a) Reducir las brechas de oportunidades y mejorar la calidad de la educación

- 3.7 La calidad y equidad de la educación constituyen los mecanismos más importantes para incorporar mayores niveles de equidad e incrementar la igualdad de oportunidades entre las nuevas generaciones. En este contexto, el gobierno concentrará importantes esfuerzos en fortalecer las

acciones vinculadas con la educación inicial y la atención integral a los menores de 4 años, y en mejorar la calidad educativa.

- 3.8 El apoyo del Banco se orientará en apoyar los esfuerzos de mejoría de la calidad de la educación y en la implementación de la política de infancia, propuesta por el Consejo Asesor Presidencial en Políticas de Infancia creado por la Presidenta Bachelet, particularmente en los aspectos de: i) incremento en la cobertura de los programas y servicios de educación inicial; ii) fortalecimiento de la intersectorialidad en las políticas de infancia; iii) desarrollo y apoyo de alternativas no formales y costo-efectivas de atención; y iv) adecuación del marco institucional y normativo del sector.

b) Disminuir los niveles de pobreza y fortalecer el sistema de protección social

- 3.9 A pesar de la reducción a la mitad en las tasas de pobreza en el período 1990-2003, y del hecho de que cerca del 70% del gasto público corresponde a gasto social, la pobreza aún afecta a casi uno de cada cinco chilenos. Por otra parte, existe un conjunto de riesgos sociales que generan en la población una alta probabilidad de caer en condiciones de pobreza, tales como el desempleo, la existencia de enfermedades catastróficas, el envejecimiento y los accidentes laborales, así como situaciones estructurales de pobreza, donde las familias no pueden superar esta situación en forma autónoma. El reconocimiento de estos riesgos sociales ha ido generando paulatinamente, la constitución de una red de protección social que pretende atenuar los efectos económicos y sociales de estas situaciones adversas. A pesar de importantes avances en la red de seguridad social existente en Chile, (como la incorporación de los programas AUGE, Chile Solidario y el seguro de cesantía), su consolidación presenta importantes desafíos para los próximos años, principalmente asociados a la entrega de mínimos sociales a importantes grupos de la población que quedan fuera de esta red, tales como los trabajadores por cuenta propia, los jóvenes y la población indígena ([Informe de Pobreza -BID](#), 2006) y a la articulación de los diversos componentes de la política social que permitan constituir efectivamente, una red de protección. Las áreas específicas de apoyo del Banco serían:
- 3.10 **Reforma Previsional:** El sistema previsional chileno presenta disfuncionalidades estructurales e institucionales, algunas de las cuales tienen su origen en el mercado de trabajo. Las primeras están asociadas a la cobertura efectiva del sistema y a su financiamiento. Las segundas, al esquema de gobierno, al ordenamiento de la información básica y al cumplimiento de las obligaciones y supervisión. Los datos disponibles acerca de los problemas de cobertura del sistema señalan que cerca del 40% de la población económicamente activa no está cotizando regularmente al sistema de ahorro individual, y que las tasas de reemplazo son inferiores a las esperadas. El porcentaje de trabajadores con pensiones asistenciales y beneficiarios con pensiones menores o iguales a la pensión mínima se aproxima al 50% de los asegurados en las Administradoras de Fondos de Pensiones. Dada la relevancia de la modernización del sistema previsional chileno, la actual administración ha definido ésta como una de sus cuatro grandes transformaciones. La colaboración del Banco en esta área está centrada en el apoyo técnico al desarrollo de las propuestas de la Comisión de Reforma Previsional y en su implementación.
- 3.11 **Fortalecimiento del Sistema de Seguridad Social:** El Banco podría proveer asistencia técnica al país en el rediseño del sistema de seguridad social, el apoyo a las instituciones gubernamentales vinculadas a la red y el perfeccionamiento de mecanismos específicos de este sistema, como en el caso de mejoras en el seguro de desempleo¹⁸.

¹⁸ Basado en el trabajo del Banco Interamericano de Desarrollo llevado a cabo por Cowan y Micco (2005).

- 3.12 **Promoción de una mayor participación de la mujer en el mercado laboral:** El Banco puede seguir colaborando con el país en el desarrollo de estrategias para incrementar la participación laboral de la mujer, especialmente entre los quintiles de menores ingresos. Estas deberían incluir: i) expandir y diversificar la provisión de servicios de cuidado y educación para la infancia temprana, donde los esfuerzos debiesen concentrarse en los niños más pobres y vulnerables, así como hacia aquellos hogares donde la mujer necesita o desea trabajar; ii) desarrollar políticas para flexibilizar la jornada laboral; iii) incorporar modificaciones en el descanso maternal, en los permisos especiales asociados a los hijos y en el subsidio maternal; iv) promover el cambio cultural respecto a la participación y compromiso de los padres, familias y comunidades respecto a la relevancia de la educación en la infancia temprana; y v) apoyar iniciativas de emprendimiento a la mujer empresaria (PYMES).

c) Promover mayor inclusión y el desarrollo de políticas y programas hacia los grupos vulnerables

- 3.13 Una tercera área de trabajo destinada a reducir los actuales niveles de pobreza y las brechas de oportunidades en la sociedad chilena, consiste en la inclusión de aquellos grupos específicos de la población que por diversas razones, presentan mayores condiciones de exclusión, se encuentran en una situación de vulnerabilidad y tienen mayores dificultades para participar equitativamente de los beneficios del desarrollo del país. Lo anterior se refleja en sus mayores condiciones de pobreza o en una mayor dificultad para participar y ejercer sus derechos. Dentro de este marco, el Banco ha acumulado una rica experiencia en el país respecto a los pueblos indígenas, la población con discapacidad, los adultos mayores y la población afectada por la violencia urbana. Adicionalmente, el Banco se encuentra apoyando un conjunto de investigaciones relacionadas con los niños de entre 0-4 años. Todo esto indica que su aporte podría ser valioso para el diseño de futuras políticas y acciones dirigidas por el Estado hacia estos grupos específicos de la población¹⁹.
- 3.14 **Pueblos indígenas²⁰:** Desde el 2002 el Banco ha estado apoyando al país en la implementación de una política pública relativa a los pueblos indígenas, por medio del Programa Integral de Desarrollo de Comunidades Indígenas (1311/OC-CH), más conocido como Orígenes, cuyo objetivo es mejorar las condiciones de vida y promover el desarrollo con identidad, en los ámbitos económico, social, cultural y ambiental de los pueblos aymara, atacameño y mapuche de las zonas rurales del país.
- 3.15 En este marco, el Banco apoyará a la actual administración en la implementación de la II Fase del Programa Orígenes, la cual incluye los aprendizajes de la Fase I y contempla un enfoque de sostenibilidad de los mecanismos de articulación de las comunidades indígenas con las organizaciones privadas y las entidades públicas en el ámbito comunal, regional y nacional. Se enfatizará el fortalecimiento institucional del aparato público y de las comunidades indígenas, la planificación participativa y el apoyo de inversiones que reduzcan las brechas de oportunidades y fortalezcan su identidad cultural. Además, se buscarán alianzas con el sector privado para el fomento del empresariado indígena. Adicionalmente, el Banco podrá colaborar con el país en: i) el apoyo para crear espacios de diálogo y búsqueda de consensos sobre el reconocimiento de los

¹⁹ Entre los grupos vulnerables se destacan los menores entre 0-4 años, (tratado anteriormente). Los datos de CASEN 2003 indican que los niños menores de 6 años son el grupo que presenta la mayor incidencia de pobreza y que son una parte importante del total de la población en esta condición. Los niños menores son el grupo más estratégico, desde la perspectiva de reducir las brechas de oportunidades, puesto que la inversión en este grupo permite mejorar sus resultados educativos futuros y, en la vida adulta, reducir la incidencia de la pobreza y mejorar la distribución del ingreso.

²⁰ Ver “[Pueblos Indígenas: Desafíos para el Desarrollo con Identidad](#)”, Nota Técnica, BID, 2006.

derechos individuales y colectivos de los pueblos indígenas; y ii) el respaldo a programas específicos para los indígenas urbanos.

- 3.16 **Adulto mayor**²¹: El Banco ha estado colaborando con el Estado a través del Programa de Intervenciones Innovadoras para Adultos Mayores (1574/OC-CH), el cual se orienta a consolidar la capacidad institucional del SENAMA y a desarrollar experiencias innovadoras por medio de una mejor entrega de servicios públicos, potenciando la demanda e induciendo respuestas a corto y largo plazo en la oferta y acceso a los servicios tanto públicos como privados.
- 3.17 Esta experiencia podría permitir al Banco seguir colaborando en áreas tales como: i) incremento de la seguridad económica del adulto mayor, a través de ajustes al sistema de pensiones, y la generación de oportunidades de acceder sin discriminación al empleo remunerado y al crédito para emprendimientos; ii) prevención y reducción de enfermedad y discapacidad, promoviendo e invirtiendo en acciones sobre el entorno físico, estilos de vida, servicios preventivos de salud y de rehabilitación; iii) aumento de la oferta de servicios sociales para el envejecimiento en casa, generando apoyo a cuidadores familiares y profesionales; y iv) expansión de la participación ciudadana del adulto mayor.
- 3.18 **Población con discapacidad**²²: Los grandes desafíos para el actual gobierno están concentrados en tres niveles: i) responder a la ausencia de una estructura de derechos y de la aplicación del principio de transversalidad en la política pública relacionada a la población con discapacidades; ii) llenar múltiples vacíos legales, donde sobresalen los relacionados con el ámbito laboral, tales como la realización de acciones de “discriminación positiva”, la modificación de los requisitos de salud en el estatuto administrativo y el otorgamiento de incentivos al sector económico para la contratación de personas con discapacidad; y iii) eliminar las barreras de acceso y de desplazamiento para la población con discapacidad (accesibilidad urbana; política habitacional con adecuaciones arquitectónicas, estandarización de normas) y el desarrollo de programas de fortalecimiento para las organizaciones no gubernamentales que trabajan en el tema de la población con discapacidad. El Banco podría colaborar con el país, mediante el desarrollo de un programa piloto de atención integral a personas con discapacidad, en municipios seleccionados.
- 3.19 **Población vulnerable a los efectos de la violencia urbana**: En un estudio realizado por el Banco (2005) sobre la gestión en seguridad ciudadana en Chile, se identificaron algunos de los desafíos para los próximos años, entre los cuales están: i) el insuficiente desarrollo de estrategias y programas en función de una gestión preventiva secundaria (dirigida a grupos vulnerables); y ii) la insuficiente institucionalidad y capacidad técnica de las entidades directamente responsables. Para responder a este último punto, la Presidenta Michelle Bachelet se comprometió a crear un Ministerio de Seguridad Pública. El Banco, que ya viene apoyando el país en esta área a través del Programa Chile más Seguro, podría apoyar ésta y otras iniciativas del sector.

2. Reducir las brechas de competitividad e ingresos con las economías desarrolladas

- 3.20 La reciente publicación del Índice Global de Competitividad 2005/2006 por el World Economic Forum (2005), permite resaltar algunos de los aspectos que determinan la menor competitividad del país respecto a las naciones más desarrolladas, lo que puede orientar las prioridades de la agenda nacional para un mayor crecimiento económico. Chile muestra excelentes resultados en aspectos de gestión macroeconómica, donde consigue la mejor evaluación a nivel mundial, y la obtención de

²¹ Ver “[Envejecimiento con calidad de vida](#)”, Nota Técnica, BID, 2006.

²² Basado en los trabajos [de Cisternas](#) (2005) y Cisternas y Tortuero (2005) realizados en el marco de la cooperación técnica del BID para Chile sobre Población con Discapacidad.

resultados similares a los de los países de altos ingresos de la OECD²³ en aspectos como eficiencia en los mercados y en las áreas de salud y cobertura de educación primaria. Sin embargo, presenta importantes brechas con el puntaje promedio alcanzado por este conjunto de países en las áreas de: innovación (-27,5%), infraestructura (-20,9%), educación superior y capacitación (-18,0%), capacidad tecnológica (-17,8%) y sofisticación de negocios (-13,2%).

- 3.21 El nuevo gobierno tiene el objetivo de apoyar la conversión de Chile en una de las 15 economías más competitivas del mundo (Programa de Gobierno Presidenta Michelle Bachelet, 2005). Para el cumplimiento de estos objetivos el Banco podría apoyar propuestas gubernamentales, estrategias de articulación público-privada o directamente entidades privadas, en las áreas estratégicas claves para fortalecer la competitividad y posibilitar el incremento sostenido en la productividad del país en los próximos años²⁴, tales como:

a) Innovación y desarrollo tecnológico como eje del incremento de la productividad

- 3.22 Las debilidades del sector de ciencia, tecnología e innovación en Chile, han sido diagnosticadas por diversos estudios en los últimos años²⁵. Con base en ellos, el gobierno ha fijado como meta superar, en el próximo quinquenio, el 1% del PIB destinado a la inversión en I&D, que se encuentra actualmente en 0,7%²⁶. Durante el 2005, el Congreso Nacional aprobó una ley (bajo el nombre de royalty minero) que creó un impuesto específico a la actividad minera y creó el Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad –de composición público-privada–, cuya responsabilidad es la de administrar estos recursos adicionales pudiendo pronunciarse sobre la forma en que se asigna el presupuesto público destinado a estos fines. En este contexto y en función de las lecciones aprendidas en la ejecución del Programa de Desarrollo Tecnológico (1286/OC-CH), el aporte del Banco al país en los próximos años podría centrarse en los siguientes aspectos:
- 3.23 **Desarrollar la institucionalidad para la innovación:** Apoyar el establecimiento de una instancia técnica de apoyo al Consejo Nacional de Innovación para la competitividad, especialmente en aspectos que contribuyan a una mayor articulación y eficiencia del sistema nacional de innovación. Este apoyo se enfocaría en el Consejo y sus instancias técnicas, para que pueda constituirse como el agente articulador del SNI y el promotor de una política coordinada, realizando el seguimiento y evaluación de los fondos e instituciones del SNI, mediante la coordinación de un sistema de información para monitorear los instrumentos de fomento y su impacto, consolidando los esfuerzos existentes de prospectiva tecnológica, promoviendo instancias de análisis y diálogo sectorial, catalizando la confección de agendas público-privadas y liderando un esfuerzo sistemático de difusión.
- 3.24 **Fortalecer organismos regionales y “clusters” innovadores:** El Banco está apoyando un programa de fortalecimiento institucional e instalación de Agencias Regionales de Desarrollo, las cuales permitirán fortalecer a los actores regionales relacionados con el emprendimiento, la innovación, y la ciencia y tecnología, de forma tal que estos puedan acceder a los recursos del sector público, en los que se cuentan aquellos provenientes del “royalty minero”, mejorando así la calidad y eficiencia de la institucionalidad subnacional de apoyo a la innovación, y promoviendo el

²³ Según el Banco Mundial, los países de altos ingresos de OECD incluyen las economías que a 2004 alcanzaban ingresos nacionales brutos per capita mayores de US\$10,066 (Chile:US\$5,390).

²⁴ El Banco elaboró una propuesta sobre las principales áreas de desarrollo del sector privado a partir de consultas con empresarios, dirigentes gremiales, analistas y funcionarios gubernamentales.

²⁵ Estos estudios incluyen aquéllos realizados en el marco del Programa de Desarrollo Tecnológico (CH-0160) financiado en parte por el BID, así como por otras entidades nacionales, el Banco Mundial y la OECD.

²⁶ Los países de la OECD realizan, en promedio, una inversión en I&D cercana al 2,5% del PIB.

desarrollo de estrategias regionales en el sector, así como el apoyo a los Gobiernos Regionales en sus funciones de desarrollo productivo en el territorio. Adicionalmente, trabajando con los principales “clusters” de recursos naturales y de otros sectores competitivos en el país, el Banco podría apoyar el diseño y la eventual implementación de un programa para el desarrollo de estrategias tecnológicas consensuadas, que permitan un mejoramiento competitivo de dichos aglomerados; fomentando el encadenamiento y la creación de empresas tecnológicas que sean proveedoras de servicios y productos relacionados.

b) Apoyar un nuevo ciclo de reformas a la regulación de los servicios públicos y fortalecer la seguridad energética de mediano y largo plazo

- 3.25 **Regulación.** Gran parte de las empresas de servicios públicos en Chile han sido privatizadas y la evidencia señala que el proceso de privatización ha generado resultados positivos ([Fischer y Serra, 2005](#)). La inversión aumentó en los distintos sectores, lo cual permitió mejorar la cobertura y aumentar la calidad y variedad de los servicios entregados. Otro aspecto positivo fue el aumento de eficiencia, lo cual se ha reflejado en un sostenido crecimiento de la productividad laboral. La entrada del sector privado y las reformas en los marcos regulatorios han incidido en el mejoramiento de los servicios públicos. Sin embargo, si bien la calidad de la regulación ha aumentado, todavía existen espacios para su fortalecimiento, especialmente en los sectores de telecomunicaciones, gas y servicios portuarios. El Banco podría apoyar al país a través de asistencia técnica, para resolver las debilidades regulatorias de los sectores que se requieran. A su vez, podría apoyar la armonización de la regulación en el sector de gas, a través de la iniciativa IIRSA, y en general de acuerdos que den sustento a la integración regional.
- 3.26 **Seguridad energética:** En el sector eléctrico, se espera para los próximos años un crecimiento anual superior al 6% y algo superior respecto a la demanda por gas natural (GN). Argentina restringió las ventas de GN a Chile desde el 2004, lo que ha obligado a los principales sistemas eléctricos chilenos a operar parcialmente, generando inseguridad en el suministro de mediano plazo y poniendo en riesgo las elevadas tasas de crecimiento económico para los próximos años. En este contexto de alta incertidumbre, se debe pensar en múltiples acciones que puedan reducir estos riesgos, lo cual podría modificar la actual matriz energética del país, compuesta en un 37% de petróleo crudo, 24% de GN, 18% de hidroelectricidad, 8% de carbón y 13% por leña y otros.
- 3.27 La respuesta de largo plazo de las autoridades chilenas consiste en buscar fuentes alternativas de suministro de energía: i) por medio de diversas fuentes internas que sustituyan el GN; ii) incentivando la generación de mayor energía hidroeléctrica y de fuentes no convencionales; iii) buscando mecanismos alternativos desde países de la región, orientados a crear un anillo energético en el MERCOSUR; y iv) a través de la importación, por vía marítima, de gas natural licuado. El Banco podría apoyar al país en el análisis técnico de las diversas opciones existentes y en el financiamiento de la diversificación y expansión de las fuentes energéticas.
- 3.28 Adicionalmente, Chile podría reducir en parte, su creciente demanda energética a través de una mayor eficiencia en su uso, cuyo potencial de mejoramiento alcanza un rango de 1,5% al 1,9% anual, particularmente en los sectores industrial, minería, servicios, transporte y residencial. En este sentido, el país ha iniciado un programa nacional de eficiencia energética. El BID tiene experiencia en esta área, por lo cual podría aportar insumos a la difícil tarea de transformación del mercado y los correspondientes ahorros de energía resultantes de la nueva dinámica inducida por el uso de equipos más eficientes.
- 3.29 El Banco también podría apoyar al país, en el desarrollo de un programa que permita que el 8% de la población rural que aún está sin cobertura, gane acceso al sistema de electrificación,

considerando que este grupo corresponde a la población más dispersa y lejana, y cuya solución demanda el diseño de un programa con diversas alternativas energéticas. Actualmente, el BID está apoyando a Chile con un programa de electrificación rural (1475/OC-CH) para ampliar el uso de energía renovable y ha desarrollado proyectos similares en otros países.

c) Fortalecer y perfeccionar el mercado de capitales

- 3.30 El mercado de capitales del país presenta algunas deficiencias que limitan su demanda potencial, dificultan la financiación de la mediana y gran empresa y pueden suponer una cortapisa importante para que el sector privado continúe por una senda de desarrollo como la seguida hasta la fecha (Gómez-Acebo y Ketterer, 2005). Dichos problemas se centran en determinados nudos de la infraestructura del mercado de intermediación bursátil, que no cumplen estándares internacionales. Como consecuencia, la demanda de papeles en el mercado es débil pues: i) los operadores globales están prácticamente ausentes en los mercados internos de deuda pública, renta variable y deuda corporativa; y ii) la demanda interna, ajena a las AFP's y compañías de seguro, es muy modesta.
- 3.31 Las reformas necesarias han de tener como objetivo final incrementar la competencia, especialización, eficiencia y seguridad de los mercados de contado y derivados, de manera que la nueva demanda atraiga la nueva oferta y los mercados vean incrementada su liquidez y amplitud. Dichas reformas habrían de ser suficientes para permitir: i) que el país diese un salto de gran magnitud, situando sus mercados en un modelo equivalente al que ha permitido a Europa hacer competitivos sus mercados a nivel mundial; y ii) que las empresas pudiesen buscar la base de capital suficiente para poder transformarse en verdaderas multinacionales regionales o, en su caso, globales. (Gómez-Acebo y Ketterer, 2005)
- 3.32 Al efecto, el Banco podría apoyar el profundo cambio que el país necesita, con un programa integral orientado a colaborar en: i) los estudios técnicos que permitan definir las modificaciones institucionales y legales que solucionen las deficiencias mencionadas; ii) las operaciones de inversión y, en su caso, sectoriales; y iii) la emisión de títulos en pesos, tanto del propio Banco, como del sector Privado (a través de garantías parciales).
- 3.33 Por otra parte, existe un conjunto de áreas específicas donde el Banco podría generar experiencias innovadoras y soluciones financieras particulares para algunos de los problemas indicados en el mercado de capitales chileno. Algunas de ellas están asociadas al: i) acceso al mercado de capitales de medianas empresas a través de la articulación de grupos de empresas con similares características que les permitiese acceder al financiamiento de los inversionistas institucionales; ii) apoyo a la internacionalización de las grandes empresas chilenas, de tal forma que se puedan reducir algunos de los riesgos específicos de las operaciones asociadas a su incursión en otros países de la región; iii) desarrollo de mecanismos de securitización de créditos en determinadas áreas (educación superior y hospitales); iv) desarrollo del mercado de bonos de carbono; y v) apoyo a mecanismos de financiamiento en el sector de viviendas sociales.

d) Incrementar las capacidades productivas de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES)

- 3.34 Los diagnósticos elaborados en los últimos años sobre las capacidades productivas de las MIPYMES, indican que estas unidades productivas –particularmente las micro y pequeñas empresas (MIPES), presentan un rezago en su nivel de productividad respecto a las grandes empresas, así como una escasa participación en los procesos de exportación y oportunidades asociados a los tratados de libre comercio. Dado que la experiencia del Banco en el país, respecto de operaciones innovadoras dirigidas en forma especializada hacia las MIPYMES ha sido creciente

en los últimos años, éste podría colaborar en varios de los desafíos más relevantes, en especial a través de la Corporación Interamericana de Inversiones (CII). Este apoyo está asociado a cinco objetivos: i) continuar fomentando la asociatividad de empresas de diferentes tamaños, ligadas entre sí para realizar transacciones entre firmas que agregan valor a un mismo bien o servicio destinado a un mercado específico (clusters productivos); ii) en términos de financiamiento, apoyar garantías parciales del sector público y/o entidades financieras privadas y, en su caso, fomentar la securitización de los créditos de las PYMES; iii) reducir el exceso de normas administrativas y simplificarlas; iv) aprovechar de mejor forma las oportunidades de negocios vinculadas a los tratados de libre comercio (TLC) para este segmento; y v) fortalecer la descentralización y articulación territorial de los instrumentos y entidades vinculadas con el apoyo al sector.

e) Fortalecer el sector externo para que éste continúe siendo el motor del desarrollo económico²⁷

- 3.35 Los temas pendientes en la agenda de integración y comercio internacional de Chile son prácticamente de segunda generación y se concentran alrededor de: i) una mayor diversificación de las exportaciones y el fortalecimiento de la exportación de servicios; ii) una mayor integración de las regiones del país al comercio internacional; iii) la continuidad de la estrategia multidimensional de comercio y el énfasis en la exportación de servicios; y iv) políticas orientadas hacia los costos de transporte, particularmente con relación al comercio con los países de la región.
- 3.36 Dentro del marco de un mayor fortalecimiento del sector externo para el desarrollo económico, se identifican tres sectores estratégicos, en los cuales la experiencia del BID en el país podría ser de gran utilidad:
- 3.37 **Promover el desarrollo agrícola en Chile²⁸:** Los desafíos que enfrenta el país en el futuro consisten en aprovechar las oportunidades que se le abren al sector, tanto en el mercado latinoamericano como mundial, incursionar en nuevos rubros, como carnes (cerdo, cordero y vacunos) y lácteos, aceite de oliva, etc. y en nuevos mercados, tales como China, India y Japón. Se estima que las exportaciones podrían pasar de US\$7.500 millones en la actualidad a cerca de US\$10.000 millones en el 2010 y cerca de US\$14.000 millones en el 2014. Este salto, debería, además, incorporar los pequeños y medianos productores, así como aquellas regiones que no han participado en el desarrollo agro-exportador y que cuentan con un alto potencial de hacerlo.
- 3.38 Dada la experiencia del Banco, éste podría apoyar al país en el logro de estas metas a través de esfuerzos en: i) modernización institucional, con el propósito de consolidar y diversificar las exportaciones agroalimentarias; ii) riego y drenaje para el diseño y financiamiento de obras medianas de riego; iii) desarrollo ganadero, con el propósito de apoyar la expansión de las exportaciones de carne, estimulando el incremento de la productividad y comercialización, en la gestión de calidad e inocuidad, así como esfuerzos de implantar trazabilidad en el sector; iv) desarrollo forestal y preservación de la biodiversidad, incluyendo el fortalecimiento de la capacidad de gestión de las instituciones del sector, el desarrollo de acciones forestales en las parcelas medianas de tierras degradadas y la preservación del bosque nativo en parques nacionales y áreas protegidas. Éste podría incluir igualmente, el desarrollo de esquemas de securitización, como el iniciado por la Fundación Chile, y el ensayo de esquemas de explotación forestal por contrato.

²⁷ Ver “[Trade and Integration](#)”, Nota Técnica, BID, 2006.

²⁸ Ver “[Desarrollo Agroalimentario](#): Desafíos y Propuestas de Acción”, Nota Técnica, BID, 2006.

- 3.39 **Estimular el desarrollo del sector de turismo**²⁹: Durante el año 2004 el país generó cerca de US\$1.396 millones por turismo receptivo, valor superior en un 26% al generado en el 2003, lo cual representa ingresos bastante similares a las exportaciones de salmón y trucha y superiores a las del vino (SERNATUR, 2005). A pesar de su crecimiento en los últimos años, el sector turístico chileno enfrenta una serie de debilidades estructurales que están inhibiendo su capacidad para consolidarse, de manera definitiva, como una de las opciones económicas principales del país y de acuerdo a su potencialidad.
- 3.40 A partir de la rica experiencia del Banco en el sector turismo en otros países de la Región, y del aprendizaje obtenido desde el 2004 con la primera operación orientada a desarrollar el turismo en Chile (1507/OC-CH), el Banco podría colaborar con el país en tres áreas prioritarias para la consolidación de la actividad turística en el país. Estas son: i) innovación en el desarrollo de la oferta turística, a través de la creación de nuevos productos y el impulso a la capacidad de emprendimiento en torno al turismo de intereses especiales; ii) fomento de sistemas integrales de gestión de destinos, que refuercen la institucionalidad turística y la actuación conjunta de los actores implicados en el desarrollo turístico; y iii) fortalecimiento de la competitividad empresarial turística, a través de actuaciones en tecnología de la calidad, el impulso de las capacidades laborales y la adaptación a innovaciones tecnológicas orientadas hacia la calidad ambiental.
- 3.41 **Fortalecer la sostenibilidad medio ambiental**: La preservación del medio ambiente ha ido adquiriendo una creciente importancia, tanto debido a un aumento de la demanda nacional por el mayor cuidado de la naturaleza, como porque la relación comercial con los países desarrollados y la creciente ratificación de acuerdos multilaterales ambientales impone condiciones cada vez más exigentes en este ámbito. El Banco podría apoyar al país mediante: i) la elaboración de catastros de biodiversidad y ecosistemas para un sustento adecuado de las políticas a implementar; ii) el mejoramiento de la fiscalización, lo que requiere revisar aspectos institucionales y presupuestarios (particularmente en materias de biodiversidad); iii) la obtención de recursos para la continuación de programas que a la fecha han operado en forma adecuada, independiente de situaciones puntuales de incumplimiento (protección de la capa de ozono por ejemplo) y iv) el análisis y adopción de instrumentos económicos orientados a la protección de la biodiversidad, en forma complementaria a los instrumentos de comando y control. Ello incluye, al menos, tres ámbitos: definición de derechos de propiedad sobre los recursos, establecimiento de incentivos y análisis de los requerimientos del mercado de destino de las exportaciones chilenas.

3. Lograr una mayor eficiencia del sector público y un estado más cercano a los ciudadanos

- 3.42 El apoyo del Banco para apoyar los procesos de reforma del Estado, en los próximos años, estaría basado en tres componentes. El primer elemento buscaría apoyar al gobierno en el mejoramiento de las capacidades de gestión pública a nivel subnacional, desde una perspectiva basada en el fortalecimiento del desarrollo territorial en el país. Este proceso debería apalancarse en los logros y avances alcanzados a nivel nacional, puesto que la problemática de gestión financiera, de recursos humanos, de gobierno electrónico o de gestión de activos públicos es tan o más importante a nivel subnacional, así como en las valiosas experiencias acumuladas por el Banco en operaciones previas, o en ejecución, en el país. El segundo componente se orientaría a modernizar y desarrollar las instituciones que inciden en los mecanismos de “*accountability*” (responsabilización) de los servicios y funcionarios públicos, así como en el desarrollo de los cauces de participación de las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos en el ciclo de las políticas públicas. Por último, el tercer componente debiese continuar apoyando los temas críticos de la gestión pública a nivel

²⁹ Ver “[Fomento al Turismo](#)”, Nota Técnica BID, 2006.

nacional en los que, a juicio del gobierno, el Banco pueda jugar un rol catalítico, tal como en el pasado se ha apoyado el mejoramiento del servicio civil, de la gestión inmobiliaria pública y del gobierno electrónico.

a) Impulsar el desarrollo territorial y la creación de condiciones institucionales para su sostenibilidad³⁰

- 3.43 Las brechas de oportunidades que existen en Chile, están relacionadas con las grandes disparidades territoriales, tanto a nivel regional como comunal y entre los sectores urbanos y rurales, lo que indica que las oportunidades de mejora de la calidad de vida de la población están altamente condicionadas al lugar donde habita. Recientes estudios sobre los patrones de crecimiento territorial indican que, a pesar de la continua mejora de los indicadores socio-económicos, todavía subsisten en Chile importantes desafíos para lograr un desarrollo más armónico y equilibrado de todo el territorio del país. Con base en el diagnóstico realizado por el Banco, este podría colaborar con el país en las siguientes áreas de acción:
- 3.44 **Impulsar el Desarrollo Territorial:** Mediante esta iniciativa se busca contribuir al establecimiento de alianzas institucionales (entre los sectores público, privado y de la sociedad civil) para que pongan en marcha estrategias y programas de desarrollo territorial cuyo fin sea optimizar el potencial productivo local, endogeneizar los beneficios del desarrollo económico, vincular la economía local con la global, generar oportunidades de empleo, y reducir la pobreza. Como parte de esta área de intervención se podrían considerar, además de la asistencia técnica para el establecimiento de Agencias de Desarrollo Económico Territorial, proyecto ya en marcha, las siguientes acciones: i) apoyo a la preparación de estrategias y proyectos de desarrollo territorial; ii) asistencia técnica y apoyo financiero para la conformación/consolidación de “clusters” y cadenas productivas; iii) financiamiento de “capital semilla” institucional para incentivar una mayor inversión local por el sector privado; y iv) capacitación de líderes, profesionales y técnicos locales en gestión territorial y desarrollo económico local. Las experiencias internacionales y las que el Banco ha apoyado en la región brindan elementos valiosos para el desarrollo de esta iniciativa.
- 3.45 **Constituir un “Buen Gobierno” en el Territorio:** Con esta iniciativa se busca ampliar las capacidades de los gobiernos regionales/municipales, mejorar los mecanismos de cooperación y articulación intergubernamental, y mejorar el marco de las políticas de descentralización/desconcentración. La experiencia del Banco en esta materia es muy amplia ya que va desde el apoyo a procesos de descentralización, hasta la implantación de modelos de gestión orientados al logro de resultados.
- 3.46 En particular, para lograr una mayor eficacia de los gobiernos locales³¹ se realizan propuestas específicas vinculadas con: i) la articulación entre los GORE y los Municipios (o Asociaciones Municipales) para el fortalecimiento de la gestión en el territorio; ii) el fortalecimiento del asociativismo municipal; iii) el desarrollo de programas integrales de desarrollo de ciudades (ver nota técnica); iv) la aplicación de un sistema de aseguramiento de la calidad de las unidades de gestión local; v) el desarrollo de un fondo de innovación en gestión local y de mecanismos expeditos para la replicabilidad de las mejores prácticas municipales; vi) el desarrollo de varias iniciativas específicas vinculadas a lograr una mayor transparencia y responsabilidad fiscal de los gobiernos locales; el fortalecimiento de la participación ciudadana; del gobierno electrónico local; de los recursos humanos y de la educación municipal; y vii) el rediseño de los actuales mecanismos

³⁰ Ver “[Impulso al Desarrollo Territorial: Integrando el Desarrollo Productivo con el Buen Gobierno](#)”, Nota Técnica, BID, 2006.

³¹ Ver “[Mayor Eficacia del Gobierno Municipal: el Estado más cerca de los Ciudadanos](#)”, Nota Técnica, BID, 2006.

de incentivos perfeccionando su orientación hacia la eficiencia y la calidad de los servicios municipales.

- 3.47 **Desarrollar integralmente áreas urbanas**³²: Esta iniciativa surge del reconocimiento que las ciudades se convierten en un ámbito de intervención privilegiado para poner en marcha programas de enfoque territorial, tal como ocurrió recientemente con el programa de desarrollo municipal de Valparaíso (1703/OC-CH). Mediante esta iniciativa, se busca que las ciudades mejoren su capacidad para atraer y generar inversiones privadas y lograr un desarrollo más sostenible. Esto incluiría: i) mejora/recuperación de los activos urbanos (en particular las áreas patrimoniales) mediante la asistencia técnica para el establecimiento de nuevas modalidades de gestión y financiamiento; ii) mejora de la gestión de los servicios urbanos; iii) mejora de las normas de uso de suelos y planes directores de tal modo que éstos faciliten el desarrollo inmobiliario privado y acompañen la dinámica de la actividad económica; iv) mejora del desempeño financiero e institucional de los gobiernos de las ciudades de modo de generar las condiciones para un acceso gradual a financiamiento; v) rehabilitación y mejoramiento en la gestión de las viviendas sociales y barrios conformados por este tipo de viviendas³³ y vi) fortalecimiento de la función de coordinación/articulación que los gobiernos de las ciudades deben cumplir para viabilizar mayores inversiones privadas y públicas. Adicionalmente, es necesario fortalecer la gestión de las áreas metropolitanas para que los agentes de gobierno, responsables por las decisiones de inversión, respondan a una estrategia de desarrollo urbano compartida.

b) Aumentar el “accountability” y la participación en la gestión pública nacional

- 3.48 El Estado chileno fue pensado históricamente de arriba hacia abajo y el rigor con el que se ha aplicado este esquema no es ajeno a los bajos niveles de captura y clientelismo que se observan en Chile respecto de otros países. Los actuales retos del desarrollo en Chile, donde resulta clave promover una mayor igualdad de oportunidades, mejorar la cohesión y el equilibrio territorial, acercar los servicios públicos a los ciudadanos más necesitados o buscar espacios para la coparticipación público-privada, requieren un modelo menos vertical en el diseño y funcionamiento del aparato estatal. En este contexto, es prioritario, no sólo fortalecer el papel y las capacidades de los gobiernos regionales y locales en la gestión de los servicios públicos para el desarrollo local, sino que se hace urgente acercar la sociedad al Estado abriendo nuevos cauces con las organizaciones de la sociedad civil.
- 3.49 El Banco podría ser un colaborador estratégico en acciones del Estado vinculadas a: i) aumentar la capacidad de adaptación y respuesta mediante la creación de una instancia interdepartamental de evaluación de la calidad de los servicios; ii) incrementar los estándares de acceso de los ciudadanos a la información pública y las exigencias de información pública a los ciudadanos; iii) regular de manera más clara las situaciones de abstención, recusación o incompatibilidad de funcionarios públicos, desarrollando un código de ética; iv) modernizar la instancias de control interno y externo para que realicen una contribución más efectiva a la regularidad y eficacia de la acción pública; v) desarrollar los cauces de participación de las organizaciones de la sociedad civil y de los ciudadanos en el ciclo de las políticas públicas; y vi) establecer nuevos esquemas institucionales de participación en el diseño de políticas y asignación de recursos que potencien la deliberación democrática en el Estado, sin comprometer las funciones propias de las instituciones representativas.

³² Ver “[Hacia un Desarrollo Urbano Integral](#)”, Nota Técnica ,BID 2006.

³³ Ver “[Viviendas Sociales: Rehabilitación y Gestión Eficiente](#)”, Nota Técnica, BID, 2006.

c) **Mejorar la gestión pública nacional**

- 3.50 Durante los últimos años el Banco ha venido apoyando acciones catalíticas en temas de gestión pública a nivel del Gobierno Central. El Banco podría continuar apoyando al país en esta área. Por ejemplo, dada la relevancia de su apoyo en el inicio del montaje del nuevo Sistema de Servicio Civil, éste podría ser extendido a niveles más amplios de los recursos humanos en la administración pública, tanto a nivel central como descentralizado. En el tema de gestión inmobiliaria, el actual apoyo del Banco constituye una acción de carácter piloto, que podría significar reformas importantes en la gestión de los activos fijos del Gobierno Nacional y, eventualmente, de los gobiernos municipales. La estrategia de ese programa establece que en el largo plazo el sector podría requerir reformas institucionales y regulatorias, que podrían contar con el apoyo del Banco.
- 3.51 En el tema de gobierno electrónico, el Banco ha venido apoyando proyectos innovadores que forman parte de la estrategia digital o que requieren importantes inversiones en TIC. Las operaciones de préstamo y cooperaciones técnicas en ejecución en esta área son: i) estrategia digital (1585/OC-CH); ii) compras públicas (ATN/ME/9077-CH); iii) administración tributaria (Factura Electrónica, ATN/MT/9120 CH); iv) alfabetización digital; v) salud digital (ATN/ME-9538-CH); vi) fortalecimiento institucional, vii) modernización de la administración pública (apoyo a la implementación de la Ley de Procedimientos Administrativos – Plataforma integrada); viii) gobierno electrónico local; ix) apoyo a la función parlamentaria (Poder Legislativo, 1625/OC-CH); y x) promoción de capacidades para el desarrollo de negocios electrónicos. En este contexto, las principales oportunidades serían las asociadas con el apoyo al desarrollo de las capacidades institucionales y de gobierno electrónico municipal, a las tecnologías de la información y comunicación en apoyo a la competitividad empresarial y en el desarrollo e implementación de las iniciativas que surjan de la Agenda Digital II 2006-2010. Adicionalmente, se podría expandir a nivel nacional y municipal la experiencia piloto apoyada por el Banco de gestión inmobiliaria pública (1573/OC-CH) y en el montaje del nuevo sistema de servicio civil (1621/OC-CH).

4. **Temas Transversales**

- 3.52 **Género.** Existen seis áreas principales con respecto a las cuales el Banco continuará el diálogo para respaldar el progreso en la igualdad de género: i) acompañar, evaluar y diseminar la paridad en la gestión y en los resultados de igualdad social y de género del primer gobierno paritario de América Latina, el de la Presidenta Michelle Bachelet; ii) diseminar los resultados de la evaluación de la situación de género en Chile (Country Gender Assessment), estudio realizado conjuntamente por el BID y el Banco Mundial como insumo a la preparación de la nueva estrategia, iii) apoyar los esfuerzos del país en el área de salud reproductiva adolescente, a través de una Cooperación Técnica ya aprobada (CH-T1003), cuya ejecución se inicia con el actual gobierno, iv) en lo referente a la brecha estructural de participación laboral y de desempleo por género, se buscarán acciones específicas dirigidas a promover la empleabilidad de la mujer; algunas de ellas, ya en curso, incluyen un estudio sobre el impacto de la intermediación laboral en el empleo femenino y la colaboración con el país en el aumento de los servicios de atención integral a la infancia, a través de una operación de préstamo en preparación; v) apoyar la incorporación transversal de género en la reforma provisional; y vi) apoyar al gobierno en la promoción de la igualdad de género en el sector privado a través de acciones vinculadas a la responsabilidad social corporativa.
- 3.53 **Medio Ambiente.** La estrategia del Banco propone apoyar al país en la consolidación de su institucionalidad y regulación ambiental, enfatizando aquellos aspectos relevantes para una estrategia de crecimiento económico basada en el incremento de las exportaciones. No obstante que Chile cuenta con una política ambiental clara y presenta un grado adecuado de cumplimiento de su legislación ambiental interna y de sus compromisos ambientales internacionales, hay desafíos

pendientes que tienen una clara dimensión ambiental. Tres áreas claves son: i) colaborar en los mecanismos de solución del problema de contaminación de la Región Metropolitana, el cual presenta altos costos para la salud de sus habitantes y genera externalidades negativas respecto a la competitividad y los desafíos de mercado en el ámbito internacional, en lo que respecta a la "imagen de país limpio", donde el problema de contaminación de Santiago se presenta como una importante contradicción; ii) integrar la pequeña y mediana empresa y las comunidades, en lo relacionado al uso sustentable de recursos forestales y marinos, entre otros, así como acentuar los procesos de participación de la sociedad civil en las políticas y proyectos con impacto ambiental; y iii) estudiar la introducción de incentivos económicos para la innovación en fuentes alternativas de energía, así como incluir normas y políticas que promuevan el ahorro energético en sectores tales como el transporte y la vivienda.

IV. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

A. Situación de Riesgo Fiduciario

- 4.1 Tres análisis realizados por el Banco y por el Banco Mundial, indican que el nivel de riesgo fiduciario de Chile es bajo. Se destacan los siguientes aspectos:
- 4.2 Primero, el CFAA elaborado por el Banco, conjuntamente con el BM, y publicado en el 2005, concluye que el riesgo inherente al sistema financiero público en Chile es bajo ya que éste presenta una buena gestión financiera en cuanto a disciplina fiscal, transparencia y eficiencia en sus operaciones. Todas las operaciones de gestión financiera se basan en reglas claras y su aplicación estricta, funcionarios dedicados y calificados, y una gerencia que reconoce un comportamiento ético y eficiente. Asimismo, existe una asignación de responsabilidades, dada la descentralización de la gestión financiera entre los organismos de servicios. La base sólida de reglas claras y un comportamiento acorde es lo que permite a Chile satisfacer los criterios de gestión financiera pública que se han identificado como metas (informes fiscales sobre base devengada y prácticas presupuestarias de la OCDE). Sin embargo, se deben resolver problemas relativos a la implementación de sus nuevos sistemas de administración financiera (SIGFE) y producir una opinión explícita de auditoría sobre los informes financieros generales del sector gubernamental. Asimismo, desde el punto de vista del control interno y externo, el CFAA destaca el alto grado de credibilidad y lo relevante del papel de la Contraloría General de la República en contribuir a la justificada alta reputación de probidad y transparencia con la cual Chile administra los sistemas públicos financieros y de adquisiciones.
- 4.3 Segundo, el Banco Mundial publicó en el 2004 un Informe de Evaluación de Adquisiciones del País (Country Procurement Assessment Report -CPAR), el cual concluía que el riesgo inherente al sistema público de adquisiciones en Chile era bajo. Se identificaban fortalezas y algunas debilidades del sistema, particularmente en el marco legal y de regulaciones. Desde su publicación, el Gobierno de Chile ha hecho un conjunto de ajustes, incluyendo la puesta en marcha de la plataforma electrónica de adquisiciones públicas, ChileCompra, cuya utilización es actualmente obligatoria para todas las compras del Estado, excepto en lo que se refiere a algunas entidades públicas que tienen regulaciones específicas propias, tales como el Ministerio de Obras Públicas y las Fuerzas Armadas. En reconocimiento a estos avances, el Banco y el BM aceptaron, en mayo de 2006, el uso de ChileCompra en las adquisiciones a ser financiadas por ambas instituciones, introduciendo, cuando necesario, las modificaciones contractuales pertinentes. Por solicitud del Gobierno de Chile, al inicio de 2007, ambas instituciones, deberán realizar un nuevo CPAR, el cual

reflejará los avances experimentados en el marco legal y de regulaciones, así como lo relacionado con la introducción de ChileCompra.

- 4.4 Tercero, en enero de 2006, una evaluación realizada por el Banco sobre el riesgo fiduciario de cuatro operaciones en ejecución, confirmó que éste era bajo. Esto permitió iniciar la implementación de una experiencia piloto para estos proyectos, la cual consiste en la utilización de la plataforma electrónica de adquisiciones ChileCompra, y en la aceptación del trabajo de supervisión de la CGR, en su carácter de auditores independientes de todas las operaciones financiadas por el Banco en Chile. Se prevé realizar una evaluación intermedia de este programa piloto al inicio de 2007.
- 4.5 No obstante el bajo riesgo fiduciario del país, el Banco está apoyando, a través de una cooperación técnica con recursos PRODEV el fortalecimiento del sistema de control de gestión denominado “Programa de Mejoramiento de la Gestión - PMG”. Sus objetivos específicos son: i) evaluar los efectos de la implementación de los PMG en los servicios públicos; ii) apoyar la aplicación del proceso de certificación externa, modalidad norma ISO, en los PMG; y iii) fortalecer a la entidad responsable de la coordinación de los PMG. Se espera alcanzar con esto, un nivel de gestión pública todavía más alto y más estandarizado.

B. Hacia un nuevo modelo de negocios con el país

- 4.6 El nivel de desarrollo alcanzado por Chile, la perspectiva de mantenimiento de superávit fiscales en el corto y mediano plazo y su amplio acceso a fuentes de financiamiento internacionales hacen que el interés del país por el apoyo del Banco sea cada vez más selectivo y solamente en aquellas áreas en las cuales haya una evidente ventaja comparativa y un alto valor agregado. Adicionalmente, las oportunidades y desafíos que presenta el país son muy dinámicos y por lo tanto requieren que el Banco establezca una estrategia flexible y un proceso de aprendizaje continuo para que pueda responder oportunamente a las demandas del país. Tomando en consideración este contexto y las lecciones aprendidas por el Banco en su trabajo con el país, se está estableciendo un nuevo modelo de negocios con Chile. Este se basa en tres aspectos principales: i) identificar y desarrollar ágilmente ventanas de oportunidad que se presenten; ii) tornar más atractivos los préstamos del Banco; y iii) manejar la cartera por resultados.
- 4.7 **Tener mayor proactividad en la búsqueda y desarrollo de ventanas de oportunidad, utilizando los productos financieros de una manera más estratégica.** La identificación y aprovechamiento oportuno de estas ventanas exigirá un diálogo fluido con el país, comenzando a nivel de la Representación, con un equipo adecuado al perfil de esta tarea. En un segundo nivel, este diálogo se profundizaría con la participación de especialistas de la sede y/o de consultores especializados. Las acciones necesarias para viabilizarlo incluirían: i) asignar recursos financieros suficientes a la Representación para que esta pueda movilizar oportunamente los apoyos requeridos, sea de especialistas del Banco, sea de consultores externos; ii) alinear el perfil de los recursos humanos y la organización de la Representación, para contar con la calificación y agilidad requeridas en las áreas prioritarias para el diálogo con el país y iii) utilizar más estratégicamente los productos no financieros para que sean un mecanismo para identificar y desarrollar nuevas oportunidades con el país.
- 4.8 **Tornar los préstamos del Banco más atractivos para el país.** Esto podría ser alcanzado a través de cuatro elementos:

a) Ofreciendo préstamos en moneda local

- 4.9 El Banco podría aumentar significativamente su valor agregado al país captando recursos en el mercado de capitales chileno y ofreciendo financiamiento en moneda local. Ello debido a que: i) el exceso de recursos fiscales en dólares inhibe el interés del país en el endeudamiento en moneda extranjera, puesto que ello provoca un efecto adicional en la apreciación de la moneda local, reduciendo su competitividad externa; y ii) la emisión de instrumentos de endeudamiento en moneda local, permite profundizar el desarrollo del mercado financiero nacional, lo cual ha sido recogido recientemente por el Ministro de Hacienda en el Programa Chile Compite. En este sentido, para viabilizar una cartera significativa del Banco junto a los sectores público y privado es fundamental desarrollar, lo más pronto posible, la opción de préstamos en moneda local.

b) Reduciendo costos de transacción

- 4.10 Hay una urgencia para que el Banco disminuya sus costos de transacción, a través de la simplificación de procedimientos y la utilización, siempre que sea posible y pertinente, de los sistemas nacionales (adquisiciones, Contraloría General de la República y evaluación de proyectos por parte de la DIPRES – Programa de Mejoramiento de la Gestión) en las operaciones cofinanciadas por el Banco. Considerando el bajo nivel de riesgo de los sistemas del país, se espera expandir en el corto plazo, la experiencia piloto³⁴ que se encuentra en implementación, a todos los proyectos en ejecución y a los que sean aprobados en el futuro. Con relación a las operaciones con el sector privado, es igualmente urgente reducir los costos de transacción (asociados a las condiciones medioambientales, financieras, consultorías y asesorías legales), lo cual permitiría reducir el tiempo de procesamiento y aprobación de las operaciones. Estos elementos permitirán al Banco ser más competitivo frente a otras entidades financieras, las cuales son mucho más ágiles al contar con equipos técnicos internos para desarrollar todas las etapas de diseño y aprobación de operaciones con empresas privadas.

c) Desarrollando una acción oportuna y coordinada del brazo privado del grupo Banco

- 4.11 El potencial de expansión de operaciones con el sector privado trajo como resultado la asignación de dos especialistas de CII y del FOMIN a la Representación. Para aprovechar con mayor eficiencia y eficacia las oportunidades ofrecidas por el sector privado Chileno, se debe asegurar la coordinación de los equipos del Banco a nivel local, así como con las áreas responsables de las actividades con el sector público, para desarrollar nuevas iniciativas de articulación público-privada.

d) Utilizando nuevos instrumentos financieros

- 4.12 Se deberá aprovechar el gran potencial de utilización de los nuevos instrumentos de préstamo del Banco en Chile, incluyendo los CCLIP y los PDL.

³⁴ La experiencia piloto en ejecución, está referida en el párrafo 4.4 anterior.

e) Orientando la acción del Banco por resultados y disseminando las lecciones aprendidas

- 4.13 El manejo de la cartera por resultados estaría más de acuerdo con la propia perspectiva del país, en particular de la DIPRES³⁵ y permitiría enfocar el apoyo del Banco en áreas de real valor agregado. Esto será hecho a través de las siguientes acciones: i) aprovechando y complementando el sistema de evaluación de la DIPRES; ii) ajustando el perfil de los profesionales de la representación, para que puedan desempeñar estas funciones y iii) utilizando un sistema de aprendizaje y retroalimentación constante entre el Banco y el País que permita identificar oportunamente lecciones aprendidas y eventuales ajustes a los proyectos en ejecución o mismo a la implementación de la cartera. Adicionalmente, el Banco debería tener una acción todavía más proactiva en la disseminación de los aprendizajes hechos en el país, a través de cooperaciones técnicas intraregionales; cooperaciones técnicas regionales; sistematización de buenas prácticas, y otros.

C. Parámetros de financiamiento de País (PFP)

- 4.14 Los Parámetros de Financiamiento de País³⁶ acordados con las autoridades, brindan un marco general muy flexible al financiamiento del Banco en Chile, y son los siguientes:

Tabla 3
Parámetros de Financiamiento de País

Categoría	Parámetro
Costos compartidos y financiamiento de costos locales	Hasta el 100%
Financiamiento de costos recurrentes	Sin límite
Impuestos y aduanas	Sin exclusiones

D. Exposición del Banco

- 4.15 La deuda total de Chile con el Banco a fines de junio de 2006 ascendía a US\$536 millones (capital ordinario), lo cual representa el 1,1% de la cartera del Banco y aproximadamente el 6% de la deuda pública del país. La posición del Banco como fuente de financiamiento es marginal y el escenario propuesto no alteraría significativamente esa condición para ningún valor dentro del rango establecido. En este contexto se estima que la deuda de Chile con el Banco, si bien se incrementaría en términos nominales, prácticamente se mantendría alrededor de 0,5% del PIB en 2009.

E. Escenarios de préstamos para 2006–2010

- 4.16 Para la implementación de la estrategia en el período de vigencia, se asumió un escenario objetivo de aprobaciones al sector público de US\$480 millones. Este escenario supone avances en la reducción de los costos de transacción a partir de la utilización de los sistemas del país y la

³⁵ La DIPRES ejecuta desde 1998 un Programa de Mejoramiento de la Gestión (PMG), lo cual consiste en manejar el presupuesto asignado a las diversas áreas del sector público a partir de resultados esperados, acordados previamente. Esto representa un sistema de incentivos adonde son premiadas las instituciones (y su personal) que manejan eficientemente su presupuesto y alcanzan los resultados acordados.

³⁶ Ver [Parámetros de Financiamiento de País](#) – Chile.

posibilidad de ofrecer préstamos en moneda local. En el caso en que no se dieran estas condiciones, el escenario de préstamos podría reducirse a US\$350 millones, monto similar al del conjunto de operaciones ya en preparación o identificadas en las áreas prioritarias acordadas con las autoridades. Se espera que una parte significativa de las operaciones del programa operativo asociado a este escenario (ver Anexo I), serían aprobadas durante la primera etapa de la Administración.

- 4.17 A su vez, la actividad con el sector privado, tanto por préstamos como garantías, contribuirían de forma adicional al rango establecido para el sector público. El monto dependería de factores tales como: i) la reducción de costos adicionales al carácter de las operaciones que hoy colocan en desventaja al Banco con respecto a otros prestamistas; y ii) el cambio en la situación de liquidez existente, tanto a nivel internacional como local, con la consecuente elevación de las tasas de interés.

F. Apoyo al sector privado

- 4.18 **Departamento del sector privado (PRI):** El PRI continuará explorando oportunidades para el desarrollo de mercados locales, para infraestructura, para el mercado financiero y otras áreas prioritarias para la acción del Banco en Chile³⁷. Con relación al tema de infraestructura, hay proyectos potenciales en las áreas de energía y transporte. Con respecto al desarrollo de mercados locales, el PRI continuará apoyando las iniciativas guiadas a la canalización del ahorro interno para la financiación de vivienda, industria y el sector servicios; incluyendo el aseguramiento de activos tales como, contratos de hipoteca y “leasing” del sector vivienda, los cuales están dirigidos al segmento de la población de medio y bajo ingreso y a la emisión de bonos corporativos de las compañías Chilenas, que en la actualidad no tienen acceso al financiamiento a través del mercado de capitales.
- 4.19 Asimismo, el PRI continuará explorando oportunidades asociadas con la integración regional, como por ejemplo las emisiones corporativas de compañías latinoamericanas que puedan cotizar en el mercado de bonos corporativos del sistema de valores chileno. Finalmente, con relación al mercado financiero, se continuará ofreciendo la oportunidad a bancos locales de unirse al Programa Regional de Apoyo al Financiamiento de Comercio Exterior, como bancos confirmadores, a medida que la red de bancos emisores en la región se vaya ampliando.
- 4.20 **FOMIN:** El FOMIN encuentra en Chile un terreno fértil para probar iniciativas innovadoras que posteriormente pueden replicarse en la Región. En efecto, existe en el país un número significativo de actores públicos y privados, que cuentan con la fortaleza institucional adecuada para ejecutar proyectos novedosos y por otra parte, el entorno político y económico es relativamente favorable para una ejecución adecuada. Por cierto, el Banco y la Región ya se han beneficiado de las lecciones extraídas de muchos proyectos piloto que el FOMIN ha financiado en Chile (entre otros: modelo de concesiones; arbitraje comercial; certificación de competencias laborales; y regulación sanitaria). Hacia el futuro las operaciones del FOMIN, en términos generales, deben alinearse con la Estrategia del Banco para con el sector privado chileno, siendo su vector central apoyar las medidas necesarias para incrementar la capacidad competitiva internacional de las empresas chilenas. Para hacer esto una realidad, FOMIN puede intervenir a corto y mediano plazo en las siguientes áreas: i) reformas microeconómicas pendientes tales como regulación de concesiones; ii) innovación en la empresa; iii) desarrollo productivo en regiones de Chile; iv) oportunidades para la mayoría, tales como microfinanzas y vivienda social.

³⁷ Según lo definido en el “*Integrated Business Plan for non Sovereign Guarantees*” - GN-2400-10.

- 4.21 **Corporación Interamericana de Inversiones (CII):** La CII continuará financiando cadenas productivas e instituciones financieras que se especialicen en PYME (“factoring”, “microleasing”). Asimismo, otorgará préstamos para desarrollar proyectos medioambientales, apoyo a las exportaciones agroindustriales, financiamiento de capital de trabajo de empresas exportadoras y brindar refinanciamiento para adecuar tenor y plazo.

G. Riesgos de implementación de la Estrategia

- 4.22 La ejecución de la EPCH para el período 2006-2010 enfrenta dos riesgos específicos, los cuales están relacionados con las favorables condiciones macroeconómicas del país y con la velocidad con que el Banco pueda adaptarse a las oportunidades que se presenten. En el primer caso, el rápido incremento de los ingresos fiscales, podría hacer que la decisión de recurrir a financiamiento externo podría cambiar como respuesta a una posible extensión de la bonanza en los precios del cobre, altos niveles de superávit fiscal, presiones importantes en la competitividad de la tasa de cambio (apreciación) y elevados niveles de ahorro financiero. Gran parte de estas presiones serían aliviadas mediante la emisión de títulos en moneda local, la cual traería un doble beneficio para el país, por un lado, el desarrollo de un mercado local en pesos y por otro neutralizar los riesgos cambiarios que se originan en los préstamos tradicionales.
- 4.23 Con respecto a la capacidad de adaptación del Banco, un avance lento en la reducción de los costos de transacción y en la modificación del relacionamiento del Banco con el país, podrían traducirse en una reducción del programa contemplado en la estrategia. Sin embargo, existe un alto grado de confianza en que el proceso ya iniciado para implantar un nuevo modelo de negocios, así como su correspondencia con el proceso de realineación de la institución, cubrirían adecuadamente este riesgo.

H. Agenda para el diálogo con el país

- 4.24 Tres hitos marcan la agenda del gobierno durante su primer año de gestión, los cuales articularán el diálogo y la relación del Banco con el país. Los dos primeros son: i) la urgencia de desencadenar procesos y acciones que permitan avanzar rápidamente en compromisos asumidos durante la campaña presidencial y que faciliten alcanzar resultados concretos en un período de gobierno de 4 años y ii) la necesidad de desarrollar respuesta efectivas a demandas importantes de la sociedad chilena. En este contexto, será prioritario que la agenda de diálogo con el gobierno enfatice la capacidad del Banco de apoyar al país con la flexibilidad, agilidad y el conocimiento técnico necesarios para avanzar en el corto plazo en las áreas prioritarias.
- 4.25 Un tercer hito en la relación del Banco con el país durante los próximos años estará relacionado al significativo superávit fiscal del país. Esto determina que un elemento clave para viabilizar la cartera de préstamos al país, en este escenario superavitario, consistirá en la capacidad del Banco de ofrecer financiamiento en moneda local para las operaciones que realice en Chile, tema que será prioritario en el diálogo con el país.
- 4.26 Otros tres temas, relevantes en el relacionamiento del Banco con el país, deberán ser tratados en las conversaciones a ser establecidas. El primero se refiere a la reducción de los costos de transacción, a través de la aceptación de sistemas nacionales, tales como Chile Compra, CGR y utilización del sistema de evaluación de la DIPRES. El segundo está vinculado al establecimiento de una dinámica de trabajo con el país que permita agilizar la identificación y el desarrollo de áreas prioritarias para el apoyo del Banco, lo que exigirá una utilización mas estratégica de los productos no financieros. El tercer tema consiste en la realización de un nuevo CPAR, conjuntamente con el Banco Mundial, durante el 2007.

PROGRAMA OPERATIVO BID EN CHILE
(millones de US\$)

Programa tentativo de Préstamos Sector Público 2006-2010		
<i>Reducir las Brecha de Oportunidades</i>		
CH-L1014	Desarrollo integral pueblos indígenas (FASE II) - <i>aprobado</i>	45,2
CH-L1022	Programa educación preescolar y calidad educación	50,0
CH-L1024	Racionalización de la información de previsión social	10,0
<i>Reducir las Brechas de Competitividad con los Países Desarrollados</i>		
CH-L1019	Agencias regionales de desarrollo productivo	20,0
CH-L1021	Modernización y fortalecimiento de la capacidad de gestión de la CONAF	10,0
CH-L1023	Programa Fomento al Turismo	40,0
<i>Estado más eficiente y cercano a los ciudadanos</i>		
CH-L1028	Apoyo a la agenda digital (Fase II)	10,0
CH-L1018	Apoyo a la gestión sub-nacional en Chile ¹	50,0
TOTAL		235,2

a.d.: A definir

¹ Parte de un CCLIPP de 400 MM US\$

Programa de Préstamos PRI 2006		
CH-L1017	Securitizadora Security GMAC-RFC (PRI) (US\$ 35 Garantías)	75,0
CH-L1016	Charrua-Temuco Línea de Transmisión (PRI)	16,0
TOTAL		91,0

Programa de Préstamos CII 2006-2007			
Pre-pipeline	Financial Services	Rabobank Int.Chile	30,0
Under appraisal	Financial Services	Fondo Garantías de pequeña empresa	30,0
Appraised	Financial Services	Eurocapital S.A.	3,0
Appraised	Wood, Pulp and Paper	Infodema	5,5

PROGRAMA OPERATIVO BID EN CHILE 2006 – 2007
(miles de US\$)

Programa tentativo de Cooperaciones Técnicas 2006 – 2007		
<i>Reducir las Brecha de Oportunidades</i>		
CH-T1014	Programa de Apoyo al Diálogo Social en Chile	146,0
CH-T1016	Diseminación de los Resultados de la Evaluación de Género de Chile (CGA)	25,0
CH-T1018	Fortalecimiento del Capital Social en Pueblos Indígenas	118,0
CH-T1021	Integración Transversal de Género en la Reforma Pensional en Chile	12,0
CH-T1020	Aracaunía Aprende: Mejora de los resultados en la escuelas de bajos ingresos	150,0
CH-T1017	Fort. Habilidades para Trabajo Remunerado de Mujeres Víctimas de Violencia	149,0
CH- T1015	Análisis Económico de la II Fase del Programa “Orígenes”	75,0
CH-T1026	Sistemas de información, monitoreo y evaluación Programa Orígenes (CH-L1014)	750,0
CH-T1024	Formulación Participativa de una Política Pública Indígena Urbana	150,0
CH-T1029	Programa de Desarrollo de oportunidades para jóvenes en riesgo social	144,2
sn	Impacto de Servicios de intermediación laboral en el empleo femenino	51,0
CH-T 1032	Integración Social de personas con discapacidad	650,0
<i>Reducir las Brechas de Competitividad con los Países Desarrollados</i>		
CH-T1013	Análisis del Emp. Fallido y Diseño Mecanismos Reentrada Emprendedores	109,0
CG-T1022	Taller sobre consolidación de Chile como país turístico	17,4
CH-T1019	Charrua-Temuco Proyecto de Transmisión	146,0
CH-T1030	Adiestramiento a SERCOTEC en pequeña y microempresa en ámbito urbano y rural	20,0
CH-T1033	Programa para pequeñas hidroeléctricas del Banco BICE	450,0
CH-T1034	Programa de Fomento al Turismo en Chile	320,0
<i>Estado más eficiente y cercano a los ciudadanos</i>		
CH-T1010	Manejo de Riesgos en Valparaíso	150,0
CH-T1027	Emergencia en Chile	100,0
CH-L1023	Plataforma Digital Integrada de Servicios y Oportunidades	300,0
CH-T1028	Sistema registral chileno: Déficit registral y propuestas de reforma	50,0
CH-T1031	Diálogo sobre el estatuto de administración especial de Isla de Pascua	30,0
CH-T1035	Programa Centro de Alerta Temprana	1.000,0
CH-T1025	Análisis situación financiera municipios y propuesta de instrumentos y políticas para su fortalecimiento	147,0
TOTAL		5.259,6

Programa FOMIN 2006 – 2007 (MILES DE US\$)		
CH-M1010	Etnoturismo, Cultura y Naturaleza Sorprendente en la Araucanía	1.800,0
CH-M1011	Promoción del Voluntariado para Promover Microempresas	450,0
CH-M1009	Promoción de oportunidades de mercado en energía limpia	975,0
CH-M1007	Programa para la Creación de una Bolsa de Productos	1.500,0
TOTAL		4.725,0

Objetivos de Desarrollo del Milenio

Objetivo	1990	1995	2001	2003	Meta 2015
1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre					
Pobreza; porcentaje de Población con ingresos inferiores a 1 dólar día (en % de la población)	3.5	...	2.0	1.8	1.0
Brecha de pobreza, coeficiente: porcentaje medio inferior a la paridad del poder adquisitivo (PPA) de 1 dólar por día (BM)	2.1	0.9	0.5	...	...
Consumo nacional que corresponde al quintilo más pobre de la población, proporción (Banco Mundial)	4.4	...	3.3	4.5	...
Menores de 5 años de peso inferior moderado o grave al normal, porcentaje (estimaciones del UNICEF)	...	0.9	0.8	...	0.5
Desnutrición en porcentaje de la población total (estimaciones de la FAO)	8.0	5.0	4.0	...	4.0
2 Alcanzar la enseñanza primaria universal					
Educación, tasa neta de matriculación en la enseñanza primaria (UNESCO)	87.7	87.3	88.8	...	100
Educación, porcentaje de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al quinto grado (UNESCO)	...	100	101.2	...	100
Alfabetización, tasa en personas de 15 a 24 años (UNESCO)	98.1	98.5	98.9	...	100
3 Promover la igualdad entre los géneros					
Relación niñas y niños; primaria y secundaria; porcentajes (WDI)	101	100.3	99.6	...	100
Índices de paridad, mujeres a hombres; como porcentaje de tasas de alfabetismo; población de 15-24 años (UNESCO)	100.4	100.4	100.3	...	100
Mujeres, empleo remunerado de mujeres en el sector no agrícola como porcentaje del total de empleados en el sector no agrícola (OIT)	36.2	36.2	36.6	37.3	...
Mujeres, proporción de puestos ocupados por mujeres en el parlamento nacional (Unión Interparlamentaria)	...	8	11	13	...
4 Reducir la mortalidad en la niñez					
Tasa de mortalidad en niños menores de 5 años; por 1.000 nacimientos vivos (UNICEF*)	19	14	12	9	12.7
Tasa de mortalidad infantil menores de 1 año; por 1.000 nacimientos vivos (UNICEF*)	18	12	11	8	5.3
Niños de 1 año vacunados contra el sarampión, porcentaje (estimaciones del UNICEF)	82	97	99	99	97
5 Mejorar la salud materna					
Tasa de mortalidad materna; por 100,000 nacimientos vivos (OMS;UNICEF;UNFPA)	65	33	31	...	8
Nacimientos atendidos por expertos de salud; porcentajes (WDI)	...	99.5	99.8	...	100
6 Combatir VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades					
Tasa de prevalencia de HIV, femenina (en porcentaje de 15-24 años)	...	...	0.1	...	0.05
Tuberculosis, prevalencia por 100,000 habitantes (OMS)	90	...	18	17	...
Casos de tuberculosis detectados bajo DOTS; porcentaje (OMS)	...	73	102	115	...
Casos de tuberculosis curados bajo DOTS; porcentajes (OMS)	...	79	82	86	...
VIH; número de casos nuevos por año por 1.000.000 de habitantes (Org. Panamericana de Salud)	...	...	36.1	37.6	...
VIH; número de muertes por año por cada 100.000 habitantes (Org. Panamericana de Salud)	...	2.3	3.1	...	...
7 Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente					
Tierras cubiertas por bosques, proporción de la superficie (estimaciones de la FAO)	21.0	...	20.7 ^c	...	...
Zonas protegidas, proporción de la superficie total (a partir de datos del PNUMA)	...	18.9	18.9	18.7	...
Suministro de energía, (consumo aparente; equivalente en kilogramo de petróleo) por 1,000 dólares (2000 PPA) PIB (BM)	179	162	165	...	...
Emisiones de dióxido de carbono (CO2), toneladas de CO2 per cápita (CDIAC)	2.7	3.1	3.5	...	...
Agua, prop. de la población con acceso sostenible a mejores fuentes de abastecimiento de agua, total (OMS-UNICEF)	90	...	95 ^d	...	95
Saneamiento, porcentaje de población total con acceso a mejores servicios de saneamiento, total (OMS-UNICEF)	85	...	92 ^d	...	...
8 Fomentar una asociación mundial para el desarrollo					
Tasa de desempleo de jóvenes entre 15 y 24 años (WDI)	13.1	11.5	18.8	...	...
Líneas de teléfono fijas y móviles por cada 1.000 habitantes (WDI)	6.7	141.2	568.1	658.6	...
Computadores personales por cada 1.000 habitantes (WDI)	9.4	33.2	106.5	119.3 ^d	...

Fuente: BM con base en datos de ONU (División de Estadísticas) y datos oficiales.

Notas

^a Para 1994 y 2000 corresponde a segmento de 0 a 71 meses. Para 2003 corresponde a segmento para 0 a 6 años.^b Corresponde a 1995.^c Corresponde a 2000.^d Corresponde a 2002.

Objetivo	Meta
1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre	meta 2015 = reducir a la mitad (1990) tasas de pobreza y malnutrición
2 Alcanzar educación primaria universal	meta 2015 = matrículas netas a 100
3 Promover la igualdad entre los géneros	meta 2005 = tasa de educación a 100
4 Reducir la mortalidad en la niñez	meta 2015 = reducir (1990) mortalidad de menos 5 años en dos tercios
5 Mejorar la salud materna	meta 2015 = reducir (1990) mortalidad materna en tres cuartos
6 Combatir VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades	meta 2015 = detener el avance y comenzar a reducir el VIH, etc.
7 Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	meta 2015 = varias
8 Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	meta 2015 = varias

Fuente: Indicadores Mundiales de Desarrollo (WDI), 2004.

DOCUMENTOS TÉCNICOS DE APOYO A LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS DEL BANCO CON CHILE

I. Diálogo de Políticas

- Banco Interamericano de Desarrollo (2006) [*“Desafíos hacia el Bicentenario”*](#) Síntesis analítica de los desafíos que Chile enfrenta para su desarrollo económico-social y de las opciones de política económica que pueden ser más adecuadas para superarlos. Este documento fue elaborado a partir de documentos técnicos especialmente preparados para apoyar la elaboración de la ESCH, los cuales se encuentran a continuación, agrupados por áreas temáticas.

II. Lecciones Aprendidas de las Acciones del Banco en Chile

- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Informe sobre logros y lecciones aprendidas en la ejecución de las estrategias del Banco en Chile: 1994-2004”*](#). Valenzuela, Juan Pablo.
- Nota Técnica. BID (2006) [*“Lecciones Aprendidas por el Banco en Chile, 1994 – 2004”*](#).

III. Reducir las Brechas de Oportunidades

- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Evolución, lecciones y desafíos de las políticas de desarrollo regional/territorial en Chile”*](#). Universidad de Alcalá. Instituto Universitario de Análisis Económico y Social.
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) *“Chile: Estudio Sobre Alternativas de Atención Integral a la Niñez Menor de 4 años Informe I y II”*. Asesorías para el Desarrollo.
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Empleo Femenino: Oferta Laboral y Cuidado Infantil”*](#). Acosta, E.; Peticara, M. y Ramos, C. (2005).
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Informe sobre el estado de situación de la política chilena en materia de discapacidad”*](#). Cisternas, María Soledad.
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2006) [*“Perfil de la Pobreza en Chile”*](#). Santibáñez, Claudio. (2006).
- Nota Técnica. BID (2006) [*“Envejecimiento con calidad de vida”*](#).
- Nota Técnica. BID (2006). [*“Pueblos Indígenas: Desafíos para el Desarrollo con Identidad”*](#)
- Nota Técnica. BID (2006) [*“Viviendas sociales: Rehabilitación y gestión eficiente”*](#).

IV. Reducir las brechas de competitividad e ingreso con los países desarrollados

- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Crecimiento, Empleo y Estabilidad del Ingreso en Chile: Propuestas de Reforma al Seguro de Desempleo”*](#). Cowan, Kevin y Micco, Alejandro.

- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Efectos de la Privatización de Servicios Públicos en Chile: Casos Sanitario, Electricidad y Telecomunicaciones”*](#). Fischer, R. and P. Serra. (2005). Serie de Estudios Económicos y Sociales.
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2006) [*“Estrategia de Desarrollo del Sector Privado \(PSDS\) para Chile”*](#). Zhaler, Roberto.
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Innovación en Chile: Análisis y Propuestas”*](#). Larraín, Felipe.
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Innovation Shortfalls: IADB Technical Notes”*](#). Maloney, W. and Rodríguez-Clare A.
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Trade and Integration Sector Note”*](#). Mesquita, Mauricio.
- Nota Técnica. BID (2006) [*“Trade and Integration”*](#).
- Nota Técnica. BID (2006) [*“Desarrollo Agroalimentario: Desafíos y Propuestas de Acción”*](#).
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2006) [*“Diagnóstico institucional sobre sistema de pensiones chileno y propuesta de recomendaciones”*](#). Grafe, Fernando. Informe Final.
- Nota Técnica. BID (2006) [*“Desafíos Institucionales del Sistema de Pensiones Chileno”*](#).
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Fortalecimiento de la Gestión Ambiental para Cumplimiento de Acuerdos Multilaterales Ambientales \(AMUMAS\)”*](#). Quiroz, Jorge. Informe Preliminar.
- Nota Técnica. BID (2006) [*“Hacia un Desarrollo Urbano Integral”*](#).
- Nota Técnica. BID (2006) [*“Fomento al Turismo”*](#).

V. Contribuir a una mayor eficacia del Sector Público y a un Estado más cercano a los ciudadanos

- Banco Interamericano de Desarrollo (2005) [*“Análisis Prospectivo de las Capacidades Institucionales y de Gestión de los Gobiernos Subnacionales en Chile”*](#). Valenzuela, Juan Pablo.
- Nota Técnica. BID (2006) [*“Mayor Eficacia del Gobierno Municipal: El Estado más cerca de los ciudadanos”*](#).
- Nota Técnica. BID (2006) [*“Impulso al Desarrollo Territorial: Integrando el Desarrollo Productivo con el Buen Gobierno”*](#).
- Documento Banco Interamericano de Desarrollo. (2005) [*“Las Reformas del Estado en Chile a partir de la década del noventa y sus lecciones”*](#). Bensión, Alberto.

PROGRAMA DE PRODUCTOS NO FINANCIEROS

TÍTULO	PRODUCTO	FECHA DE CONCLUSIÓN
2006		
Desafíos de la educación pre-escolar en Chile	Estudio	Mar-06
Nuevos desafíos del desarrollo territorial y lecciones aprendidas por el FNDR	Estudio	Mar-06
Presentación del estudio Desafíos de la educación pre-escolar en Chile al Consejo Asesor en Políticas de Infancia	Presentación	Abr-06
Hacia un desarrollo urbano integral	Nota Técnica	Mar-06
Viviendas sociales: rehabilitación y gestión eficiente	Nota Técnica	Mar-06
Pobreza y desigualdad en Chile: antecedentes para la construcción de un sistema de protección social	Estudio	Mar-06
Envejecimiento con calidad de vida	Nota Técnica	Mar-06
Pueblos indígenas: desafíos para el desarrollo con identidad	Nota Técnica	Mar-06
Comercio internacional. Implementación de los requerimientos ambientales para el libre comercio	Estudio	Mar-06
Desarrollo agroalimentario: desafíos y propuestas de acción	Nota Técnica	Mar-06
Fomento al turismo	Nota Técnica	Mar-06
Trade and Integration	Nota Técnica	Mar-06
Análisis prospectivo de las capacidades institucionales y de gestión de los gobiernos subnacionales en Chile	Estudio	Mar-06
Desafíos institucionales del sistema de pensiones Chileno	Nota Técnica	Mar-06
Impulso al desarrollo territorial: integrando el desarrollo productivo con el buen gobierno	Nota Técnica	Mar-06
Mayor eficacia del gobierno municipal: el estado más cerca de los ciudadanos	Nota Técnica	Mar-06
Documento de diálogo de políticas para Chile	Documento	Mar-06
Lecciones Aprendidas por el Banco en Chile, 1994 – 2004	Nota Técnica	Mar06

TÍTULO	PRODUCTO	FECHA DE CONCLUSIÓN
2006		
Presentación del estudio Diagnóstico institucional sobre sistema de pensiones chileno y propuesta de recomendaciones al Consejo Asesor Presidencial para la Reforma Previsional	Presentación	Abr-06
Presentación de 4 expertos internacionales al Consejo Asesor Presidencial para la Reforma Previsional	Presentación	Abr-06
Taller sobre reforma de pensiones – (con el Banco Mundial, OIT y el Consejo Asesor Presidencial para la Reforma Provisional)	Taller	May-06
Taller sobre agencias regionales de desarrollo – (con la CORFO)	Taller	May-06
Country Gender Assessment – En conjunto con el Banco Mundial	Estudio	Jun-06
Innovación en Chile: análisis y propuestas	Estudio	Jun-06
Población con discapacidades físicas y mentales	Estudio	IV-2006
Taller sobre gobierno ciudadano – (con la Secretaría General de Gobierno)	Taller	IV –2006
Estrategia ambiental para Chile	Estudio	IV-2006
Taller sobre discapacidades físicas y mentales – (con el FONADIS)	Taller	IV-2006
Chile: medición de cuidados y desarrollo infantil	Estudio	IV-2006
Talleres de diseminación del Country Gender Assessment	Taller	IV-2006
Taller sobre distribución del ingreso en Chile – (con la U. de Chile y la DIPRES)	Taller	IV-2006
2007		
Efectividad de los servicios de intermediación laboral en Chile en la reducción de la discriminación en el mercado laboral	Estudio	2007
Country Procurement Assessment Review	Documento	2007
Inmigración en Chile: Impacto y Desafíos	Estudio	2007
Trabajo informal e independiente en Chile	Estudio	2007
Distribución del Ingreso en Chile	Libro	2007
TÍTULO	PRODUCTO	FECHA DE CONCLUSIÓN

2007		
Efectos socio económicos de la maternidad adolescente y su vinculación con la distribución del ingreso	Estudio	2007
Efectos de la violencia intrafamiliar en las oportunidades económicas de las mujeres y sus familias	Estudio	2007

ACCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN REFERIDAS A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS POR OVE EN SU “EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS (CPE) CHILE: 1995-2005”	
RECOMENDACIONES	ACCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN
<p>Recomendación 1: Initiate a pro-active search for development business opportunities. A pro-active search for business may require flexibility in the location of front office and back office activities between headquarters and COF, particularly, but not exclusively, for private sector operations (PRI, CII, and MIF). The private sector emphasis made reflects that the probability of significantly increasing public sector operations may be limited. However, the limit may be partially overcome to the extent that the future program attempts to exploit synergy effects by offering a coordinated mix of instruments for development problems in which the solutions involve both public and private actors. However, this will require effective intra-bank coordination between the different lending arms of the Bank that has proved elusive so far.</p>	<p>De acuerdo. En la Estrategia se propone establecer un nuevo modelo de negocios con el país. Este consistiría, en líneas generales en: i) identificar y desarrollar ágilmente ventanas de oportunidad que se presenten, ii) mantener un dialogo fluido y de alta calidad en temas seleccionados y iii) reducir los costos de transacción del país con el Banco. Dentro de los elementos a ser enfatizados durante la implementación de la estrategia, la acción oportuna y coordinada del brazo privado del grupo Banco, tiene relevancia especial. El potencial de expansión de operaciones con el sector privado y su relevancia en la cartera del Banco en el país en los próximos años, ya resultó en transferir la programación a la Representación y asignar dos especialistas de CII y dos del FOMIN para que trabajen en el terreno. Para aprovechar con mayor eficiencia y eficacia las oportunidades ofrecidas por el sector privado chileno, se propone revisar el los recursos asignados a COF/CH, para asegurarse que son suficientes.</p>
<p>Recomendación 2: Make IDB loans financially more attractive. One option is to eliminate exchange rate risk for Chile by issuing peso denominated debt in the local market and to support issuing Chilean peso denominated bonds in the international market. The options should be explored for both public and private sectors, where for the private sector could also be explored the marketing of cross-border debt instruments to regional investors. Another option is to eliminate unnecessary transaction costs for both the public and private sector arms of the Bank. This can be achieved by replacing most components of the Bank's precautionary ring fence by the country's systems. In practice, this will require moving beyond the traditional project approach towards a generalized budgetary and sector budgetary support; options that would also reduce transaction costs. Such steps would go a long way towards fulfilling the harmonization and alignment aid effectiveness agendas.</p>	<p>De acuerdo. Un pilar del nuevo modelo de negocios lo constituye la posibilidad de hacer préstamos en moneda local. El Banco puede aumentar significativamente su valor agregado al país captando recursos en el mercado de capitales Chileno y ofreciendo financiamiento en moneda local (prf.). En este sentido, es clave viabilizar, lo más pronto posible, los préstamos en moneda local al país. A su vez, la reducción de costos de transacción es también fundamental en el nuevo modelo. Para ello se simplificarán los procedimientos y se utilizará, siempre que sea posible y pertinente, los sistemas nacionales (adquisiciones, Contraloría General de la República y evaluación de proyectos por parte de la DIPRES – Programa de Mejoramiento de la Gestión) en las operaciones cofinanciadas por el Banco. Considerando el bajo nivel de riesgo de los sistemas del país, se propone que esta experiencia sea extendida a todos los proyectos en ejecución y a los que sean aprobados en el futuro. Esto se implementaría a la brevedad posible.</p>

ACCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN REFERIDAS A LAS RECOMENDACIONES FORMULADAS POR OVE EN SU “EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS (CPE) CHILE: 1995-2005”	
RECOMENDACIONES	ACCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN
<p>Recomendación 3: Measure the development effectiveness of the programs. In practice this will require connecting the outcome performance indicators of existing and new projects to the country’s information gathering and evaluation system not only to generate information for process evaluations but also for impact (treatment effect) evaluations. An evaluation work plan agreed with Budget Directorate of the Ministry Finance would be a desirable feature of the next country strategy, as would be an in-house evaluative expertise. The latter point indicates that the new business model will require a different skill mix to that which exists today. The experience gained by the Bank in implementing the plan would provide valuable lessons for the Bank’s own managing for results agenda not just for accountability purpose. Such actions will move the Bank significantly towards the managing for results aid effectiveness agenda.</p>	<p>De acuerdo Ello está contemplado dentro del proceso de simplificación de procedimientos bajo el cual se procedería a la utilización de los sistemas nacionales (adquisiciones, Contraloría General de la República y evaluación de proyectos por parte de la DIPRES – Programa de Mejoramiento de la Gestión) en las operaciones cofinanciadas por el Banco. Adicionalmente, se propone: i) revisar y ajustar las capacidades existentes para que el equipo de COF/CH responda a las necesidades de trabajo con el país, y ii) reducir la carga de trabajo de los especialistas de COF/CH, asociada a la supervisión de procedimientos de las operaciones, para que puedan dedicarse a manejar por resultados, entre otras tareas. Además de utilizar la capacidad ya existente de evaluación de proyectos pro parte de la DIPRES en los próximos años, el Banco está apoyando el fortalecimiento del programa de mejoramiento de la gestión, a través de una cooperación técnica PRODEV.</p>
<p>Recomendación 4: Maximize the knowledge gained in the Chilean program by providing a regional platform for Chile to export innovative solutions to given problems, thus not only make explicit and efficient the Bank’s cross-client fertilization role but contribute to the Bank’s learning and lesson found agenda.</p>	<p>De acuerdo. En el modelo de negocios propuesto adquiere particular relevancia el “expertise” del Banco, tanto proveniente de experiencias internacionales, como del aprendizaje obtenido en el país a través de otras operaciones de tal manera que le permite tener la posibilidad de probar experiencias innovadoras que se pueden aplicar a otros países de la región. La exportación de buenas prácticas y lecciones aprendidas en Chile ya viene siendo realizada en diversos niveles (PRI, FOMIN, CT Regionales, Operaciones con el sector público) y deberá tener todavía mayor relevancia en la nueva estrategia. Adicionalmente, en el caso específico de PRI, se continuarán explorando oportunidades asociadas con la integración regional, como por ejemplo las emisiones corporativas de compañías latinoamericanas que puedan cotizar en el mercado de bonos corporativos del sistema de valores Chileno.</p>

CHILE
PROCESO DE CONSULTA Y DIÁLOGO
ESTRATEGIA DE PAÍS DEL BANCO CON CHILE 2006-2010

A. CONSULTAS REALIZADAS

Consulta inicial (Marzo de 2005). El proceso de diálogo sobre las características y temas prioritarios de la nueva Estrategia del Banco con Chile fue iniciado en el 2005, a través de consultas a diversos actores del gobierno, sector privado, sociedad civil, academia y centros de análisis económico. En esta oportunidad se consultó a actores representativos del país sobre los temas que deberían ser priorizados en la nueva estrategia con Chile y las áreas en las cuales el Banco podría tener mayor valor agregado, considerando su actuación en el país en los diez años anteriores. Estas consultas sirvieron como un insumo importante a la selección de los temas prioritarios que serían analizados durante la preparación de la estrategia.

Consultas para la elaboración de estudios, Notas Técnicas y del Documento de Diálogo de Políticas. Se realizaron 16 estudios, los cuales involucraron un sinnúmero de consultas a actores nacionales y regionales sobre los principales desafíos del país en áreas específicas, lecciones aprendidas, buenas prácticas y sugerencias de solución. Como ejemplo, sólo en el estudio sobre “Capacidades de Gestión de Municipalidades” se entrevistaron a aproximadamente 200 actores nacionales, incluyendo 130 jefes de departamentos municipales. Otros ejemplos incluyen los estudios sobre “Desarrollo Territorial y Lecciones Aprendidas por el FNDR” y la “Evaluación de la Acción del Banco en el País”, los cuales involucraron, de la misma manera, un gran número de entrevistas. Adicionalmente a los estudios se prepararon 11 Notas Técnicas y un Documento de Diálogo, los cuales fueron objeto de consultas posteriores.

Consultas sobre los Documentos elaborados. Entre los días 23 y 29 de marzo y 15 y 19 de junio de 2006 se realizaron, en las ciudades de Santiago y Concepción, procesos de consulta con el fin de contar con las opiniones y perspectivas de diversos actores (incluyendo a Gobierno, Sociedad Civil, Académicos; Políticos; Sector Privado) sobre los principales desafíos a ser enfrentados por Chile, posibles alternativas de acción y las áreas prioritarias del accionar del Banco hacia el Bicentenario. En efecto, se sostuvieron entrevistas con autoridades gubernamentales, alcaldes y sus asesores, sociedad civil, sindicatos, academia y centros de investigación, entre otros.

En cada reunión la Misión hizo una presentación a los involucrados sobre el objetivo de la consulta, el proceso de preparación de la estrategia, las acciones del Banco en Chile, así como sus lecciones aprendidas, los desafíos identificados a la fecha, y las acciones de seguimiento ya iniciadas y previstas. Los materiales elaborados por el Banco y discutidos durante las reuniones fueron distribuidos previamente a los participantes, excepto en lo que respecta a las reuniones realizadas con autoridades gubernamentales. Asimismo, se informó a los participantes que todos los materiales estarían disponibles a través de la página web del Banco en Chile. Además de los temas generales discutidos, se formularon tres preguntas específicas a los participantes: (a) las áreas en las que el Banco podría cobrar mayor relevancia; (b) cómo podría mejorarse su gestión en el país; y, (c) si tenían interés en recibir información sobre los resultados de la acción del Banco en Chile.

A continuación se resumen los principales temas discutidos y comentarios realizados, como resultado de estas consultas.

B. RESULTADOS DEL DIÁLOGO CON ORGANIZACIONES

Desarrollo Local: Hubo perfecta coincidencia, no sólo a nivel regional, que uno de los temas más relevantes tanto por la reducción de brechas de oportunidades como por la mayor eficiencia del sector público, consistía en el desarrollo local. En tal sentido se enfatizó la necesidad de apoyar la gestión municipal, ya sea a través de tecnologías de información, o actividades vinculadas a la reforma municipal. En cualquier caso, los participantes destacaron que el Banco debiera comprender los procesos locales, para asegurar la solución de los problemas que les aquejan, como son la baja participación de los municipios en los gobiernos y consejos regionales, los cuales en la actualidad juegan un rol de meros administradores de recursos y no representan una voz de las necesidades locales y regionales. Otros temas mencionados como impactantes en el desarrollo local incluyen: la falta de consultas a nivel regional, la gestión centralizada de la Contraloría General de la República; la falta de un análisis sobre la diversidad territorial (centros urbanos versus centros no urbanos) que contribuyan a incorporar y respetar las particularidades de cada uno; la falta de metodologías para la planificación y coordinación de la inversión, teniendo la visión global de la región; la falta de un organismo rector en la región, considerada la baja autonomía de los gobiernos regionales.

Trabajo: (a) *Trabajo informal:* con el fin de contribuir a reducir las brechas de desigualdades, se sugirió que el Banco apoye un estudio acerca de las condiciones en las que se encuentran las personas que participan en el trabajo informal, no sólo desde el punto de vista de la subcontratación y/o flexibilidad laboral, sino que referidos a los trabajadores por cuenta propia; (b) *Generación de trabajo:* con el fin de que se visualicen acciones concretas para aumentar las oportunidades de trabajo de los chilenos y, consecuentemente, disminuir la pobreza, que se cuente con un estudio sobre los puestos de trabajo que podría generar una segunda fase exportadora en el país; (c) *Capacitación:* analizar el rol del Servicio Nacional de Capacitación y Empleo (SENCE), ya que actualmente los subsidios de capacitación sólo lo reciben personas que ya cuentan con una preparación técnica, sin que llegue a la clase obrera para mejorar su calificación; (d) *Privatización:* se hizo una crítica al Banco sobre el rol que cumplió en los procesos de privatizaciones realizados en América Latina, en el sentido de proveer recursos para el pago de indemnizaciones, más que para la capacitación laboral que apoyara a los trabajadores a reinsertarse en el mercado de trabajo; (e) *Leyes Sociales:* finalmente, también se instó al Banco a que los programas de apoyo a las pequeñas y medianas empresas consideraran exigencias vinculadas al pago de las leyes sociales de sus trabajadores, con el fin de que cumplan con estos requerimientos.

Sociedad Civil: Entre los temas destacados, se incluyen los siguientes:

- *Fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil:* uno de los temas más resaltados en las reuniones consistió en la insuficiente preparación de los dirigentes sociales y sindicales, lo cual afecta su reconocimiento como interlocutores válidos. En la actualidad, la capacidad instalada, recursos, y conocimiento técnico, no les permiten sentarse a discutir en igualdad de condiciones los temas que les interesan. La existencia de una sociedad civil fuerte contribuye a aportar a las políticas públicas;
- *Funcionarios Públicos:* otro aspecto que afecta el diálogo del Estado con la Sociedad Civil es la insuficiente preparación de los funcionarios públicos sobre este tema. Por un lado, existe resistencia de su parte a proveer información a la sociedad civil, aunque tienen el

mandato para esto y, por otro, se evita la consulta ciudadana para no retrasar los procesos de aprobación de proyectos;

- *Espacios de Diálogo*: en la actualidad los espacios de diálogo están dados por las voluntades individuales y no por una estructura o política permanente, lo cual genera que los avances en la materia se pierdan;
- *Participación del Sector Privado en el Diálogo*: un área en la que el Banco puede apoyar al país es en la generación de espacios de diálogo entre el Estado, la sociedad civil, las organizaciones sindicales y el sector privado;
- *Estudios sobre participación ciudadana y observatorio social*: en los que se determine en qué etapa se encuentra el país (línea de base), cómo podría avanzar desde allí y compararlos con otras experiencias internacionales;
- *Gobierno Ciudadano*: se sugirió que el Banco realice un estudio que evalúe el nivel de aplicación de este modelo y la resistencia de la clase política para su aplicación y los mecanismos requeridos para ponerlo en práctica;
- *Proyectos cofinanciados por el BID*: se debe asegurar que exista la consulta pública en los proyectos, ya que promueve la participación ciudadana, así como tener acceso a la evaluación de estos proyectos.

Academia y Centros de Investigación: Los principales temas y sugerencias presentados fueron los siguientes:

- *Áreas de vinculación del Banco*: Aunque se cuestionó el número y diversidad de las posibles áreas de trabajo presentadas por el Banco, se hicieron diversas sugerencias para incluir otras relevantes para el país y en las cuales el Banco podría tener un valor agregado. Se propuso que las áreas de trabajo estén ordenadas segundo: las de contingencias vinculadas al corto plazo; las de estrategia asociadas al largo plazo; aquellas no previstas a corto plazo; y las metodologías de trabajo a ser utilizadas.
- *Estudios*: Se enfatizó el valor agregado del Banco en la realización de estudios sobre el país y se sugirieron los siguientes temas: financiamiento de la educación superior; formación superior técnica (empleabilidad de profesionales); diseño institucional de los derechos de los recursos naturales (traspaso a los privados); calidad de la educación (modelos, asesorías); costo provisional tomando en cuenta el cambio demográfico; flexibilidad laboral; acceso de mujeres a la vida pública; discusión técnica sobre el empleo; innovación tecnológica (definir modelos más adecuados para la realidad nacional); descentralización o regionalización; siguiente fase del desarrollo exportador; prioridades en las inversiones sociales (jóvenes versus tercera edad).
- *Migraciones*: Se destacó que este es un tema que deberá cobrar importancia creciente en los próximos años y que el Banco debería estudiarlo en profundidad. Se considera que Chile no ha sopesado en realidad el problema que enfrentará con la migración, no tan sólo por un tema de empleabilidad, sino que de los derechos que vayan adquiriendo sus inmigrantes, desarrollo de políticas de migraciones, etc.
- *Proyectos del Banco*: Se sugirió que el Banco documente y difunda los resultados de los proyectos en los cuales haya participado, así como los estudios que han estado vinculados a los mismos. En especial, se expresó interés en conocer los resultados del proyecto de apoyo a la Dirección del Servicio Civil, en tanto afecta la eficiencia y transparencia de la gestión del Gobierno.

- *Temas Regionales:* Se instó al Banco a: (a) generar pasantías regionales para que Chilenos conozcan la realidad de otros países así como estos conozcan la realidad chilena, quebrar barreras políticas, establecer *networks* y con esto, mejorar el diálogo entre ellos; (b) generar un debate sobre estrategia de desarrollo de los países de América Latina; (c) generar un conocimiento regional sobre problemas a largo plazo que les afectan;
- *Modernización del Estado:* Con respecto a este tema, se consideró que el Gobierno tiene un tema pendiente en la modernización, ya que en los últimos años sus cambios han estado referidos a procesos y no a su estructura y a las políticas públicas.

Medioambiente: El Banco puede aportar con: (a) un estudio que apoye la creación de una política energética (por ejemplo, no existe un ordenamiento territorial como proyecto país y las autoridades regionales están supeditadas a la decisión del gobierno central); (b) un estudio sobre fuentes de energía renovable (eólica, geotérmica, solar, nuclear, etc); y (c) estudio sobre la reorientación de la fase productiva primaria, para pasar a una nueva fase, vista desde el punto de vista medioambiental.

Documento de Diálogo de Políticas: Se elogió el contenido y la calidad de este documento, aún cuando manifestaron que había algunos temas que no fueron abordados con la fuerza que ameritaban, como: (a) medioambiente; (c) participación ciudadana; (c) microempresa; (d) capital social; (e) trabajo informal; (f) salud; (g) migración; (h) educación superior.

Información del BID: Todos los participantes reconocieron que hay un desconocimiento muy grande de las acciones que desarrolla el Banco en Chile y en tal sentido se sintieron muy sorprendidos por la cantidad de proyectos financiados en Chile y el gran número de estudios que se habían realizado acerca del país. De igual forma, agradecieron ser considerados en esta actividad y expresaron interés por contar con información del Banco en el futuro. Entre las recomendaciones que realizaron sobre la materia están: (a) los estudios realizados como parte de la preparación de la nueva estrategia con el país deberían ser distribuidos en forma masiva en las universidades de Chile; (b) el Banco debería informar a la clase política sobre estos y otros estudios, los que no cuentan con información técnica relevante para la toma de decisiones; (c) deberían llevarse a cabo reuniones regionales de diálogo y consulta, para contribuir a que los proyectos del Banco tengan una visión regional; (d) que la actividad de difusión que realiza el Banco sea más permanente.

C. CONSULTAS A TRAVÉS DE TALLERES TEMÁTICOS

Para profundizar las discusiones temáticas y obtener mayores detalles sobre las perspectivas en áreas específicas, el Banco realizó, en conjunto con instituciones chilenas, una serie de talleres:

Taller sobre reforma del sistema de pensiones – Mayo 2006

Taller sobre agencias regionales de desarrollo – (con la CORFO) – Mayo de 2006

Taller sobre desafíos y alternativas para el Sector de Turismo (con el SERNATUR) – Junio de 2006

Adicionalmente se prevé dar continuidad al diálogo y las consultas temáticas al país a través de nuevos eventos, listados abajo:

Taller sobre gobierno ciudadano – (con la Secretaría General de Gobierno) – previsto para el IV

trimestre de 2006

Taller sobre discapacidades físicas y mentales – (con la FONADIS) – previsto para el IV trimestre de 2006

Talleres de diseminación del Country Gender Assessment (con el SERNAM)– previstos para el IV trimestre de 2006

Taller sobre distribución del ingreso en Chile – (con la U. de Chile y la DIPRES) – Previsto para el IV trimestre de 2006

Finalmente, en respuesta a las demandas recibidas durante los procesos de consulta, se agilizó la entrada en funcionamiento (Julio de 2006) del website de la Representación en Chile, lo cual será un canal de comunicación permanente entre la ciudadanía y el Banco.

INDICADORES DE SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA						
Áreas de Desarrollo y Objetivos	Estrategia del Gobierno	Estrategias y Acciones de Otros Organismos	Estrategia BID	Acción del BID		Indicadores de Resultados
				En Ejecución y Concluidas	En Preparación o Potenciales	
A. Reducir las Brechas de Oportunidades						
1. Fortalecer el Sistema de Protección Social <ul style="list-style-type: none">● Enfatizar la generación de capacidades y oportunidades para que las personas y familias puedan participar del desarrollo del país● Construir un sistema-red que articule el acceso de la población a los diferentes programas y servicios del Estado● Garantizar oportunidades y derechos mínimos a toda la población respecto de los servicios sociales	<ul style="list-style-type: none">● Reformar e implantar un sistema de atención preescolar, con una cobertura total para los niños pertenecientes al 40% más pobre de la población● Aumentar la calidad de la educación● Reformar el Sistema de Pensiones	<ul style="list-style-type: none">● BM. Continuar la implementación y consolidación de mejoras en el sistema de educativo, a través de la ejecución de los programas Chile Califica y Programa por resultados para Educación Superior	<ul style="list-style-type: none">● Apoyar al país en la reducción de la brecha de oportunidades en la educación preescolar y mejorar la calidad de la educación● Apoyar al país en el diseño e implementación de la Reforma Previsional● Fortalecer el Sistema de Seguridad Social● Promover una mayor participación de la mujer en el mercado laboral	<ul style="list-style-type: none">● 2 Estudios sobre educación pre-escolar (concluidos)● Estudio y Nota técnica sobre reforma provisional (concluidos)● Estudio sobre la actual red de protección social en Chile.	<ul style="list-style-type: none">● Operación CH-L1022 sobre Educación Inicial y Calidad de la Educación (en preparación)● Operación CH-L1024 de apoyo a la implementación de la reforma previsional	<ul style="list-style-type: none">● Incremento en la cobertura preescolar de los hijos pertenecientes al 40% de las familias de menores ingresos● Incremento en los resultados SIMCE de 4to básico y reducción en las brechas de estos resultados por condición socioeconómica de los estudiantes.● Reforma previsional implementada.● Incremento de la participación de la mujer en el mercado laboral en el 2008-2010, debido a mecanismos efectivos de atención integral de los niños
2. Apoyar un mayor desarrollo de las políticas de inclusión social	<ul style="list-style-type: none">● Eliminar todas las formas de discriminación● Garantizar la vigencia de los derechos humanos● Posibilitar el desarrollo con identidad de los pueblos originarios● Fomentar el desarrollo cultural		<ul style="list-style-type: none">● Promover mayor inclusión y el desarrollo de políticas y programas hacia los grupos vulnerables.	<ul style="list-style-type: none">● Fase I del Programa de Desarrollo Integral de Pueblos Indígenas (1311/OC-CH)● Notas técnicas sobre los pueblos indígenas y el adulto mayor (concluidas)● Estudios sobre población con discapacidad (en curso)● Programa Innovativo para un Chile más Seguro	<ul style="list-style-type: none">● CH-L1014 – Fase II del Programa de Desarrollo Integral de Pueblos Indígenas en tramitación● Taller Internacional sobre población con discapacidad	<ul style="list-style-type: none">● Se fortalece la identidad cultural de los indígenas mediante la reducción de las brechas de oportunidades.● Establecimiento de una política pública transversal para proteger a la población con discapacidades.

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA						
Áreas de Desarrollo y Objetivos	Estrategia del Gobierno	Estrategias y Acciones de Otros Organismos	Estrategia BID	Acción del BID		Indicadores de Resultados
				En Ejecución y Concluidas	En Preparación o Potenciales	
	entre todos los chilenos			(1495/OC-CH) • Programa de Intervenciones Innovadoras para el Servicio Nacional de Adulto Mayor (1574/OC-CH)		
B. Reducir la Brecha de Competitividad con las Economías Desarrolladas						
1. Establecer las condiciones para acelerar el desarrollo económico del país. <ul style="list-style-type: none"> • Aplicar políticas que estimulen la innovación y la adopción de nuevas tecnologías en la producción • Identificar nuevas áreas de producción. • Aprovechar las oportunidades que brinda la creciente integración de la economía chilena al resto del mundo • Fortalecer el desarrollo exportador • Fortalecer la integración con el resto de los países de la región 	<ul style="list-style-type: none"> • Poner en marcha la nueva institucionalidad para C&T e Innovación, y diseñar una nueva política para éstas • Crear las Agencias regionales de desarrollo (ARD) en las 13 regiones del país, las cuales coordinen los diversos programas públicos de apoyo a la MIPYME • Mejorar la regulación para una mayor competencia en el sector telecomunicaciones • Garantizar y diversificar las fuentes de energía del país, así como elaborar un Plan de Seguridad Energética. • Profundizar la integración financiera de la economía chilena con el resto del mundo • Incrementar la 	<ul style="list-style-type: none"> • BM. Proyecto para la ciencias y la economía del conocimiento • BM. Apoyo en el manejo sustentable de la tierra • BM. Programa para la reducción de la capa de ozono • BM. Programa para el desarrollo del transporte y la calidad del aire en Santiago. 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar la innovación y desarrollo tecnológico como eje del incremento en la productividad • Apoyar un nuevo ciclo de reformas a la regulación de servicios públicos • Fortalecer la seguridad energética de mediano y largo plazo del país • Fortalecer y perfeccionar el mercado de capitales • Apoyar al país en el incremento de las capacidades productivas de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) • Contribuir en el desarrollo exportador en temas vinculados a la agricultura, turismo y medioambiente 	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de Innovación Tecnológica (1286/OC-CH) • Facilidad Capital Semilla para el Desarrollo de Empresas de Base Tecnológica • Notas técnicas sobre desarrollo agroalimentario y sobre intercambio comercial e integración (concluidas) • Nota técnica sobre fomento al turismo (concluida) • Desarrollo Turismo de Base Comunitaria Chiloé-Palena (1507/OC-CH) • Estudio sobre la implementación de los requerimientos ambientales para el libre comercio • Estudio sobre una estrategia ambiental para el país. 	<ul style="list-style-type: none"> • CH-L1019, Programa de Apoyo a Agencias Regionales de Desarrollo Productivo (en preparación) • Desarrollo del Programa Promoción de oportunidades de mercado en energía limpia (CH-M1009) • Programa de innovación en energías no convencionales y estudios de identificación, catastro de oportunidades y pre-inversión en fuentes de energía renovables. • Operaciones del PRI para la compra de cartera y entrega de garantías de crédito para el desarrollo del mercado habitacional privado • Programa FOMIN para promover el voluntariado en la creación de microempresas (CH-M1011) • Modernización y Fortalecimiento de la 	<ul style="list-style-type: none"> • Alcanzar el 1% del PIB en Investigación y Desarrollo el año 2010 (Línea de Base: 0,7%) • Instalación y funcionamiento de las 13 ARD • 15% del aumento de generación eléctrica en el 2010 se deberá lograr con energías renovables no convencionales. • Proyecto de gas natural licuado materializado en los plazos establecidos. • Programa nacional de uso eficiente de la energía implementado. • Lograr exportaciones agro alimentarias por US\$10.000 millones en el año 2010 (Línea Base: US\$ 7.500 millones en el 2005). • Destinos turísticos desarrollados

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA						
Áreas de Desarrollo y Objetivos	Estrategia del Gobierno	Estrategias y Acciones de Otros Organismos	Estrategia BID	Acción del BID		Indicadores de Resultados
				En Ejecución y Concluidas	En Preparación o Potenciales	
	<p>competencia de los servicios financieros</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Reducir las fuertes disparidades en productividad y gestión entre las empresas MIPES y medianas y grandes ● Transformar a Chile en una potencia agroalimentaria hacia el año 2010, a través de cambios institucionales, sectoriales y de inversión en capital humano. ● Fomentar el desarrollo del turismo como una de las importantes actividades económicas del país ● Desarrollo de una nueva política ambiental, más exigente y moderna, la cual se base en el concepto de desarrollo sustentable, con metas nacionales y regionales. 				<p>Capacidad de Gestión de la CONAF (CH-L1021)</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Programa FOMIN para la creación de una bolsa de productos (CH-M1007) ● Programa de Consolidación de Destinos Turísticos (CH-L1023) ● Programa FOMIN sobre etnoturismo (CH-M1010) ● Taller Nacional sobre la Estrategia Medioambiental 	
C. Lograr una Mayor Eficiencia del Sector Público y un Estado más Cercano a los Ciudadanos						
<p>1.Fortalecer la relación del Estado con los ciudadanos</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Profundizar el proceso de descentralización del 	<ul style="list-style-type: none"> ● Traspaso gradual a los Gobiernos Regionales y Municipios de las responsabilidades 	<ul style="list-style-type: none"> ● BM. Programa de Infraestructura y Desarrollo Territorial Rural ● BM. Proyecto para 	<ul style="list-style-type: none"> ● Fortalecer el desarrollo territorial ● Contribuir al Buen Gobierno en el Territorio 	<ul style="list-style-type: none"> ● Programa de Eficiencia y Gestión Inversión Regional ● Estudio sobre desafíos del desarrollo territorial y lecciones aprendidas del 	<ul style="list-style-type: none"> ● Apoyo a la gestión subnacional en Chile (CCLIP) (CH-L1018) ● Estudio sobre situación y perspectivas futuras del 	<ul style="list-style-type: none"> ● Avance en las competencias de los GOREs y de los Gobiernos municipales. ● Instalación y

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA						
Áreas de Desarrollo y Objetivos	Estrategia del Gobierno	Estrategias y Acciones de Otros Organismos	Estrategia BID	Acción del BID		Indicadores de Resultados
				En Ejecución y Concluidas	En Preparación o Potenciales	
<p>Estado</p> <ul style="list-style-type: none"> Incrementar la transparencia, información y rendición de cuentas de las autoridades locales, regionales y nacionales ante los ciudadanos y sus organizaciones Fortalecer la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones de políticas públicas 	<p>públicas relativas a la gestión territorial y, a nivel regional, de parte importante de las funciones de fomento productivo.</p> <ul style="list-style-type: none"> Orientar el desarrollo de las Municipalidades al servicio de la gente a través de un Pacto Fiscal entre el gobierno, las municipalidades y la ciudadanía Desarrollar nuevas instituciones y nuevas capacidades en las regiones utilizando una estrategia diferenciada Renovar el compromiso público con los ciudadanos Fortalecer la participación ciudadana en el diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas Lograr servicios públicos de excelencia para todos los ciudadanos Desarrollar una Agenda Digital 2006-2010 orientada al desarrollo y una mayor equidad de las 	<p>instalación de un sistema de administración financiera del Estado (SIGFE)</p> <ul style="list-style-type: none"> BM: Programa de apoyo a infraestructura para el Desarrollo Territorial 	<ul style="list-style-type: none"> Fortalecer los mecanismos de “accountability” y de incremento a la participación en la gestión pública nacional Apoyar la modernización de la gestión pública nacional 	<p>FNDR</p> <ul style="list-style-type: none"> Estudio sobre capacidades de gestión e institucionales de los gobiernos subnacionales (concluido) Notas técnicas sobre desarrollo municipal y la integración entre el desarrollo productivo y el buen gobierno (concluidas) Taller internacional sobre experiencias de Agencias Regionales de Desarrollo Productivo. Programa de Fortalecimiento de la Dirección de Servicio Civil (1622/OC-CH) Programa de Fortalecimiento de la Estrategia Digital (1585/OC-CH) Programa de Modernización de la Contraloría General de la República (1391/OC-CH) Programa de Gestión de Inmuebles Públicos (1573/OC-CH) Fortalecimiento de la Capacidad Institucional de la DIRECON (1621/OC-CH) Programa de Fortalecimiento a la Corporación Administrativa del Poder 	<p>sistema financiero municipal</p> <ul style="list-style-type: none"> Desarrollo y Apoyo en la instalación de las agencias regionales de desarrollo productivo (CH-L1019) Taller sobre gobierno Ciudadano (en preparación) Programa Apoyo a la agenda digital (Fase II) 	<p>funcionamiento de las 13 Agencias Regionales de Desarrollo</p> <ul style="list-style-type: none"> Sistema de evaluación e incentivos para la gestión municipal implementado Procesos formales de participación ciudadana incorporados como requisitos en el sistema nacional de inversiones. Mayor participación de la ciudadanía en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental y para proyectos de alto impacto. Sistemas de evaluación readecuados, los cuales incluyan indicadores ligados directamente a la calidad de servicio Alfabetización digital de 1 millón de personas entre 2006-2010 Que la totalidad de los municipios puedan otorgar servicios en línea Desarrollo de conectividad de banda ancha entre todos los servicios públicos

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA						
Áreas de Desarrollo y Objetivos	Estrategia del Gobierno	Estrategias y Acciones de Otros Organismos	Estrategia BID	Acción del BID		Indicadores de Resultados
				En Ejecución y Concluidas	En Preparación o Potenciales	
	oportunidades ofrecidas por las TICs			Judicial (1666/OC-CH) ● Programa de Apoyo a la Biblioteca del Congreso Nacional (1625/OC-CH)		
2. Mejorar la calidad de vida de las personas ● Desarrollar un enfoque integral para la implementación de políticas públicas y programas vinculados a la vivienda, seguridad, transporte, infraestructura y deporte ● Articular los diversos niveles de gobierno, el sector privado y la ciudadanía para la implementación de acciones en las áreas seleccionadas	● Desarrollo de políticas públicas que aseguren acceso a las viviendas de calidad y eviten la segregación territorial. ● Mejorar la calidad de los barrios y viviendas del país		● Apoyar el desarrollo integral de áreas urbanas	● Programa Desarrollo Municipal de Valparaíso (1703/OC-CH) ● Nota técnica sobre desarrollo urbano integral (concluida) ● Nota técnica sobre viviendas sociales (concluida)	● Posible apoyo para consolidar barrios, principalmente de vivienda social, y mejorar la calidad de las mismas	● Solución habitacional para el 20% más pobre de la población logrado entre 2006-2010 ● Diseño e implementación de un programa para eliminar el déficit habitacional hacia el 2014
D. Implementación de un Nuevo Modelo de Negocios del Banco con Chile						
			● Reducir costos de transacción de las operaciones del Banco en el país ● Ofrecer opción de financiamiento de operaciones del Banco en moneda local ● Ajustar capacidades de COF/CH ● Mejorar la coordinación de las ventanillas del Banco para el Sector Privado para promover nuevas operaciones en el país	● Programa Piloto para utilizar los mecanismos administrativos del país en la ejecución y supervisión de las operaciones del Banco en Chile	● Utilizar mecanismos de endeudamiento en moneda local para operaciones con el país. ● Expansión del Programa Piloto a toda la Cartera y a las nuevas operaciones	● % de nuevas operaciones con el país realizadas en moneda local (Línea Base: 0%) ● % de nuevas operaciones con el país utilizando sistemas nacionales de compras, auditoría/control y evaluación (Línea de Base 2005: 0%, 0%, 0%) ● Equipo de COF/CH adaptado y capacitado, ya desarrolla satisfactoriamente nuevas funciones

BIBLIOGRAFÍA

ESTUDIOS ELABORADOS PARA EL DOCUMENTO DE DIÁLOGO DE POLÍTICAS

Acosta, E.; Peticara, M. y Ramos, C. (2005). “Empleo Femenino: Oferta Laboral y Cuidado Infantil. Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Asesorías para el Desarrollo. (2005). “Chile: Estudios sobre Alternativas de Atención Integral a la Niñez Menor de 4 Años”, Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Bensión, Alberto. (2005). “Las Reformas del Estado en Chile a partir de la Década del Noventa y sus Lecciones”, Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

BID. (2006). “Trade and Integration”, Nota Técnica.

BID. (2006). “Lecciones Aprendidas por el Banco en Chile, 1994-2004”, Nota Técnica.

BID. (2006). “Mayor eficacia del gobierno municipal: El Estado más cerca de los ciudadanos”, Nota Técnica.

BID. (2006). “Impulso al desarrollo territorial: Integrando el desarrollo productivo con el Buen Gobierno”, Nota Técnica.

BID. (2006). “Hacia un desarrollo urbano territorial”, Nota Técnica.

BID. (2006). “Viviendas Sociales: Rehabilitación y gestión eficiente”, Nota Técnica.

BID. (2006). “Pueblos Indígenas: Desafíos para el Desarrollo con Identidad”, Nota Técnica.

BID. (2006). “Desarrollo Agroalimentario: Desafíos y propuestas de acción”, Nota Técnica.

BID. (2006). “Fomento al Turismo”, Nota Técnica.

BID, (2006). “Envejecimiento con calidad de vida”, Nota Técnica.

BID. (2006). “Desafíos Institucionales del Sistema de Pensiones Chileno”, Nota Técnica.

BID, Santibáñez, Claudio. (2006). “Perfil de la Pobreza en Chile” Nota Técnica. Draft.

BID. (2005). “Diagnóstico del Sector Turístico en Chile” Nota Técnica.

BID. (2006). “Perfil de Gobernabilidad: Chile”.

Cisternas, María Soledad. (2005), “Informe sobre el estado de situación de la política chilena en materia de discapacidad”, Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Cowan, Kevin y Micco, Alejandro. (2005). “Crecimiento, Empleo y Estabilidad del Ingreso en Chile: Propuestas de Reforma al Seguro de Desempleo”, Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

“Estudios para el Desarrollo. (2005). CHILE: Estudio Sobre Alternativas de Atención Integral a la Niñez Menor de 4 años (I Fase)”, Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Fischer, R. and P. Serra. (2005). “Efectos de la Privatización de Servicios Públicos en Chile: Casos Sanitario, Electricidad y Telecomunicaciones” Serie de Estudios Económicos y Sociales, Banco Interamericano de Desarrollo.

Grafe, Fernando. (2006). “Diagnóstico Institucional y Propuesta de Recomendaciones. Informe Final”, Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Larrain, Felipe. (2005). “Innovación en Chile: Análisis y Propuestas”, Documento Banco Interamericano de Desarrollo..

Maloney, W. and Rodriguez-Clare A. June (2005). “Innovation Shortfalls: IADB Technical Notes”.

Quiroz, Jorge. (2005). “Fortalecimiento de la Gestión Ambiental para Cumplimiento de Acuerdos Multilaterales Ambientales (AMUMAS)”. Informe Preliminar, Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Sarasti, Sesé. (2005). “Análisis de las Políticas y Programas de Desarrollo Económico Local en Chile”, Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Universidad de Alcalá . (2005). “Evolución, lecciones y desafíos de las políticas de desarrollo regional/territorial en Chile”. Instituto Universitario de Análisis Económico y Social, Estudio Banco Interamericano de Desarrollo.

Valenzuela, Juan Pablo. (2005). Análisis Prospectivo de las Capacidades Institucionales y de Gestión de los Gobiernos Subnacionales en Chile. Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Valenzuela, Juan Pablo. (2005). Informe sobre logros y lecciones aprendidas en la ejecución de las estrategias del Banco en Chile: 1994-2004. Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Zhaller, Roberto. (2006). “Estrategia de Desarrollo del Sector Privado (PSDS) para Chile”, Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

OTROS ESTUDIOS UTILIZADOS

Acemoglu, Daron and Fabio Zilibotti. (1997). “Was Prometheus Unbound by Chance? Risk, Diversification and Growth”. Journal of Political Economy vol. 105, No 4, p.709-751.

Agosin, Manoel. (1999). “Trade and Growth in Chile”. Cepal Review 68, August.

Agosin, Manoel. (2005). “Trade and Growth: Why Asia Grows Faster than Latin America” Paper prepared for the seminar organized by the Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), with the support of the Ford Foundation and the German Agency for Technical Co-operation (GTZ).

Aitken, B. and Ann Harrison. (1999). “Do Domestic Firms Benefit from Foreign Investment? Evidence from Venezuela”, American Economic Review 89.

Alexeev, Michael and Robert Conrad. (2005). “The Elusive Curse of Oil”. Draft, in “<http://ssrn.com/abstract=806224>”.

Alvarez and Crespi. (2000). “Export Performance and Promotion Instruments: Chilean Empirical Evidence. Estudios de Economía, Vol. 27, N.2, p.224-245, December.

Antweiler, Werner and Daniel Treffer. (2002). “Increasing Returns and All That: A view from trade.” NBER Working Paper 7941, October.

Aschauer, D. (1989). “Is Public Expenditure Productive?” Journal of Monetary Economics, 23.

Bedregal P, Pardo M y González P. (2004). “Desarrollo Infantil temprano y Derechos del Niño”. (UNICEF), abril.

Behrens, Kristian . (2004). “International Integration and Regional Inequalities: How Important is National Infrastructure?” Université Catholique de Louvain, manuscript.

Bentonila, S. y Ichino, A. (2004). “Unemployment and Consumption Near and Far from Mediterranean”. Mimeo.

Bertranou F, Solorio C, van Ginneken W. (2002). “Pensiones No Contributivas y Asistenciales - Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica y Uruguay”, et al, OIT, Santiago, Chile.

Bergoeing, R., y A. Repetto. (2004). “Copiar No Es Malo”, Policy Brief, Expansiva, marzo.

Berlinski, J. and C. Romero. (2001). “Comercio Internacional de Servicios: Una Perspectiva desde la Argentina”. Documento de trabajo preparado para la Fundación Argentina para el Desarrollo con Equidad (FADE).

Berlinski, J. and R. Soifer. (2002). “Dimensiones del Comercio de Servicios de Argentina”. Siglo Veintiuno de Argentina Editores.

BID / Organización Panamericana de la Salud. 2000. Estudio BID-OPS/SABE, Buenos Aires, Santiago y Montevideo.

BID. (2001). “Subnational Development Strategy”, USA

BID. (2005). “Las reformas del estado en Chile a partir de la década del noventa y sus lecciones” Nota Técnica, abril.

Bhagwati, Jagdish. (1958). “Immizerizing Growth: a Geometrical Note”, Review of Economic Studies, 25 p. 201-05, June.

Blattman, Christopher, Jason Hwang and Jeffery G. Williamson. (2004). “The Impact of Terms of Trade on the Economic Development of the Periphery, 1870-1939: Volatility and Secular Change” NBER Working paper No10600.

Blomstrom, M., R. Lipsey and M. Zejan. (1992). "What Explains Growth in Developing Countries". NBER Working Paper 4132.

Blum, B. and Edward Leamer, (2004). "Can FTAA Suspend the Law of gravity and Give Americas Higher Growth and Better Income Distributions". in A. Estevadeordal, D. Rodrik, A. Taylor and A. Velasco (eds.), *FTAA and Beyond: Prospects for Integration in the Américas*, David Rockefeller Center for Latin American Studies, Harvard University Press.

Boisier S. (2001). "La Odisea del Desarrollo Territorial en América Latina", Mimeo, Chile.

Borensztein, E., J. De Gregorio and J-W. Lee. (1998). "How Does Foreign Direct Investment Affect Economic Growth?" *Journal of International Economics*.

Caballero, Ricardo. (2002). "Coping with Chile's External Vulnerability: A Financial Problem." Paper prepared for the Central Bank of Chile.

Caballero, R.; Cowan, K.; Engel, E. y Micco, A. (2004). Effective Labor Regulation and Microeconomic Flexibility. NBER Working Paper 10744.

Cabezas, M., J. Selaive and G. Becerra. (2004). "Determinantes de las Exportaciones No Mineraltes: Una Perspectiva Regional" Banco Central de Chile. Documento de Trabajo No. 296.

Calderon, Cesar and Luis Servén (2004). "Trends in Infrastructure in Latin America, 1980-2001." World Bank, manuscript.

CEANIM. (2005). "Sistematización de la Experiencia de Cuidado Infantil de los Centros Comunitarios de Atención Preescolar (CCAPs)". Centro de Estudios y Atención del Niño y la Mujer.

CEDEP. (2005). "Instalación del Nuevo Currículum en Jardines de Fundación INTEGRA: Evaluación de la Primera Cohorte" Santiago, enero.

CEDEP-MINEDU. (1999). "Evaluación de Programas de Educación Parvularia en Chile: Resultados y Desafíos".

CEDEP. (2005). Resumen de Estudios, Investigaciones y Publicaciones.

CEDEP, Evaluación externa de Jardines de INTEGRA, Primera Cohorte.

Centro de Estudios Públicos (CEP) "La Calidad de la Educación Chilena en Cifras".

Cisternas, María Soledad. (2005). "Análisis y evolución de la legislación chilena en discapacidad: particular enfoque en materia laboral", BID.

Cisternas, M.S. y Tortuero, J.L. (2005). "Informe sobre propuestas de lineamientos de políticas y recomendaciones en materia de discapacidad". Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Clark, Ximena, David Dollar and Alejandro Micco. (2004). "Port Efficiency, Maritime Transport Costs and Bilateral Trade." NBER Working Paper 10353.

- Coe, D. and Elhanan Helpman. (1995). "International R&D Spillovers" *European Economic Review* 39.
- Comisión Nacional de Riego. (2005). "Formulación de un Programa para la Ejecución de la Política Nacional de Riego y Drenaje", noviembre.
- Contreras, D. y Plaza, G. (2004). "Participación femenina en el mercado laboral chileno. ¿Cuánto importan los factores culturales?", Encuentro 2004 de la Sociedad de Economía de Chile. Villa Alemana, Chile.
- Contreras, D. y Elacqua G. (2005). "El Desafío de la Calidad y Equidad en la Educación Chilena", En Foco, Expansiva, Santiago.
- Contreras, D.; Bravo, D. y Puentes, E. (1999). Tasa de Participación Femenina: 1957-1997. Un análisis de cohortes sintéticos. Universidad de Chile, Working Papers.
- Corden, Max. (1984). "Booming Sector and Dutch Disease Economics: Survey and Consolidation" *Oxford Economic Papers*, Vol 36 No 3 p.359-380.
- De Gregorio, José. (2003). "The Role of Foreign Direct Investment and Natural Resources in Economic Development" Banco Central de Chile. Documento de trabajo No 196.
- De Gregorio, J. (2004). "Economic Growth in Chile: Evidence, Sources and Prospects" Documento de Trabajo N° 298, Banco Central de Chile.
- Díaz, J. (2002). "Convergencia-Divergencia Regional en Chile: Posibles Causas y Efectos". División de Planificación Regional, MIDEPLAN, Santiago-Chile.
- Díaz, R., A. Pardo and P. Meller. (2002). "Análisis Económico-Descriptivo de las Regional Chilenas" Documento de Trabajo No. 133. CEA. Universidad de Chile.
- Deardorff, Allan. (1985). "Comparative Advantage and International Trade and Investment in Services" in *Trade and Investment in Services: Canada? US Perspectives*. R.M. Stern (ed.). Toronto, Ontario.
- DIPRES. (2005). "Oferta Laboral Femenina y Cuidado Infantil", Estudio contratado por el BID, con la Universidad Alberto Hurtado, a pedido de la DIPRES, Santiago.
- DIPRES. "Alternativas de atención Integral a la Niñez de 0-4 Años", Estudio contratado por el BID, con Asesorías para el Desarrollo, a pedido de la DIPRES, (en proceso informe final previsto para Marzo 2006).
- DIRECON. (2005). "Comercio Exterior de Chile", agosto. Ministerio de Relaciones Exteriores.
- DIRECTMAR. (2003). "Boletín Estadístico Marítimo.", in ["http://www.directemar.cl/estadisticas/maritimo/2003/2003.htm"](http://www.directemar.cl/estadisticas/maritimo/2003/2003.htm).
- Duncan, R., and J.R. Fuentes. (2005). "Convergencia Regional en Chile: Nuevos Tests, Viejos Resultados" Banco Central de Chile. Documento de trabajo No. 313.
- Dynarski, S. y Gruber, J. (1997). "Can Families Smooth Variable Earnings?". *Brooking Papers on Economic Activity* 1.

Easterly, William. (2001). "The Elusive Quest for Growth". The MIT Press. Cambridge.

Easterly, William and Ross Levine. (2003). "Tropics, germs, and crops: how endowments influence economic development." *Journal of Monetary Economics* 50, 3-39.

ECLAC-BTI in "http://www.eclac.cl/transporte/perfil/Chile_ITTPLAC2000.pdf".

Engler T. y Peláez M. (2002). "Más Vale por Viejo", BID-OPS, Washington, DC, EE.UU.

Estadísticas Sociales de los Pueblos Indígenas en Chile, Censo 2002, marzo.

Evans, J; Myers, R.; Ilfeld, E. (2000). "Early Childhood Counts. A Programming Guide on Early Childhood Care for Development", World Bank, Washington, D.C.

Eyzaguirre, Nicolás, Mario Marcel, Jorge Rodríguez y Marcelo Tokman. (2005). "Hacia la Economía del Conocimiento: el camino para crecer con equidad en el largo plazo." *Estudios Públicos* 97, verano.

Feenstra, Robert C. & Hiau Looi Kee. (2004). "Export Variety and Country Productivity", NBER Working Papers 10830.

Fischer, R. (2004). "Trade Liberalization in Latin America: the case of Chile." Paper prepared for the Conference the Future of Trade Liberalization in Latin America.

French-Davis, Ricardo. (2002). "The Impacts of Exports on Growth in Chile." *Cepal Review* 76, April.

FONADIS. (2004). "Primer Estudio Nacional de la Discapacidad", - ENDISC - CIF, Santiago, en <http://www.fonadis.cl/index.php?seccion=9¶metro=79#centro>.

Foxley, Juan and José Luiz Mardones. (2000). "Port Concessions in Chile". Public Policy for the Private Sector." Note number 223, October. World Bank. Private Sector and Infrastructure Network.

Funke, Michael & Ruhwedel, Ralf. (2001). "Export variety and export performance: empirical evidence from East Asia", *Journal of Asian Economics*, Elsevier, vol. 12(4), pages 493-505.

Fundación Chile. (2005). "Conectividad Rural" (mimeo), diciembre.

Fundación para la Innovación Agraria. (2004). Memoria Anual 2003-2004_Santiago de Chile-diciembre.

Fundación Chile 21. (2004). "Hacia una Mayor Igualdad Social: Atención Integral de la Infancia", Propuestas Públicas, Santiago, noviembre.

FUNDAR-CEDEP. (2003). "Evaluación del Programa Sembrar – Municipio de Los Álamos".

Gillitzer, Christian and Jonathan Kerns. (2005). Research Discussion Paper 2005-01. Economic Research Department. Reserve Bank of Australia.

Gobierno de Chile. (2004). "Joint Feasibility Study on a Free Trade Agreement between Chile and China". Santiago, octubre.

Gobierno de Chile. (2004). Memoria Seminario Internacional Desarrollo Económico Territorial y Empleo, Chile.

Gobierno de Chile, Ministerio de Agricultura. (2001). “Una Política de Estado para la Agricultura Chilena, Período 2000-2010”. Santiago de Chile, octubre.

Gobierno de Chile, ODEPA, Ministerio de Agricultura. (2005). “Agricultura Chilena, 2014”. Santiago de Chile, octubre.

Gobierno de Chile-Ministerio de Agricultura, (2005). “Política de Riego y Drenaje”.

Gómez- Acebo, Felipe y Ketterer, Juan. (2005) “Principales problemas del Mercado de Capitales que afectan al desarrollo del sector privado en Chile”.

Grupo de Acción Digital. (2004). En “www.agendadigital.cl”.

Grupo México. Presentation at the Institute of the “Las Americas Conference”, San Diego, agosto 2005.

Gylfason, Thorvaldur and Gylfi Zoega. (2002). “Inequality and Economic Growth: Do Natural Resources Matter?” Center for economic Studies & Institute for Economic Research Working paper No. 712 (5).

Hachette, Dominique. (2000). “La Reforma Comercial” in Felipe Larraín and Rodrigo Vergara (eds) “La Transformación Económica de Chile”. Centro de Estudios Públicos, Santiago.

Harrison, Glen W., Thomas F. Rutherford and David G. Tar. (2003). “Chile’s Regional Arrangements: The Importance of Market Access and Lowering the Tariff to Six percent”. Working Paper No 238, Banco Central de Chile, November.

Hejazi, W. and E. Safarian. (1996). “Trade, Investment and United Status R&D Spillovers” Canadian Institute for Advance Research Working Paper, ECWP-56.

Helpman, Elhanan. (2004). “The Mystery of Economic Growth”. The Belknap Press of Harvard University Press. Cambridge.

Herzer, D., and F. Nowak-Lehmann. (2004). “Export diversification, externalities and growth”, Discussion Paper No. 99, Ibero-America Institute for Economic Research, Georg-August-Universität Göttingen. Goettingen, Germany, August.

Hoekman, B. (1996). “Assessing the General Agreement on Trade in Services” in The Uruguay Round and the Developing Countries, W. Martin, and L.A. Winters, editors. Cambridge, UK: Cambridge University Press.

Hoekman, B., and C. Primo Braga. (1997). “Protection and Trade in Services: A Survey” Open Economics Review 8.

Hummels, David. (1999). “Towards a Geography of Trade Costs.” University of Chicago. Manuscript.

Hummels, David and Peter Klenow. (2002). “The Variety and Quality of a Nation’s Trade”. NBER Working Papers 8712.

Huntzinger H. y Prud'homme R. (2004). "Decentralization and Development of Cities in Chile". Informe de Consultoría, BID.

Imbs, J. and R Wacziarg. (2003). "Stages of Diversification" American Economic Review, Vol 93 No1. p.63-86.

Instituto Nacional de Estadísticas. 2005. Programa Orígenes (MIDEPLAN/BID).

Informe Final de la Evaluación de Desempeño de la Primera Fase del Programa Orígenes, Tiempo 2000, Chile, Noviembre 2005.

Información Institucional sobre los programas de la Fundación INTEGRA.

Información institucional sobre cobertura, ingresos y gastos de las diferentes modalidades de atención. Hogar de Cristo.

Instituto Nacional de Estadística (INE), Censo 2002, Santiago, Chile.

Instituto Nacional de Estadística (INE). (2005). Estimaciones y Proyecciones de Población por Sexo y Edad 1990-2020, Santiago, Chile.

INTEGRA, Cifras de Cobertura y Costos Variables por modalidad de atención.

Isham, Jonathan, Michael Woolcock, Lant Pritchett, and Gwen Busby. (2003). "The Varieties of Resource Experience: How Natural Resource Export Structures Affect the Political Economy of Economic Growth." Middlebury College Economics Discussion Paper No.03.08.

Jorge Quiroz y Consultores Asociados. (2005). "Fortalecimiento de la Gestión Ambiental para el Cumplimiento de los Acuerdos Multilaterales Ambientales" Consultoría para el BID- Informe Preliminar, diciembre.

Junta Nacional de Jardines Infantiles (JUNJI), Normativa y Programas.

Kalirajan, K. (2000). "Restrictions on Trade in Distribution Services" Productivity Commission Staff Research Paper, Ausinfo, Canberra, August.

Keller, W. (2001). "The Geography and Channels of Diffusion at the World's Technology Frontier". NBER Working Paper 8150.

Lall, S. "2000". "The technological structure and performance of developing country manufactured exports, 1985-98", Oxford Development Studies, Vol. 28, No. 3, 337-69.

Larrain, Felipe, Jeffrey Sachs, Andrew Warner. "2000". "A structural Analysis of Chile's Long-Term Growth." History, Prospects and Policy Implications. Paper prepared for the Government of Chile.

Leamer, Edward. "1984". "Sources of International Comparative Advantage". Massachusetts Institute of Technology Press, Cambridge.

Leamer, Edward, H Maul, S Rodriguez, P Schott. “ Does natural resource abundance increase Latin American income inequality?” *Journal of Development Economics*, Vol 59 No 1 p. 3-42.

Lederman, Daniel and William F. Maloney. (2003). “Trade Structure and Growth.” *World Bank Policy Research Working Paper* 3025, April.

Lederman, D. and W. Maloney. (2003). “R&D and Development”, mimeo, The World Bank, Washington DC.

Ley No. 19253. (1993). “Protección, Fomento y Desarrollo de los Indígenas”. Publicada en el Diario oficial el 5 de octubre.

Limão, Nuno and Anthony J. Venables. (2001). “Infrastructure, Geographical Disadvantage, Transport Costs and Trade.” *The World Bank Economic Review*, Vol. 15 No. 3 p.451-479.

Manzano, Osmel and Roberto Rigobon. (2001). “Resource Curse or Debt Overhang.” *NBER Working Paper* 8390, July.

Marcel, Mario y Carla Tokman (2005), “Como se financia la educación en Chile?”. *Estudios de Finanzas Publicas*, Ministerio de Hacienda de Chile.

Mattos, J. C. and M. J. Acosta. (2003). “Maritime Transport Liberalization and the Challenges to Further its Implementation in Chile” *Serie Comercio Internacional* 43, CEPAL, Santiago de Chile.

McGuire, G., M. Schuele and T. Smith. (2000). “Restrictiveness of International Trade in Maritime Services”, in *Impediments to Trade in Services: Measurement and Policy Implications*. Findlay, C. and Warren, T. (eds), Routledge, London and New York.

McGuire, G. and M. Schuele. (2000). “Restrictiveness of International Trade in Banking Services” in “*Impediments to Trade in Services: Measurement and Policy Implications*”. Findlay, C. and Warren, T. (eds), Routledge, London and New York.

Mesquita Moreira, Mauricio. (2005). “IIRSA Economic Fundamentals.” IDB/INT, processed.

Mesquita-Moreira, M. y Blyde, J. (2005). Chile: Trade and Integration Sector Note. Documento Banco Interamericano de Desarrollo.

Micco, Alejandro and Natalia Perez (2001) “Maritime Transport Costs and Port Efficiency”. Paper prepared for the Seminar “Towards Competitiveness: The Institutional Path”. Santiago, Chile. March. Inter.-American Developing Bank.

MIDEPLAN. (2003). Informe de la Comisión de la Verdad Histórica y Nuevo Trato de los Pueblos Indígenas.

Ministerio de Economía, (2004). “Quinto Catastro Nacional sobre Barreras Externas al Comercio-2004.” Departamento de Comercio Exterior. Santiago.

Ministerio de Educación (MINEDU). (2005). “Educación Preescolar: Estrategia Bicentenario”, Santiago.

Ministerio de Educación (MINEDU). (1999). “Evaluación de Programas de Educación Parvularia en Chile: Resultados y Desafíos”, Unidad Educación Parvularia.

Ministerio del Interior. (2004). “Un Municipio para Vivir Mejor”, Chile.

Ministerio de Planificación (MIDEPLAN), Encuesta CASEN 2000 / Programa MECOVI-BID, Santiago, Chile.

Ministerio de Planificación. (2005). “Sistema de Protección Integral a la Infancia”, Propuesta de Instalación (borrador), MIDEPLAN-FOSIS, febrero.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. (2003). “Informe de país sobre cumplimiento de normas Protocolo Adicional de San Salvador”, Santiago.

Ministerio de Salud (MINSALUD), Normas Técnicas de Estimulación Temprana.

Misas, M., M. Ramírez and L. Silva. (2001). “Exportaciones no Tradicionales en Colombia y sus Determinantes” Banco de la República de Colombia.

Moncayo E. (2001). Evaluación de los Paradigmas y Modelos Interpretativos del Desarrollo Territorial, ILPES, Chile.

Nguyen-Hong, D., and R. Wells. (2000). “Restrictions on Trade in Education Services” Productivity Commission Staff Research Paper, Ausinfo, Canberra, August.

Núñez, Javier y Cristina Risco (2005); "Movilidad Intergeneracional del Ingreso en Chile"; Revista en foco No. 58; Expansiva.

OECD. (2003). OECD Economic Surveys 2003, Chile.

Pacheco P, Elacqua G. y Brunner J. (2005). “Educación Preescolar: Estrategia Bicentenario”, Gobierno de Chile (MINEDUC, INTEGRA, JUNJI), Universidad Adolfo Ibáñez.

Palacio de la Moneda, Gobierno de Chile. (2004). “Política Indígena de Nuevo Trato”, en “Nuevo Trato con los Pueblos Indígenas”.

Pardo, A. and P. Meller. (2002). “El Rol de las Exportaciones en el Crecimiento Económico Regional” Documento de Trabajo No. 143. CEA. Universidad de Chile.

PNUD. (2004). “Desarrollo Humano en Chile. El Poder: ¿Para qué y para quién?”

Prebisch, R. (1950). “The Economic Development of Latin America and its Principal Problems. Lake Success, N.Y.: United Nations Department of Social Affairs.

Prieto, Francisco. (2003). “Fomento y Diversificación de la Exportaciones de Servicios” Serie Comercio Internacional 38, CEPAL, Santiago de Chile.

Ross, Michael. (2001). “Does Oil Hinder Democracy?” World Politics 53 April, p. 326-361. Rosales, Oswaldo. 2004 “Chile’s Multidimensional Trade Policy” in the Strategic Dynamics of Latin American

Trade, ed Vinod K. Aggarwal, Ralph H Espach, and Joseph S Tulchin. Washington D.C. Woodrow Wilson Center Press; Stanford University Press.

Rutter, Michael; Rutter, Marjorie. (1992). "Developing Minds: Challenge and Continuity across the Life Span". London: Penguin Books.

Sabine Romero. (2005). "Modalidades de Cuidado Infantil Temprano", Seminario Educación Inicial UNICEF, Santiago, abril.

Sabine Romero. (2005). "Modalidades de Cuidado Infantil Temprano: Dilemas, Preocupaciones y Hallazgos", (UNICEF), abril.

Sabine Romero y Loreto Salinas. (2005). "Sistematización de Experiencias de Cuidado Infantil temprano". (UNICEF), marzo.

Sachs, J., Warner, A. (1995). "Natural Resource Abundance and Economic Growth". National Bureau of Economic Research Working Paper 5398.

Sachs, J., Warner, A. (1997). "Fundamental sources of long-run growth." American Economic Review Papers and Proceedings 87, 184-188.

Saez, Sebastián. (2005). "Keeping Animal Spirits Asleep: the case of Chile. World Bank Research Working Paper 3615, mayo.

Saferoff, A. y Saifer, R. (1992). Early contributions to developmental risk En: "Risk and protective factors in the development of psychopathology". Cambridge: Cambridge University Press.

Sapelli, Claudio (2005); "Returns to Schooling and Income Distribution by Cohort in Chile: An Analysis Based on Synthetic Panel Data"; Documento de Trabajo No. 290, Instituto de Economía, PUC.

Sapir, A. and E. Lutz. (1981). "Trade in Services: Economic Determinants and Development-Related Issues" World Bank Staff Working Paper No. 480.

Schiff, Maurice. (2002). "Chile's Trade Policy: An Assessment" Banco Central de Chile. Documento de Trabajo No. 151.

Schejtman A y Berdegue J. (2003). "Desarrollo Territorial Rural", Chile

Seminario "0 a 4 Años: un Desafío País", JUNJI - UNICEF, Santiago, septiembre 14 y 15 de 2005.

Seminario Internacional "Evaluación de Programas de Desarrollo Infantil en América Latina y el Caribe", BID, Washington DC, septiembre 27, 2005.

Servicio Nacional del Adulto Mayor (SENAMA), Catastro Nacional de Organizaciones Sociales de Adultos Mayores, Santiago, Chile 2003

SERVILAB. (2005). "Evolución, Lecciones y Desafíos de las Políticas de Desarrollo Regional/Territorial en Chile". Informe de Consultoría para el BID

Senhadji, A. and C. Montenegro. (1999). "Time Series Analysis of Export Demand Equations: A Cross-Country Analysis" IMF Staff Papers Vol. 46, No. 3.

Shankar, R. and A. Shah. (2001). "Bridging the Economic Divide with Nations. A Scorecard on the Performance of Regional Development Policies in Reducing Regional Income Disparities" World Bank Policy Research Working Paper 2717. Washington DC.

Smarzynska, Beata. (2004). "Does Foreign Direct Investment Increase the Productivity of Domestic Firms? In Search of Spillovers through Backward Linkages" American Economic Review 94.

Soto R., and A. Torche. (2002). "Spatial Inequality after Reforms in Chile: Where do we Stand?" Pontificia Universidad Católica de Chile.

Stijns, Jean-Philippe. (2003). "An Empirical Test of the Dutch Disease Hypothesis Using a Gravity Model of Trade. "Paper presented at the 2003 Congress of the EEA , Stockholm, July.

Symposium on Early Child Development - Investing in Human Capital, Banco Mundial, Washington DC, September 2005.

SUBDERE. (2005). Documentos Técnicos sobre Desarrollo Territorial de Chile, en "www.subdere.gov.cl".

UNCTAD. (2005). World Investment Report. Geneva.

Universidad de la Frontera, Chile (2003). Informe del Programa de Derechos Indígenas, Instituto de Estudios Indígenas, "Los derechos de los pueblos indígenas en Chile".

Venables, Anthony. (2005). "Regional Disparities in Regional Blocs: Theory and Policy." Paper prepared for the IADB project on 'Deeper Integration of Mercosur, dealing with disparities'.

Villafuerte, Mauricio. (2004). "Export Specialization and Economic Growth" in Eliot Kalter, Steven Phillips, Marco A. Espinosa-Vega, Rodolfo Luzio, Mauricio Villafuerte and Manmohan Singh.

Warren, T. (2000). "The Identification of Impediments to Trade and Investment in Telecommunications Services", in *Impediments to Trade in Services: Measurement and Policy Implications*. Findlay, C. and Warren, T. (eds), Routledge, London and New York.

World Bank. (2002). "Global Economic Prospects". Washington, D.C.

World Bank. (2002). "Brazil's Services Trade and International Trade Negotiations". Washington, D.C.

World Bank. (2003). "East Asia Economic Miracle". Oxford University Press for the World Bank.

World Bank. (2005). Chile Development Policy Review. Washington D.C. Draft.

World Development Indicators (WDI)

World Economic Forum 2003/2004. World Competitiveness Report.

WTO. (2003). Trade Policy Review, Chile. Geneva.

“Ampliación de la Cobertura para Lactantes y Preescolares del Hogar de Cristo buscando el lugar más necesitado y la Mayor Rentabilidad Social a nivel comunal”, Hogar de Cristo – Escuela de Ingeniería, Universidad Católica de Chile.

“Chile: Institutions and Policies Underpinning Stability and Growth”. IMF Occasional Paper No 231, Washington D.C.

“Evaluación Social de Programas para Lactantes y Niños en Edad Preescolar”, Hogar de Cristo - Escuela de Ingeniería, Universidad Católica de Chile.

“Orientaciones para el Trabajo con Párvulos en Condiciones de Marginalidad Social”, Hogar de Cristo, 2005.