

El Papel del Poder Legislativo en el Control Presupuestario: La Experiencia Argentina

Jesús Rodríguez

Director Programa Fortalecimiento Legislativo
FLACSO- Sede Académica Argentina

Tercera Conferencia Regional
Monitoreo y Evaluación

BID Banco Mundial Lima Julio
2007

Indice

- I-Pertinencia del Análisis sobre el Papel del Congreso en la Discusión Presupuestaria
- II-Potestades de los Poderes Públicos Involucrados en el Proceso Presupuestario
- III-Determinantes del Papel del Poder Legislativo en el Control Presupuestario
- IV-El Caso Argentino

I-Pertinencia del Análisis sobre el Papel del Congreso en la Discusión Presupuestaria

- Panorama político de la Región
- Entorno Macroeconómico
- Causalidad entre Fortaleza Institucional y Resultados Económicos

II-Potestades de los Poderes Públicos Involucrados en el Proceso Presupuestario

- Etapas del Proceso Presupuestario
- Determinantes del Sistema Político en el Balance Institucional
- Efectos sobre la Sustentabilidad, Eficiencia y Representatividad del gasto público
- El Caso Argentino

Algunas Características Institucionales de Países Seleccionados de América Latina

PAIS	PODER LEGISLATIVO		POTESTAD LEGISLATIVA DE INSISTENCIA FRENTE A VETOS DEL PODER EJECUTIVO		RESTRICCIONES DE LOS PODERES PRESUPUESTARIOS DEL LEGISLATIVO	
	UNICAMERAL	BICAMERAL	SI	NO	SI	NO
Argentina		x	x			x
Bolivia		x	x			x
Brasil		x	x		x	
Chile		x	x		x	
Colombia		x	x		x	
Costa Rica	x		x ⁽¹⁾		x	
Ecuador	x			x	x	
El Salvador	x		x		x	
Guatemala	x		x			x
Honduras	x		x ⁽¹⁾			x
México		x	x			x
Nicaragua	x		x		x	
Panamá	x		x		x	
Paraguay		x	x			x
Perú	x		x		x	
República Dominicana		x	x			x
Uruguay		x	x		x	
Venezuela	x		x		x	

Fuente:Elaboración propia en base a información disponible. Payne,Zovatto,Carrillo Florez y Allamand Zavalla. En La política importa.Democracia y Desarrollo en América Latina BID. Washington DC, 2003.

III-Determinantes del Papel del Poder Legislativo en el Control Presupuestario

- Los Sistemas de Partidos
- Los Sistemas Electorales
- Las Atribuciones Constitucionales y Legales para el Control Presupuestario
- Las Instituciones de Gobierno del Sistema de Control Presupuestario
- Las Capacidades Institucionales y Organizativas de las Agencias de Control Presupuestario

Efectos de las Atribuciones Constitucionales y Legales sobre el Papel del Poder Legislativo en el Control Presupuestario

Atribución / Efectos	Fortalecimiento	Moderación	Debilitamiento
Composición de la Agencia de Control Presupuestario (ACP)	Técnicos	Técnico-políticos	Políticos
Designación y estabilidad de miembros de ACP	Por concurso; a perpetuidad mientras dure buena conducta	Por voto de Congreso; por período determinado	Por voto de Congreso; cambian con mandato presidencial o composición de cámaras
Alcance jurisdicción ACP	Ejecución presupuestaria, administración pública en su totalidad, gestión, deuda pública, empresas privatizadas	Ejecución presupuestaria, administración pública en su totalidad, deuda pública	Ejecución presupuestaria, deuda pública
Autarquía presupuestaria ACP	Sí	Dependencia del Congreso	Dependencia del Ejecutivo
Relaciones con el Poder Legislativo	Apoyo técnico con autonomía política	Apoyo técnico bajo dependencia de comisiones legislativas	Dependencia orgánico-funcional del Congreso

IV-El Caso Argentino

- Atribuciones Constitucionales y Legales en el Control Presupuestario
- Efectos del Sistema sobre las Capacidades de Control del Poder Legislativo
- Análisis Comparativo Argentina, Brasil y México
- Conclusiones

Atribuciones Constitucionales y Legales en el Control Presupuestario

- Art.85 C.N.El control externo del sector público nacional en sus aspectos patrimoniales, económicos, financieros y operativos, será una atribución propia del Poder Legislativo
- Art.75 C.N. Corresponde al Congreso...Aprobar o desechar la cuenta de inversión
- Comisión Mixta Revisora de Cuentas: El control de las actividades de la A.G.N estará a cargo de la Comisión Mixta Revisora de Cuentas en la forma en que ésta lo establezca

Atribuciones Constitucionales y Legales en el Control Presupuestario Comisión Revisora de Cuentas: Integración

- Seis Senadores
- Seis Diputados
- Autoridades: Presidente, Vicepresidente, dos secretarios, ocho vocales
- Los miembros se eligen en proporción al número de bancas que cada partido ha obtenido en ambas Cámaras del Congreso de la Nación

Atribuciones Constitucionales y Legales en el Control Presupuestario

Comisión Mixta Revisora de Cuentas:Funciones

- Aprobar juntamente con las Comisiones de P y H de ambas Cámaras el programa de Acción Anual de la A.G.N
- Analizar el proyecto de presupuesto de la A.G.N. y remitirlo al P.E.para su incorporación al Presupuesto Nacional
- Encomendar a la A.G.N la realización de estudios, investigaciones y dictámenes especiales sobre materias de su competencia, fijando los plazos para su realización

- Requerir de la A.G.N toda la información que estime oportuno sobre las actividades realizadas por dicho ente
- Analizar los informes periódicos de cumplimiento del programa de trabajo aprobado, efectuar las observaciones que puedan merecer e indicar las modificaciones que estime conveniente introducir
- Analizar la memoria anual que la A.G.N deberá elevarle antes del 1 de mayo de cada año

Efectos del Sistema sobre las Capacidades de Control del Poder Legislativo en la Argentina

<i>Variable</i>	<i>Argentina</i>	<i>Efectos sobre las capacidades de control</i>
Creación AGN	Status constitucional	Fortalecimiento
Composición de la AGN	Status constitucional	Fortalecimiento
Designación miembros AGN	Definida por ley	Moderación
Alcance de jurisdicción AGN	Definida por ley	Moderación
Autarquía presupuestaria	No hay	Debilitamiento
Vínculo con el Poder Legislativo	Status constitucional	Fortalecimiento
Regla de Composición Política AGN y CPMRC	Proporcional	Debilitamiento
Regla de Votación AGN y CPMRC	Mayoría Simple	Debilitamiento
Capacidades Investigativas	Compartidas	Moderación
Capacidades Punitivas	Nulas	Debilitamiento
Capacidades Organizativas	Compartidas	Moderación

Efectos del Sistema de Control Presupuestario sobre las Capacidades de Control del Poder Legislativo en Argentina, Brasil y México

<i>Variable</i>	<i>Argentina</i>	<i>Brasil</i>	<i>México</i>
Creación ACP	Fortalecimiento	Fortalecimiento	Fortalecimiento
Composición ACP	Fortalecimiento	Moderación	Fortalecimiento
Designación miembros ACP	Moderación	Moderación	Fortalecimiento
Alcance de jurisdicción ACP	Moderación	Fortalecimiento	Fortalecimiento
Autarquía presupuestaria	Debilitamiento	Debilitamiento	Debilitamiento
Vínculo con el Poder Legislativo	Fortalecimiento	Fortalecimiento	Fortalecimiento
Regla de Composición Política ACP	Debilitamiento	Moderación	Fortalecimiento
Regla de Votación ACP	Debilitamiento	Moderación	Debilitamiento
Capacidades Investigativas	Moderación	Fortalecimiento	Fortalecimiento
Capacidades Punitivas	Debilitamiento	Fortalecimiento	Fortalecimiento
Capacidades Organizativas	Moderación	Moderación	Fortalecimiento