

Términos de Referencia
Mejora de Manejo Residuos Sólidos en la región de Norte de Haití
HA-T1216

Propuesta de Definición de Componentes Básicos de Infraestructura y Equipamiento en Norte de Haití (Cap Haitien) y Propuesta de un Programa para Mejora Institucional Nacional y Regional para RSU

I. Antecedentes

Haití tiene 10,9 millones de habitantes, 1,8 millones de los cuales viven en los Departamentos Norte y Nordeste, que son las regiones de más rápido crecimiento en el país. Dada considerablemente altos niveles de desempleo, la pobreza y la desigualdad, una de las prioridades del gobierno es descentralizar el país mediante la promoción del crecimiento económico y la generación de puestos de trabajo locales en el Norte, una de las regiones más pobres y menos pobladas del país.

El Gobierno de Haití, junto con el Departamento de Estado de Estados Unidos (US-DOS) y el BID acordó en septiembre de 2008 apoyar el establecimiento de un Parque Industrial en la localidad de Caracol (PIC) en el centro de la región del Norte. La construcción de infraestructura en el PIC se ha coordinado y canalizado a través de la Unité Technique d'Exécution (UTE), y la operación del mismo actualmente recae en la Société Nationale des Parcs Industriels (SONAPI).

En 2020, cuando está previsto el último desembolso BID, se espera que el PIC sea el parque industrial más grande de Haití, auto-sostenible y dando empleo a más de 15.000 trabajadores a tiempo completo. El PIC auto gestiona sus residuos sólidos, mediante recolección interna, y envió de una fracción relevante de ellos (no incluye residuos peligrosos, ni algunos usados en producción de calor) a un sitio temporal de almacenamiento (para posterior comercialización) y disposición final. Dicha instalación está ubicada en el exterior del PIC, en el municipio de Caracol. El sitio está recibiendo residuos sólidos no peligrosos generados en el PIC desde su inicio, pero no representa una solución de largo plazo y se está procurando una solución de largo plazo.

En lo que respecta a la situación actual de manejo de residuos sólidos en la región Norte debe ser considerada como un aspecto frágil y es conveniente impulsar una mejora. En Cap Haitien, existe recolección con escasa cobertura, la que es efectuada, parcialmente asistida por la Service Métropolitain de Collecte de Résidus Solides –SMCRS- de Puerto Príncipe –PAP-, y por recolectores informales. No existe sistema de cobro formal extendido, ni ningún proceso formal de selección y separación de residuos, los cuales mayoritariamente se vierten en la zona de humedales del Bassin Haut-d'Eau. Los residentes locales, incluidos los niños, pueden acceder a los puntos de descarga sin restricciones, realizando trabajos informales de recuperación.

A nivel nacional, las tasas de cobertura formal de recolección son muy bajas, (del orden del 11% de la población a nivel nacional, en comparación con el 89.9% del promedio de Latinoamérica y el Caribe –LAC-), y no se cuenta con ningún sitio de disposición final operando como relleno sanitario a plenitud (en comparación con el 55.4% a nivel de LAC). Existe un mercado incipiente de reciclaje. Institucionalmente no existe una autoridad nacional encargada directamente de la temática, teniéndose responsabilidad parcial en

ministerios y municipios. La institución más relevante a nivel nacional es la SMCRS, servicio autónomo de recolección y manejo de los sitios de disposición final en PAP, y que presta servicios por comisión oficial también en Cap Haitien. Existe escasa legislación también dispersa, con mayor énfasis en aspectos sanitarios. En lo referente a residuos peligrosos Haití es el único país en el mundo que habiéndolo firmado (en 1989) aún no ha ratificado el Convenio de Basilea a la fecha y cuenta con poquísima infraestructura para lidiar con este flujo específico (fundamentalmente aceites usados).

Con el fin de apoyar la gestión de residuos en Cap Haitien y sus alrededores, en el año 2012, el BID, y en el escenario de las operaciones vinculadas al proyecto del PIC, estableció un acuerdo de colaboración con la Agence Française de Développement (AfD), para buscar soluciones en forma colaborativa en el área de residuos sólidos, particularmente enfocado en el zona Norte de Haití, con base en la ciudad de Cap Haitien; todo esto con conocimiento de las autoridades municipales de dicha ciudad, con las cuales se ha procurado manifestar el interés de colaboración . En dicha fecha la AfD venía preparando, un proyecto integral de manejo de residuos sólidos, que incluía la propuesta de establecimiento de un sistema de recolección de residuos mediante la incorporación de bolsas de recolección a adquirir por domicilios, el transporte de los mismos con maquinaria actual y renovada, planes de reciclaje, y como obra de infraestructura relevante un proyecto de centro de manejo de residuos, fundamentalmente relleno sanitario, ubicado en la localidad de Limonade.

Bajo el esquema indicado arriba, el BID acordó en el 2012 apoyar con el financiamiento de parte de la componente de relleno sanitario; no obstante luego de una revisión y análisis del proyecto integral de la AfD, se consideró que el proyecto integral necesitaba una revisión, pues su fase de implementación estaba aún no suficientemente desarrollada . En la actualidad se espera el diseño de un plan piloto de la componente de recolección de residuos por parte de la AfD. Por otro lado la componente de obras, en particular el relleno sanitario puede continuar siendo abordado por el BID..

Es muy recomendable mejorar las condiciones operacionales y de infraestructura e institucionales del sector residuos sólidos en Haití, y en particular en la zona norte, lo que por añadidura permite garantizarle mayor sustentabilidad en el largo plazo al proyecto del PIC, ya que es importante de que esté rodeado por provisiones de servicios externos de manejo de residuos sólidos de calidad. Dada la fragilidad institucional debe considerarse que esta intervención no debe solo considerar obras, equipamiento e infraestructura, sino que se debe promover establecimiento de un sistema institucional robusto, tanto a nivel local como nacional.

II. Objetivo

El objetivo general es aportar en el diseño de soluciones operaciones e infraestructura en los Departamentos del Norte de Haití, incluido disposición final como eje principal, y complementariamente proponer un programa para la reforma institucional del sector de residuos sólidos de Haití, con el fin de que garantice la consolidación del servicio.

El estudio se focalizará en los Departamentos del Norte, en particular en la región comprendida por la ciudad de Cap-Haitien, y el área vecina al PIC por el este, persiguiendo como objetivos específicos (a) el diseño, para implementación, y construcción de infraestructura y capacidad mínima para contar con servicios adecuados de recolección, transporte, valorización y disposición final de residuos sólidos de origen

urbano (RSU) e industrial para el área y que complementen la autogestión actual y futura del PIC; y (b) propondrá un programa para las mejoras en las capacidades institucionales y administrativas a nivel local y especialmente nacional mínimas que permitan iniciar consolidar el sistema.

Se debe elaborar a partir de esta consultoría: (i) estudios, planes, diseños y licitaciones; (ii) mejora institucional a nivel nacional y municipal; (iii) instalaciones de disposición final y valorización mejoradas y o construidas (nuevas); (iv) contratos de transporte y gestión de disposición final y otros equivalentes; y (v) mecanismo de financiamiento iniciado.

III. Alcances y Actividades principales

La consultoría se preparará tomando como insumos los estudios e información existente, el conocimiento sectorial del Banco, estudios previos y estudios disponibles, incluyéndose de manera relevante lo elaborado por la Agence Française de Développement (AfD): Gestion Intégrée des Déchets au Cap Haïtien, 2014-2015

Se anticipa que todo el proceso se llevará a cabo en 4 fases: planificación del trabajo, diagnóstico del estado de los servicios, plan de mejora, preparación y entrega de informe integrado.

Planificación del trabajo. En esta etapa inicial, se realizará el desplazamiento al lugar de estudio por parte del equipo consultor, y se emprenderá en las actividades iniciales de entrevistas y creación de comité de trabajo local.

(b) Definición y Diseño Básico de obras, equipamientos e infraestructura: Luego de chequear la información y datos disponibles (validación de diagnósticos previos) se propondrá y diseñará de forma básica (que permita su valorización económica) la infraestructura, obras y equipamiento requerida, incluido la componente de recursos humanos, tanto para seguimiento, recolección, valorización y disposición final de RSU, en particular considerando el sitio ya existente de Limonade para disposición final. Lo anterior considerando los escenarios más probables de intervención pública y privada en estas materias. Básico, para este caso se entenderá sólo perfiles de proyectos, sin detalle de ingeniería, pero suficientes para identificar componentes de obras y equipamiento y una estimación gruesa de costos. No incluye más desarrollo de ingeniería. Se debe considerar adicionalmente el estudio de mercado de reciclaje para un área piloto que definirá la AfD durante Febrero del 2016. El documento debe generar una versión base de pliegos de licitación, que sirvan como insumo lógico en al preparación de una posible operación del BID en un futuro.

Propuesta de un Programa para Mejora Institucional Nacional y Regional para RSU: A nivel local, es necesario fortalecer institucionalmente la capacidad administrativa y de gestión de los municipios, y a nivel nacional diseñar la creación (o activación) de un ente nacional de supervisión, el cual no existe actualmente. Esta entidad debería velar por la administración de servicios y por la calidad de los mismos, siendo responsabilidad del municipio establecer los mecanismos de cobranza requeridos para garantizar la sustentabilidad del sistema a largo plazo. Se considera la revisión de esquemas de gestión de residuos sólidos, en municipios de escasos recursos en otros países de Latinoamérica y el Caribe (LAC), para ver formas de administración y manejo que han sido establecidos con éxito.

IV. Resultados y Productos

Los productos de esta consultoría son los siguientes:

Plan de trabajo definitivo

Definición y Diseño Básico de obras, equipamientos e infraestructura

Documento de Propuesta de un Programa para Mejora Institucional Nacional y Regional para RSU

El informe final incluirá el texto final de los productos B y C en forma electrónica, y con una presentación en MS PowerPoint que resuma los resultados y los procesos para llegar a esos resultados.

V. Programa de actividades y pago

Los pagos al consultor (incluyendo honorarios, transporte y todo otro gasto) se realizarán de la siguiente forma:

Tramo	%	Hito
Primer pago	20%	Plan de trabajo definitivo
Segundo pago	30%	Definición preliminar de componentes de diseño, estudio de experiencias de gestión en LAC y apoyo a piloto de AfD
Tercer pago	30%	Diseños Básicos Propuesta de Programa de Mejora Institucional
Cuarto pago	20%	Informe Final Integrado B y C.

VI. Coordinación y Supervisión

La responsabilidad principal de la consultoría será del Banco Interamericano de Desarrollo, por medio de un equipo técnico coordinado por Alfredo Rihm (INE/WSA), jrihm@iadb.org, +202 623 1702.

VII. CARACTERÍSTICAS DE LA CONSULTORÍA

Tipo de Contrato: Empresa consultora especializada en RSU /ambiente urbano

Duración: Consultoría de 12 meses calendario a partir de la firma del contrato.

Lugar de trabajo: Haití (de preferencia Cap Haitien o Puerto Príncipe). Puede ser en otra localidad para trabajo de preparación de informes.

Calificaciones: El consultor deberá demostrar amplia experiencia nacional e internacional en ingeniería o materias afines

Idiomas: Francés/Ingles/Español

Experiencia: Deberá tener experiencia relevante en el manejo y gestión de los residuos sólidos municipales. Otros requisitos son: (i) conocimiento de la problemática del sector en el país y del entorno institucional; (ii) experiencia en la preparación y conducción de programas de reforma, modernización y fortalecimiento institucional;

Habilidades: Entre las habilidades más importantes para el desarrollo de la consultoría se encuentran: (i) capacidad para trabajar en grupos multidisciplinarios y de coordinar talleres de consulta; y (ii) capacidad analítica de problemas locales y globales y percepción de la información relevante.

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.

Mejora de Manejo Residuos Sólidos en la región de Norte de Haití

HA-T1216

TERMINOS DE REFERENCIA

Apoyo en Supervisión a Consultoría Propuesta de Definición de Componentes Básicos de Infraestructura y Equipamiento en Norte de Haiti (Cap Haitien) y Propuesta de un Programa para Mejora Institucional Nacional y Regional para RSU

Antecedentes

El sector de residuos sólidos es un objetivo estratégico de intervención para la Iniciativa de Agua y Saneamiento del Grupo Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esta decisión se fundamenta, por un lado, en el convencimiento de que los objetivos ambientales establecidos en la Iniciativa de Agua y Saneamiento no se concretarán si no se mitiga de manera urgente el impacto ambiental y social asociado al mal manejo de los residuos sólidos en la región y, por otro lado, en el hecho de que los países clientes han hecho de este sector una prioridad en su agendas nacionales y en la demanda continua y creciente de asistencia solicitada al Banco en este ramo.

Si bien la región de Latinoamérica ha mejorado algunos aspectos relacionados con el manejo de los RSU en los últimos 20 años, la región sigue padeciendo de urgentes problemas como: (i) un marco institucional y jurídico confuso en términos de alcance de competencias y jurisdiccionalidad; (ii) una regulación deficiente del sector, (iii) servicio de recolección limitado en las áreas marginales de las grandes ciudades y en zonas rurales; (iv) disposición final inadecuada que pone en riesgo la salud de la población circundante y de aquellos que trabajan informalmente separando residuos; (v) minimización nula, reciclaje limitado y separación informal asociada a graves problemas sociales; (vi) financiamiento /deficitario del servicio, con muy baja recuperación de costos; (vii) carencia de planeamiento estratégico y de un estímulo a la prestación intermunicipal del servicio; y (viii) limitado tratamiento y disposición final deficiente de residuos hospitalarios e industriales peligrosos.

En particular para el caso de Haití En lo que respecta a la situación actual de manejo de residuos sólidos en la región Norte y Noreste (y en general en el país), debe ser considerada como un aspecto frágil y es conveniente impulsar una mejora. Por ejemplo, en el municipio cercano al PIC de mayor tamaño, Cap Haitien, existe recolección con escasa cobertura, la que es efectuada, parcialmente asistida por la Service Métropolitain de Collecte de Résidus Solides –SMCRS- de Puerto Príncipe –PAP-, y por recolectores informales. No existe sistema de cobro formal extendido, ni ningún proceso formal de selección y separación de residuos, los cuales mayoritariamente se vierten en la zona de humedales del Bassin Haut-d'Eau. Los residentes locales, incluidos los niños, pueden acceder a los puntos de descarga sin restricciones, realizando trabajos informales de recuperación.

A nivel nacional, las tasas de cobertura formal de recolección son muy bajas, (del orden del 11% de la población a nivel nacional, en comparación con el 89.9% del promedio de Latinoamérica y el Caribe –LAC-), y no se cuenta con ningún sitio de disposición final

operando como relleno sanitario a plenitud (en comparación con el 55.4% a nivel de LAC). Existe un mercado incipiente de reciclaje. Institucionalmente no existe una autoridad nacional encargada directamente de la temática, teniéndose responsabilidad parcial en ministerios y municipios. La institución más relevante a nivel nacional es la SMCRS, servicio autónomo de recolección y manejo de los sitios de disposición final en PAP, y que presta servicios por comisión oficial también en Cap Haitien. Existe escasa legislación también dispersa, con mayor énfasis en aspectos sanitarios. En lo referente a residuos peligrosos Haití es el único país en el mundo que habiéndolo firmado (en 1989) aún no ha ratificado el Convenio de Basilea a la fecha y cuenta con poquísima infraestructura para lidiar con este flujo específico (fundamentalmente aceites usados).

Con el fin de apoyar la gestión de residuos en Cap Haitien y sus alrededores, en el año 2012, el BID, y en el escenario de las operaciones vinculadas al proyecto del PIC, estableció un acuerdo de colaboración con la Agence Française de Développement (AfD), para buscar soluciones en forma colaborativa en el área de residuos sólidos, particularmente enfocado en el zona Norte de Haití, con base en la ciudad de Cap Haitien; todo esto con conocimiento de las autoridades municipales de dicha ciudad, con las cuales se ha procurado manifestar el interés de colaboración . En dicha fecha la AfD venía preparando, un proyecto integral de manejo de residuos sólidos, que incluía la propuesta de establecimiento de un sistema de recolección de residuos mediante la incorporación de bolsas de recolección a adquirir por domicilios, el transporte de los mismos con maquinaria actual y renovada, planes de reciclaje, y como obra de infraestructura relevante un proyecto de centro de manejo de residuos, fundamentalmente relleno sanitario, ubicado en la localidad de Limonade.

Bajo el esquema indicado arriba, el BID acordó en el 2012 apoyar con el financiamiento de parte de la componente de relleno sanitario; no obstante luego de una revisión y análisis del proyecto integral de la AfD, se consideró que el proyecto integral necesitaba una revisión, pues su fase de implementación estaba aún no suficientemente desarrollada . En la actualidad se espera el diseño de un plan piloto de la componente de recolección de residuos por parte de la AfD. Por otro lado la componente de obras, en particular el relleno sanitario puede continuar siendo abordado por el BID.

Es muy recomendable mejorar las condiciones operacionales y de infraestructura e institucionales del sector residuos sólidos en Haití, y en particular en la zona norte, lo que por añadidura permite garantizarle mayor sustentabilidad en el largo plazo al proyecto del PIC, ya que es importante de que esté rodeado por provisiones de servicios externos de manejo de residuos sólidos de calidad. Dada la fragilidad institucional debe considerarse que esta intervención no debe solo considerar obras, equipamiento e infraestructura, sino que se debe promover establecimiento de un sistema institucional robusto, tanto a nivel local como nacional.

Objetivo(s) de la Consultoría

El objetivo de esta consultoría es la contratación de un contractual técnico con experiencia en el sector, para apoyar y seguir el desarrollo de la consultoría de Propuesta de Definición de Componentes Básicos de Infraestructura y Equipamiento en Norte de Haiti (Cap Haitien) y Propuesta de un Programa para Mejora Institucional Nacional y Regional para RSU.

Actividades Principales

El candidato seleccionado deberá realizar las siguientes actividades:

Acompañamiento de proceso de consultora de firma
 Apoyo a ofician local en estudio de mercado de residuos en zona a definir por AfD
 Informes de supervisión.

Informes / Entregables

El programa de informes es de informe periódicos cada 30 días.

Cronograma de Pagos

- 20% contra firma de contrato
- 10 % periódico durante 12 meses restante hasta llegar a 60%
- 20% contra aprobación Informe Final

Calificaciones

- *Título/Nivel Académico & Años de Experiencia Profesional:* Contractual especialista en residuos industriales y residuos peligrosos, ingeniero con experiencia técnica no menor a 10 años en aspectos teóricos y prácticos
- *Idiomas:* Francés/Ingles/Español
- *Áreas de Especialización:* específicos del sector, incluyendo diseño, estimación de costos, construcción y operación de rellenos sanitarios e infraestructura relevante en RSU
- *Habilidades:* Es conveniente poseer un conocimiento mínimo de las normas y procedimientos de los organismos multilaterales de préstamo, así como acuerdos internacionales en el área de residuos y sustancias peligrosas.

Características de la Consultoría

- *Coordinación:* La supervisión estará a cargo del Especialistas de Agua y Saneamiento, Juan Alfredo Rihm (INE/WSA) jrihm@iadb.org
- *Características de la consultoría:* Categoría y Modalidad de la Consultoría: PEC / Internacional
- *Lugar de trabajo:* Haití y país de origen
- *Viajes:* La financiación de viajes nacionales o internacionales relacionados con las actividades de esta consultoría será responsabilidad del BID y se regirá bajo las políticas usuales del Banco, en términos de gastos, pasajes y per diem. Los pagos de viajes se harán contra presentación de facturas.
- *Otros:* El consultor trabajará un porcentaje de al menos 50% en Haití.

Pago y Condiciones: La compensación será determinada de acuerdo a las políticas y procedimientos del Banco. Adicionalmente, los candidatos deberán ser ciudadanos de uno de los países miembros del BID.

Consanguinidad: De conformidad con la política del Banco aplicable, los candidatos con parientes (incluyendo cuarto grado de consanguinidad y segundo grado de afinidad, incluyendo conyugue) que trabajan para el Banco como funcionario o contractual de la fuerza contractual complementaria, no serán elegibles para proveer servicios al Banco.

Diversidad: El Banco está comprometido con la diversidad e inclusión y la igualdad de oportunidades para todos los candidatos. Acogemos la diversidad sobre la base de género, edad, educación, origen nacional, origen étnico, raza, discapacidad, orientación sexual, religión, y estatus de VIH/SIDA. Alentamos a aplicar a mujeres, afrodescendientes y a personas de origen indígena.