

## TC ABSTRACT

### I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	BRAZIL/CSC - Southern Cone
▪ TC Name:	Strengthening the governance of public security in Brazil
▪ TC Number:	BR-T1406
▪ Team Leader/Members:	SERRANO BERTHET, RODRIGO (IFD/ICS) Team Leader; ALVARADO, NATHALIE TATIANA (IFD/ICS); RODRIGUES GOMES, CAMILA (IFD/ICS); CALDAS DE ANDRADE, FRANCISCO ANTONIO (IFD/ICS); SOUSA, KATIA DE OLIVEIRA (CSC/CBR); ROJAS GONZALEZ, SONIA AMALIA (IFD/ICS); FITZPATRICK, SILVANA VALDIVIESO (IFD/ICS); HOFFMAN, NATHALIE ALEXANDRA (IFD/ICS); MAHFOUZ, GIOVANNA L. (IFD/ICS); CATANO GUZMAN, MARIANA (IFD/ICS); CELESTE MARZO, CRISTINA (LEG/SGO)
▪ Taxonomy:	Client Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	N/A
▪ Date of TC Abstract:	11 Feb 2019
▪ Beneficiary:	Ministerio de Justicia y Seguridad Pública (MSP)
▪ Executing Agency:	INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
▪ IDB funding requested:	\$300,000.00
▪ Local counterpart funding:	\$0.00
▪ Disbursement period:	18 months
▪ Types of consultants:	Individuals; Firms
▪ Prepared by Unit:	Innovation in Citizen Services Division
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	Country Office Brazil
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	Si
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Institutional capacity and rule of law

### II. Objective and Justification

- 2.1 **El objetivo general** de esta Cooperación Técnica (CT) es contribuir a fortalecer la gobernanza de la política de seguridad pública de Brasil. **Los objetivos específicos** son mejorar: (i) las capacidades organizacionales; (ii) las herramientas de planificación; y (iii) los instrumentos de financiamiento con los que cuenta el recientemente creado Ministerio de Justicia y Seguridad Pública (MJSP) para implementar una política de seguridad pública integrada.
- 2.2 Mejorar la seguridad ciudadana es uno de los desafíos más importantes para el desarrollo del Brasil. El homicidio es el principal problema de seguridad. Con más de sesenta mil homicidios por año, Brasil concentra aproximadamente el 10% del total de homicidios en el mundo, y el 42% de los que ocurren en América Latina y el Caribe. De las 50 ciudades más violentas del mundo, 17 están en Brasil. El crimen y la violencia reducen el bienestar de los brasileños de múltiples maneras. El tamaño del problema se explica en parte por la falta de liderazgo del gobierno federal en materia de seguridad pública. Históricamente, la seguridad pública en Brasil ha sido tratada como una responsabilidad casi exclusiva de los estados brasileños, a quienes mayoritariamente compete el manejo de las policías, y el sistema penitenciario. Un reflejo de esto es que el 80% del gasto en seguridad del país lo llevan a cabo los estados. La falta de protagonismo del gobierno federal se refleja en la falta de una política nacional sólida

para el área de seguridad ciudadana que sea estable a pesar de los cambios de gobierno.

- 2.3 Los desafíos de gobernanza de la seguridad pública se manifiestan en tres dimensiones: débiles capacidades institucionales; ausencia de herramientas de planificación, e inestables, complejos, e inefectivos instrumentos de financiamiento. Los dos fondos nacionales con los que cuenta el gobierno federal, el Fondo Nacional de Seguridad Pública (FNSP) y el Fondo (FONPEN) se han caracterizado por su inestabilidad, bajo nivel de ejecución, y baja capacidad de inducción y orientación de la inversión hacia las prioridades del gobierno nacional.
- 2.4 Esta situación empieza a cambiar en febrero del 2018 con la creación del Ministerio de Seguridad Pública (MSP). La creación del Ministerio ha indicado la priorización del tema y la voluntad política de darle al gobierno federal un papel más activo en el establecimiento de directrices y en la coordinación institucional en el área. Institucionalidad. Desde febrero hasta el momento, el Ministro ha liderado un proceso de reforma institucional único en Brasil que logró la creación por ley del Sistema Único de Seguridad Pública (SUSP). Planificación. El SUSP mandata la elaboración y adopción de la Política Nacional de Seguridad Pública y Defensa Social (PNSPDS), que incluye el Plan Decenal de Seguridad Pública, y el Plan Nacional de Reducción de Homicidios. Estas herramientas permitirán al gobierno federal establecer el rumbo de la política de seguridad para todo el país, alineando a los gobiernos subnacionales con la misma. Financiamiento. El MSP está promoviendo una infusión de recursos financieros para estados y municipios nunca vista en la historia del país. Cuenta con dos herramientas fundamentales. Una es el aumento del financiamiento y estabilidad presupuestaria del Fondo Nacional de Seguridad Pública, a través del etiquetado de parte de los recursos de la Lotería para el fondo. La otra herramienta es la alianza con el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social- BNDES (el mayor Banco de desarrollo del Brasil y uno de los más grandes del mundo) para crear líneas de crédito blando para los gobiernos subnacionales en materia de seguridad.

### III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 Componente 1. Este componente tiene como objetivo fortalecer el papel del MSP en la gobernanza de la seguridad pública como articulador de directrices nacionales para el enfrentamiento de la criminalidad y violencia y agente de coordinación de programas, actividades y estrategias de seguridad pública.
- 3.2 Componente 2. Este componente tiene como objetivo fortalecer las capacidades de planificación del MSP a través del apoyo a la elaboración e implementación de un conjunto de instrumentos maestros de planificación del SUSP.
- 3.3 Componente 3. Este componente tiene como objetivo contribuir al fortalecimiento técnico de los mecanismos de financiamiento de programas efectivos de enfrentamiento a la criminalidad y violencia y de incentivo para la adopción de buenas prácticas en el ámbito de políticas públicas para la seguridad.
- 3.4 **Componente I: Fortaleciendo la Institucionalidad de la Seguridad Pública.** (i) Mecanismos de coordinación y gobernanza del SUSP fortalecidos; (ii) Escuela de Altos Estudios de Seguridad Pública creada y en funcionamiento.
- 3.5 **Componente II: Fortaleciendo la Planificación de la Seguridad Pública.** (i) primer Plan Nacional Decenal de Seguridad pública creado con objetivos indicadores y metas; (ii) Programa Nacional de Reducción de Homicidios en implementación.
- 3.6 **Componente III: Fortaleciendo el Financiamiento de la Seguridad Pública.** (i) mecanismos de gestión del FNSP revisados y mejorados y (ii) análisis de la demanda y criterios de evaluación de proyectos para la línea de crédito del BNDES para la

seguridad pública de medio y largo plazo direccionados a los estados y municipios brasileños.

#### **IV. Budget**

##### **Indicative Budget**

<b>Activity/Component</b>	<b>IDB/Fund Funding</b>	<b>Counterpart Funding</b>	<b>Total Funding</b>
Fortaleciendo la Institucionalidad de la Seguridad Pública	U\$9.,000.00	U\$0.00	U\$90,000.00
Fortaleciendo la Planificación de la Seguridad Pública	U\$80,000.00	U\$0.00	U\$80,000.00
Fortaleciendo el Financiamiento de la Seguridad Pública	U\$130,000.00	U\$0.00	U\$130,000.00

#### **V. Executing Agency and Execution Structure**

- 5.1 La Agencia Ejecutora de esta CT será el Banco.
- 5.2 Esta operación se beneficiará de la ejecución por parte del Banco de todos los asuntos referentes a las compras y contrataciones realizadas con recursos de esta CT, los cuales serán ejecutados directa y exclusivamente por el Banco dado las ventajas para articular los esfuerzos de los diferentes programas y entidades.

#### **VI. Project Risks and Issues**

- 6.1 El riesgo identificado para esta operación es la complejidad de la coordinación entre el gobierno federal, el BNDES, y los gobiernos subnacionales, por lo cual se propone como mitigadores el rol del Banco como Agencia Ejecutora responsable de las compras y contrataciones, así como la definición temprana de los beneficiarios de cada producto.

#### **VII. Environmental and Social Classification**

- 7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".