

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE BID INVEST

BELIZE

ACTUALIZACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS DEL GRUPO BID 2020-2021

Este documento fue preparado por Lucía Martín (CID/CID), Marta Ruiz-Arranz (CID/CID), Cassandra Rogers (CID/CBL), Neile Quintero (CID/CID) y Anneke Jessen (CID/CID), bajo la dirección de Verónica Zavala (CID/CID). Se recibieron contribuciones de Juliana Almeida (CSD/CCS), Gines Vazquez (CSD/RND), Olga Gomez (CSD/RND), Dana King (IFD/ICS), Pablo Pereira (DSP/DCO) y María Cecilia Acevedo (DSP/DCO).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

I.	INTRODUCCIÓN	1
II.	NUEVAS PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DEL GRUPO BID PARA 2020-2021	1
	A. Cambio climático y gestión del riesgo de desastres.....	3
	B. Seguridad ciudadana.....	5
III.	MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ACTUALIZACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON BELIZE	9

SIGLAS Y ABREVIATURAS

FMI	Fondo Monetario Internacional
iGOPP	Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres del BID
PIB	producto interno bruto
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

I. INTRODUCCIÓN

- 1.1 Esta es una actualización de la Estrategia de País del Grupo BID con Belize para 2013-2017, aprobada el 18 de diciembre de 2013 y ampliada hasta el 31 de diciembre de 2019 (documento GN-2746-2). En seguimiento de los protocolos establecidos en las directrices vigentes para las estrategias de país (documento GN-2468-9) y teniendo en cuenta que las elecciones generales están previstas para noviembre de 2020, el Grupo BID y el Gobierno de Belize acordaron que la actualización de la Estrategia de País será válida hasta el 31 de diciembre de 2021. En ella se mantienen los cuatro ámbitos prioritarios establecidos en la estrategia vigente: (i) educación, (ii) turismo, (iii) transporte y (iv) política comercial y tributaria, porque siguen siendo muy pertinentes para el desarrollo del país. Además, el Grupo BID y el gobierno identificaron el cambio climático y la gestión del riesgo de desastres y la seguridad ciudadana como dos ámbitos de enfoque adicionales para atender durante el período extendido de la Estrategia de País¹.

II. NUEVAS PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DEL GRUPO BID PARA 2020-2021

- 2.1 El ámbito del **cambio climático y la gestión del riesgo de desastres** se incluyó en la estrategia para 2013-2017 como un tema transversal y se lo identificó como un factor de riesgo para su implementación². El Grupo BID tiene una cartera activa en este ámbito que incluye dos préstamos por un monto de US\$20 millones, que representan el 22,4% de las aprobaciones de préstamos con garantía soberana en el marco de la estrategia para 2013-2017³. En vista de la importancia que reviste este tema para el desarrollo sostenible de Belize, su inclusión como nuevo ámbito prioritario permitirá al Banco alinear sus intervenciones y hacer un mejor seguimiento de los resultados previstos, además de trabajar de manera más eficaz con otros socios en apoyo de la contribución determinada a nivel nacional asumida por el país, y a la vez seguirá siendo un elemento central en otros ámbitos prioritarios, sobre todo el turismo y el transporte⁴.
- 2.2 En lo que respecta a la **seguridad ciudadana**, el Banco ha brindado apoyo al gobierno para reducir la participación de los jóvenes en la delincuencia y la violencia mediante el Programa de Acción Comunitaria para la Seguridad Ciudadana (CAPS I), aprobado en diciembre de 2010 y cuya ejecución finalizó en 2016. Este programa fue muy exitoso y muestra resultados prometedores en materia de

¹ El financiamiento global indicativo para el período 2020-2021 será acorde al marco de financiamiento indicativo que se propone en la estrategia.

² Por ejemplo, la rehabilitación financiada por el Banco de la Autopista George Price (operaciones BL-L1019 y BL-L1029) incorpora medidas para controlar las inundaciones, que se prevé serán más frecuentes a causa del cambio climático, mientras que el Proyecto de Manejo de Desechos Sólidos II (operación BL-L1021) continuará mejorando las prácticas de recolección, transporte, reciclaje y eliminación final de desechos en todo el país.

³ En 2017, el Banco aprobó el Programa de Reducción de la Vulnerabilidad al Clima (operación BL-L1028) por US\$10 millones para mejorar la infraestructura de drenaje de la Ciudad de Belice e instalar iniciativas de protección costera natural en Caye Caulker y Goff's Caye, ambos destinos turísticos populares. En 2019, el Banco también aprobó un Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales (operación BL-O0005) por US\$10 millones, con el objetivo de aliviar el impacto que podría tener un desastre grave en las finanzas públicas.

⁴ En su calidad de país signatario de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, Belize presentó y ratificó su contribución determinada a nivel nacional.

reducción de la reincidencia en el delito, asistencia escolar, capacitación y aptitud para el empleo de los jóvenes beneficiarios⁵. A pesar de los buenos resultados obtenidos, una de las conclusiones que surgen a partir de la implementación del programa fue que las actividades no se direccionaron lo suficiente⁶. A fin de ayudar a fundamentar las intervenciones futuras, en 2017 el Banco financió un análisis integral del sector de la seguridad ciudadana de Belize (el análisis de brechas)⁷ para identificar brechas y necesidades en los programas y servicios destinados a reducir la violencia y la delincuencia, además del informe de evaluación de la actividad de bandas delictivas en la Ciudad de Belice de 2018 para recopilar y evaluar datos relativos a la participación y actividad de las bandas delictivas en esa ciudad⁸. Este análisis proporcionó a las autoridades y al Banco los datos empíricos necesarios para definir prioridades y formular nuevas intervenciones.

- 2.3 Las nuevas prioridades estratégicas son congruentes con la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional para el período 2020-2023 del Banco (documento AB-3190-2) y representan uno de los factores de éxito críticos que se incluyen en la Estrategia de Crecimiento y Desarrollo Sostenible del gobierno para 2016-2019⁹. En línea con el objetivo de reforzar los sistemas de gobernanza para la gestión de temas ambientales y sociales, el Banco pondrá a disposición sus diversos instrumentos para apoyar a Belize para que fortalezca y mejore el desempeño de los sistemas de gobernanza ambiental y social de sus marcos normativo, institucional y presupuestario a los niveles nacional, subnacional y sectorial.

⁵ Los niveles de agresión en los jóvenes beneficiarios se redujeron 0,11 puntos; el 84% de los jóvenes que participaron en la iniciativa de desarrollo positivo para la juventud siguieron asistiendo a la escuela o trabajando un año después de su participación; además, los índices de reincidencia delictiva registrados en los dos establecimientos de justicia juvenil que formaron parte del programa disminuyeron del 60% al 19% y del 49% al 19%, respectivamente.

⁶ [PCR del Programa de Acción Comunitaria para la Seguridad Ciudadana I \(CAPS I\) \(2016\)](#).

⁷ Para más información, véase: [Informe de análisis de brechas: Seguridad Ciudadana en Belize](#). En este documento “análisis de brechas” se refiere a este estudio.

⁸ El informe de evaluación de la actividad de bandas delictivas en la Ciudad de Belice fue financiado en el marco del programa de cooperación técnica BL-T1082, mediante el cual también se financiaron estudios para la creación de un sistema nacional de asistencia jurídica para jóvenes en conflicto con la ley.

⁹ En vista de la importancia que cobran la innovación y la transformación digital en la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional para el período 2020-2023 del Banco, el BID elaboró un Marco Estratégico y Plan de Acción en Belize para identificar soluciones innovadoras orientadas a mejorar el diseño y la ejecución de proyectos. Por ejemplo, se introdujeron herramientas de seguimiento de proyectos (aplicación *Infradinamica*) para supervisar las obras en préstamos en el sector de transporte de Belize; además, todos los préstamos y las operaciones de cooperación técnica aprobados en 2019 incluyeron elementos innovadores.

A. Cambio climático y gestión del riesgo de desastres

- 2.4 Belize está muy expuesto al cambio climático y las amenazas naturales, como huracanes, tormentas tropicales, inundaciones y sequías¹⁰. Según el Índice Mundial de Riesgo Climático de 2019, Belize se ubica en la posición número 8 de 183 países, con una pérdida promedio del 2,9% de su producto interno bruto (PIB) como resultado de desastres naturales y el cambio climático entre 1998 y 2017. La elevada vulnerabilidad del país se explica sobre todo por (i) su ubicación geográfica en el corredor de huracanes del Caribe; (ii) la gran extensión de las zonas costeras bajas, ya que la mayor parte del territorio de Belize se encuentra a nivel del mar y alrededor del 56% de la población que habita en las zonas costeras está expuesta al aumento del nivel del mar; (iii) ser una economía pequeña (cuyo PIB ascendía a apenas US\$1.900 millones en 2018), que depende en gran medida de recursos naturales sensibles a las condiciones climáticas y en la que, en 2018, el turismo basado en la naturaleza¹¹ y la agricultura representaban el 41,3%¹² y el 9,7% del PIB, respectivamente; y (iv) la concentración de la actividad económica en las zonas costeras: la Ciudad de Belice, el mayor centro poblacional del país, se encuentra en la costa a nivel del mar y está rodeada de dos ríos importantes propensos a causar inundaciones (el río Belize y el río Sibun).
- 2.5 Los desastres naturales asociados al clima en Belize no solo afectan la actividad económica, sino que además comprometen la sostenibilidad fiscal, ya que tras estos eventos el gobierno se ve obligado a aumentar el gasto financiado con deuda destinado a asistencia ante emergencias y reconstrucción¹³. Esto hace que la situación de la deuda sea particularmente sensible frente los probables impactos de las amenazas naturales y el cambio climático. El FMI estima que, tras un desastre natural que ocasiona daños económicos equivalentes al 6% del PIB (la mitad de los perjuicios económicos causados por el huracán Earl en 2016), el PIB real podría reducirse un 3% en el año en que ocurre el desastre y un 1% adicional al año siguiente. La conmoción cambiaría la trayectoria de la deuda del gobierno al alza en alrededor del 7% del PIB¹⁴. Debido a que los flujos de asistencia para la recuperación y reconstrucción han sido tradicionalmente bajos, Belize ha recurrido a deuda para financiar la respuesta ante desastres. Según los registros de AidData,

¹⁰ Entre 1931 y 2016, 33 huracanes o tormentas tropicales azotaron Belize o pasaron lo suficientemente cerca como para ocasionar daños o la pérdida de vida. Nueve de ellos se clasificaron como catastróficos. En años recientes, la incidencia de eventos extremos ha ido aumentando; de los 33 huracanes o tormentas tropicales registrados desde 1931, 13 fueron entre 2000 y 2016. Además, en el último decenio, algunas zonas de Belize sufrieron sequías cada año. La temporada seca de 2019 en Belize ha sido la peor registrada en casi 40 años y se informa que ha ocasionado alrededor de US\$25 millones (1,3% del PIB) en pérdidas de producción agrícola.

¹¹ Los arrecifes de coral de Belize son los segundos más extensos del mundo y protegen la mayor parte de la costa del lado del viento.

¹² Esto incluye los efectos directos, indirectos e inducidos medidos por el Consejo Mundial de Viajes y Turismo. El turismo emplea directamente al 13,3% de la fuerza laboral, y el 37,3% si se consideran los puestos de trabajo relacionados con el sector. Asimismo, el turismo es el sector que genera más ingresos de divisas y representa el 40% del total de las exportaciones.

¹³ Por ejemplo, luego de que el gobierno financiara los costos de recuperación y reconstrucción ocasionados por el huracán Earl, la deuda aumentó del 79,3% del PIB en 2015 al 94,4% del PIB en 2016. Este fue uno de los principales factores para la reestructuración de la deuda con tenedores de bonos externos en 2017.

¹⁴ FMI. Departamento del Hemisferio Occidental. Belize: Evaluación de la política sobre cambio climático. 16 de noviembre de 2018.

el FMI informa que entre 1990 y 2018¹⁵ Belize recibió US\$80 millones en préstamos y recursos no reembolsables para la respuesta ante desastres, de los cuales el BID fue el socio más importante.

- 2.6 La Ciudad de Belice y los cayos situados mar adentro no cuentan con inversiones críticas destinadas a la gestión del riesgo de desastres y de zonas costeras para reducir su vulnerabilidad frente a los riesgos climáticos. Además de esas inversiones, para lograr una menor vulnerabilidad climática es necesario realizar mejoras al marco de gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático de Belize. Estudios recientes¹⁶ demuestran que la gobernanza en materia de gestión del riesgo de desastres en el país es deficiente y se caracteriza por la ausencia de políticas clave necesarias para reducir de manera eficaz la vulnerabilidad climática¹⁷, como la identificación de riesgos¹⁸, la reducción de riesgos¹⁹ y la protección financiera²⁰. En cuanto a la protección financiera proporcionada por el gobierno ante el riesgo de desastres, Belize cuenta con disposiciones legales para financiar la respuesta ante desastres, pero no tenía fondos para contingencias hasta la aprobación del préstamo contingente con el BID en 2019.
- 2.7 Habida cuenta de los factores mencionados, el Grupo BID continuará apoyando los esfuerzos del país orientados a reducir su vulnerabilidad climática mediante la implementación de medidas de resiliencia ante el cambio climático y la mejora de la gobernanza de la gestión del riesgo de desastres²¹. Estos esfuerzos incluirán la formulación de directrices de construcción adecuadas para zonas costeras que contribuyan a reducir los impactos del cambio climático y los desastres naturales y mitigar las emisiones generadas por los edificios. Además, el Banco apoyará al país en la implementación de medidas resilientes al clima para el control de inundaciones en la Ciudad de Belice y medidas de estabilización del litoral en zonas turísticas estratégicas, así como en los esfuerzos orientados a mejorar la diseminación de información sobre riesgo climático y el diseño de una estrategia de financiamiento para el riesgo climático orientada a los sectores turístico y agropecuario. A esto se sumarán medidas para fortalecer la gobernanza de la gestión del riesgo de desastres mediante mejoras en cinco ámbitos, cuyo seguimiento se realizará con el programa integral de gestión del riesgo de desastres naturales, a saber: (i) gobernanza de la gestión del riesgo de desastres, (ii) identificación de riesgos, (iii) reducción del riesgo, (iv) preparación para desastres y (v) protección financiera. Además, el Banco apoyará a Belize para que reduzca el impacto de los desastres

¹⁵ De este monto, el BID proporcionó US\$59 millones y el Banco de Desarrollo del Caribe y la Unión Europea, US\$16 millones. *Ibid.*

¹⁶ Lacambra et. al., iGOPP, Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres. BID. Noviembre de 2017.

¹⁷ Esto se refleja en un índice iGOPP del 17,24%, que ubica al país en la posición 12 de entre 14 países evaluados de América Latina y el Caribe.

¹⁸ Los desafíos persistentes incluyen la generación de información sobre amenazas y riesgos para planificar la reducción de la vulnerabilidad climática y la capacidad limitada para generar y analizar esa información.

¹⁹ El riesgo de desastres no está suficientemente integrado a nivel nacional en la planificación del desarrollo, la gestión de cuencas hidrográficas, los códigos de construcción, la zonificación y el uso de la tierra y la protección de zonas costeras.

²⁰ El país no cuenta con una estrategia nacional articulada para el financiamiento del riesgo de desastres.

²¹ El Banco apoyará al país sobre todo mediante la cartera actual de préstamos.

naturales en las finanzas públicas al incrementar la disponibilidad, estabilidad y eficiencia del financiamiento contingente para emergencias²².

- 2.8 Estos esfuerzos se complementarán con medidas que reducen el consumo energético y promueven la adopción de iluminación y equipos eficientes, alientan la inversión privada en energía renovable a precios de mercado competitivos en apoyo de la meta nacional de energía renovable del 85% para 2030 y promueven el cumplimiento de las metas relativas a la contribución determinada a nivel nacional de Belize mediante prácticas comerciales innovadoras²³. El Grupo BID también buscará apoyar proyectos de infraestructura resiliente al clima y de turismo y agricultura sostenibles emprendidos por el sector privado^{24,25}.

B. Seguridad ciudadana

- 2.9 Belize tiene la cuarta tasa de homicidios nacional más alta (38 por cada 100.000 habitantes) y la séptima mayor población carcelaria (346 por cada 100.000 habitantes) en América Latina y el Caribe. Las tasas de homicidio

²² En un estudio de 2007, el Banco analizó la vulnerabilidad de las finanzas públicas de Belize ante la ocurrencia de huracanes y el posible impacto de los instrumentos de seguro en la reducción de esa vulnerabilidad y concluyó que los seguros contra riesgos catastróficos mejoraban significativamente la sostenibilidad de la deuda de Belize. En su evaluación más reciente de la política de cambio climático del país, el FMI recomienda el uso de financiamiento contingente como práctica óptima en la gestión de riesgos. Belize: Evaluación de la política sobre cambio climático, FMI. 2018.

²³ BID Lab (el laboratorio de innovación del Grupo BID, conocido anteriormente como el Fondo Multilateral de Inversiones o el FOMIN) y el Programa Ecomicro están apoyando una operación destinada a crear productos ecológicos innovadores mediante la implementación de inversiones de energía renovable y eficiencia energética en el sector de manufactura. También se estudiarán otras prácticas comerciales, en especial el uso del océano como parte de una solución para el cambio climático, incluidas actividades de mitigación y adaptación.

²⁴ Belize tiene el desafío de hacer que su sector energético sea más resiliente al clima. Los eventos meteorológicos, como huracanes y sequías, han ocasionado interrupciones costosas en los servicios públicos esenciales, sobre todo cortes de energía. Los desafíos más importantes en este ámbito incluyen considerar el impacto del cambio climático en la planificación energética a largo plazo, hacer un mejor seguimiento de las condiciones meteorológicas y los impactos localizados del cambio climático, mejorar la seguridad del suministro eléctrico independientemente de los eventos meteorológicos y reforzar la preparación mediante planes de respuesta y recuperación frente situaciones de emergencia para el sector energético.

²⁵ BID Invest está apoyando a la industria azucarera, que es vital para el país, mediante una operación de asistencia técnica y un préstamo de US\$15 millones orientados a promover las exportaciones de mayor valor agregado, mejorar el acceso a mercados, aumentar el rendimiento mediante prácticas agrícolas climáticamente inteligentes y mejorar los medios de vida para más de 5.400 pequeños y medianos productores que forman parte de la cadena de valor del azúcar. BID Lab también contribuyó a la productividad y competitividad de la industria de la caña de azúcar en Belize con una operación de asistencia técnica para prácticas agrícolas sostenibles y tecnologías para mejorar la producción (operación BL-M1012; contribución de BID Lab: US\$1,3 millones; costo total del proyecto: US\$4,9 millones). Además, BID Lab ha trabajado con productores agropecuarios para mejorar la productividad y la resiliencia climática del sector ganadero para reducir los impactos ambientales como la deforestación, la degradación de los suelos y el consumo de agua insostenible (operación BL-T1094; contribución de BID Lab: US\$200.000; costo total del proyecto: US\$300.000). Por último, mediante su programa Ecomicro, BID Lab está apoyando a MIPYME beliceñas de los sectores de agricultura y pesca para crear productos ecológicos innovadores, y con su programa Proadapt les brinda apoyo para elaborar herramientas y modelos empresariales prácticos para anticipar y prepararse para enfrentar amenazas climáticas a sus activos, cadenas de valor y comunidades locales.

aumentaron drásticamente en años recientes²⁶ y se observan tendencias similares para otros delitos graves, como robos y asaltos. Si bien sigue habiendo una laguna de información sobre su impacto, los delitos violentos afectan el turismo y las inversiones²⁷. Los crecientes índices delictivos han alimentado la percepción de que existe una ruptura profunda entre la seguridad ciudadana y la forma en que se gestiona en el país. En el análisis de brechas, publicado por el BID en 2017, se identifican desafíos en dos ámbitos principales: (i) servicios sociales comunitarios y esfuerzos para la prevención de la violencia y (ii) aspectos institucionales, legales y operacionales de los sistemas de justicia juvenil y los centros de hogares de guarda²⁸.

- 2.10 Varios informes resaltan la importancia de orientar los servicios sociales y los esfuerzos de prevención de la violencia a los jóvenes en situación de riesgo y los miembros de bandas delictivas. El informe de evaluación de la actividad de bandas delictivas en la Ciudad de Belice de 2018 indica que la mayoría de la violencia en el país tiene origen en las bandas delictivas locales y se concentra sobre todo en esa ciudad²⁹. Una conclusión clave del informe fue que el flujo de jóvenes hacia las bandas delictivas en la Ciudad de Belice obedece a su exposición a una acumulación de factores de riesgo en los siguientes ámbitos: problemas familiares, prácticas de crianza inadecuadas, influencia negativa de pares, bajos niveles de conexión y tasas de terminación escolar y exposición diaria a la actividad de bandas delictivas y la violencia en sus comunidades³⁰.

²⁶ Según las estadísticas sobre homicidio global de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, entre 2000 y 2017 la tasa de homicidios aumentó de 16,6 a 38 homicidios por cada 100.000 habitantes. Desde 2010, la tasa se ha mantenido entre 35 y 40 homicidios por cada 100.000 habitantes, salvo en 2013 y 2015, en que cayó a 28 y 33,1 homicidios por cada 100.000 habitantes, respectivamente. <https://dataunodc.un.org/crime>.

²⁷ Jaitman, 2017. *The Cost of Crime and Violence: New Evidence and Insights in Latin America and the Caribbean*. Washington, D.C.: BID.

²⁸ <https://publications.iadb.org/en/gap-analysis-report-citizen-security-belize>.

²⁹ El informe indica que la tasa de homicidios intencionales en la Ciudad de Belice registrada en 2017 fue de 99,1 por cada 100.000 habitantes, similar a la de las 10 ciudades con las tasas de homicidio más elevadas del mundo; los homicidios están concentrados en su mayoría en la zona sur de la ciudad; y más de tres cuartas partes de los homicidios registrados en 2017 se clasificaron como relacionados con bandas delictivas por la Unidad de Supresión de Bandas Delictivas del Departamento de Policía de Belice. Véase también <https://www.insightcrime.org/belize-organized-crime-news/belize/> y <https://www.vanderbilt.edu/lapop/interactive-data.php>. Si bien la actividad de bandas delictivas se concentra en la Ciudad de Belice, la encuesta más reciente del Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP) en Belice destaca su prevalencia a nivel nacional: casi uno de cada tres beliceños indica que la presencia de las bandas delictivas es extendida o que hay cierta presencia de esas bandas en sus barrios.

³⁰ Se prevé que la complejidad de estos desafíos aumente conforme crezca el número de inmigrantes al país. En los últimos años el corredor que va de Guatemala, pasa por El Salvador y Honduras hasta Belize ha cobrado importancia. Según las estimaciones del BID, entre 2015 y 2018 la migración aumentó la población de Belize en un 1,02%, lo cual ejerció presión sobre la demanda de servicios básicos, sanitarios y educativos. Además, la inmigración en Belize pone de manifiesto nuevos desafíos en materia de integración y cohesión social. En el ámbito de la seguridad ciudadana, los estudiantes de primera y segunda generación de inmigrantes muestran importantes lagunas de aprendizaje frente a los estudiantes beliceños, además de que es menos probable que permanezcan escolarizados y más probable que repitan de grado o abandonen la escuela. Estos factores los hace vulnerables a formar parte de bandas delictivas.

- 2.11 En concreto, en el informe se determina que (i) el 30% de la población juvenil encuestada para el estudio³¹ manifestó que estuvo o estaba involucrada en bandas delictivas o se consideraban en riesgo de participar en ellas debido a su exposición a factores de riesgo en diversos aspectos de sus vidas; (ii) más del 80% de los individuos entrevistados que participan en bandas delictivas indicaron que tenían familiares involucrados en ellas; (iii) los individuos que participan en bandas delictivas muestran elevados índices de suspensión, expulsión y deserción escolar (76% de ellos manifestaron haber abandonado la escuela al menos una vez); y (iv) la mayoría de los encuestados que dijeron estar involucrados en bandas delictivas (82%) estaban desempleados al momento de la entrevista. Las estadísticas demuestran que los hombres son más propensos, en números desproporcionadamente altos, a ser los autores y las víctimas de homicidios intencionales: en 2018, el 86,7% de las víctimas de homicidio y el 99% de las personas arrestadas eran hombres.
- 2.12 Por su parte, los servicios de prevención de la violencia en Belize se caracterizan por (i) la falta generalizada de acceso por parte de los jóvenes en situación de riesgo y la población involucrada con las bandas delictivas: los procesos en el Ministerio de Desarrollo Humano, Transformación Social y Alivio de la Pobreza son engorrosos, lo que demora el momento de acceso y prestación de los servicios; por otra parte, los recursos limitados y la distancia entre las oficinas incrementan aún más los costos transaccionales de la prestación de servicios; (ii) la falta de recursos: el Programa de Desarrollo de una Juventud Consciente, el único programa que trabaja directamente con miembros de bandas delictivas, no cuenta con un espacio para reuniones adecuado ni personal suficiente que esté disponible para llevar adelante las mediaciones con miembros activos de bandas delictivas ni las actividades de extensión con otros miembros de la comunidad, incluidos aspectos relacionados con la prevención del reclutamiento de jóvenes; y (iii) la coordinación inadecuada: no existe un mecanismo formal que asegure la implementación, coordinación y seguimiento efectivos de los aproximadamente 60 programas de protección de la niñez y prevención de la violencia que existen a la fecha en Belize.
- 2.13 El enfoque del Banco en este sector se centrará en los esfuerzos para reducir los homicidios relacionados con las bandas delictivas en los distritos que tienen las tasas de homicidio más altas, concretamente, los distritos de Belize, Cayo y Stann Creek, a través de la implementación de programas de prevención de la violencia basados en datos empíricos y con destinatarios bien definidos, y en estrecha colaboración con iniciativas ya en marcha del gobierno y financiadas por donantes³². En particular, el Banco apoyará la implementación del programa *Cure Violence*, un modelo de intervención intensiva en materia de violencia de bandas delictivas a nivel barrial que utiliza un enfoque de salud pública para reducir

³¹ En la encuesta (ya sea la versión en papel o virtual) participaron 316 jóvenes. Los datos de la encuesta no se recopilaron en una muestra científicamente aleatoria. Sin embargo, al administrar la encuesta se logró una buena cobertura de casi todas las partes de la Ciudad de Belice.

³² En 2017, el Banco de Desarrollo del Caribe y el Gobierno de Belize lanzaron el proyecto de resiliencia juvenil y empoderamiento social inclusivo (*Youth RISE*). Tiene como objetivo abordar varios de los factores de riesgo relacionados con la actividad delictiva y la violencia, así como comportamientos fuera de lo normal y antisociales que afectan a jóvenes y familias en Dangriga y San Ignacio/Santa Elena. El Banco de Desarrollo del Caribe está financiando el proyecto con recursos no reembolsables por valor de US\$750.000 y un préstamo de US\$984.000. El Gobierno de Belize aporta recursos de contrapartida por valor de US\$633.000.

y prevenir homicidios y tiroteos³³. Además, el Banco ayudará a implementar programas para cambiar normas de género nocivas asociadas a la participación de jóvenes de sexo masculino en las bandas delictivas. En cuanto a los servicios sociales a la comunidad, el Banco brindará apoyo para potenciar la efectividad en la prestación de los servicios.

³³ En los últimos cinco años, el programa *Cure Violence* ha dado como resultado una reducción significativa de la violencia en otros países del Caribe y de Centroamérica. Para más información, véase <https://publications.iadb.org/en/evaluating-cure-violence-trinidad-and-tobago>.

III. MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ACTUALIZACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON BELIZE

Metas de desarrollo del país	Ámbito prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la estrategia	Indicadores	Valores de referencia
Reducción de la vulnerabilidad frente a amenazas naturales y el cambio climático	Cambio climático y gestión del riesgo de desastres	Mejorar la resiliencia frente a amenazas naturales y el cambio climático en la Ciudad de Belice y a lo largo de las zonas costeras	Mayor resiliencia de la infraestructura costera frente a amenazas naturales y el cambio climático	Directrices de construcción que incluyan medidas de adaptación climática y soluciones basadas en la naturaleza	1
Mayor resiliencia frente al cambio climático y desastres naturales		Mejorar la gestión del riesgo de desastres a nivel del país	Gobernanza y capacidad financiera del país para fortalecer la gestión del riesgo de desastres	Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres (iGOPP)	11,82% (BID, 2017). iGOPP Informe Nacional de Belize ³⁴
Gobernanza potenciada y mejor seguridad ciudadana	Seguridad ciudadana	Ampliar el acceso a programas de prevención de la violencia y la delincuencia dirigidos a jóvenes	Reducción de la incidencia del delito en la población	Tasa de homicidios (por cada 100.000 habitantes)	38 (2017, UNODC)

³⁴ El iGOPP permite evaluar si en un país se dan las condiciones jurídicas, institucionales y presupuestarias apropiadas para implementar una política pública de gestión del riesgo de desastres. Fue desarrollado por el BID en 2012-2014 y a la fecha se ha implementado en 13 países. Incluye un índice principal y seis subíndices correspondientes: (i) marco general de gobernabilidad para la gestión del riesgo de desastres, (ii) identificación y conocimiento del riesgo, (iii) reducción del riesgo, (iv) preparación para desastres, (v) planificación para la recuperación posterior a desastres y (vi) protección financiera. El índice principal y los subíndices se calculan en una escala del 0% (mínimo) al 100% (máximo), con cinco niveles de clasificación: 0%-20% (bajo), 21%-40% (incipiente), 41%-70% (apreciable), 71%-90% (notable) y 91%-100% (sobresaliente).