

Abstracto de Cooperación Técnica

I. Información Básica del Proyecto

▪ País/Región:	BRASIL/CSC - Cono Sur
▪ Nombre de la CT:	Transformaciones recientes en el Brasil rural y la transición hacia una nueva generación de políticas públicas
▪ Número de CT:	BR-T1383
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	Octavio Damiani (RND/CBR), Jefe de Equipo; Higor Gomes (CSC/CBR); Claudia Veiga (CSC/CBR); Yolanda Valle (CSD/RND); Cristina Celeste (LEG/SGO); Edwin Tachlian-Degras (VPC/FMP); Carlos Ignacio Carpizo (VPC/FMP)
▪ Taxonomía:	Apoyo a Cliente
▪ Número y nombre de la operación que apoyará la CT:	N/A
▪ Fecha del Abstracto de CT:	18 Jan 2018
▪ Beneficiario:	República Federativa de Brasil
▪ Agencia Ejecutora:	Centro Brasileiro de Pesquisa e Planejamento
▪ Financiamiento solicitado del BID:	\$165.000
▪ Contrapartida Local:	N/A
▪ Periodo de Desembolso:	20 meses
▪ Tipos de consultores:	Individuales
▪ Unidad Responsable de Preparación:	CSD/RND
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	CSC/CBR
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n): ▪ CT incluida en CPD (s/n):	No Sí
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	Inclusión social e igualdad; Productividad e innovación; Sostenibilidad ambiental

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 El objetivo general es generar conocimientos e informaciones para el diseño de una nueva generación de políticas, programas y proyectos de desarrollo rural sostenible en el Brasil contemporáneo, con atención especial a las regiones con mayor concentración de pobreza rural, ecosistemas sensibles y presión relacionada a la expansión de la frontera agropecuaria (Amazonia, Caatinga y Cerrado).
- 2.2 Los objetivos específicos son: (i) analizar los cambios recientes en las dinámicas territoriales rurales brasileños y producir una tipología de los territorios basada en condiciones estructurales y similitud de problemas; (ii) analizar el comportamiento de indicadores económicos, sociales y ambientales y los factores que inciden en su evolución, con énfasis en los sistemas agroalimentarios, las formas de conservación y uso de los recursos naturales, y en el empleo y los ingresos en actividades agrícolas y no agrícolas; (iii) identificar aprendizajes generados de la implementación de políticas y otras iniciativas de organizaciones públicas, privadas o del tercer sector; y (iv) realizar propuestas que contribuyan a una nueva generación de políticas públicas y otras acciones para el desarrollo rural en Brasil (inclusive no gubernamentales), en base a la ampliación de la escala de iniciativas exitosas.
- 2.3 La propuesta se origina en la fuerte polarización que caracteriza al debate actual en Brasil, tanto en el ámbito académico como político, sobre políticas de desarrollo rural y apoyo a la pequeña producción familiar. Por un lado, una narrativa se concentra en la defensa de la reedición de políticas y programas implementadas por el antiguo Ministerio del Desarrollo Agrario (MDA) durante la primera década de los años 2000.

En ese período, las políticas de desarrollo rural recibieron atención y recursos significativos, destacándose el Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (PRONAF), cuyo presupuesto se multiplicó por diez, y la creación de políticas y programas, como el Programa de Adquisición de Alimentos (PAA), el Programa Nacional de Alimentación Escolar (PNAE) y el Programa Garantía Zafra. Aunque tuvieron resultados muy positivos, ya venían dando señales de estar alcanzando un techo a mediados de los 2010s. Los recursos del PRONAF se concentraron en los segmentos de agricultores de mayores ingresos y ubicados en el Sur y Sudeste de Brasil, programas como el PAA y el PNAE son relativamente poco accesibles y alcanzan a un número relativamente pequeño de familias, y buena parte de la mejora en el ingreso de las familias rurales y del dinamismo experimentado en las áreas rurales se debe a las transferencias públicas provenientes del programa de transferencias condicionadas Bolsa Familia y, principalmente, de la previsión social rural.

- 2.4 Además, el contexto actual de restricción de recursos no permite la reedición de esas políticas y programas. En el otro extremo, otra posición defiende la continuidad y profundización de las reformas orientadas a la austeridad como única alternativa para superar los problemas planteados. En esta segunda visión, parte de los programas se reestructuran con dimensiones más modestas en términos de presupuesto o metas, mientras que otros se transfieren a la órbita del Ministerio de Agricultura o del Ministerio de Desarrollo Social, en un arreglo institucional que tiende a dicotomizar las inversiones sociales y las productivas. Como consecuencia, es necesario promover una tercera alternativa que supere esta polarización y que busque, teniendo en cuenta las restricciones del momento actual, una mejora del ambiente institucional hacia una nueva generación de políticas para el desarrollo rural, lo que tendría efectos favorables sobre una enorme masa de población rural. Para ello, es necesario analizar y entender la dinámica de regiones rurales brasileñas que han experimentado transformaciones positivas, con mejora de los ingresos de las familias, ampliación de la escolaridad, mayores y conexiones entre el mundo rural y el urbano, y ampliación de las infraestructuras físicas y de equipamientos sociales, y que con algún impulso y coordinación de políticas, podrían ser objeto de una significativa ampliación de escala.

III. Descripción de las Actividades y Resultados

- 3.1 Los componentes de la TC son los siguientes:
- 3.2 **Componente I. Base de datos actualizada y tipología de territorios.** Se ampliará y actualizará una base de datos existente sobre territorios brasileños, incorporando informaciones y ampliando las dimensiones cubiertas, especialmente en lo que se refiere a temas ambientales y relativos a la agricultura, y se elaborará una tipología de territorios en base a datos cuantitativos. El producto obtenido será una base de datos actualizada y una tipología de territorios, cubriendo el conjunto de los municipios que componen las regiones Amazonia, Cerrado y Caatinga y las siguientes dimensiones: demografía; empleo, ocupación e ingresos; salud; agricultura y medio ambiente.
- 3.3 **Componente II. Estudios de caso.** Este componente analizará las dinámicas territoriales en varios territorios y temas, a fin de analizar la forma en que las nuevas dinámicas territoriales se traducen en oportunidades que pueden ser mejor aprovechadas por las familias rurales. Los productos serán 10 estudios de caso, de los cuales 6 (seis) serán sobre dinámicas territoriales rurales, incluyendo dos territorios en cada una de las regiones (Amazonia, Cerrado y Caatinga), y cuatro serán centrados en los temas de (i) formas de conservación y uso de los recursos naturales, (ii) sistemas agroalimentarios; (iii) empleo, ocupación e ingresos agrícolas y no agrícolas, y (iv) ambiente institucional de las políticas para el desarrollo rural.
- 3.4 **Componente III. Diálogo sobre políticas y divulgación.** Este componente incluye acciones para discutir a lo largo de la investigación los resultados de los estudios realizados con tomadores de decisiones y representantes de diversas esferas

(académico, sociedad civil, etc.). Los productos serán: (i) dos seminarios con especialistas y tomadores de decisiones (académicos, gestores, representantes de organizaciones sociales); el primero luego de la sistematización de datos cuantitativos, a fin de presentar y discutir un esbozo de la tipología de territorios, de las cuestiones a ser profundizadas con los estudios de casos y obtener insumos para seleccionar las áreas de estudio; y el segundo será de mayor alcance y tamaño, a realizarse después de la sistematización preliminar de los datos cualitativos derivados de los estudios de casos, a fin de discutir e identificar lagunas de conocimiento; (ii) un seminario abierto al público para la divulgación y diseminación de los resultados; (iii) cuatro documentos sobre políticas, destacando hallazgos de investigación y sus implicaciones sobre las políticas y otras formas de apoyo; (iv) un informe final con los resultados consolidados; (iii) difusión de los datos y textos en una plataforma electrónica de acceso público.

- 3.5 **Componente IV. Auditoria.** Auditoria de las actividades de la TC.
- 3.6 **Componente V. Seguimiento y evaluación.** Actividades de seguimiento y evaluación.
- 3.7 Las actividades de la CT tendrán como efectos principales: (i) informaciones útiles para mejorar el diálogo sobre políticas, beneficiando en forma directa a participantes de los procesos de diálogo (gestores gubernamentales, técnicos, académicos, representantes de organizaciones de la sociedad civil); y (ii) nuevas políticas y programas públicos de apoyo al desarrollo rural, que tendrán como beneficiarios a la población rural, en particular aquella que forma parte de la agricultura familiar, que vive en las regiones de Amazonia, Cerrado y Caatinga.

IV. Presupuesto Indicativo

Presupuesto Indicativo

Actividad/Componente	BID/Financiamiento por Fondo (US\$)	Contrapartida Local	Financiamiento Total (US\$)
Base de datos actualizada y tipología de territorios	20.000	N/A	20.000
Estudios de caso	85.000	N/A	85.000
Diálogo sobre políticas y divulgación	48.000	N/A	48.000
Auditoria	5.000	N/A	5.000
Seguimiento y evaluación	7.000	N/A	7.000
Total	165.000	N/A	165.000

V. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 5.1 La agencia ejecutora será el Centro Brasileño de Análisis y Planificación (CEBRAP), institución sin fines de lucro creada en 1969 y con sede en São Paulo, cuya misión es analizar la realidad brasileña y producir conocimientos aplicados y orientados al perfeccionamiento de los procesos democráticos y del diseño e implementación de políticas públicas en el país. Cuenta actualmente con 40 investigadores permanentes y cerca de 150 investigadores asociados, de los 60 son doctorados. La organización se destaca en el escenario nacional con investigaciones, publicaciones y seminarios regulares marcados por la multidisciplinariedad y el impacto en el debate público. Ocupa la 15ª posición en el ranking de mejores think-tanks de América Latina y está entre los 40 mejores del mundo en la categoría *Outstanding Policy-Oriented Research Programs*, según ranking de 2015 de la Universidad de Pensilvania. CEBRAP ya ha realizado más de 500 proyectos de investigación y ha trabajado con cerca de 200 socios nacionales e internacionales.

5.2 El proyecto tendrá una Coordinación técnica general en el ámbito del Núcleo Ciudadanía y Desarrollo del CEBRAP, ejercida por un investigador senior con experiencia en políticas públicas y desarrollo rural, con el apoyo de un asistente. A esta Coordinación técnica cabrán todas las decisiones de carácter técnico-científico, a ser operacionalizadas por el equipo técnico y por el apoyo administrativo. Se constituirá un equipo técnico fijo dedicado exclusivamente a estos estudios compuesto por profesionales del área de estudios rurales y territoriales, aprovechándose el acuerdo de cooperación entre CEBRAP y la Universidad Federal del ABC, en especial involucrando a investigadores vinculados al Programa de Planificación y Gestión del Territorio. Consultorías puntuales podrán ser demandadas para áreas o productos y especificaciones. Los asistentes de investigación serán contratados en el momento de realización de trabajos de campo y de actividades como seminarios y reuniones especializadas. Todos los profesionales tendrán titulación mínima de doctorado, a excepción de los asistentes, con titulación mínima de maestría. Se constituirá además un comité asesor de acompañamiento, formado por profesionales reconocidos de fuera del CEBRAP para evaluación, recomendaciones y validación de la metodología a ser detallada para cada estudio y para evaluación crítica de los productos. La gestión administrativa y financiera estará a cargo del área administrativa de CEBRAP, con un profesional destacado para este fin con experiencia en gestión de contratos y contratación de servicios y productos, utilizando procedimientos estándar de la institución para tomas de precios y afines. La Coordinación Técnica del proyecto, está subordinada a la Dirección Científica del CEBRAP. Y la gestión administrativa obedece a las orientaciones y directrices de la Coordinación Técnica y a los procedimientos y reglas de la Directiva Administrativa del Cebrap. Las cuentas de Cebrap son auditadas periódicamente.

VI. Riesgos Importantes

6.1 Los riesgos de la operación son medios, y tienen relación fundamentalmente con la coyuntura política y económica del país, la cual influye en el ambiente para el diálogo y la receptividad de los diferentes actores para la discusión de nuevos enfoques y propuestas de políticas públicas. Uno de los aspectos importantes del contexto es el ambiente actual de polarización en las visiones sobre las políticas más adecuadas para promover el desarrollo rural sostenible. Por esta razón, se ha colocado un énfasis considerable en la CT en el financiamiento de actividades de diálogo en las diferentes fases de las investigaciones y estudios, de manera de promover la participación de los diferentes actores y la construcción de acuerdos sobre las experiencias que podrían ser escaladas y las características que podrían tener una nueva generación de políticas de desarrollo rural sostenible.

VII. Salvaguardias Ambientales

7.1 La clasificación ESG para esta operación es "indefinida".