



## Comité de Políticas y Evaluación Para deliberación

GN-3021  
2 de septiembre de 2020  
Original: inglés  
**Confidencial**  
**Para Uso Interno**  
**Público Una Vez Aprobado**

**A:** Los Directores Ejecutivos  
**Del:** Secretario  
**Asunto:** Marco de Acción sobre Migración

**Consultas a:** Marcelo Cabrol (extensión 2994) o Felipe Muñoz (extensión 1758)

**Observaciones:** El presente documento excede al número de páginas establecido en el documento CS-3528-2 "Nuevas Directrices para documentos que se eleven a consideración del Directorio Ejecutivo". No obstante, la Administración estimó necesario autorizar su distribución debido a su naturaleza especial.

**Clasificación:** Para los fines de la Política de Acceso a Información, el documento adjunto es confidencial en su integridad.

**Referencia:** GN-2947-1(2/19), GN-2947-6(5/19)



DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

## MARCO DE ACCIÓN SOBRE MIGRACIÓN

AGOSTO DE 2020

Este documento fue preparado por Cristina Pombo (SCL/SCL), Felipe Muñoz (SCL/MIG), Ana María Ibañez (VPS/VPS), Juan Blyde (INT/INT), Joaquin Tres, Marisol Rodriguez, Denisse Pierola, Isabel Granada, Alison Elias, Jeremy Harris, Yannick Detchou, Mariana Sobral de Elia, Lara Guillen y Marcela Colmenares de SCL/MIG, Emmanuel Abuelafia (CAN/CVE), Irasema Infante (CID/CID), Fermin Vivanco (BID Lab), Andrea Garcia Salinas y Graham Watkins de CSD/CCS, Ana María Zarate y Daniela Tort de IFD/IFD, Oscar Valencia (IFD/FMM) y Gabriela Andrade (IFD/CMF).

El presente documento contiene información confidencial comprendida en una o más de las diez excepciones de la Política de Acceso a Información e inicialmente se considerará confidencial y estará disponible únicamente para empleados del Banco. Se divulgará y se pondrá a disposición del público una vez aprobado.

## ÍNDICE

I.	INTRODUCCIÓN .....	1
	A. Antecedentes y Justificación .....	1
	B. Panorama de la Migración en América Latina y el Caribe.....	3
II.	RESPUESTA MULTILATERAL A LA MIGRACIÓN.....	8
	A. El Grupo BID .....	9
	B. Otras Instituciones Multilaterales .....	13
III.	MARCO .....	16
	A. Tipologías y factores de Migración .....	16
	B. Desafíos, Oportunidades y Ámbitos de Política .....	17

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
BEI	Banco Europeo de Inversiones
BERD	Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo
CEMLA	Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos
CEMLA	Centro de Estudios Migratorios Latinoamericanos
COSUDE	Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación
GCFE	<i>Global Concessional Financing Facility</i> [Mecanismo Global de Financiamiento Concesional]
GRF	Facilidad No Reembolsable del BID
KNOMAD	<i>Global Knowledge Partnership on Migration and Development</i> [Alianza Mundial de Conocimientos sobre Migración y Desarrollo]
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PAPTN	Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte
PIB	producto interno bruto

## RESUMEN EJECUTIVO

La migración es un fenómeno social polifacético y complejo que tiene implicaciones a nivel individual y colectivo para quienes migran, y también para los residentes de los países receptores y para quienes se quedan atrás en el país de origen. Aunque se ha demostrado que la migración puede ser una fuerza positiva para el desarrollo<sup>1</sup>, los flujos migratorios repentinos y de gran magnitud también pueden ser perjudiciales para algunos de los países involucrados, especialmente en el corto plazo<sup>2</sup>. Durante el último decenio, el número de migrantes internacionales<sup>3</sup> se ha incrementado, tanto en el plano mundial como en la región de América Latina y el Caribe, por razones socioeconómicas, demográficas, ambientales y de seguridad.

La pandemia de la COVID-19 y los efectos que está teniendo en la región plantean riesgos multidimensionales que afectan a los más pobres y marginados, entre ellos los migrantes. La pandemia reafirma la importancia de abordar de manera integral los flujos migratorios y la situación de los migrantes actuales en los países de destino o de los que regresan a sus países de origen.

El Grupo BID ha apoyado a los países de origen y de destino de los migrantes para promover el desarrollo incluyente. Con los países del Triángulo Norte de Centroamérica a la cabeza, los programas regulares de políticas e inversiones de la institución han abordado las causas de la migración en zonas que tienen flujos de emigración considerables. A partir de 2019, y como consecuencia de flujos de inmigración repentinos y de gran magnitud, se adoptó la medida excepcional de brindar apoyo a los países de destino utilizando recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID (GRF) por un valor máximo de US\$100 millones para apalancar préstamos de inversión y recursos de donantes, con el objeto de contribuir a la inclusión de los migrantes mediante el acceso a documentación y registro, servicios básicos, servicios sociales y oportunidades de empleo.

Además, el Grupo BID aplica un enfoque multisectorial que permite la ejecución de inversiones altamente focalizadas o multisectoriales con aporte al desarrollo en el corto, mediano y largo plazo en ámbitos temáticos y geográficos prioritarios, y está bien posicionado entre las organizaciones financieras internacionales para ayudar a América Latina y el Caribe a enfrentar los desafíos que plantea la migración. En este contexto, los bancos multilaterales de desarrollo entraron en acción para apoyar esfuerzos dirigidos a afrontar esos desafíos desde una perspectiva de desarrollo y el Grupo BID ha sido un participante influyente.

---

<sup>1</sup> Pueden encontrarse pruebas en los documentos elaborados en el marco del proyecto de la red de investigación del BID titulado [Understanding the Impacts of Migration in Latin America and the Caribbean](#).

<sup>2</sup> Véase una reseña de estos estudios en Blau, F.D. y C. Mackie, Editores, 2016. *The Economic and Fiscal Consequences of Migration*. National Academy of Sciences, Engineering and Medicine, Washington D.C.; Clemens, M.A. y J. Hunt (2017). *The labor market effects of refugee waves: reconciling conflicting results*, NBER Working Paper N° 23433.

<sup>3</sup> Cabe destacar que los grupos de migrantes son muy heterogéneos en cuanto a su perfil socioeconómico. Las políticas públicas y, por ende, el apoyo del BID se centran en las poblaciones de migrantes más vulnerables.

Al aprobar el uso de la GRF, el Grupo BID también se comprometió a elaborar un marco de acción integral sobre la migración que incluya a los países de origen, tránsito, destino y retorno<sup>4</sup>, a establecer una agenda más integral para su labor en materia de migración y a buscar oportunidades operativas y de conocimiento para ayudar a los más vulnerables en la región.

Este documento proporciona una orientación sobre los esfuerzos realizados por el Grupo BID en apoyo de los países de América Latina y el Caribe para fomentar una migración eficiente, ordenada e incluyente para el desarrollo. Dado que el origen, el tránsito, el destino y el retorno abarcan toda la dinámica migratoria, también ofrecen un marco útil para buscar y diseñar intervenciones adecuadas y específicamente adaptadas. Este marco de acción proporciona detalles sobre cada tipo de migración y sus respectivos desafíos, y reseña algunas de las oportunidades y los ámbitos de acción para afrontarlos.

---

<sup>4</sup> Resolución del Directorio Ejecutivo DE-24/19 y Resolución de la Asamblea de Gobernadores AG-8/19, en las que se tomó nota de los documentos GN-2947-1 y AB-3199, respectivamente.

## I. INTRODUCCIÓN

### A. Antecedentes y Justificación

- 1.1 La movilidad es un aspecto fundamental de la naturaleza industriosa del ser humano. Durante milenios, las personas se han desplazado, en forma individual o en grupos, en busca de mejores condiciones de vida, tales como mejores oportunidades y condiciones de protección y seguridad, y para sobreponerse a las presiones ambientales y los riesgos climáticos que amenazan sus medios de subsistencia. En los tiempos modernos, esta dinámica humana arraigada se transformó en flujos migratorios, que pueden ser formales y regulados, o bien informales y, por lo tanto, no regulados. En el siglo XX, los patrones migratorios se tradujeron en oportunidades sociales y económicas para varias generaciones, que a menudo representaron una mejora en los niveles de vida de los migrantes y contribuyeron en forma positiva a la prosperidad económica, la cultura y la vida social del país de destino.
- 1.2 Aunque se ha demostrado que la migración es una fuerza positiva para el desarrollo<sup>5</sup>, los flujos migratorios repentinos y de gran magnitud pueden ser perjudiciales para algunos de los países involucrados y algunos grupos de migrantes<sup>6</sup>. Durante el último decenio, la cantidad de migrantes internacionales<sup>7</sup> se ha incrementado, tanto en el plano mundial como en la región de América Latina y el Caribe, por razones socioeconómicas, demográficas, ambientales y de seguridad.
- 1.3 La migración es un fenómeno social polifacético y complejo que tiene implicaciones a nivel individual y colectivo para quienes migran, y también para los residentes de los países receptores y para quienes se quedan atrás en el país de origen. En función de una combinación de factores, la migración puede tener repercusiones positivas o negativas en la vida social, cultural, política y económica de un país. También puede influir en los sistemas de valores individuales y colectivos, y en la identidad. Por consiguiente, las respuestas de política a los desafíos migratorios deben ser multidimensionales e intersectoriales.
- 1.4 Los efectos de la pandemia de la COVID-19 en América Latina y el Caribe plantean riesgos multidimensionales, tales como presiones sobre las instituciones sanitarias y otros servicios básicos y sociales, que afectan a los más pobres y marginados, entre ellos los migrantes. Según las estimaciones, la COVID-19 causará una contracción del 9,1% del producto interno bruto (PIB) regional en 2020, lo que representa la peor recesión en la región en un siglo<sup>8</sup>. En América Latina y el Caribe, una de las regiones más urbanizadas del mundo, donde el 80% de la población vive en ciudades, la transmisión urbana de la enfermedad es una gran preocupación, lo que genera más presión sobre los desiguales

---

<sup>5</sup> Esto puede constatar en los documentos elaborados en el marco del proyecto de la red de investigación del BID titulado [Understanding the Impacts of Migration in Latin America and the Caribbean](#).

<sup>6</sup> Véase una reseña de estas publicaciones en Blau, F.D. y C. Mackie, Editores, 2016. *The Economic and Fiscal Consequences of Migration*. National Academy of Sciences, Engineering and Medicine, Washington D.C.; Clemens, M.A. y J. Hunt (2017). *The labor market effects of refugee waves: reconciling conflicting results*, NBER Working Paper N° 23433.

<sup>7</sup> Cabe destacar que los grupos de migrantes son muy heterogéneos en cuanto a su perfil socioeconómico. Las políticas públicas y, por ende, el apoyo del BID se centran en las poblaciones de migrantes más vulnerables.

<sup>8</sup> CEPAL, 15 de julio de 2020. Informe especial sobre COVID-19. [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45784/1/S2000470\\_en.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45784/1/S2000470_en.pdf).



sistemas de salud<sup>9</sup>. En este contexto, numerosos trabajadores migrantes han comenzado a regresar a sus comunidades rurales tras la adopción de las medidas de confinamiento para contener la propagación del brote<sup>10</sup>. El impacto de la COVID-19 reafirma la importancia de abordar de manera integral los flujos migratorios y la situación de los migrantes actuales en los países de destino o de los que regresan a sus países de origen.

- 1.5 La comunidad internacional logró avanzar hace poco hacia un enfoque integral para mejorar la cooperación en materia migratoria y fortalecer las contribuciones de la migración al desarrollo sostenible. En 2018, se firmó el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular y se creó la Red de las Naciones Unidas sobre Migración en apoyo de su implementación. Aunque no es jurídicamente vinculante, este Pacto es el primer acuerdo mundial de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) sobre un enfoque común para la migración internacional en todas sus dimensiones (que incluyen la partida, el tránsito, la llegada, la integración y el retorno).
- 1.6 En consonancia con el Pacto Mundial sobre Migración, la Propuesta de Ampliación del Alcance de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud (documento GN-2947-1) y la Facilidad No Reembolsable del BID: Apoyo a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud (documento AB-3199) destacan la forma en que el Grupo BID puede usar su capacidad eficientemente por medio de<sup>11</sup> (i) operaciones de cooperación técnica de los Programas Estratégicos para el Desarrollo Financiados con Capital Ordinario (OC-SDP); (ii) el fortalecimiento de capacidad para fortalecer los organismos e instituciones nacionales y subnacionales encargados de la gestión de las migraciones; (iii) diálogos de política regionales, subregionales y nacionales con los países pertinentes; (iv) la generación de bienes públicos regionales; (v) investigación empírica sobre políticas y recopilación de datos para analizar temas de desarrollo relacionados con la migración en la región; y (vi) la maximización de la eficiencia de las intervenciones del Grupo BID por medio de alianzas regionales y mundiales con organizaciones internacionales, en particular las que están al frente de la ayuda humanitaria, y organizaciones locales de la sociedad civil y del sector privado.
- 1.7 Al aprobar el uso de la Facilidad No Reembolsable del BID (GRF) en apoyo de los países de destino, el Grupo BID también se comprometió a elaborar un marco de acción integral sobre la migración que incluya a los países de origen, tránsito, destino y retorno<sup>12</sup>, a establecer una agenda más integral para su labor en materia de migración y a buscar oportunidades operativas y de conocimiento para ayudar a los más vulnerables en la región.

---

<sup>9</sup> ONU, 2020. Informe : El impacto del COVID-19 en América Latina y el Caribe [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sq\\_policy\\_brief\\_covid\\_lac.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sq_policy_brief_covid_lac.pdf).

<sup>10</sup> ONU, 2020. Informe de políticas: COVID-19 y las personas en movimiento <https://unsdg.un.org/resources/policy-brief-covid-19-and-people-move>.

<sup>11</sup> Ambos documentos definen los cinco criterios de elegibilidad y los principios para el uso de los recursos de la GRF, que también se reflejan en las Directrices Operativas para el Uso de Recursos de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud (documento GN-2947-6), aprobado por el Directorio Ejecutivo el 30 de mayo de 2019 de conformidad con la Resolución DE-41/19.

<sup>12</sup> Resolución del Directorio Ejecutivo DE-24/19 y Resolución de la Asamblea de Gobernadores AG-8/19, en las que se tomó nota de los documentos GN-2947-1 y AB-3199, respectivamente.

## B. Panorama de la Migración en América Latina y el Caribe

- 1.8 Según las estimaciones de la ONU, el número de migrantes en todo el mundo fue de 272 millones en 2019<sup>13</sup>. Alrededor del 55% de los migrantes internacionales residen en países desarrollados y el 60% de esos migrantes provienen de países en desarrollo. Del 45% que reside en países en desarrollo, el 85% proviene de otros países en desarrollo, la mayoría dentro de la misma región. De hecho, el volumen de migrantes Sur-Sur es mayor que el de migrantes Sur-Norte (103 millones frente a 90 millones)<sup>14</sup>.
- 1.9 La región de América Latina y el Caribe ha tenido un considerable flujo migratorio durante el último medio siglo. En 2019, había en el mundo cerca de 37 millones de migrantes procedentes de la región, el 58% de los cuales residen en los Estados Unidos. El número de migrantes de la región ha aumentado 185% desde 1990, a un ritmo más rápido que el aumento de migrantes del Este y Sudeste Asiático (168%), Asia Occidental (108%) o África (105%). Con respecto a la migración forzada, América (incluidos Canadá y los Estados Unidos) ha acogido alrededor de 700.000 refugiados y personas en una situación similar a la de los refugiados, además de casi 3,6 millones de venezolanos desplazados. El desplazamiento forzado en la región aumentó un 32% entre 2018 y 2019<sup>15</sup>.
- 1.10 La región de América Latina y el Caribe posee niveles importantes de migración intra y extrarregional. Aun cuando la mayoría de los migrantes se dirigen a destinos fuera de la región, como los Estados Unidos y Europa, una proporción importante migra a países de Sudamérica y Centroamérica: el 57% de los inmigrantes que residen aquí provienen de otro país de la región. En términos económicos, este no es un aspecto sin importancia, ya que miles de familias reciben y dependen de remesas monetarias enviadas desde otros países de la región.
- 1.11 La migración se ha afianzado como un tema complejo en América Latina y el Caribe, dado que presenta numerosos patrones y corredores migratorios particulares, varios de ellos establecidos desde hace tiempo<sup>16</sup>. La migración mexicana a los Estados Unidos viene de lejos, mientras que la migración de retorno es un fenómeno reciente. Actualmente, hay más migrantes mexicanos que regresan a su país que mexicanos que migran al Norte: en 2019 había aproximadamente 11,4 millones de mexicanos viviendo en los Estados Unidos, frente al nivel máximo de 12,8 millones en 2007<sup>17</sup>. México también ha sido un punto de tránsito importante para migrantes de Centroamérica y es cada vez más un país de destino. Cada año, alrededor de 300.000 migrantes de los países del Triángulo Norte (Guatemala, Honduras y El Salvador) cruzan el territorio mexicano en su camino a los Estados Unidos, con resultados diversos<sup>18</sup>.

---

<sup>13</sup> El término “migrante” plasma una gran variedad de movimientos y situaciones. Este documento sigue la convención de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y lo aplica para hacer referencia a cualquier persona que cruza una frontera internacional con la intención de asentarse en forma temporal o permanente, cualquiera sea su condición jurídica o su motivación. Por lo tanto, el enfoque está centrado en la migración internacional.

<sup>14</sup> ONU, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Población (2019). *International Migration 2019: Report* (ST/ESA/SER.A/438).

<sup>15</sup> ACNUR. 2020. Tendencias Globales: Desplazamiento Forzado en 2019. ACNUR: Ginebra.

<sup>16</sup> Por ejemplo, los bolivianos y paraguayos han migrado a Argentina durante décadas, al igual que los peruanos a Chile, mientras que Venezuela solía ser el país de destino favorito de numerosos colombianos y de migrantes de muchos otros países latinoamericanos.

<sup>17</sup> Buchelli, J. R. y M. Fontenla, 2020. *Return Migration and Financial Inclusion in Mexico*, Documento de Trabajo del BID (de próxima publicación). Washington D.C.

<sup>18</sup> Abuelafia, E., 2020. Migración en Centroamérica. Mimeografía. Washington D.C.

- 1.12 La emigración desde los países de Centroamérica es tan persistente que varios de ellos tienen algunos de los porcentajes más altos de emigrantes respecto de la población total en la región de América Latina y el Caribe. Por ejemplo, en 2019 el volumen de emigrantes como porcentaje de la población nacional de El Salvador y Belize fue de 24,8% y 17,5%, respectivamente, seguidos por la República Dominicana (14,5%), Haití (14,1%), Nicaragua (10,4%), México (9,2%), Honduras (8,2%) y Guatemala (7,3%).
- 1.13 Algunos países de Centroamérica, como Belize, Costa Rica y Panamá, también son receptores netos de migrantes. En 2019, aproximadamente el 14%, 10% y 7% de sus respectivas poblaciones eran inmigrantes. Parte de la migración intrarregional es de larga data. La migración nicaragüense a Costa Rica, por ejemplo, representa un corredor que data de varias décadas. Belize es un país tanto de origen como de destino.
- 1.14 Por su parte, el Caribe es una región de origen, tránsito y destino de flujos migratorios que tienen una dinámica particular. Según estimaciones de la ONU, en 2019 había 10 millones de migrantes del Caribe que residían en otros países: alrededor del 67% en los Estados Unidos y el 9% en otros países del Caribe. Algunos flujos intrarregionales notables comprenden a los migrantes de Guyana a Trinidad y Tobago, y de Jamaica a las Bahamas. No obstante, el mayor de estos flujos es el correspondiente al corredor de Haití a la República Dominicana: en 2019, había unos 491.000 haitianos viviendo allí.
- 1.15 Varios países del Caribe han experimentado altas tasas de emigración continua respecto de la población total, incluso más que Centroamérica. En 2019, el volumen de emigrantes como porcentaje de la población nacional en las Bahamas, Barbados, Guyana, Haití, Jamaica, Suriname y Trinidad y Tobago fue de 11,9%, 39,2%, 66,5%, 14,1%, 37,7%, 72,8% y 24%, respectivamente<sup>19</sup>.
- 1.16 La migración desde el Caribe a América del Sur ha sido menos habitual que hacia el Norte, pero en los últimos años se ha intensificado, en particular en el caso de Haití, después del terremoto de 2010 y en un contexto político de constante inestabilidad y una economía frágil. Cerca de 100.000 haitianos llegaron a Brasil en el período 2010-2017<sup>20</sup> y había unos 185.000 en Chile en 2019<sup>21</sup>. Por otro lado, la migración de retorno de jubilados al Caribe también es una tendencia que ha venido ganando fuerza en los últimos años, con el regreso de muchos migrantes que partieron en los años sesenta<sup>22</sup>. Algunos migrantes del Caribe regresan en busca de educación privada para sus hijos o son hijos de la primera generación de migrantes que crecieron como migrantes y deciden regresar. Dada su cercanía a Venezuela, las islas del Caribe también han recibido una cantidad considerable de migrantes de ese país, uniéndose a un número cada vez mayor de naciones que los acogen<sup>23</sup>.

---

<sup>19</sup> CIA - *Country Comparison: Net Migration Rate*. The World Fact Book <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2112rank.html>.

<sup>20</sup> Al Masri, D. y C. Vargas-Silva, 2020. *The Impact of Migration on Trade: Evidence from Brazil*, Documento de Trabajo del BID (de próxima publicación). Washington D.C.

<sup>21</sup> INE, 2020. Estimación de personas extranjeras residentes habituales en Chile al 31 de diciembre 2019, Informe Técnico. Instituto Nacional de Estadística (INE), Departamento de Extranjería y Migración (DEM).

<sup>22</sup> OIM, 2017. *Migration in the Caribbean: Current Trends, Opportunities and Challenges*, Documentos de trabajo sobre migración. Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

<sup>23</sup> En relación con su población, Aruba y Curazao han acogido el mayor número de venezolanos desplazados en el extranjero, actualmente 1 de cada 6 y 1 de cada 10, respectivamente. ACNUR, 2020.

- 1.17 La crisis económica y social en Venezuela, que se profundizó en los últimos cinco años, ha generado un flujo migratorio sin precedentes en América Latina y el Caribe, y uno de los de mayor magnitud a nivel mundial. En el primer trimestre de 2020, el número de migrantes venezolanos ascendía a 5,1 millones, que, en su mayoría, abandonaron el país desde 2015 (entre ellos, 93.300 refugiados, 794.500 solicitantes de asilo y 3,6 millones de desplazados en el extranjero)<sup>24</sup>.
- 1.18 La emigración venezolana ha atravesado distintas etapas. Comenzó durante la primera década de este siglo como un proceso migratorio ordenado, en el que participaban principalmente empresarios y profesionales calificados. A principios de la década actual, ese proceso se fue extendiendo progresivamente a la clase media de menor poder adquisitivo<sup>25</sup>. Desde 2016, el flujo migratorio se ha convertido en una crisis caracterizada por el desplazamiento de personas a gran escala. La mayoría de los migrantes huyeron sin mucha planificación, a veces solo llevándose consigo elementos básicos de subsistencia y en muchos casos sin documentación<sup>26</sup>.
- 1.19 En la región, países como Colombia (1,8 millones), Perú (861.000), Chile (455.000), Ecuador (366.000) y Brasil (253.000) han recibido la mayor parte de migrantes venezolanos hasta marzo de 2020<sup>27</sup>. Sin embargo, estos son solo una parte de un amplio abanico de países que van desde el Cono Sur hasta México, incluido el Caribe, que actualmente acogen migrantes de ese origen. Colombia es la segunda nación de destino de desplazados a nivel mundial (después de Turquía) con 1,8 millones de refugiados y migrantes venezolanos<sup>28</sup>.
- 1.20 La migración venezolana rápidamente elevó la tasa de emigración del país, acercándola a la observada en algunos países de Centroamérica o el Caribe. El número de emigrantes como porcentaje de la población total subió del 2% en 2010 a alrededor del 18% en 2020. En consecuencia, Venezuela se ha sumado a estos países, que hace mucho que lidian con temas migratorios típicos de los países de origen, entre los que se incluye el de cómo aprovechar una diáspora que no está físicamente presente para que contribuya al desarrollo del país.
- 1.21 Un breve análisis de las tendencias en la dinámica migratoria le da mayor complejidad a la descripción de la migración en América Latina y el Caribe y proporciona algunas ideas sobre posibles respuestas y enfoques de política. Primero, el tráfico ilícito de migrantes está cada vez más presente en las agendas de los encargados de formular políticas<sup>29</sup>. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito estima que el tráfico de

---

<sup>24</sup> ACNUR, 2020.

<sup>25</sup> Dada la diversidad racial de los inmigrantes venezolanos (que incluyen descendientes directos de europeos, pueblos indígenas y afrodescendientes), se necesitan mejores datos desglosados por raza y etnicidad para analizar sus condiciones socioeconómicas y sus oportunidades de desarrollo humano como migrantes.

<sup>26</sup> Bolívar, L., 2019. Crisis Migratoria Venezolana y Responsabilidad de los Estados. Informe Especial. Programa Venezolano de Educación-Acción en Derechos Humanos (Provea).

<sup>27</sup> OIM. *Venezuelan Refugee and Migrant Crisis* <https://www.iom.int/venezuela-refugee-and-migrant-crisis> [consultado el 24 de junio de 2020]. Véase también Plataforma de Coordinación para Refugiados y Migrantes de Venezuela <https://r4v.info/es/situations/platform>.

<sup>28</sup> ACNUR, 2020.

<sup>29</sup> En 2000, la mayoría de los países del mundo, incluidos todos los de América Latina, suscribieron la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (UNTOC) y protocolos adicionales. En especial, el Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes por tierra, mar y aire es el primer instrumento internacional que tiene por objeto prevenir y combatir el tráfico ilícito de migrantes sin criminalizarlos y protegiendo sus derechos.

migrantes afectó por lo menos a 2,5 millones de personas en 2016 y generó ganancias de entre US\$5.500 millones y US\$7.000 millones anuales para los traficantes. Según un informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), más de 5.000 hombres, mujeres y niños perdieron su vida en 2015 en las rutas migratorias de todo el mundo.

- 1.22 El tráfico de migrantes en la frontera entre los Estados Unidos y México es un antiguo fenómeno y ya desde los años setenta la mayoría de los migrantes que intentaban cruzar esta frontera de manera irregular contrataban traficantes. Los datos de encuestas realizadas en la primera década del presente siglo revelan que entre un 80% y un 93% de los migrantes irregulares recurrieron a traficantes<sup>30</sup>. En el período 2010-2016, el tráfico de migrantes hacia América del Norte (vía México) desde Centroamérica aumentó a un ritmo veloz. Por su magnitud, de las 30 rutas conocidas de tráfico ilícito en el mundo, se calcula que viajaron por esa ruta terrestre unos 735.000 a 820.000 migrantes en el período 2014-2015, en su mayoría procedentes de Centroamérica y México. Se estima que la ruta de América del Norte es la más lucrativa de todo el mundo, con ganancias anuales del orden de US\$3.700 millones a US\$4.200 millones.
- 1.23 Los flujos migratorios son centrales para el crecimiento de las remesas. Los flujos de remesas a América Latina y el Caribe tienen un peso importante en muchas economías y familias de la región. Por ejemplo, representan entre 10% y 20% del PIB en los países del Triángulo Norte, Jamaica y Guyana, y ascienden a casi el 40% en Haití. Según estudios realizados en España y los Estados Unidos, las remesas que se envían a los países de la región a menudo están destinadas a padres mayores que dependen de ellas para sus necesidades, ya que con frecuencia son su único ingreso<sup>31</sup>. En el contexto de la COVID-19, el Banco Mundial calcula que hubo una reducción del 19,3% en las remesas recibidas por los países de América Latina y el Caribe en 2020.
- 1.24 Es probable que los fenómenos climáticos extremos intensificados por el cambio climático global sean factores importantes de impulso de nuevas migraciones en los próximos años. Por ejemplo, un índice de riesgo de desastres naturales de la ONU revela que ocho países de la región (Costa Rica, la República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Guyana, Haití, Jamaica y Nicaragua) se encuentran entre las 25 naciones más expuestas a desastres naturales a nivel mundial<sup>32</sup>. El cambio climático también puede provocar grandes desplazamientos de personas en todo el mundo. Según los datos disponibles, en 2019 los desastres naturales provocaron 24,9 millones de nuevos desplazamientos en 140 países, una cifra que triplica el número de desplazamientos causados por los conflictos y la violencia<sup>33</sup>. La estimación más comúnmente aceptada indica que para 2050 podría haber 200 millones de migrantes ambientales, una cifra equivalente al número actual de migrantes en todo el mundo<sup>34</sup>. La dimensión de género debe tomarse en cuenta al considerar la relación entre la migración, el medio ambiente y el cambio climático. La

---

<sup>30</sup> Roberts, B., Hanson, G., Cornwell, D. y Borger, S. (2010), *An Analysis of Migrant Smuggling Costs along the Southwest border*. Documento de trabajo, Oficina de Estadísticas de Inmigración, Departamento de Seguridad Interior de los Estados Unidos, noviembre de 2010.

<sup>31</sup> Diálogo Interamericano, marzo de 2020. *Remittances to Latin America and the Caribbean in 2019. Emerging Challenges*.

<sup>32</sup> Instituto Universitario de las Naciones Unidas para el Medioambiente y la Seguridad Humana. 2015. *World Risk Report*.

<sup>33</sup> <https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2020-IDMC-GRID-executive-summary.pdf>.

<sup>34</sup> <https://www.iom.int/migration-and-climate-change-0>.

migración ambiental, al igual que otros tipos de migración, es, efectivamente, un proceso determinado por la dimensión de género: las vulnerabilidades, experiencias, necesidades y prioridades de los migrantes ambientales varían según las distintas funciones, responsabilidades, acceso a información y recursos, educación, seguridad física y oportunidades de empleo de hombres y mujeres<sup>35</sup>.

- 1.25 El posible deterioro de las condiciones de vida y las perspectivas económicas en los países puede incentivar más flujos migratorios. En vista de la grave contracción de la actividad económica pronosticada a raíz de la pandemia de la COVID-19, los factores impulsores de la migración seguirán siendo un desafío e incluso podrían agudizarse si no se protege a los miembros más vulnerables de la población. Estos factores van de la mano de la profundización de otras dos dinámicas, particularmente en Centroamérica: la delincuencia/inseguridad y los vínculos transnacionales<sup>36</sup>. Del mismo modo, las economías de los países de destino pueden verse sometidas a otras presiones, que podrían repercutir negativamente en su capacidad para manejar los flujos migratorios y absorber e integrar nuevos migrantes. A su vez, las limitaciones fiscales y el creciente desempleo para la población autóctona pueden generar tensiones adicionales, estigmatización o xenofobia en los países de destino debido a la competencia entre los migrantes y las comunidades locales por servicios y recursos escasos. Por otra parte, hay pruebas<sup>37</sup> de que la raza y la etnicidad pueden ser factores determinantes del trato que reciben los inmigrantes en las escuelas, los mercados de trabajo y el sistema de salud. Una mayor disponibilidad de datos desglosados por raza y etnicidad de los inmigrantes permitirá focalizar con mayor precisión los programas y recursos para atender a las poblaciones más vulnerables.
- 1.26 Debido al crecimiento de los flujos migratorios, se puede observar un cambio importante en la gobernanza de la migración. Junto con las tendencias ya mencionadas, el deterioro de los niveles de vida en los países de origen y de destino puede, a su vez, cambiar el enfoque y la forma en que se gestiona la migración en los países. Una contracción de la actividad económica puede ir acompañada de políticas migratorias más estrictas en los países de destino (por ejemplo, controles fronterizos más rigurosos, requisitos sanitarios adicionales, perfiles más detallados de los migrantes que generan retrasos y plazos más largos de tramitación). Situaciones como estas podrían dar pie a nuevas oportunidades de tráfico ilícito y fortalecer sus redes, un resultado que sería perjudicial para un proceso migratorio seguro, ordenado y regular.

---

<sup>35</sup> OIM, *Brief 13: A Gender Approach to Environmental Migration*. <https://www.iom.int/sites/default/files/about-iom/gender/Gender-Approach-to-Environmental-Migration.pdf>.

<sup>36</sup> <http://www.creativeassociatesinternacional.com/wp-content/uploads/2019/09/Migration-Study-Brief.pdf>.

<sup>37</sup> Véase, por ejemplo: Han, J. *Does Skin Tone Matter? Immigrant Mobility in the U.S. Labor Market*. En *Demography* 57, 705–726 (2020). <https://doi.org/10.1007/s13524-020-00867-7>; Hersch, J. (2008). *Profiling the new immigrant worker: The effects of skin color and height*. En *Journal of Labor Economics*, 26,345–386; Telles, E. E. (2014). *Pigmentocracies: Ethnicity, race, and color in Latin America*. Chapel Hill: University of North Carolina Press; Villarreal, A. (2010). *Stratification by skin color in contemporary Mexico*. En *American Sociological Review*, 75, 652–678.



## II. RESPUESTA MULTILATERAL A LA MIGRACIÓN

- 2.1 La migración fue un tema transversal fundamental en todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos en 2015, lo que corrobora su papel cada vez más preponderante en la agenda de desarrollo mundial. Tras los ODS, el lanzamiento del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular representó el primer acuerdo intergubernamental que abordó todos los aspectos de la migración internacional. El Pacto estableció 23 prioridades clave para intervenciones coordinadas entre gobiernos nacionales y locales, organismos multilaterales, la sociedad civil y otras partes interesadas pertinentes (Recuadro 1).
- 2.2 En este contexto, los bancos multilaterales de desarrollo han entrado en acción para apoyar los esfuerzos dirigidos a afrontar los desafíos que plantea la migración desde una perspectiva de desarrollo. La ventaja comparativa de estos bancos es la capacidad de (i) apoyar actividades de preparación y prevención; (ii) impulsar alianzas y utilizar su poder de convocatoria para coordinar acciones en apoyo de los países que enfrentan desafíos migratorios al principio de una crisis; y (iii) movilizar con rapidez los recursos financieros correspondientes. Una de sus contribuciones ha sido la configuración de las crisis migratorias y de desplazamiento como desafíos públicos internacionales que implican la responsabilidad compartida de todas las partes interesadas. La plataforma de los bancos multilaterales de desarrollo aplica dos enfoques operativos y financieros. El primero aborda la migración por medio de los principales mecanismos de financiamiento, mientras que el segundo proporciona financiamiento exclusivo para temas migratorios, incluidos recursos no reembolsables para impulsar inversiones concesionales.
- 2.3 En abril de 2018 se creó la plataforma de los bancos multilaterales de desarrollo sobre migración económica y desplazamiento forzoso (en lo sucesivo la plataforma) con el objeto de impulsar el diálogo estratégico, el intercambio de información y, posiblemente, la coordinación operativa. El BID copresidirá la plataforma a partir de noviembre de 2020.
- 2.4 Dos años después de la puesta en marcha de la plataforma, la pandemia de la COVID-19 declarada en marzo de 2020 ha transformado de manera fundamental las prácticas regulares del ecosistema de desarrollo internacional. La pandemia está sumando una gran complejidad a la labor que ya realiza la banca multilateral de desarrollo. Todas las respuestas a la crisis de los miembros de la plataforma han incluido financiamiento exclusivo para operaciones que apoyan a las poblaciones más pobres y vulnerables, entre ellas los migrantes y refugiados.
- 2.5 Al ser la fuente más importante y más antigua de financiamiento multilateral para el desarrollo en la región, el Grupo BID ofrece una serie de ventajas comparativas para afrontar las circunstancias excepcionales y urgentes derivadas del creciente flujo de inmigrantes en América Latina y el Caribe. Aplica un enfoque multisectorial que permite la ejecución de inversiones altamente focalizadas y multisectoriales con aporte al desarrollo en el corto, mediano y largo plazo en ámbitos temáticos y geográficos prioritarios. Además, posee oficinas en los 26 países miembros prestatarios y cuenta con un vasto y profundo conocimiento de los desafíos económicos, sociales e institucionales que la migración trae aparejados.
- 2.6 El Grupo BID está bien posicionado entre las organizaciones internacionales para ayudar a América Latina y el Caribe a enfrentar los desafíos migratorios. Otros bancos multilaterales de desarrollo, como el Banco Mundial, que también cuentan con programas sobre migración, centran su actividad en otras regiones del mundo que afrontan desafíos similares. Además, las organizaciones multilaterales que abordan desafíos migratorios,

como la OEA o la ONU, proporcionan ayuda humanitaria durante una crisis migratoria, pero no hacen tanto hincapié en la dimensión de desarrollo.

- 2.7 Como ya se describió, la experiencia del Grupo BID como intermediario imparcial lo sitúa en una buena posición para convocar diálogos de política en los planos regional, nacional y subnacional, y aprovechar su singular iniciativa de bienes públicos regionales para la elaboración de políticas, regulaciones e inversiones en materia de migración coordinadas a nivel regional.

#### **Recuadro 1: Pacto Mundial sobre Migración – Objetivos principales**

1. Recopilar y utilizar datos exactos y desglosados para formular políticas con base empírica.
2. Minimizar los factores adversos y estructurales que obligan a las personas a abandonar su país de origen.
3. Proporcionar información exacta y oportuna en todas las etapas de la migración.
4. Velar por que todos los migrantes tengan pruebas de su identidad jurídica y documentación adecuada.
5. Aumentar la disponibilidad y flexibilidad de las vías de migración regular.
6. Facilitar la contratación equitativa y ética y salvaguardar las condiciones que garantizan el trabajo decente.
7. Abordar y reducir las vulnerabilidades en la migración
8. Salvar vidas y emprender iniciativas internacionales coordinadas sobre los migrantes desaparecidos.
9. Reforzar la respuesta transnacional al tráfico ilícito de migrantes.
10. Prevenir, combatir y erradicar la trata de personas en el contexto de la migración internacional.
11. Gestionar las fronteras de manera integrada, segura y coordinada.
12. Aumentar la certidumbre y previsibilidad de los procedimientos migratorios para la adecuada verificación de antecedentes, evaluación y derivación.
13. Utilizar la detención de migrantes solo como último recurso y buscar otras alternativas.
14. Mejorar la protección, asistencia y cooperación consulares a lo largo de todo el ciclo migratorio.
15. Proporcionar a los migrantes acceso a servicios básicos.
16. Empoderar a los migrantes y las sociedades para lograr la plena inclusión y la cohesión social.
17. Eliminar todas las formas de discriminación y promover un discurso público con base empírica para modificar las percepciones de la migración.
18. Invertir en el desarrollo de aptitudes y facilitar el reconocimiento mutuo de aptitudes, calificaciones y competencias.
19. Crear las condiciones necesarias para que los migrantes y las diásporas puedan contribuir plenamente al desarrollo sostenible en todos los países.
20. Promover transferencias de remesas más rápidas, seguras y económicas y fomentar la inclusión financiera de los migrantes.
21. Colaborar para facilitar el regreso y la readmisión en condiciones de seguridad y dignidad, así como la reintegración sostenible.
22. Establecer mecanismos para la portabilidad de la seguridad social y las prestaciones adquiridas.
23. Fortalecer la cooperación internacional y las alianzas mundiales para la migración segura, ordenada y regular.

Fuente: *Resultado Intergubernamental Negociado y Acordado del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, 13 de julio de 2018.*

#### **A. El Grupo BID**

- 2.8 En los últimos años, el Grupo BID ha apoyado a los países de origen y destino de los migrantes para promover el desarrollo incluyente. Con los países del Triángulo Norte de Centroamérica a la cabeza, sus programas regulares de políticas e inversiones han contribuido a abordar las causas de la migración en zonas que tienen flujos de emigración considerables. Por otra parte, impulsada por los flujos migratorios intrarregionales sin precedentes en América Latina y el Caribe, la institución comenzó a apoyar a los países de destino de los migrantes y a aplicar un enfoque más integral en materia de migración. Para complementar los extraordinarios esfuerzos fiscales de los países de destino, la Asamblea de Gobernadores y el Directorio consideraron que se justificaba el uso de



recursos no reembolsables para apoyar la inclusión de los migrantes y sus comunidades en la formulación e implementación de operaciones dirigidas a brindar acceso a servicios básicos y sociales y oportunidades económicas.

- 2.9 Desde 2019, como consecuencia de flujos migratorios repentinos y de gran magnitud, el Grupo BID adoptó la medida excepcional de brindar apoyo a los países de destino de los migrantes utilizando recursos de la GRF por un valor máximo de US\$100 millones para apalancar préstamos de inversión y recursos de donantes, con una estructura de financiamiento que consiste en un 80% de préstamos y un 20% de recursos no reembolsables, con el objeto de contribuir a la inclusión de los migrantes mediante el acceso a documentación y registro, servicios básicos, servicios sociales y oportunidades de empleo. Al 29 de junio de 2020, se han aprobado cuatro operaciones y hay tres en el inventario. Hasta la fecha, el Grupo BID ha logrado la participación de socios de los sectores público y privado y ha apalancado recursos de donantes en una proporción de 1:1.
- 2.10 El Grupo BID también ha utilizado proyectos de cooperación técnica para ayudar a elaborar productos de conocimiento que han aportado nuevos datos sobre las políticas públicas requeridas, como la inclusión económica y social de los migrantes que regresan a su país. Para respaldar a las familias de los migrantes que permanecen en el país de origen, BID Lab promovió su inclusión financiera mediante remesas y productos de ahorro. En esta sección se expone la respuesta del Grupo BID a los nuevos desafíos de desarrollo que plantea la migración en los países de origen y de destino, incluida la labor inicial sobre los migrantes retornados.
- 2.11 Para facilitar la puesta en marcha de las actividades necesarias para afrontar los nuevos desafíos de desarrollo generados por los flujos migratorios intrarregionales sin precedentes en América Latina y el Caribe, el Banco creó la Iniciativa de Migraciones, a cargo de la Vicepresidencia de Sectores y Conocimiento (VPS). Para integrar transversalmente los temas migratorios en las actividades del Grupo BID, la iniciativa se transformó en una Unidad dentro del Departamento del Sector Social.

### **1. Alianzas con los donantes para establecer e implementar la Iniciativa de Migraciones**

- 2.12 Como parte de la respuesta del Grupo BID para apoyar a los países de destino de los migrantes, se prevé apalancar alianzas temáticas adicionales con los donantes por medio de recursos de la GRF. Esta es una forma eficaz de movilizar fondos rápidamente para destinarlos a préstamos de inversión o para financiar proyectos independientes de cooperación técnica. Los donantes se han comprometido a aportar aproximadamente US\$57 millones<sup>38</sup> al 15 de junio de 2020, lo que abarca los anuncios realizados en el marco de la Conferencia Internacional de Donantes en solidaridad con refugiados y migrantes venezolanos (26 de mayo de 2020). Ese monto representa un notable efecto de apalancamiento de los recursos propios del Grupo BID: cada dólar programado a través de la GRF en operaciones aprobadas o preparadas ha atraído un monto equivalente de donantes. El Anexo III presenta un resumen de las contribuciones por donante y la actividad o instrumento, sector temático y país que apoyará cada una (al 15 de junio de 2020).

---

<sup>38</sup> Este monto en dólares estadounidenses es aproximado, dado que parte de los compromisos están denominados en otras monedas y el tipo de cambio fluctúa hasta el momento en que se hace la transferencia a las cuentas bancarias.

- 2.13 Los recursos de los donantes han sido fundamentales para agregar valor a las intervenciones del Banco por medio de (i) la transferencia de conocimiento, metodologías y prácticas óptimas en materia de migración de su propia experiencia, (ii) las oportunidades para llevar a cabo diálogos de alto nivel con expertos y grupos interesados clave, (iii) las oportunidades para la creación de capacidad avanzada tanto para los países clientes como para el Grupo BID, y (iv) la movilización de los grupos interesados y de la opinión pública con respecto a la necesidad de apoyar a los países de destino de los migrantes y los temas de desarrollo incluyente en relación con la migración en América Latina y el Caribe. Las contribuciones de los donantes han sido fundamentales para poner en marcha la respuesta del Grupo BID. En el Anexo IV se incluyen algunos ejemplos del valor agregado aportado por las alianzas con donantes.

## **2. Instrumentos financieros y no financieros complementarios**

- 2.14 Las operaciones de cooperación técnica contribuyen de diversas formas a la agenda relativamente nueva en materia de migración en América Latina y el Caribe, que incluyen apoyo a las actividades de preinversión y de ejecución operativa. También respaldan la elaboración, coordinación e implementación de actividades de fortalecimiento de la capacidad para profesionales de los sectores público y privado en la región. Estas operaciones apoyan la generación y difusión de conocimiento, algo que es fundamental para distinguir al Grupo BID como el socio preferido entre el nuevo conjunto de clientes elegibles para recibir financiamiento relacionado con temas migratorios de la GRF. El trabajo de generación de conocimiento respaldado por operaciones de cooperación técnica aborda ámbitos que están adquiriendo pertinencia en la región y facilita el posicionamiento institucional requerido para establecer altos niveles de credibilidad entre los nuevos clientes de la región, y los donantes, y acceder a nuevas oportunidades de inversión<sup>39</sup>.
- 2.15 La Iniciativa para la Promoción de Bienes Públicos Regionales se basa en la lógica de que el Banco debe ayudar a sus clientes a afrontar los desafíos de desarrollo y aprovechar las oportunidades que se pueden abordar con mayor eficacia y eficiencia a nivel regional por medio de la acción colectiva y la cooperación regional, agregando así valor a las intervenciones nacionales. El tema de la migración se ajusta a esta lógica. En 2019, esta iniciativa aprobó cuatro proyectos que abordan directamente los desafíos compartidos planteados por los flujos migratorios repentinos y de gran magnitud en América Latina y el Caribe y que tienen como objetivo establecer la coordinación de políticas para el adecuado registro y gestión de los flujos de inmigración<sup>40</sup>, la mejora de los servicios sociales<sup>41</sup> y los servicios de intermediación laboral especializados<sup>42</sup> para

---

<sup>39</sup> Para consultar la lista de operaciones de cooperación técnica recientes relacionadas con temas migratorios, véase el Anexo II.

<sup>40</sup> El proyecto Mejorando los Sistemas de Información de Migraciones en la Región (operación RG-T3546) tiene como objetivo mejorar los sistemas de información para diagnosticar, proyectar y gestionar la migración por medio de (i) el diseño de una hoja de ruta regional para la estandarización de políticas migratorias y (ii) la elaboración de un modelo predictivo de flujos migratorios.

<sup>41</sup> El proyecto Fortalecimiento de la Capacidad Regional para la Integración e Inclusión Social de Poblaciones Migrantes (operación RG-T3543) tiene como objetivo desarrollar una Ventanilla Única de servicios sociales, para mejorar la coordinación entre las autoridades nacionales, locales y entre diferentes servicios sociales, y de esta forma lograr mayor eficiencia en la provisión de servicios sociales para la población local y los migrantes por medio de (i) la armonización de los sistemas de registro de migrantes para facilitar su interoperabilidad; (ii) el seguimiento de los flujos y las necesidades de servicios de los migrantes; y (iii) la definición en común de la cartera de servicios que se pueden ofrecer para la gestión de la migración en el marco de la Ventanilla Única.

migrantes, y la integración global y la coexistencia social de los migrantes en las ciudades<sup>43</sup>.

- 2.16 El Grupo BID ha logrado concretar alianzas productivas con el sector privado para abordar los desafíos migratorios, por ejemplo, con Tent Partnership for Refugees para movilizar la acción empresarial como un medio de impulsar la integración económica de los migrantes en toda la región. Esta colaboración dio lugar a la primera Cumbre Empresarial Latinoamericana sobre Refugiados, auspiciada conjuntamente por el Grupo BID y Tent en forma paralela a la Asamblea General de la ONU en 2019, en la cual 22 empresas, entre ellas, Accenture, Airbnb, Telefónica y Teleperformance, anunciaron compromisos de ofrecer más de 4.500 nuevos empleos a migrantes y refugiados, además de apoyo para 2.000 empresas de propiedad de migrantes o refugiados y mayor acceso a servicios para otros 110.000 refugiados. MasterCard y Telefónica también han proporcionado apoyo financiero y tecnológico en especie para la recopilación de datos migratorios granulares en tiempo real en Colombia y Ecuador, respectivamente, en el marco de la preparación de proyectos. Se pueden encontrar más detalles en el [Informe de Alianzas 2019](#) del BID.
- 2.17 Convocatoria Juntos Es Mejor de BID Lab. En octubre de 2019, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y el Grupo BID lanzaron la convocatoria Juntos Es Mejor, una iniciativa global para identificar, financiar y llevar a escala soluciones vanguardistas –de innovadores de todo el mundo– para apoyar a los venezolanos y sus comunidades de acogida afectados por la crisis migratoria regional. La convocatoria busca soluciones innovadoras en cuatro ámbitos de enfoque: (i) población: soluciones que puedan ayudar a desarrollar aptitudes individuales y formar redes, prevenir la xenofobia y promover la cohesión social y las relaciones comunitarias pacíficas; (ii) productividad: soluciones que ayuden a generar medios de subsistencia, fomentar la actividad empresarial y mejorar el acceso a productos esenciales para la vida cotidiana; (iii) servicios: soluciones que mejoren los servicios urbanos y sociales, como los de educación, salud, energía, conectividad y otros; y (iv) finanzas: soluciones que mejoren el acceso al efectivo, al capital y a las remesas. Todas las soluciones propuestas se implementarán en uno o más de los siguientes países objetivo: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Panamá, Perú, Trinidad y Tobago, y Venezuela (USAID puede financiar la implementación de soluciones en Venezuela).
- 2.18 Los diálogos regionales de política y los foros de alto nivel son instrumentos no financieros distintivos del Grupo BID que han demostrado ser útiles para identificar prioridades de acción nacionales o regionales. La institución ha utilizado estos eventos para convocar a los encargados de formular políticas y profesionales de América Latina y el Caribe que trabajan en el ámbito de la migración, a fin de entablar un diálogo directo con ellos para comprender sus prioridades y destacar las necesidades nacionales y

---

<sup>42</sup> El proyecto Fortalecimiento de la Red de Servicios Públicos de Empleo (Red SEALC) para Afrontar los Retos de las Nuevas Tecnologías en el Mercado Laboral e Incluir a la Población Migrante (operación RG-T3541) tiene por objeto (i) el intercambio de prácticas óptimas sobre la intermediación laboral nacional e internacional con un enfoque en los migrantes y (ii) la mejora de los servicios públicos de empleo a nivel regional.

<sup>43</sup> El proyecto Plataforma de Información Territorial para la Integración de Inmigrantes (operación RG-T3534) financia la creación de una plataforma de información territorial para mejorar la capacidad subnacional en la formulación de políticas y la integración y la coexistencia social de los migrantes por medio de (i) la recolección de datos comparativos sobre la población migrante; (ii) el fortalecimiento de la cooperación entre ciudades; (iii) la formalización de redes de información para migrantes (inclusión social y protección personal); y (iv) la definición de una base para las políticas regionales.

regionales, y al mismo tiempo encontrar formas de apoyar sus agendas. Desde febrero de 2019 se han convocado varios diálogos regionales de política sobre ciudades, educación y mercados laborales. Para tratar el tema de la intersección entre la migración y la pandemia de la COVID-19, en abril de 2020 el Grupo BID organizó un diálogo temático con instituciones encargadas de asuntos migratorios. Además, en enero de 2020 organizó una reunión similar con representantes de las oficinas nacionales de estadísticas de la región para buscar oportunidades de gestión y recopilación de datos migratorios.

2.19 A junio de 2020, el Programa de Fortalecimiento de Capacidades en Migraciones había elaborado e implementado tres cursos en línea con tutor para funcionarios públicos encargados de asuntos migratorios en la región: Gestión Coordinada de las Migraciones en Fronteras (tres ediciones en español), Política y Gobernanza de las Migraciones (una edición en inglés y cuatro en español) y Gestión Intergubernamental de las Migraciones. En total, hubo más de 480 postulantes y 360 participantes, y se emitieron 300 certificados, entre ellos para funcionarios de 30 instituciones nacionales<sup>44</sup> y de la Organización Internacional para las Migraciones.

2.20 El Grupo BID ha establecido una agenda integral de investigación sobre migraciones con el propósito de generar conocimiento que lo posicione como un reconocido líder en temas de migración en la región y, al mismo tiempo, apoyar el diseño y la implementación de proyectos basados en pruebas empíricas. Los campos de investigación principales son los siguientes: (i) perfiles migratorios en América Latina y el Caribe, con el objeto de comprender las brechas entre los migrantes y la población autóctona en el acceso a servicios básicos y oportunidades económicas, y cualquier disparidad que pueda existir debido a la duración de la estadía de los migrantes en el país de destino; (ii) percepciones sobre los migrantes en la región, su evolución a través del tiempo y políticas eficaces para generar una percepción positiva sobre ellos; (iii) el impacto de los migrantes en los países de destino, tránsito y origen, y el efecto de las políticas y los programas migratorios para mejorar la integración social y económica del migrante; y (iv) políticas e instituciones en el ámbito de migraciones en América Latina y el Caribe, su comparación con las de otras regiones y posibilidades de mejora. Y, por último, se ha creado una base de datos en línea interactiva, [DataMIG](#), como plataforma para analizar y visualizar datos, políticas y acuerdos en materia de migraciones.

## **B. Otras Instituciones Multilaterales**

2.21 Otros bancos multilaterales de desarrollo han implementado programas de apoyo a la migración con recursos de capital ordinario. Por ejemplo, el trabajo operativo ordinario del Banco Africano de Desarrollo está dirigido a beneficiarios que son desplazados internos, refugiados o migrantes, que se encuentran en estados en transición y frágiles, aunque no hay una facilidad del capital ordinario exclusiva para estos temas<sup>45</sup>. La labor del Banco Asiático de Desarrollo incluye la migración o el desplazamiento interno e intrarregional, pero no hay un instrumento de financiamiento específico<sup>46</sup>. Esta institución ha generado

---

<sup>44</sup> En algunos países, participaron funcionarios de más de una institución. También se incluyen algunas instituciones de los países miembros de la Organización de Estados del Caribe Oriental.

<sup>45</sup> Más allá del trabajo operativo relacionado con la migración, un [Fondo Fiduciario para Migración y Desarrollo](#) (€6,14 millones, financiados por donantes), creado en 2009, ha financiado proyectos externos sobre remesas y participación de la diáspora y ha publicado investigaciones sobre la dinámica migratoria en África, movilizándolo a la diáspora con fines de desarrollo y envío de remesas. La situación actual del fondo fiduciario no está clara.

<sup>46</sup> Un ejemplo es un [programa de apoyo por US\\$200 millones](#) disponible para el desarrollo de infraestructura y la provisión de servicios en Bangladesh, que ha recibido grandes flujos de refugiados en los últimos años (crisis de los Rohingya).

un volumen considerable de investigaciones sobre migración laboral, remesas de trabajadores, trata de personas y migración climática<sup>47</sup>. Por su parte, el Banco Islámico de Desarrollo, frente a la crisis de refugiados sirios, [comprometió US\\$9.000 millones](#) para inversiones de desarrollo en los países de destino para el período 2016-2018. Sin embargo, esta institución en general incorpora la migración y el desplazamiento en su trabajo operativo ordinario, cuando procede, y proporciona [financiamiento no reembolsable y asistencia de emergencia con recursos de su capital ordinario para refugiados](#) y comunidades afectadas en sus países miembros.

- 2.22 Otras instituciones han financiado operaciones en materia de migración por medio de instrumentos específicos. La respuesta a la crisis de refugiados es uno de los [temas clave](#) del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), que ha destinado financiamiento (tanto tradicional como combinado) por un valor de €900 millones por medio del Plan de Inversión de Respuesta para Refugiados, creado en 2016, que combina un máximo de €500 millones de recursos y financiamiento no reembolsable del BERD y un máximo de €400 en recursos no reembolsables de donantes, incluidos €100 millones comprometidos a través del Fondo Especial para Accionistas del BERD. Desde 2016 se han invertido €352 millones como parte del plan. Los cuatro pilares de actividad del plan –infraestructura municipal, pequeñas empresas, inclusión económica e igualdad de género– actúan como palancas para desarrollar resiliencia y aliviar las presiones económicas y sociales vinculadas al aumento de la población en Jordania y Turquía como consecuencia de la llegada de refugiados sirios<sup>48</sup>.
- 2.23 La [Iniciativa de Resiliencia Económica](#) del Banco Europeo de Inversiones (BEI) es una de sus [seis iniciativas principales](#). Creada en 2016, tiene como objetivo comprometer fondos del capital ordinario por €6.000 millones, incluidos €90 millones en recursos no reembolsables<sup>49</sup>, y utilizar recursos de donantes (mantenidos en un fondo fiduciario, con un monto de €111 millones comprometido hasta la fecha para financiamiento no reembolsable e instrumentos financieros)<sup>50</sup> para abordar las causas fundamentales de la migración mediante el fortalecimiento de la resiliencia de los países que tradicionalmente envían migrantes, por medio de inversiones tradicionales, financiamiento combinado y asistencia técnica. La iniciativa está motivada en la idea de que, al mejorar las oportunidades económicas y las condiciones de vida disponibles a los potenciales migrantes en el país de origen, se favorece una transición a desplazamientos de personas en condiciones humanas, seguras, legales, productivas y basadas en mejores elecciones económicas. Temáticamente, los proyectos tienen por objeto desarrollar o fortalecer infraestructura vital sostenible (servicios como agua, energía, transporte y salud) y el crecimiento del sector privado y la creación de empleo en África del Norte, el Levante (excepto Israel) y los países de los Balcanes Occidentales. Hasta la fecha, se

---

<sup>47</sup> Las publicaciones pueden encontrarse en el sitio virtual de la división de [Movilidad Humana y Migración](#) del Banco Asiático de Desarrollo.

<sup>48</sup> Sitio virtual de respuesta a la crisis de refugiados. Consultado el 29 de junio de 2020. Para el monto invertido hasta el momento, no se encuentran disponibles datos desglosados por ámbito temático o geográfico ni componentes de financiamiento no reembolsable.

<sup>49</sup> Sitio virtual de la [Iniciativa de Resiliencia Económica](#). Consultado el 29 de junio de 2020. El período inicial de la iniciativa es 2016-2020 y los planes futuros no están disponibles al público.

<sup>50</sup> [Sitio virtual del fondo de donantes de la Iniciativa de Resiliencia Económica](#). Consultado el 29 de junio de 2020.

han aprobado 59 proyectos por un valor de €5.260 millones y €95 millones en fondos de donantes destinados a ocho proyectos<sup>51</sup>.

- 2.24 El Mecanismo Global de Financiamiento Concesional del Banco Mundial ([GCFF](#)), creado en 2016, es un instrumento de financiamiento diseñado para proporcionar inversiones concesionales a países de mediano ingreso que enfrentan desafíos de desarrollo en relación con refugiados. Las contribuciones de 10 países<sup>52</sup> se apalancan para reducir las tasas de interés sobre préstamos destinados a cuatro países beneficiarios<sup>53</sup>. Según su último [informe anual](#), los proyectos se centran en servicios básicos, oportunidades económicas, infraestructura crítica y apoyo presupuestario para la gestión de las migraciones. Hasta la fecha, se ha aprobado financiamiento por US\$551 millones en apoyo de proyectos por un valor de US\$3.200 millones; por lo tanto, el componente concesional actual del financiamiento del GCFF representa alrededor del 17% del valor total del proyecto<sup>54</sup>. Actualmente, hay 12 proyectos en tres de los cuatro países beneficiarios (Colombia, Jordania y el Líbano), que abarcan una amplia gama de temas, como salud de emergencia, oportunidades económicas, reforma educativa, mejora del tratamiento de aguas residuales, política de desarrollo para el crecimiento equitativo, transporte público y sostenibilidad fiscal, entre otros. Las operaciones son ejecutadas por organismos de apoyo a la implementación designados<sup>55,56</sup>.
- 2.25 La decimoctava y decimonovena reposiciones de los recursos de la Asociación Internacional de Fomento del Grupo Banco Mundial (AIF-18 y AIF-19, respectivamente) han incluido compromisos específicos para abordar la migración. La AIF-18 estableció que la migración debe incluirse en los diagnósticos de país sistemáticos que se realizan en los países afectados, una medida que contribuyó a situar la migración entre las máximas prioridades del Grupo Banco Mundial. El tratamiento de los desplazamientos, especialmente el desplazamiento forzoso, en la AIF-19 es incluso más prominente que en la AIF-18<sup>57</sup>.
- 2.26 Además de las operaciones financiadas por el GCFF, el Banco Mundial realiza una importante labor en materia de investigación y conocimiento, recopilación de datos y promoción de políticas sobre migración a través de la iniciativa Alianza Mundial de Conocimientos sobre Migración y Desarrollo ([KNOMAD](#)), creada en 2013. Gran parte de su actividad se refiere a las remesas y los recursos de la diáspora, que es uno de sus nueve ámbitos temáticos de trabajo<sup>58</sup>. En el marco de la iniciativa se llevan a cabo análisis de las tendencias mundiales en materia de remesas y se estableció un sitio virtual

---

<sup>51</sup> Véanse las notas a pie de página 4 y 5. No queda claro cuál es la proporción de fondos asignados actualmente a proyectos que corresponde a préstamos y cuál es la que corresponde a financiamiento no reembolsable.

<sup>52</sup> Canadá, Dinamarca, la Comisión Europea, Alemania, Japón, Noruega, los Países Bajos, Suecia, el Reino Unido y los Estados Unidos.

<sup>53</sup> Inicialmente, Jordania y el Líbano. Colombia y Ecuador son elegibles desde 2019.

<sup>54</sup> [Sitio virtual de GCFF](#), sección *Supported projects*. Consultado el 29 de junio de 2020.

<sup>55</sup> Los organismos de apoyo a la implementación aprobados incluyen al BERD, el BEI, el Banco Islámico de Desarrollo, el Banco Mundial y, en casos excepcionales, organismos de la ONU.

<sup>56</sup> Las fuentes en línea referidas en este párrafo fueron consultadas el 16 de junio de 2020.

<sup>57</sup> Banco Mundial, 2019.

<sup>58</sup> Los otros ámbitos temáticos de trabajo son los siguientes: datos y demografía, mano de obra y migración, derechos de los migrantes y su integración en las comunidades receptoras, cambio ambiental y migración, migración interna y urbanización, migración forzosa y desarrollo, migración de retorno y reintegración, y asuntos especiales (entre ellos, género, migración de niños y jóvenes, gobiernos locales y migración, migración irregular y trata de personas).

específico que contiene bases de datos sobre sus flujos. KNOMAD también cuenta con una base de datos sobre migración bilateral, lleva un blog sobre migración y organiza periódicamente eventos que convocan a investigadores, profesionales, funcionarios gubernamentales y otros agentes del campo de las migraciones.

- 2.27 Para algunos de los socios de la plataforma de los bancos multilaterales de desarrollo, las remesas tienen un papel central entre los efectos de la COVID-19 en materia de migración. El Banco Asiático de Desarrollo tiene la intención de elaborar productos analíticos, que incluyen investigaciones sobre el impacto de la pandemia en las remesas. La iniciativa KNOMAD del Banco Mundial, en asociación con los Gobiernos de Suiza y del Reino Unido, publicó un [llamamiento a la acción](#) basándose en la importancia de mantener el flujo de remesas durante la crisis sanitaria y económica causada por la COVID-19, en vista de su papel crucial en los gastos, ahorros e inversiones cotidianos de muchos hogares en países de bajos y medianos ingresos, que justifica que sean declaradas como un servicio esencial, especialmente a raíz de la crisis actual, que amenaza con generar una reducción de las remesas de casi el 20% en 2020. En apoyo de estos temas, KNOMAD convoca a adaptar los entornos normativos, propiciar los servicios de remesas digitales y declarar las remesas como un servicio esencial. Hasta ahora, cuatro países de América Latina y el Caribe han firmado este llamamiento, a saber: Ecuador, El Salvador, Jamaica y México.

### III. MARCO

#### A. Tipologías y factores de Migración

- 3.1 La mayoría de los desafíos y oportunidades relacionados con la migración internacional se pueden agrupar en cuatro tipos generales en función del país en donde tengan lugar, bien sea de origen, tránsito, destino o retorno. Esta tipología es acorde a la adoptada por el Pacto Mundial sobre Migración y presenta una segmentación conceptual y operativa de los desafíos y las oportunidades para abordar los temas migratorios. Dado que el origen, el tránsito, el destino y el retorno abarcan toda la dinámica a lo largo del espectro migratorio, también ofrecen un marco útil para buscar y diseñar intervenciones adecuadas y específicamente adaptadas.
- 3.2 Una vez que se han adoptado los tipos básicos, un breve análisis sobre los factores que impulsan la migración contribuirá a explicar y contextualizar mejor los desafíos, las oportunidades y las intervenciones de política apropiadas. Aunque hay muchas teorías sobre las razones que llevan a migrar, la más conocida es el análisis de los factores impulsores y de atracción de los migrantes, es decir, las motivaciones para migrar. Los factores impulsores son las condiciones que empujan a las personas a abandonar su país de origen y pueden ser de índole económica, como el alto desempleo, la pobreza, impuestos elevados, atención deficiente de la salud y sobrepoblación. Los factores políticos y sociales, como la discriminación, la guerra, la opresión, la corrupción y la delincuencia, suelen ser causas de migración. Podría haber otros factores, como la degradación ambiental y los desastres naturales causados por el clima y agravados por el cambio climático, que podrían afectar el suministro de agua, la seguridad alimentaria y la salud humana. Los factores típicos de atracción de los países de destino son la presencia de redes de la diáspora o vínculos familiares, las perspectivas de oportunidades de empleo, los diferenciales de ingresos o la expectativa abstracta de una “vida mejor”<sup>59</sup>. A

---

<sup>59</sup> El Banco Mundial (2019) agrupa los factores que impulsan la migración en las siguientes tres categorías: brecha de ingresos, desequilibrios demográficos y cambio climático.



nivel granular, una combinación única de factores impulsores y de atracción explica la decisión de convertirse en migrante. Se pueden establecer y diseñar intervenciones de política relacionadas con la migración centrándose en determinados factores impulsores o de atracción.

- 3.3 La distinción entre desplazamiento voluntario y forzoso está llena de zonas grises. Los factores impulsores de la migración económicos y sociales son complejos y el carácter “voluntario” o “forzoso” no es necesariamente claro. A menudo hay componentes subjetivos y determinados por el contexto en los factores que empujan a migrar, y la dinámica de migración voluntaria y forzada puede superponerse, aunque la respuesta de política pueda ser diferente para cada grupo. Por ejemplo, las rutas que los migrantes y los refugiados utilizan suelen ser las mismas. Por ello, los flujos combinados se definen como patrones migratorios que incluyen elementos voluntarios y forzosos, independientemente de la condición jurídica del migrante<sup>60</sup>. Con respecto a la instancia específica del desplazamiento forzoso, los factores impulsores relacionados con la guerra, la violencia o la persecución, o la amenaza de que ocurran, desempeñan el papel más importante en el impulso a migrar.
- 3.4 Las publicaciones sobre temas migratorios señalan que, si bien la migración puede ser un motor para el desarrollo, también puede tener algunos impactos negativos, particularmente en el corto plazo<sup>61</sup>. En general, los efectos de la migración dependerán del contexto y de las elecciones de política para abordarlos. Un conjunto de acciones correctas para afrontar los principales desafíos migratorios puede reducir los posibles impactos negativos y, al mismo tiempo, apalancar resultados de desarrollo positivos<sup>62</sup>.
- 3.5 Las secciones que siguen proporcionan detalles específicos sobre cada tipo de migración y sus respectivos desafíos, destacando algunas de las oportunidades y ámbitos de acción para afrontarlos. Los desafíos y las oportunidades que se analizan se refieren a los individuos y familias migrantes y a los países involucrados en el proceso migratorio.

## **B. Desafíos, Oportunidades y Ámbitos de Política**

### **1. Países de origen**

- 3.6 El Banco elaboró dos estudios para comprender mejor las razones que tienen los migrantes para migrar, sus condiciones de vida en los Estados Unidos y las perspectivas de regresar a sus países. Los encuestados en el primer estudio señalaron que los principales factores de atracción en la decisión de migrar tenían que ver con la búsqueda de oportunidades económicas y la reunificación familiar. Con respecto a este último factor, casi la mitad manifestó que un familiar en los Estados Unidos financiaba su viaje migratorio. Al mismo tiempo, las experiencias personales respecto de la delincuencia y la violencia en el país de origen constituían importantes factores impulsores. Los fuertes lazos de los encuestados con sus países de origen quedaron demostrados en la conclusión de que el 50% envía remesas a su familia (la mitad de los hijos se encuentran

---

<sup>60</sup> Véase Mixed Migration Centre en <http://www.mixedmigration.org/about/>.

<sup>61</sup> Véase una reseña de estas publicaciones en Blau, F.D. y C. Mackie, Editores, 2016. *The Economic and Fiscal Consequences of Migration*. National Academy of Sciences, Engineering and Medicine, Washington D.C.; Clemens, M.A. y J. Hunt (2017). *The labor market effects of refugee waves: reconciling conflicting results*, NBER Working Paper N° 23433.

<sup>62</sup> Clemens, M., C. Huang, J. Graham y K. Gough, 2018, *Migration is What you Make It: Seven Policy Decisions that Turned Challenges into Opportunities*, Center for Global Development, CGD Note, Washington D.C. Center for Global Development.



en el país de origen) y para actividades productivas y la construcción o adquisición de inmuebles. En cuanto a las perspectivas de retorno, el estudio constató que menos de un tercio de los consultados esperaba regresar. De cara al futuro, el estudio recomienda examinar opciones de política para luchar contra la trata de personas, crear oportunidades productivas y reducir la violencia en los países de origen, y generar políticas en dos esferas: para facilitar la reinserción socioeconómica de los migrantes que regresan y para apoyar a los familiares que se han quedado en el país de origen y soportan una parte importante del costo que implica tener una familia separada<sup>63</sup>.

- 3.7 En el otro estudio se señala que los cambios en la política migratoria en el país de destino pueden dar lugar a una migración sustancial de retorno a los países del Triángulo Norte, así como disuadir de una futura emigración desde allí. El estudio explica que esto plantea importantes desafíos de política para los países de origen: no solo las remesas podrían disminuir en una situación de este tipo, sino que, además, los mercados laborales locales se verían sobrecargados por la necesidad de crear empleos de alta calidad en cantidades suficientes para absorber a quienes regresan y a los potenciales migrantes disuadidos de partir. Los autores estiman que absorber esta oferta de mano de obra requeriría un crecimiento del PIB de aproximadamente 0,95% en El Salvador, 0,5% en Honduras y 0,2% en Guatemala<sup>64</sup>.

#### *Factores económicos y de seguridad*

- 3.8 La falta de oportunidades económicas y la escasa movilidad social son algunas de las razones que llevan a las personas, familias y comunidades a tratar de migrar desde sus países de origen. Los conflictos y la violencia también son factores que típicamente impulsan la migración. Por ejemplo, el 74% de los migrantes de los países del Triángulo Norte declaran que la falta de oportunidades económicas es la principal motivación para migrar, mientras que el 41% migra por factores relacionados con la violencia<sup>65</sup>.
- 3.9 La migración también puede ser una preocupación si agudiza la escasez de algunas ocupaciones esenciales, como trabajadores del sector de la salud u ocupaciones que exigen más habilidades cognitivas, como los científicos. Si entre los migrantes hay un porcentaje desproporcionado de trabajadores altamente calificados, las consecuencias se perciben como muy negativas para el capital humano del país de origen. Este fenómeno de migración de personas de alto nivel educativo, conocido como “fuga de cerebros”, puede ser perjudicial para la calidad de los servicios en los países de origen y para la prosperidad de sectores e industrias con mano de obra altamente calificada (incluida la capacidad de investigación e innovación en varios campos)<sup>66</sup>. Además, si los migrantes se componen principalmente de personas en edad de trabajar, los flujos migratorios pueden acrecentar la escasez en el mercado laboral, independientemente de cuáles sean sus competencias.

---

<sup>63</sup> BID (2019). Tras los pasos del migrante: Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos. <http://dx.doi.org/10.18235/0002072>.

<sup>64</sup> BID (2019). El futuro de Centroamérica: Retos para un Desarrollo Sostenible. Capítulo 3. <http://dx.doi.org/10.18235/0001782>

<sup>65</sup> Abuelafia, E., G. Del Carmen y M. Ruiz-Arranz, 2019, Tras los pasos del migrante. Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos. Banco Interamericano de Desarrollo y USAID.

<sup>66</sup> Hay pocas pruebas de los efectos de la fuga de cerebros en América Latina y el Caribe. Es necesario investigar más sobre la migración calificada intrarregional y su impacto en los países de origen.

- 3.10 Para mejorar las oportunidades económicas, se debe dar prioridad a apoyar la oferta y la demanda en el mercado laboral. En cuanto a la demanda, se podrían introducir programas de creación de empleo. Es necesario complementar la creación de más y mejores empleos con actividades para fortalecer el capital humano mediante la formación en habilidades y el desarrollo de competencias transferibles y adaptativas. Se podría hacer hincapié en mejorar el acceso al empleo y elaborar un enfoque focalizado en las poblaciones vulnerables. Paralelamente, es clave fortalecer los sistemas que protegen a los trabajadores y generan resiliencia.
- 3.11 El apoyo a las actividades generadoras de ingresos y el empleo autónomo también podría contribuir a mejorar las oportunidades económicas. En la práctica, esto podría redundar en apoyo para la creación de micro, pequeñas y medianas empresas por medio de incentivos fiscales, así como la promoción de reformas para modernizar y crear un sistema ágil de gobernanza que regule la creación de empresas, las oportunidades y la vida económica. También son fundamentales las actividades para fortalecer la inclusión financiera y el diseño de mecanismos de protección social para enfrentar los impactos adversos que pueden desencadenar la migración.
- 3.12 La generación de oportunidades económicas puede apoyarse mediante programas de obras públicas que, por un lado, mejoran los niveles de vida mediante la modernización y rehabilitación de la infraestructura y, por el otro, contribuyen a la creación de empleo. Este tipo de programas pueden ser más eficaces si se combinan con iniciativas que fomentan el desarrollo de habilidades, por lo que los empleos creados pueden ser más sostenibles.
- 3.13 La inseguridad es un importante factor impulsor de las decisiones individuales y colectivas de migrar. Este amplio ámbito de política puede incluir intervenciones en sectores como los de aplicación de la ley y seguridad y justicia, gestión y control fronterizo, asuntos sociales, incluidos los jóvenes y mujeres en riesgo, y fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia a nivel local. Afrontar la violencia y la delincuencia es una tarea multisectorial y el Grupo BID posee experiencia y una ventaja comparativa en algunas esferas, incluidas las intervenciones y la generación de conocimiento en materia de programas de prevención de la violencia social y el fortalecimiento de las instituciones de seguridad y justicia (creación de capacidad y capacitación de la policía, los fiscales, los jueces y las autoridades penitenciarias para atender a estas poblaciones vulnerables).
- 3.14 Algunos ejemplos de actividades que se pueden llevar a cabo en este ámbito son los siguientes: campañas de comunicación sobre riesgos; mejora del control fronterizo, como el trabajo integrado entre los países afectados para el intercambio de información sobre los flujos; mejora de los controles sobre las remesas usando tecnología para detectar patrones que podrían implicar redes de tráfico ilícito; programas para abordar y prevenir distintos tipos de violencia; y fortalecimiento institucional y coordinación de las autoridades fronterizas y las encargadas de la aplicación de la ley.

#### *Servicios básicos y servicios sociales*

- 3.15 La falta o la deficiencia de servicios son factores de migración. Es esencial redoblar los esfuerzos para mejorar el acceso y la calidad de los servicios de educación, salud, agua y saneamiento. Se podrían focalizar intervenciones en los grupos vulnerables, subatendidos y marginados que necesitan modernización y mejoras de servicios. Asimismo, las iniciativas intersectoriales a nivel urbano y por zona que combinen oportunidades de empleo y de generación de ingresos con la mejora de los servicios básicos y sociales y la modernización de la infraestructura de servicios básicos pueden orientarse a zonas con alto desempleo, baja calidad de los servicios y escasa presencia de instituciones estatales.

### *Desastres provocados por amenazas naturales y el cambio climático*

- 3.16 El cambio climático puede agravar la frecuencia e intensidad de los fenómenos climáticos extremos que causan desastres naturales, como afirman los estudios de investigación científicos. En América Latina y el Caribe, el cambio climático puede empeorar los factores históricos de pobreza y desigualdad. Por lo tanto, también podría provocar flujos migratorios generados por sucesos de evolución lenta, como las sequías y la erosión del suelo que ponen en peligro la seguridad alimentaria, o de evolución rápida, como los huracanes o inundaciones que generan desplazamientos por causa de desastres.
- 3.17 El fortalecimiento de las medidas de prevención y preparación ante casos de desastres naturales también puede reducir las razones para migrar. A veces no es el propio desastre el que causa la migración. Los huracanes, terremotos y otras catástrofes naturales pueden ser factores impulsores importantes cuando los gobiernos no pueden asistir y proteger a los que se ven más afectados. Sistemas como los de alerta temprana y preparación para casos de emergencia podrían permitir que algunas personas permanezcan seguras o bien poner en marcha evacuaciones temporales de corto plazo sin necesidad de dejar el país<sup>67</sup>. Las medidas de recuperación posterior a un desastre y asistencia para la reconstrucción también pueden permitir que la población afectada reanude sus vidas en su hogar sin tener que migrar<sup>68</sup>.
- 3.18 En Centroamérica, el Corredor Seco<sup>69</sup> es vulnerable a la desertificación, que es un fenómeno que afecta la producción agropecuaria y la provisión de alimentos, lo que a su vez provoca el desplazamiento de personas. Otro efecto del cambio climático de evolución lenta ocurre en Sudamérica, donde el retiro de los glaciares y los cambios en el régimen de precipitaciones alteran el suministro de agua para las comunidades andinas. Los países ubicados en zonas que son especialmente vulnerables a riesgos climáticos y ambientales, como el Caribe, que está expuesto a amenazas naturales, pueden reforzar la cooperación entre Estados, por ejemplo, mediante sistemas regionales de alerta temprana y actividades de reducción del riesgo de desastres. Para enfrentar el cambio climático y prevenir enfermedades zoonóticas, como la COVID-19, es clave implementar soluciones basadas en la naturaleza que protejan los ecosistemas críticos y proporcionen una barrera contra las amenazas naturales.

### *Remesas*

- 3.19 En muchos países de origen, las remesas se han transformado en un componente clave de la actividad económica. En 2019, varios países de Centroamérica y el Caribe registraron remesas como porcentaje del PIB al menos equivalentes, o incluso superiores, al promedio mundial. Entre ellos figuran Haití (37%), Honduras (22%), El Salvador (21%), Jamaica (16%), Nicaragua (13%), Guatemala (13%), Guyana (8%), la República Dominicana (8%) y Belize (5%)<sup>70</sup>. Según las estimaciones, las remesas en Venezuela

---

<sup>67</sup> Martin, S., 2019. *Effective Practices in Managing Mass Migration*, Mimeografía. Washington D.C.

<sup>68</sup> Los sistemas de cobertura de riesgos son clave en estos casos. Por lo general, las personas migran para cubrir la caída en sus ingresos como consecuencia de los desastres naturales.

<sup>69</sup> El Corredor Seco Centroamericano es una región de bosque tropical seco en la costa del Pacífico de Centroamérica. Se extiende desde el sur de México hasta Panamá. Las graves sequías se han transformado en un problema allí debido a los cambios en el fenómeno de El Niño-Oscilación del Sur, especialmente en Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua.

<sup>70</sup> Basado en los datos sobre remesas del Banco Mundial. 2019. *Leveraging Economic Migration for Development: A Briefing for the World Bank Board*. Washington, D.C.: Banco Mundial.

representan alrededor del 5% del PIB del país<sup>71</sup>. Normalmente, las remesas se envían en forma electrónica y se carga una comisión. A nivel internacional, las comisiones sobre remesas ascienden, en promedio, a casi el 9% del monto enviado<sup>72</sup>. Los estudios realizados indican que una reducción de las comisiones se traduce en remesas más frecuentes, lo que en definitiva aumenta el monto enviado cada mes<sup>73</sup>.

- 3.20 A nivel mundial, las mujeres migrantes envían aproximadamente el mismo monto de remesas que los hombres migrantes. No obstante, las investigaciones indican que ellas suelen enviar una mayor proporción de sus ingresos, aun cuando por lo general ganen menos que los hombres<sup>74</sup>. Además, usualmente envían dinero con mayor regularidad y por períodos más largos. Al enviar sumas más bajas con mayor frecuencia, las mujeres tienden a gastar más en las comisiones de transferencia. Por consiguiente, la reducción de esas comisiones y la posibilidad de acceder a diferentes opciones para las transferencias, como el dinero móvil, beneficiaría de manera desproporcionada a las mujeres y maximizaría el impacto positivo de las remesas en sus familias y comunidades. Por otra parte, los receptores de remesas son en su mayor parte mujeres, lo que representa otra vulnerabilidad teniendo en cuenta la disminución prevista de las remesas debido a la crisis económica mundial causada por la COVID-19.
- 3.21 Los países de origen deberían estudiar mecanismos, en coordinación con los países de destino, para reducir las comisiones sobre remesas y mejorar su transparencia. Reformas tales como el aumento de la competencia en los mercados de transferencia de dinero, o como el suministro de más información a los migrantes acerca del costo relativo de diversos servicios de transferencia monetaria, pueden tener un impacto en el monto de las remesas. Algunos países han creado sitios virtuales que muestran los precios y costos del envío de remesas y permiten que los migrantes comparen fácilmente todas las opciones disponibles. La innovación tecnológica, como la banca móvil, puede cambiar la forma en que los migrantes y sus familias envían y reciben remesas. La banca móvil (el uso de teléfonos celulares para realizar transacciones financieras) puede reducir los costos de transacción y ayudar a atenuar la escasez de instituciones financieras que a menudo enfrentan las familias receptoras de remesas en las zonas rurales. Además, podría reducir el uso de canales informales para el envío de remesas, que pueden ser menos fiables.
- 3.22 Se ha dicho mucho sobre el alto costo del envío de remesas, pero es difícil implementar nuevas medidas específicas para reducirlo. En la primera década de este siglo, los costos se redujeron considerablemente debido a las mejoras en los marcos normativos y el ingreso de más competidores al mercado. Los costos actuales en algunos de los corredores, principalmente de los Estados Unidos a México y a los países del Triángulo Norte, son competitivos, teniendo en cuenta los costos y gastos normativos en la cadena de valor de pagos que los operadores de transferencias monetarias deben asumir, que incluyen comisiones para los agentes que intervienen en el envío y recepción. Como se

---

<sup>71</sup> Orozco, M., K. Klaas, 2020. *Money Transfers to Venezuela. Remittance Flows Amidst Evolving Foreign Exchange*. Informe del Diálogo Interamericano, Washington D.C.

<sup>72</sup> Banco Mundial, 2010. *An analysis of trends in the average total cost of migrant remittances*. Remittance Prices Worldwide. N° 2.

<sup>73</sup> Aycinena, D., C.A. Martinez y D. Yang, 2010. *The impact of remittance fees on remittance flows: Evidence from a field experiment among Salvadoran migrants*. Mimeografía, Universidad de Michigan.

<sup>74</sup> OIM. *Gender, Migration and Remittances*. <https://www.iom.int/sites/default/files/about-iom/Gender-migration-remittances-infosheet.pdf>.

observa en el Informe económico de Centroamérica y República Dominicana del BID<sup>75</sup>, el alto costo de envío de remesas no está vinculado a las comisiones, sino a los márgenes del tipo de cambio. Asimismo, el informe muestra el impacto positivo del corredor Estados Unidos-México.

- 3.23 Otra forma complementaria de abordar este tema es fomentar los ecosistemas de pagos electrónicos que hacen innecesario y eliminan las ventajas del retiro de efectivo. Estos ecosistemas incluyen medidas para facilitar la apertura de cuentas para los receptores, pero también medidas que promueven un ecosistema abierto y competitivo, que incluyen soluciones para aumentar la aceptación de los pagos electrónicos por parte de los comerciantes, el pago electrónico de servicios públicos y otras funcionalidades con un costo adecuado, promover alianzas entre las empresas tradicionales de remesas y las billeteras de dinero electrónico y otras billeteras digitales a nivel local, mejorar la competencia en las redes de distribuidores y agentes, y fomentar el diseño de productos con características que incentiven a los clientes a mantener los saldos en las billeteras electrónicas (por ejemplo, ofreciendo herramientas de gestión financiera personal). Estos son ámbitos importantes de trabajo futuro en el Grupo BID.
- 3.24 La gobernanza de las remesas es un ámbito de posible mejora que podría beneficiar tanto a los migrantes como a los países de origen. El Grupo BID, los donantes bilaterales y el Centro de Estudios Migratorios Latinoamericanos (CEMLA) pueden apoyar actividades de sensibilización y diálogo en los países entre los encargados de formular políticas, los entes reguladores y los operadores de transferencias monetarias. Este diálogo podría centrarse en los corredores en los que los costos son mayores y hay más obstáculos para el buen funcionamiento de los mercados de remesas, generalmente los corredores intrarregionales.
- (i) La digitalización de las remesas se puede fomentar por medio de las empresas tecnofinancieras para pagos<sup>76</sup>, que ya forman parte de los ecosistemas de pagos, aunque generalmente en el plano local. No obstante, hay temas normativos y otras barreras que afectan el uso de cuentas bancarias e instrumentos de pago electrónico.
  - (ii) Los factores sociales y jurídicos que afectan a las remesas se pueden mejorar. La falta de requisitos en cuanto a la condición jurídica y la identificación en el envío de remesas afecta la forma en que se envían. Muchos migrantes de América Latina y el Caribe en los Estados Unidos que no poseen la condición jurídica de inmigrante prefieren enviar remesas en efectivo. Esa situación afecta a muchos migrantes de la región que desean enviar remesas a través de los corredores intrarregionales y que,

---

<sup>75</sup> Marmolejo A. y Ruiz-Arranz M., Economía digital y tecnología al servicio del desarrollo de la región. Febrero de 2020.

<sup>76</sup> Es útil explicar o conceptualizar las distintas funciones de las empresas de pagos en el sector tecnofinanciero, ya que algunas se dedican al negocio de las remesas, otras pueden contribuir a la integración financiera de los migrantes y otras, a la mejora de la inclusión financiera digital de los destinatarios. La categorización y explicación de los servicios de estas empresas, incluidas las que recibieron inversiones de BID Lab, indicarían dónde se están desarrollando las soluciones principalmente y las oportunidades de trabajo en el futuro. Según el informe sobre Fintech de 2018 elaborado por el BID, el segmento de pagos es el más grande en la región, con 285 empresas tecnofinancieras (el 24% del total en la región), pero solo el 4,6% de ellas operan en el subsegmento de transferencias y remesas. La mayoría de las empresas pertenecen a los subsegmentos de pasarelas y agregadores de pago (37%), pagos móviles y billeteras electrónicas (también 37%) y el resto, a soluciones de pago móvil en puntos de venta y soluciones con criptomonedas, y otras. Procurar comprender la escasa participación de las empresas tecnofinancieras en el subsegmento de remesas y las barreras pertinentes también puede ser un ámbito de trabajo interesante.

a menudo, recurren a canales informales. La emisión de documentos de identidad para facilitar el uso de los servicios de remesas y la apertura de cuentas bancarias para los migrantes podría aliviar esta situación. Las iniciativas de sensibilización pública también podrían ayudar a los mercados de remesas.

### *Separación familiar*

3.25 Otro desafío relacionado con la migración en el origen es la separación familiar, que puede ser particularmente difícil para los hijos y otros familiares vulnerables que no emigran. Los informes indican que el 47% de los migrantes de los países del Triángulo Norte tienen hijos, de los cuales el 54% viven en el país de origen<sup>77</sup>. La separación familiar puede tener diferentes efectos en los niños que permanecen en el país de origen. Por el lado positivo, los menores cuyos padres han migrado pueden contar con recursos financieros por medio de remesas, que anteriormente no estaban disponibles y que se pueden invertir en su educación y bienestar. No obstante, la ausencia de uno o ambos padres implica una menor cantidad y calidad de tiempo que los padres destinan al desarrollo y seguimiento de sus hijos, así como en el apoyo emocional y psicológico que necesitan. Otros efectos negativos pueden incluir el trabajo infantil, el aumento de las tasas de deserción escolar y la participación de los niños en episodios de violencia en zonas en las que hay presencia de bandas y altas tasas de violencia armada<sup>78</sup>. Entre las intervenciones razonables se incluyen las que buscan incrementar la asistencia a la escuela y brindar oportunidades a los jóvenes para completar sus estudios (por ejemplo, títulos técnicos).

### *Apalancar el impacto de la diáspora*

3.26 Los ciudadanos que viven en el exterior también pueden tener un impacto positivo en su país de origen a través de las redes de la diáspora<sup>79</sup>. Más allá de ser una fuente de remesas importante, los migrantes son promotores fundamentales de la inversión extranjera directa y pueden transferir conocimiento adquirido en el extranjero, como lo demuestran varios estudios<sup>80</sup>. Una diáspora sólida también puede ser beneficiosa para los países de origen, al mejorar el acceso al capital, la tecnología, las ideas y el turismo. Las investigaciones demuestran una fuerte correlación entre la presencia de un grupo de la diáspora en un país y los lazos económicos de este con el país de origen del grupo<sup>81</sup>. Los

---

<sup>77</sup> Abuelafia, E., G. Del Carmen y M. Ruiz-Arranz, 2019. *Tras los pasos del migrante. Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos*. Banco Interamericano de Desarrollo y USAID.

<sup>78</sup> En varios estudios se constataron efectos perjudiciales de la separación familiar, principalmente en los resultados educativos, entre ellos, menores aspiraciones educativas, la disminución del número de horas de estudio, la menor probabilidad de asistir a la escuela y menos años de escolaridad completados. Por ello, es importante trabajar con las familias de los migrantes que permanecen en el país de origen, particularmente cuando quedan niños. Véase una breve reseña de estas publicaciones en Rubio, M., 2020, *Migration and Education Outcomes of Children Left Behind: Evidence from El Salvador*, Documento de Trabajo del BID (de próxima publicación). Washington D.C.

<sup>79</sup> Los países receptores pueden promover la atracción de trabajadores altamente calificados mediante regímenes inmigratorios especiales, que pueden tener un impacto en el capital humano en los países de origen. Es importante que haya políticas en los países de origen para facilitar el flujo de conocimiento, tecnología y capital para que la emigración de personas altamente calificadas no se convierta en una pérdida.

<sup>80</sup> Véase una reseña de estas publicaciones en Bahar, D., 2020. *Diasporas and economic development: A review of the evidence and policy*. Comparative Economic Studies, Volumen 62 (SI 25ª Conferencia Económica de Dubrovnik).

<sup>81</sup> Newland, K., 2013. *What we know about migration and development*. Resumen de políticas, Migration Policy Institute.

posibles beneficios de la migración en los países de origen se conocen como “ganancia de cerebros” y podrían contrarrestar algunos de los efectos de tener un gran grupo de personas educadas que no están físicamente presentes para que contribuyan al desarrollo de sus países de origen<sup>82</sup>.

- 3.27 El fomento de las conexiones institucionales entre los países de origen y las diásporas puede tener varias implicaciones positivas, entre ellas, más información realista sobre las oportunidades en los países de destino para los posibles migrantes y mejores oportunidades de retorno. Entre las oportunidades y los mecanismos se incluyen el retorno virtual, la prestación remota de servicios y los bonos de la diáspora<sup>83</sup>. El concepto de retorno virtual aprovecha las tecnologías digitales para fomentar la conexión del migrante con el país de origen, motivando la transferencia de ideas y conocimiento mientras el migrante permanece físicamente en el país de destino, por lo general mediante el dictado de cursos o de seminarios virtuales. Las tecnologías digitales también permiten aprovechar el talento de la diáspora en servicios específicos que se pueden realizar en forma remota<sup>84</sup>. Otros servicios que se pueden prestar a distancia por vía electrónica incluyen los de contabilidad, auditoría, tecnología de la información y jurídicos. Los bonos de la diáspora son emitidos por el gobierno de un país de origen para recaudar recursos de su diáspora. A diferencia de las remesas, que habitualmente van directamente a las familias, los recursos de estos bonos suelen ser utilizados por los gobiernos para financiar infraestructura o proyectos sociales. Los países que han usado más este tipo de bonos son India e Israel. Su objetivo es aprovechar el deseo de los migrantes de hacer el bien por su país de origen. Además, los inversionistas de la diáspora, a diferencia de los de otras nacionalidades, pueden percibir como un factor de riesgo más bajo el hecho de que el servicio de la deuda se realice en la moneda local.

#### *Apoyo del Grupo BID a los países de origen*

- 3.28 El Grupo BID ha ayudado a los países del Triángulo Norte a atender las causas fundamentales de los patrones migratorios mediante la generación de oportunidades económicas y la mejora de las condiciones de vida, haciendo hincapié en las poblaciones vulnerables. En 2019, proporcionó apoyo técnico para implementar una variedad de intervenciones en estos países, que incluyeron (i) el Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PAPTN); (ii) operaciones para enfrentar mejor los desafíos específicos que subyacen en los flujos migratorios irregulares<sup>85</sup>; (iii) productos de

---

<sup>82</sup> En los países de origen que tienen una comunidad lo suficientemente grande en el exterior, las organizaciones de la diáspora pueden llevar a cabo diversas actividades, incluidos proyectos de caridad en su patria, generalmente con un objetivo social. Hay poca información disponible sobre la magnitud o el impacto de los proyectos sociales dirigidos por organizaciones de la diáspora y, por ende, sigue siendo un tema que está poco estudiado y requiere más atención. No obstante, a los países de origen les conviene interactuar constructivamente con sus diásporas para analizar formas de aprovechar su posible contribución.

<sup>83</sup> En cuanto a los bonos de la diáspora, vale la pena considerar la experiencia de México en el programa 3X1 para migrantes, que también recibió el apoyo del BID (actualmente a través del proyecto ME-L1183, Fortalecimiento de la Gestión e Inversiones del Programa 3X1 para Migrantes). Este programa recurre a la diáspora mexicana organizada en todo el mundo para captar fondos con el objeto de financiar proyectos sociales y de infraestructura en la comunidad de origen. Este tipo de programas contribuye a acrecentar la conexión y el compromiso entre la diáspora y las comunidades de origen y promueve intervenciones que mejoran las condiciones de desarrollo de esas comunidades.

<sup>84</sup> Un ejemplo es la telemedicina, en la que la tecnología permite que los médicos de la diáspora atiendan consultas, realicen diagnósticos e incluso practiquen cirugías a distancia en tiempo real.

<sup>85</sup> Si bien no existe una definición universalmente aceptada de “migración irregular”, este término se emplea generalmente para designar a todas las personas que se trasladan al margen de las vías de migración regular. [Términos fundamentales de la OIM.](#)

conocimiento y generación de datos clave para usar como insumo y concebir políticas públicas más eficaces; y (iv) asuntos emergentes en relación con la mejora de los sistemas de remesas, con énfasis en la inclusión financiera de los receptores. En consecuencia, hay 32 préstamos y 72 operaciones de cooperación técnica de la cartera ordinaria del BID que están en consonancia con las prioridades del PAPTN, con un valor total de más de US\$2.450 millones.

- 3.29 Dentro del marco del PAPTN, el Grupo BID colaboró con los países del Triángulo Norte para elaborar “agendas de prosperidad” mediante la identificación de proyectos y reformas nacionales y regionales que se implementarán en el corto, mediano y largo plazo. Las agendas de prosperidad fomentan el diálogo con los donantes y organismos multilaterales interesados en brindar apoyo a estos países. Con el afán de mejorar la rendición de cuentas de la iniciativa y encontrar medidas para aumentar la eficacia de las intervenciones en los países, el Banco respaldó la realización de una evaluación intermedia del programa del PAPTN, en la que se analizaron las actividades realizadas y los resultados logrados hasta la fecha. Entre las recomendaciones preliminares se incluyen identificar los proyectos clave para medir de manera eficaz el avance del plan; reforzar la coordinación regional, nacional y con el sector privado, definiendo claramente las funciones de cada uno de estos niveles; establecer entes regionales y nacionales para la asignación de fondos a fin de evitar la duplicación; establecer indicadores para la evaluación y el seguimiento de cada pilar del PAPTN; y elaborar una estrategia de comunicación regional y emitir declaraciones conjuntas sobre la migración irregular.
- 3.30 Se diseñaron y aprobaron varias operaciones de inversión con el objeto de generar oportunidades económicas en los países de origen y mejorar las condiciones de vida de las poblaciones muy propensas a migrar<sup>86</sup>. Con la finalidad de apoyar la actividad económica y reducir la pobreza en el Corredor Seco de Honduras (una de las zonas más pobres del país), el Proyecto Integral de Desarrollo Rural y Productividad (operaciones HO-L1201 y HO-L1211) tiene como objetivo incrementar los ingresos de los hogares rurales mediante la provisión de tecnologías, asistencia técnica para aumentar la productividad y acceso a financiamiento para la población beneficiaria. En Guatemala, el Proyecto de Gestión Forestal Sostenible (operación GU-L1165) tiene como objetivo energizar el sector productivo en zonas con poblaciones vulnerables mediante actividades dirigidas a incrementar el valor agregado y el acceso al mercado de productos madereros y otros en ocho municipios priorizados por el PAPTN. Por su parte, el desarrollo de capital humano es el eje central del programa Apoyo al Sistema Integral de Protección Social (operación HO-L1194), cuyo objetivo es mejorar las condiciones de vida de los hogares en situación de pobreza extrema y promover sus capacidades mediante la mejora del acceso y la oferta de servicios de educación, salud y nutrición, mejorando al mismo

---

<sup>86</sup> En términos generales, se ha demostrado que la insatisfacción con las condiciones de vida actuales y el pesimismo sobre los niveles de vida futuros en el marco de la economía del país de origen son factores impulsores que contribuyen a esta propensión (Migali, S. y M. Scipioni (2019). *Who's About to Leave? A Global Survey of Aspirations and Intentions to Migrate*. International Migration, 58(5). doi: 10.1111/imig.12617). En el Triángulo Norte, esa insatisfacción se ve acrecentada por la amenaza de violencia y delincuencia y la falta de oportunidades de generación de ingresos. Por otro lado, los factores de atracción que ayudan a definir la propensión a migrar pueden incluir los vínculos con redes familiares y sociales transnacionales, que transmiten oportunidades económicas reales o percibidas (Migration Policy Institute (2011). *Migrant Social Networks: Vehicles for Migration, Integration and Development* (artículo en línea)). Este es el caso también de muchos migrantes de los países del Triángulo Norte. BID (2019). *Tras los pasos del migrante: Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos*. <http://dx.doi.org/10.18235/0002072>, y BID (2019). *El futuro de Centroamérica: Retos para un desarrollo sostenible*. <http://dx.doi.org/10.18235/0001782>.



tiempo la pertinencia, focalización y distribución de las acciones de protección e inclusión social.

- 3.31 BID Lab, en asociación con la Fundación Alivio del Sufrimiento, está financiando el proyecto Primer Centro de Oportunidades para Jóvenes Migrantes en Honduras (operación HO-T1339), que facilitará la reinserción social en sus comunidades de más de 600 jóvenes migrantes retornados y jóvenes desplazados internos a través de la creación de un centro que ofrece educación y oportunidades de formación para el trabajo y genera datos sobre migración para la formulación de políticas públicas. El programa Estrategias Público-Privadas para el Desarrollo de Huehuetenango y otros Departamentos con Alta Población Maya (operación GU-T1270) tiene como objetivo formular una estrategia para atender las brechas de desarrollo social a fin de generar un desarrollo humano integral y sostenible en el municipio de San Mateo Ixtatán, en el departamento de Huehuetenango. Se está elaborando la estrategia de implementación de la cadena de valor para productos agrícolas adecuados para el distrito, tales como papa, cardamomo y café. Se prevé que el proyecto incluirá migrantes deportados y retornados a Guatemala.
- 3.32 Durante el último decenio, el Grupo BID ha llevado a cabo un considerable trabajo operativo y de investigación sobre las remesas, que permite constatar que, en América Latina y el Caribe, los migrantes se trasladan a otros países fundamentalmente para mejorar sus oportunidades económicas, acceder a mejores servicios y enviar dinero a sus hogares para complementar los ingresos de sus familias o, en algunos casos, aportarle su principal fuente de ingresos<sup>87,88</sup>. La decisión de migrar se suele tomar en familia, evaluándose cuál es el miembro que tiene más probabilidades de hacer el viaje con éxito, encontrar empleo productivo y contribuir a mejorar las vidas del hogar o la familia extendida en el país de origen. Los ámbitos de análisis en materia de remesas incluyen los siguientes:
- (i) Reglamentación y transparencia de la información sobre los flujos de remesas. La labor de BID Lab se centra en dos ámbitos relacionados con el papel de los bancos centrales para facilitar las remesas: una mejor medición e información sobre los flujos de remesas, y servicios de asesoría<sup>89</sup>.
  - (ii) Inclusión financiera y menor vulnerabilidad de los receptores de remesas. BID Lab viene apoyando a intermediarios financieros para el desarrollo y puesta a prueba de productos de ahorro para los receptores de remesas en el marco del programa Facilidad Regional de Remesas y Ahorro (operación RG-M1216), que concluyó en 2019. En El Salvador, el programa respaldó el desarrollo de billeteras electrónicas por parte de Davivienda y Banco Agrícola. El proyecto

---

<sup>87</sup> Según un estudio reciente del BID y el CEMLA (2018), las remesas enviadas al país de origen eran la fuente principal de ingresos del hogar receptor o, si no, eran muy importantes para el 61% de los migrantes mexicanos y dominicanos entrevistados, el 69% de guatemaltecos, el 85% de hondureños y el 92% de salvadoreños. BID (2018). Un Mayor Dinamismo en 2017 del Ingreso por Remesas de América Latina y el Caribe <http://dx.doi.org/10.18235/0001292>. El FOMIN (nombre anterior de BID Lab) constató que en [El Salvador](#) las remesas representaban el 50% del ingreso de la familia del migrante, en [Guatemala](#) el 44% y en [Honduras](#) el 38%.

<sup>88</sup> En una publicación reciente del BID, Emmanuel Abuelafia señala que las remesas de los emigrantes venezolanos son una importante fuente de ingresos de sus familias en Venezuela. BID (2020). Migración en la región andina: Impacto de la crisis y expectativas en el mediano plazo. <http://dx.doi.org/10.18235/0002386>.

<sup>89</sup> La investigación se lleva a cabo con la Asociación de Bancos Centrales de América Latina y el Caribe, el Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos (CEMLA) (operación RG-M1248). El apoyo al CEMLA incluye asistencia para elaborar un informe anual sobre remesas, así como varios informes especiales, de los cuales el más reciente se refiere al impacto de la COVID-19 en las remesas.

MIREMESA via MICOOPE: Remesas y Ahorros en Guatemala (operación GU-M1057) contribuye a reducir la vulnerabilidad de los hogares que reciben remesas en Guatemala por medio de un mayor acceso a productos financieros.

- (iii) Hábitos y comportamientos financieros de los migrantes cuando envían remesas. En un estudio del Grupo BID de 2019 sobre los migrantes de América Latina y el Caribe en los Estados Unidos se analizaron los comportamientos de los mercados de remesas y en una encuesta realizada hubo un resultado llamativo: el 80% de quienes envían y el 83% de quienes reciben remesas prefieren el dinero en efectivo<sup>90</sup>.
- (iv) Apoyo a las empresas tecnofinancieras que operan en los mercados de pagos. BID Lab apoyó innovaciones en los ecosistemas de pagos electrónicos en América Latina y el Caribe, principalmente por medio de inversiones de capital emprendedor en empresas tecnofinancieras, pero también mediante inversiones directas y préstamos<sup>91</sup> destinados a estas empresas.

3.33 Una evaluación preliminar de estos cuatro ámbitos de acción permitió constatar la importancia de reforzar esta agenda, particularmente en épocas de incertidumbre económica. Hay varias oportunidades que están surgiendo, en especial la inversión en la ampliación del entorno de pagos tecnofinancieros. El fortalecimiento de las empresas tecnofinancieras que operan en el segmento de pagos puede tener una doble función de fomento de la digitalización de las remesas y de contribución para abordar importantes desafíos regionales, como la reducción del número de personas no bancarizadas o subbancarizadas (que comprenden a los receptores de remesas), mejorar el acceso a servicios financieros y subsanar las deficiencias del ecosistema de pagos electrónicos. Por ejemplo, las soluciones que digitalizan y simplifican los procesos reglamentarios, como las verificaciones según las normas de “conozca a su cliente” y de prevención del lavado de dinero, podrían facilitar el acceso a la banca electrónica o favorecer la creación de billeteras móviles para recibir remesas con mayor facilidad. Esto es especialmente importante, dado que en la labor de BID Lab en materia de remesas se ha constatado que la falta de inclusión financiera de los receptores es un tema más significativo para la región que los costos elevados de las transferencias monetarias.

## 2. Países de tránsito

3.34 Los países de tránsito desempeñan un papel crucial en los patrones migratorios, especialmente en el contexto de la migración informal y no regulada. Los migrantes que pasan por países de tránsito que no son su destino a menudo enfrentan graves desafíos logísticos y de inseguridad. Son vulnerables al abuso y la explotación por los traficantes y, a veces, también por las autoridades.

---

<sup>90</sup> BID (2019). De Estados Unidos a América Latina y el Caribe. Siguiendo el Camino de las Remesas <http://dx.doi.org/10.18235/0001671>. El estudio se basa en una encuesta transversal a 2.145 migrantes originarios de Colombia, la República Dominicana, El Salvador y México que viven en Los Ángeles, Miami y la ciudad de Nueva York en los Estados Unidos.

<sup>91</sup> En virtud del contrato número EQU/MS-13058-ME, a través del Fondo de la Alianza del Pacífico, BID Lab realizó inversiones directas en la empresa de tecnología financiera del segmento de pagos PayClip, con sede en México. En virtud del contrato número EQU/MS-13772-ME, a través de su Fondo NXTP Labs, BID Lab invirtió en BelugaPay (Espiral) y Compropago, también en México, y en Bitpagos (Ripio), Latincoin (Waba Network) y Paypertic en Argentina.

### *Tráfico ilícito de migrantes y trata de personas*

- 3.35 Hay desafíos específicos relacionados con la migración en tránsito que se presentan cuando un país de tránsito recibe grandes flujos de migrantes durante períodos cortos de tiempo. Esos migrantes se proponen permanecer temporalmente allí y luego viajar a su país de destino final. Uno de los desafíos tiene que ver con la posibilidad de que en los países de tránsito haya trata de personas y tráfico ilícito de migrantes relacionados con redes de delincuencia organizada. Últimamente el tráfico de migrantes ha recibido más atención de los encargados de formular políticas debido al incremento de las rutas y redes de tráfico en paralelo a los flujos migratorios de mayor magnitud.
- 3.36 Los traficantes internacionales sacan provecho de las vulnerabilidades de los migrantes, dado que muchos procuran sortear las barreras migratorias, como la documentación oficial, o acortar los tiempos de tramitación. La mayoría de los migrantes objeto de tráfico son adultos y hombres jóvenes, y en algunos casos se incluyen porcentajes mayores de mujeres, familias y menores no acompañados. Las mujeres y los menores a menudo se encuentran en una situación de mayor vulnerabilidad durante el tránsito, en especial cuando quedan separados de su familia y de los sistemas de apoyo comunitario. Los migrantes pueden ser vulnerables a la explotación en manos de tratantes de personas y traficantes, y de elementos criminales, como piratas, bandas y carteles que saben que pueden abusar libremente de ellos. Estos desafíos pueden verse agravados por la corrupción o la mala administración de los funcionarios de frontera y otras autoridades.
- 3.37 Las tecnologías de la información y su función de insumo para las decisiones de política de las autoridades que velan por el cumplimiento de la ley ocupan un lugar clave entre las posibles intervenciones por evaluar; las capacitaciones y actividades de sensibilización para fortalecer la capacidad de los funcionarios responsables de la aplicación de la ley en el manejo de los grupos de migrantes; y las estrategias articuladas con organizaciones de la sociedad civil que prestan servicios a las comunidades y otros posibles ámbitos de trabajo.

### *Gestión de fronteras*

- 3.38 El primer desafío en la migración en tránsito se refiere a la gestión de fronteras ante grandes flujos de personas. Las capacidades operativas en la frontera se pueden ver desbordadas, en especial en países que solo actúan como rutas transitorias para otros destinos finales. La inversión en el fortalecimiento de la capacidad para la gestión de fronteras es esencial para los estados expuestos a migración en tránsito. La complementación de medidas internas de gestión de fronteras con la cooperación regional y transregional en este ámbito ofrece la posibilidad de que el flujo migratorio sea ordenado y regulado. Al cooperar, los países mejoran sustancialmente su grado de preparación.
- 3.39 Algunas ciudades ubicadas en zonas fronterizas se convierten en lugares de tránsito donde los migrantes permanecen durante períodos relativamente largos. Esas ciudades se ven sometidas a presiones en cuanto a la provisión de agua, el saneamiento y la recolección y eliminación de residuos sólidos. Es necesario asegurar que cuenten con la infraestructura necesaria para atender a esa población migrante.

### *Protección de migrantes*

- 3.40 La protección de los migrantes es un desafío transversal que se relaciona tanto con los países de tránsito como con los de destino. Para los primeros, la protección significa respetar los derechos de la población que se desplaza por su territorio, garantizando que ese tránsito tenga lugar en zonas y territorios seguros y combatiendo la trata de personas.

y las redes de tráfico ilícito. Dado que estas redes se extienden en todo el proceso migratorio, especialmente en Centroamérica, reforzar la lucha contra ellas también puede reducir las expectativas de que los migrantes pueden ingresar ilegalmente a su país de destino<sup>92</sup>.

- 3.41 En una agenda de migración, las posibles respuestas de política deben buscar proteger a los migrantes de potenciales abusos y, al mismo tiempo, fomentar la cooperación transfronteriza entre los países. El Grupo BID puede promover el diálogo de política entre los países de origen, tránsito y destino, centrado en las prácticas virtuosas en materia de gestión de fronteras y derechos humanos de los migrantes. Con respecto al tráfico de migrantes, si bien no forma parte de su mandato, los agentes de desarrollo como el Grupo BID pueden desempeñar un papel importante para fomentar la cooperación y la generación de conocimiento. Por ejemplo, el Portal de Información de la ONU sobre el Tráfico Ilícito de Migrantes se creó para facilitar la difusión y el intercambio de información sobre la aplicación del Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes. El Grupo Interinstitucional de Coordinación contra la Trata de Personas dependiente de la ONU es una iniciativa de política para mejorar la coordinación entre los interesados internacionales pertinentes y facilitar un enfoque holístico e integral para prevenir y combatir la trata de personas. La iniciativa representa un foro crucial para que el Grupo BID encuentre un perfil específico en este tema.
- 3.42 Hay un sólido argumento en favor de resaltar las complementariedades con los socios y las organizaciones que tienen un mandato en materia de protección y derechos humanos, y con aquellos que tienen una ventaja comparativa en materia de aplicación de la ley, tráfico ilícito de migrantes y control fronterizo. El Grupo BID puede desempeñar un papel de mayor relevancia en lo concerniente a modernización de la infraestructura, fortalecimiento institucional y generación de conocimiento. Asimismo, puede utilizar su poder de convocatoria en la región para apoyar la coordinación entre los países e incrementar la atención a este tema. Se podrían considerar los siguientes ámbitos y prácticas:
- (i) Aumentar y apoyar inversiones en modernización o recuperación de la infraestructura en relación con la gestión de fronteras y la recepción de migrantes en tránsito.
  - (ii) Respaldar el fortalecimiento de la capacidad institucional para las autoridades de gestión de fronteras. Establecer programas de capacitación sobre rendición de cuentas, recepción respetuosa de migrantes y derechos humanos, entre otros temas.
  - (iii) Fortalecer la cooperación transregional en materia de gestión de fronteras entre los países de origen, tránsito y destino.
  - (iv) Apoyar la institucionalización de políticas para proteger a los migrantes forzosos en tránsito y también al llegar a los países de destino. Se debe prestar especial atención a disminuir los incidentes de violencia por causa de género y atender las necesidades de los menores no acompañados y niños pequeños.

---

<sup>92</sup> Abuelafía, E., G. Del Carmen y M. Ruiz-Arranz, 2019. Tras los pasos del migrante. Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos. Banco Interamericano de Desarrollo y USAID.

### 3. Países de destino

- 3.43 Para que los migrantes se integren, se deben cumplir algunas condiciones fundamentales, como que sean reconocidos y tratados como miembros de la sociedad, que gocen oportunidades laborales justas y equitativas y que tengan igualdad de acceso a los servicios de salud, educación, vivienda y justicia, entre otros. Una integración exitosa exige adaptar la estrategia y los programas relacionados al contexto socioeconómico y la economía local. Por su ventaja comparativa, el Grupo BID puede proponer soluciones flexibles, holísticas e integrales sobre los medios de subsistencia y los empleos, los servicios básicos y la resiliencia y cohesión social. Puede servirse de su poder de convocatoria en la región y con respecto a países de destino específicos para respaldar esta visión y estas políticas integrales.

#### *Integración en las oportunidades económicas*

- 3.44 La integración de los migrantes es un proceso complejo que va más allá de los mercados laborales y el acceso a servicios sociales básicos. En los países de destino, y especialmente en las principales ciudades receptoras de migrantes, la integración sostenible abarca el acceso justo y transparente a todos los ámbitos necesarios para sostener sus medios de subsistencia y un nivel de vida decente. Cuando estas condiciones se cumplen en un marco normativo transparente y progresivo, la migración puede beneficiar no solo a los migrantes, sino también a los países de destino. Es crucial comprender las diversas barreras que existen para la integración de los migrantes y la manera de eliminarlas a fin de lograr mejores resultados para los migrantes y sus comunidades receptoras.
- 3.45 En los países de destino, los migrantes suelen generar efectos distributivos, es decir, algunos grupos se pueden beneficiar de la inmigración, mientras que otros pueden verse afectados en forma negativa, al menos en el corto plazo. Por ejemplo, un gran flujo de inmigrantes con un nivel de educación más bajo puede reducir los salarios de los trabajadores autóctonos de menor nivel educativo, que son los sustitutos de esos inmigrantes, pero también puede elevar los salarios de los trabajadores autóctonos de mayor nivel educativo que complementan a esos trabajadores<sup>93</sup>. Los inmigrantes también pueden crear nuevas empresas<sup>94</sup>, generar empleo para otros inmigrantes y para la población autóctona<sup>95</sup>, aportar nuevas ideas e innovar<sup>96</sup>. Asimismo, compran bienes y servicios, además de producirlos, lo que aumenta la demanda en el país de destino. Un mayor número de consumidores en una economía puede compensar parcialmente algunos de los efectos negativos de la mayor competencia en el mercado laboral.

---

<sup>93</sup> Los inmigrantes pueden tener habilidades y trabajar en ocupaciones diferentes de las de la población autóctona. Por lo tanto, pueden aumentar la productividad de los trabajadores autóctonos que llevan a cabo tareas complementarias. Esto se conoce como complementariedad en la producción.

<sup>94</sup> Olney, W., 2013. *Immigration and Firm Expansion*, En *Regional Science*. Vol. 53(1); Hunt, J., 2011. *Which immigrants are more innovative and entrepreneurial? Distinctions by entry visa*. *Journal of Labor Economics*. Vol. 29(3).

<sup>95</sup> <https://blogs.iadb.org/migracion/es/migrantes-emprendedores-y-empleo-otra-cara-del-exodo-venezolano/>.

<sup>96</sup> Kerr y Lincoln, 2010. Hunt, J. y M. Gauthier-Loiselle, 2010. *How Much Does Immigration Boost Innovation?* *American Economic Journal: Macroeconomics*. Vol. 2(2).

- 3.46 Con relación al mercado laboral en particular, los estudios señalan, en general, que el impacto de la inmigración en los salarios de los trabajadores autóctonos es bajo o casi nulo, en cuanto a aquellos que tienen más probabilidades de competir con los inmigrantes donde pueda haber efectos negativos diferenciados<sup>97</sup>. Los datos empíricos en América Latina y el Caribe corroboran la existencia de estos impactos heterogéneos. Según algunos estudios recientes, a los migrantes se los asocia negativamente con las posibilidades de empleo o los salarios de las mujeres autóctonas de baja calificación, pero al mismo tiempo se los asocia positivamente con la oferta laboral y las posibilidades de empleo de las mujeres altamente calificadas que tienen familiares a cargo<sup>98</sup>. En otro estudio se constataron efectos negativos en los salarios de los hombres de baja calificación, pero ningún impacto medible en los trabajadores autóctonos altamente calificados<sup>99</sup>.
- 3.47 Los programas de intermediación laboral, ofrecidos a través de los servicios públicos de empleo, pueden desempeñar un papel fundamental para la integración económica de los migrantes. Estos programas pueden comprender servicios de asesoramiento laboral, capacitación, certificación de competencias y colocación en puestos de trabajo. Además de la formación para el trabajo, la certificación de competencias o los conocimientos previos son cruciales para los migrantes.

#### *Acceso a documentación y justicia*

- 3.48 En lo concerniente al mercado laboral, es clave otorgar permisos de trabajo a los migrantes como parte del proceso de regularización, aunque se trata de una política que puede tener resistencia de parte de los gobiernos por temor a una reacción política. Hay pocos estudios sobre el efecto de este tipo de políticas, particularmente con respecto a los países en desarrollo. En un estudio reciente para Colombia se examinaron los efectos que tiene en el mercado laboral el reconocimiento de la condición de inmigrante temporal para más de 400.000 migrantes irregulares venezolanos y no se constataron efectos importantes en los trabajadores autóctonos<sup>100</sup>. Los gobiernos también podrían evaluar el otorgamiento de permisos de trabajo basándose en el argumento de que permitir que los migrantes accedan al sector formal puede aliviar la presión sobre los trabajadores autóctonos más vulnerables, que suelen estar empleados en el sector informal. Los trabajadores de baja calificación, especialmente las mujeres, tienen más probabilidades de tener un empleo de carácter informal y, por ende, podrían ser los más afectados por el desplazamiento del mercado laboral y las reducciones salariales por causa de la migración<sup>101</sup>. La imposibilidad de que los migrantes trabajen formalmente también puede imponer una carga adicional a las finanzas públicas por la pérdida de ingresos tributarios

---

<sup>97</sup> Véase una reseña de estos estudios en Blau, F.D. y C. Mackie, Editores, 2016. *The Economic and Fiscal Consequences of Migration*. National Academy of Sciences, Engineering and Medicine, Washington D.C.; Clemens, M.A. y J. Hunt (2017). *The labor market effects of refugee waves: reconciling conflicting results*, NBER Working Paper N° 23433.

<sup>98</sup> Hillel, T. y M. Rodríguez Chatruc, 2020. *South-South Migration and Female Labor Supply in Dominican Republic*, Documento de Trabajo del BID (de próxima publicación). Washington D.C. Blyde, J., 2020. *Heterogeneous Labor Impacts of Migration: An Augmented Skill-Cell Approach*, Documento de Trabajo del BID (de próxima publicación). Washington D.C.

<sup>99</sup> Contreras, D. y S. Gallardo, 2020. *Effects of Mass Migration on Native's Wages. Evidence from Chile*, Documento de Trabajo del BID (de próxima publicación). Washington D.C.

<sup>100</sup> Bahar, D., A.M. Ibañez y S. Roza, 2020. *Give Me your Tired and your Poor. Impacts of a Large Amnesty of Undocumented Refugees*. Documento de Trabajo del BID (de próxima publicación). Washington D.C.

<sup>101</sup> Blyde, J., Cortes, C., Morales, F. y D. Pierola, 2020. Los perfiles de los inmigrantes en América Latina y el Caribe desde la perspectiva de la integración económica, Documento para Discusión del BID. Washington D.C.

o por la mayor asistencia social que es necesario proveer a los trabajadores autóctonos desempleados.

- 3.49 Otro tema clave en el país de destino es el acceso a documentación. La posibilidad de que los inmigrantes se integren en el país de destino y contribuyan a su desarrollo se ve seriamente limitada si están indocumentados. Por otra parte, los países de destino suelen enfrentar desafíos en su capacidad institucional para responder a flujos migratorios repentinos. En consecuencia, es fundamental establecer un mecanismo que les proporcione a los migrantes soluciones para acceder a su identificación, a fin de propiciar la regularización de su situación, lo que redundaría en oportunidades sociales y económicas. La documentación es crucial para reducir la vulnerabilidad de los migrantes al permitirles acceder no solo al mercado laboral, sino también a servicios básicos, justicia, mecanismos de reclamación, financiamiento y servicios bancarios<sup>102</sup>. En este sentido, cabe diferenciar el proceso de identificación como parte del control fronterizo y como parte del proceso de inmigración. El primero depende mayormente de la identificación suministrada por el país de origen, mientras que el segundo depende del país de destino. En este caso, es importante integrar la identificación de los inmigrantes con los sistemas de identificación tradicionales para reducir al mínimo posibles prácticas de discriminación.
- 3.50 No obstante, incluso contar con documentación podría no ser suficiente para la integración financiera de los migrantes. Aunque la regulación financiera generalmente solo exige para las cuentas básicas (es decir, las que tienen menos requisitos según las normas de “conozca a su cliente”, pero límites más bajos de saldos y transacciones con el objeto de paliar los riesgos asociados) contar con un permiso de trabajo o un documento de identidad, las instituciones financieras en los países pueden, y suelen, solicitar más documentación que la que estipula la normativa. Por ejemplo, se ha constatado que algunos bancos en Colombia piden a los migrantes que presenten su historial crediticio o certificados de ingresos. Las razones de estas exigencias son diversas, pero normalmente obedecen a una combinación de una mayor percepción de riesgo (ya que las instituciones financieras son responsables del cumplimiento) y la noción de que atender a estos clientes será oneroso. Un ámbito de trabajo en este sentido tiene que ver con identificar a otros agentes, como empresas tecnofinancieras o instituciones microfinancieras que estén dispuestos a atender este segmento y brindarles apoyo para simplificar y hacer más flexible el proceso de apertura de cuentas. Este enfoque se puede aplicar tanto a las cuentas transaccionales como a otros servicios financieros, tales como los microcréditos orientados a fines productivos.
- 3.51 El acceso de los migrantes a oportunidades de empleo, servicios públicos y protección social depende de la condición jurídica en el país de acogida (con permiso de estadía transitorio, permanente o en calidad de refugiado/solicitante de asilo). Los migrantes en América Latina y el Caribe suelen enfrentar barreras burocráticas al solicitar la condición jurídica de inmigrante. Algunas reglamentaciones imponen obstáculos (como la validación de diplomas o la sobretributación laboral) que impiden que los migrantes apliquen plenamente sus habilidades en el mercado laboral. Por lo tanto, el acceso a licencias y permisos de trabajo, por ejemplo, es crucial para la integración del migrante. La eliminación de estas barreras es clave y el Grupo BID puede prestar apoyo a los gobiernos para la reforma o elaboración de sus marcos normativos en materia de migración.

---

<sup>102</sup> Aunque no es vinculante, este aspecto es congruente con el Objetivo 4, “velar por que todos los migrantes tengan pruebas de su identidad jurídica y documentación adecuada”, y el Objetivo 5, “aumentar la disponibilidad y flexibilidad de las vías de migración regular”, del Pacto Mundial sobre Migración de la ONU.

### Acceso a servicios básicos

- 3.52 Los servicios en los que se debe integrar a los migrantes incluyen, entre otros, los de educación, salud, agua y saneamiento, electricidad, justicia y mecanismos de reclamación, y vivienda. Los gobiernos de los países de destino en la región podrían comprometerse a brindar estos servicios para evitar que se creen grandes comunidades pobres y marginadas con el posible agregado de la xenofobia. El Grupo BID podría ofrecer asistencia técnica en distintos sectores.
- 3.53 También es importante reconocer que todos los desafíos tendrán distintas dimensiones geográficas y que habrá que considerar las características de las áreas subnacionales. Es fundamental prestar atención a las ciudades, ya que son los destinos de la mayoría de los migrantes del mundo, por su actividad económica, su expresión cultural e intelectual y su desarrollo.
- 3.54 Los migrantes pueden ejercer presión sobre el sistema de educación de los países de destino, lo que podría afectar en forma negativa los resultados educativos de los niños autóctonos, en principio, por la congestión escolar, aunque también pueden experimentar efectos positivos de sus compañeros al estar en un entorno más rico. Según la mayoría de los estudios, la interacción con inmigrantes no afecta los resultados de los estudiantes autóctonos<sup>103</sup>. En un estudio realizado recientemente en Chile, se constató que hay una relación negativa entre la migración y los puntajes de examen de los estudiantes autóctonos, lo que indica una falta de recursos humanos y financieros para atender adecuadamente las nuevas demandas<sup>104</sup>. En muchos países, la educación está financiada principalmente por el gobierno federal o local. Los países que reciben un flujo migratorio considerable podrían evaluar la asignación de recursos adicionales a sus sistemas educativos. El gasto educativo en niños y jóvenes adultos no es solo un costo, sino también una inversión importante. Los niños a la larga se incorporan a la fuerza laboral y pagan impuestos. Cuanta más educación reciban, mayores serán generalmente sus ingresos y más impuestos pagarán.
- 3.55 Los países de destino también podrían proteger la salud de los migrantes integrándolos en el sistema nacional de salud. Los temas de salud pública están muy vinculados a otros relacionados con los niveles de vida, incluidas la vivienda, la nutrición y la seguridad en el lugar de trabajo. En un estudio reciente realizado en Colombia se constató hasta qué punto la migración está relacionada con un aumento de la incidencia de diversas enfermedades, destacándose la necesidad de adoptar políticas dinámicas que incluyan a la población migrante<sup>105</sup>. La pandemia de la COVID-19 hizo más visible la vulnerabilidad de ciertos grupos, entre ellos los migrantes y refugiados. Aunque varios países de la región ofrecieron generosamente servicios de emergencia y medicina preventiva a los migrantes indocumentados, estas medidas no son suficientes para impedir la propagación de la enfermedad, ya que no incluyen un acceso pleno a los servicios de salud. Por otra parte, muchos de estos migrantes prefieren no recurrir a los servicios de emergencia por

---

<sup>103</sup> Véase una breve reseña de estos estudios en Namen, O., M. Prem, S. Rozo y J.F. Vargas, 2020. *The Effects of Venezuelan Migration on Educational Outcomes in Colombia*. Documento de Trabajo del BID (de próxima publicación). Washington D.C.

<sup>104</sup> Contreras, D. y S. Gallardo, 2020. *The Effects of Mass Migration on the Academic Performance of Native Students. Evidence from Chile*. Documento de Trabajo del BID (de próxima publicación). Washington D.C.

<sup>105</sup> Ibañez, A.M. y S. Rozo, 2020. *Force Migration and the Spread of Infectious Diseases*. Mimeografía. Washington D.C.



- temor a ser deportados. En general, los migrantes de la región presentan una baja cobertura de servicios de salud<sup>106</sup>.
- 3.56 Los flujos migratorios también pueden sobrecargar las redes actuales de servicios básicos, que en algunos casos ya están funcionando con capacidad limitada. Por ejemplo, algunos de los municipios en Colombia que recibieron el mayor flujo de inmigrantes venezolanos en 2018, como Maicao y Puerto Santander, tenían una cobertura insuficiente de acueductos y alcantarillado, en un nivel muy inferior al promedio nacional<sup>107</sup>. Contar con acceso adecuado a servicios de agua, saneamiento y otros servicios básicos también es importante para la práctica de la higiene frecuente recomendada para controlar la propagación de enfermedades y brotes, como la COVID-19. Los gobiernos podrían evaluar la capacidad de las redes existentes de servicios básicos, incluida la provisión de agua potable, saneamiento, electricidad y gestión de residuos, y procurar los recursos para ampliarlas, de ser necesario.
- 3.57 Asimismo, la migración puede generar presiones en la demanda de servicios de vivienda. Si no se da una respuesta satisfactoria al aumento de la demanda, la situación puede dar lugar a la ocupación de espacios públicos o a la creación de asentamientos informales en zonas vulnerables al riesgo<sup>108</sup>. Muchos migrantes de la región viven en condiciones de hacinamiento. Según una encuesta realizada en Perú, el 54% de los inmigrantes venezolanos en el país viven en condiciones de hacinamiento, con tres o más personas que comparten la misma habitación<sup>109</sup>. El hacinamiento favorece la transmisión de enfermedades infecciosas, incluidos los coronavirus humanos que causan enfermedades respiratorias como la pandemia de la COVID-19. Los países están implementando iniciativas para afrontar esta problemática. Por ejemplo, un proyecto del BID y la Unión Europea en Colombia creará un fondo de garantía al alquiler que ayudará a migrantes de bajos recursos a cumplir las condiciones necesarias para alquilar una vivienda adecuada<sup>110</sup>. La agenda de migración podría incorporar la elaboración de políticas innovadoras para ayudar a satisfacer la mayor demanda de servicios de vivienda generada por la migración.
- 3.58 Si bien aproximadamente la mitad de los inmigrantes de América Latina y el Caribe son mujeres, en algunos países, entre ellos Argentina, Costa Rica, Nicaragua, Panamá y Uruguay<sup>111</sup>, tienen una mayor participación porcentual. Aunque uno de los elementos definitorios de la feminización de la migración es la existencia de una participación cada vez mayor de mujeres en los flujos migratorios, también hay una connotación cualitativa. Las migrantes mujeres pueden sufrir desventajas por razones de clase, raza u origen étnico que se suman a su situación de inmigrantes. Más aún, esto puede acrecentar su temor a recurrir a las autoridades de seguridad y justicia por miedo a ser deportadas. Además, pueden ser más vulnerables a abusos sexuales y raciales, acoso y

---

<sup>106</sup> Pierola, M.D. y M. Rodríguez Chatruc, 2020. *Migrants in Latin America: Disparities in Health Status and Access to Healthcare*, Documento para Discusión del BID N° IDB-DP-00784. Washington D.C.

<sup>107</sup> Documento Compes 3950. Estrategia para la Atención de la Migración desde Venezuela. Departamento Nacional de Planeación. República de Colombia. 2018.

<sup>108</sup> Banco Mundial, 2018. Migración desde Venezuela a Colombia. Impactos y Estrategia de Respuesta en el Corto y Mediano Plazo. Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial.

<sup>109</sup> Encuesta ENPOVE, 2018. Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Perú.

<sup>110</sup> <https://www.iadb.org/en/news/colombia-foster-migrants-urban-integration-idb-eu-backing>.

<sup>111</sup> Blyde, J., Cortes, C., Morales, F. y D. Pierola, 2020. Los perfiles de los inmigrantes en América Latina y el Caribe desde la perspectiva de la integración económica, Documento para Discusión del BID (de próxima publicación). Washington D.C.

discriminación en el lugar de trabajo. De pruebas circunstanciales recientes se desprende que la vulnerabilidad de las migrantes venezolanas en Colombia se incrementó durante y como consecuencia de la pandemia de la COVID-19<sup>112</sup>. Los países de destino deben estar atentos a estas vulnerabilidades y atender las necesidades de las mujeres migrantes, especialmente en casos de violencia, abuso y explotación sexual y por razones de género.

### *Aceptación en la comunidad receptora*

- 3.59 Otro desafío en los países de destino se relaciona con las actitudes y percepciones de la población autóctona respecto de los migrantes, una dimensión en la que es necesario ahondar la investigación. Una barrera importante para la inclusión social de los migrantes es el prejuicio y la posible estigmatización. En estudios basados en datos de encuestas se constatan niveles generalizados de prejuicio contra los migrantes en muchos países del mundo<sup>113</sup>. Hay estudios de psicología y ciencias sociales dedicadas al diseño de intervenciones y programas para reducir el prejuicio hacia exogrupos cambiando las actitudes, creencias y comportamientos de los participantes. Esas intervenciones son variadas y van desde la educación multicultural y la capacitación sobre diversidad en el lugar de trabajo hasta intervenciones en los medios y contacto intergrupal<sup>114</sup>. Uno de los ámbitos en los que los migrantes pueden ser objeto de actitudes xenofóbicas es el de la seguridad, dado que entre las preocupaciones de los ciudadanos se encuentra el posible incremento de la delincuencia y la violencia. Sin embargo, contrariamente a lo que cree una parte de la opinión pública, no hay pruebas empíricas de que la migración tenga un efecto significativo en la delincuencia y la violencia. Los países de la región vienen implementando un número de programas para afrontar la discriminación, como *Soy Migrante* en Argentina, *Somos Panas* en Colombia y *Tu causa es mi causa* en Perú. Los esfuerzos de este tipo deben ser celebrados. Este sigue siendo un campo poco estudiado y se necesitan más análisis para comprender mejor qué es lo que impulsa las actitudes excluyentes hacia los migrantes y qué tipo de intervenciones y programas funcionan mejor para reducir la estigmatización y la discriminación contra ellos.
- 3.60 La aceptación social de los migrantes en la sociedad de acogida es un aspecto que se ha pasado por alto y al que últimamente se le viene prestando más atención. La participación y el compromiso de la comunidad receptora en el proceso de toma de decisiones es vital para que la integración funcione. Hay dos aspectos fundamentales que podrían abordarse, ya que contribuyen a esa aceptación. Primero, asegurar que se escuche la voz de la comunidad receptora por medio de consultas y que se lleven a cabo campañas públicas de sensibilización de la población acerca de los posibles beneficios mutuos de la migración. Segundo, es crucial implementar la protección de los trabajadores autóctonos (mediante programas de protección social) y las empresas nacionales. Los gobiernos de los países de destino deben sopesar las ventajas y desventajas entre destinar recursos a la migración y reducir o diluir el gasto público en servicios básicos con el riesgo de enemistarse con la población autóctona.

---

<sup>112</sup> The New Humanitarian. 2020. *COVID-19's Double Dangers for Venezuelan Women in Colombia*. Health, News Feature, 19 de junio de 2020, <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature>.

<sup>113</sup> Mayda, A.M., 2006. *Who is against immigration? A cross-country investigation of individual attitudes toward immigrants*. The Review of Economics and Statistics, 88(3); Alesina, A., Miano, A. y Stantcheva, S., 2018. *Immigration and redistribution*, NBER Working Paper N° 24733.

<sup>114</sup> Véase una reseña de los estudios realizados en este campo en Paluck, E.L. y Green, D.P., 2009. *Prejudice reduction: What works? A review and assessment of research and practice*. Annual Review of Psychology, 60.

- 3.61 Es fundamental implementar políticas y campañas públicas que apoyen la aceptación social y eviten la discriminación. Aun cuando tengan los mismos derechos que los ciudadanos nacionales, los migrantes suelen ser discriminados por prejuicios, estereotipos y xenofobia. El Grupo BID puede propiciar intervenciones y programas destinados a disminuir los prejuicios hacia los migrantes.

*Red social y capacidad institucional*

- 3.62 En determinados contextos económicos locales, los migrantes poseen redes socioeconómicas que deben ser respaldadas mediante programas. Las políticas para facilitar la integración podrían reconocer y basarse en el análisis de esas redes. Los programas en apoyo de oportunidades económicas para migrantes deben estar determinados por la demanda, más que por la oferta, para estar en sintonía con los contextos locales y maximizar su impacto. Es esencial centrar la atención y eliminar los obstáculos para que los migrantes busquen oportunidades económicas y de empleo en sus trayectorias actuales hacia la integración, en lugar de crear otros nuevos o reproducir los que ya existen<sup>115</sup>. Para fomentar las oportunidades económicas para las mujeres migrantes, es fundamental agregar el cuidado infantil a la lista de servicios que posibilitan su integración. Al carecer de las redes informales de su país de origen, el cuidado infantil pasa a ser una barrera más importante para la inserción de la mujer en el mercado laboral.
- 3.63 En vista de que los migrantes son vulnerables a la explotación y el abuso, especialmente en el marco de patrones de migración no regulada, es clave establecer mecanismos de protección estándar. El Grupo BID podría apoyar la elaboración de políticas con perspectiva de género que aborden la vulnerabilidad de las mujeres migrantes, particularmente en relación con la violencia, el abuso y la explotación sexual y por razón de género. Dado que la integración de los migrantes comprende el acceso a múltiples servicios (entre ellos los de salud, educación, colocación en puestos de trabajo, agua y saneamiento, y electricidad), es necesario fortalecer la capacidad de las instituciones a nivel local para que los gobiernos y prestadores de servicios locales puedan absorber a los migrantes.
- 3.64 Las organizaciones de la sociedad civil son un gran recurso en los países de destino. A menudo, desempeñan un papel vital como primer punto de recepción de los migrantes, quienes pueden recurrir a ellas para obtener servicios, vivienda y orientación, especialmente en el plano local. Es crucial que el Grupo BID estudie formas de asociación o cooperación en los contextos de migración. Las organizaciones de la sociedad civil también pueden ser una fuente importante de conocimiento sobre los desafíos y las oportunidades, que se puede utilizar en los diálogos de política con los gobiernos de los países de destino.
- 3.65 El impacto migratorio tiene consecuencias fiscales importantes. Numerosos estudios han analizado los posibles efectos en términos de saldo fiscal en los países desarrollados (Dustmann y Tomasso (2014), Armstrong, Van de Ven (2016)). Los países en los que el resultado es positivo poseen la capacidad de atraer capital humano. No obstante, hay pocas pruebas empíricas sobre los efectos en América Latina. Valencia et al. (2020) demuestra que, en el caso de Colombia, el dividendo fiscal es negativo en el corto plazo, pero neutro en el mediano plazo. Este resultado depende del grado de

---

<sup>115</sup> Corporación Financiera Internacional (IFC). 2018. *Kakuma as a Marketplace. A Consumer and Market Study of a Refugee Camp and Town in Northwest Kenya*. Special Conference Edition. IFC, Grupo Banco Mundial: Washington, D.C.

complementariedad del flujo de inmigrantes en el mercado local y su efecto en la recaudación de impuestos directos e indirectos<sup>116</sup>.

- 3.66 Otro desafío es fortalecer las instituciones fiscales, en particular las administraciones tributarias, las instituciones de presupuesto y las normas fiscales. El fortalecimiento de las administraciones tributarias es una política clave para mejorar la recaudación de la población migrante que tiene capacidad de pago, no solo en relación con los impuestos directos e indirectos, sino también con las contribuciones sociales, que son cruciales para el financiamiento de la salud. Segundo, el fortalecimiento de los presupuestos públicos permite identificar las partidas (educación, salud, vivienda, etc.) que se asignarán para atender a los migrantes. Además, el presupuesto destinado a la migración debe ser congruente con los marcos fiscales y de gasto a mediano plazo, de modo que permita una evaluación coherente de los recursos asignados. Tercero, el fortalecimiento de las normas fiscales tiene por objeto absorber el impacto. Los flujos migratorios cambian la dimensión cíclica y estructural del saldo fiscal, afectando así la política fiscal. Es esencial reforzar las cláusulas de salvaguardia y los consejos de política fiscal para manejar el impacto. Un ejemplo reciente fue la decisión del gobierno colombiano de asignar más espacio cíclico a la norma fiscal debido al impacto migratorio, pero sin una cláusula de salvaguardia bien definida (MFMP, 2018).

#### *Lagunas de información*

- 3.67 Aun cuando tengan acceso a servicios públicos o a determinados beneficios, los migrantes podrían no usarlos por falta de información. Del mismo modo, hay desconocimiento sobre los derechos de los migrantes del lado de los empleadores y algunos prestadores de servicios (tanto en el sector público como en el privado). Paralelamente, para contribuir a elaborar un marco normativo, el Grupo BID puede dar apoyo a los gobiernos para diseñar campañas de información y asegurar que las políticas se implementen con claridad y transparencia. Es importante hacer hincapié en la protección de la información personal. La información de los migrantes se debe proteger en todo momento, y su recopilación, procesamiento e intercambio entre los países (y entre los organismos de un mismo país) se debe realizar de acuerdo con las prácticas óptimas internacionales (cerca de la mitad de los países de América Latina y el Caribe no cuentan con legislación sobre protección de datos personales).
- 3.68 Incluso cuando los migrantes tienen acceso al sector formal, pueden enfrentar fricciones de información en lo concerniente a las oportunidades de empleo, o pueden traer consigo habilidades o experiencias que no necesariamente tienen mucha demanda en el país de destino. Además, los potenciales empleadores podrían no estar familiarizados con la condición jurídica de los inmigrantes o bien no confiar en los permisos de trabajo, en particular si son de reciente creación. La falta de reconocimiento de los certificados de estudios también puede mantener a los migrantes al margen del sector formal, en especial cuando el proceso de validación y reconocimiento es oneroso, ineficiente y lento,

---

<sup>116</sup> Véanse las siguientes referencias: Christian Dustmann, Tommaso Frattini, *The Fiscal and Welfare Effects of Immigration: Introduction*. *The Economic Journal*, 10.1111/ecoj.12179, 124, 580, (F565), (2014). Angus Armstrong, Justin van de Ven, *The Impact of Possible Migration Scenarios after 'Brexit' on the State Pension System*. *Economies*, 10.3390/economies4040023, 4, 4, (23), (2016). Oscar Valencia, Matilde Angarita, Marcela de Castro Juan Santaella, *Do migrants bring fiscal dividends? The Case of Venezuelan Migration in Colombia*. Mimeoografía BID, 2020.

una situación que podría dar lugar a largos plazos de espera<sup>117</sup>. Los gobiernos enfrentan un desafío importante al permitir que los migrantes se integren al mercado laboral nacional para acceder a políticas que prevén beneficios como el asesoramiento laboral, la búsqueda de empleo o la formación para el trabajo. También podrían mejorar la eficiencia de sus procesos de reconocimiento de certificados de estudios y asegurar que la comunidad empresarial tenga conocimiento de los fundamentos de los permisos de trabajo.

### *Apoyo del Grupo BID a los países de destino de los migrantes*

- 3.69 Impulsado por los flujos migratorios intrarregionales sin precedentes en América Latina y el Caribe, el Grupo BID comenzó a apoyar a los países de destino de los migrantes y a aplicar un enfoque más integral en materia de migración. Desde 2015, de 5,1 millones de venezolanos que migraron, más de 4 millones se asentaron en otros países de la región, principalmente en Colombia, Perú, Chile y Ecuador<sup>118</sup>. Cientos de miles de haitianos y nicaragüenses también han migrado a otros países de la región. Estos desplazamientos generan nuevos desafíos de desarrollo para los países de destino que no estaban presentes en los flujos migratorios intrarregionales anteriores. Para complementar los extraordinarios esfuerzos fiscales de estos países, la Asamblea de Gobernadores y el Directorio consideraron que se justificaba el uso de recursos no reembolsables para apoyar la inclusión de los migrantes y sus comunidades en la formulación e implementación de operaciones dirigidas a brindar acceso a servicios básicos y sociales y oportunidades económicas.
- 3.70 Se brinda apoyo a países que han recibido un número de inmigrantes transfronterizos intrarregionales en los últimos tres años equivalente al 0,5% de su población total<sup>119</sup>, mediante operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión por un valor máximo de US\$100 millones de la GRF, vinculadas a operaciones de préstamo de inversión financiadas con Capital Ordinario, lo que asegura un nivel de concesionalidad congruente con una combinación de un máximo de 20% de recursos no reembolsables y un 80% de préstamos con desembolsos *pari passu*.
- 3.71 Gracias a recursos de la GRF, el Grupo BID está apalancando su capacidad actual para ofrecer soluciones de desarrollo incluyente mediante operaciones de inversión. A junio de 2020, el Banco había aprobado cuatro operaciones por un total de US\$52,6 millones en recursos no reembolsables, de los cuales US\$35,1 millones con cargo a la GRF. Por ámbito temático, dos proyectos para ampliar las oportunidades económicas recibieron US\$22,6 millones de la GRF, incluidos US\$2,6 millones para fortalecer políticas de empleo en Colombia (operación CO-L1250) y US\$20 millones para salvaguardar empleos e ingresos durante la COVID-19 en Costa Rica (operación CR-L1144), mientras que un proyecto para mejorar el acceso a servicios sociales (concretamente, el acceso de migrantes vulnerables a servicios de salud, educación y protección en Ecuador) recibió US\$12,5 millones de la GRF (operación EC-L1258). Otras tres operaciones están en el inventario a junio de 2020, por un valor total de US\$25,2 millones en recursos no reembolsables, de los cuales se prevé recibir US\$18,4 millones de la GRF. De estas operaciones en el inventario, una abordará el acceso a servicios básicos (agua y

---

<sup>117</sup> Selee, A. y J. Bolter, 2020. *An Uneven Welcome. Latin America and the Caribbean Responses to Venezuelan and Nicaraguan Migration*. Migration Policy Institute. Washington D.C.

<sup>118</sup> Al 5 de junio de 2020 <https://r4v.info/es/situations/platform>.

<sup>119</sup> Los países elegibles en 2020 incluyen a Belize, Chile, Colombia, Costa Rica, la República Dominicana, Ecuador, Guyana, Panamá, Perú y Trinidad y Tobago.

saneamiento) en Colombia, con un monto de US\$7,75 millones de la GRF (operación CO-L1242) y las otras dos se referirán a una mejora educativa en Belize, con US\$1 millón de la GRF (proyecto BL-1030), y a la sostenibilidad e inclusividad del sistema nacional de salud en Colombia, con US\$9,62 millones de la GRF (operación CO-L1248)<sup>120</sup>.

#### 4. Migración de retorno

- 3.72 No todos los que migran permanecen en el exterior. Una parte de la migración de retorno es involuntaria, como en el caso en que se deporta a un inmigrante no autorizado o vence o se revoca el permiso temporal de trabajo de un extranjero. Otra parte es voluntaria, lo que puede obedecer a varias razones, como el deterioro de las condiciones en el país de destino, la mejora de las condiciones en el país de origen, la intención de regresar a la patria o la reunificación familiar, el hecho de que el migrante alcance un nivel de ingresos que le permite volver, la desilusión respecto de las perspectivas que ofrece el país de destino o una combinación de algunos o todos estos factores<sup>121</sup>.

#### *Reinserción social y económica*

- 3.73 La migración de retorno es un patrón migratorio específico que debería contar con soluciones de política que faciliten los procesos de reabsorción de migrantes y, en algunos casos, incentiven su retorno. Detrás de la decisión de un migrante de regresar a su país de origen puede haber varios factores. Estas decisiones pueden ser individuales, estar determinadas por factores externos o bien, una combinación de ambas opciones. La migración de retorno se ha vinculado a numerosos resultados positivos en el país de origen. En diversos estudios se constata que, en relación con los no migrantes, los migrantes retornados tienen más probabilidades de comenzar su propio negocio<sup>122</sup>, diversificar la producción local y fomentar las exportaciones<sup>123</sup>, contribuir a reducir la violencia comunitaria<sup>124</sup> y aumentar la demanda de responsabilización política<sup>125</sup>.
- 3.74 Al regresar, puede que algunas personas y familias tengan que afrontar períodos de adaptación y dificultades para encontrar vivienda, participar en el sistema educativo y en el mercado laboral, encontrar parientes que no ven desde hace mucho tiempo, insertarse en sus comunidades de origen y habituarse a las costumbres y formas de vida de un país que tal vez no reconozcan. Los hijos de los migrantes retornados que se educaron en un país con otro idioma podrían tener dificultades para integrarse en sus nuevas escuelas<sup>126</sup>.

---

<sup>120</sup> Los montos no reembolsables que no proceden de la GRF provienen de donantes y se detallan en este capítulo, en la subsección Alianzas con los donantes para establecer e implementar la Iniciativa de Migraciones. En el Anexo I se pueden encontrar más detalles sobre los proyectos aprobados y en inventario.

<sup>121</sup> Cabe mencionar que no en todas las circunstancias es legítimo (para las partes de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 y el Protocolo de 1967) alentar el retorno de los migrantes, sino que se debe tomar en cuenta el principio de no devolución en virtud de la ley internacional de derechos humanos. <https://www.unhcr.org/4d9486929.pdf>.

<sup>122</sup> Wahba, J. e Y. Zenou, 2012. *Out of sight, out of mind: Migration, entrepreneurship and social capital*. Regional Science and Urban Economics 42 (5).

<sup>123</sup> Bahar, D., C. Ozguel, A. Hauptmann y H. Rapoport, 2019. *Migration and post-conflict reconstruction: The effect of returning refugees on export performance in the former Yugoslavia*. IZA Discussion Paper Series 12412.

<sup>124</sup> Bucheli, J. R., M. Fontenla y B. Waddell, 2019. *Return migration and violence*. World Development 116.

<sup>125</sup> Batista, C. y C. Pedro, 2011. *Do migrants improve governance at home? Evidence from a voting experiment*. World Bank Economic Review, 25(1), 77–104.

<sup>126</sup> Abuelafia, E., 2020. *Migración en Centroamérica*. Mimeografía. Washington D.C.

- 3.75 Muchos países han elaborado políticas para ayudar en el retorno o facilitar la asimilación de los migrantes que regresan a su país. Los programas son variados e incluyen intervenciones como ayuda en efectivo o en especie al llegar, asesoramiento laboral, recomendaciones laborales, formación profesional, asesoramiento jurídico o psicológico y capital inicial en forma de préstamos o asistencia técnica<sup>127</sup>. Otras políticas incentivan el retorno voluntario de algunos migrantes. En un conjunto de políticas se procura eliminar las barreras reglamentarias, burocráticas e informativas que impiden que las personas que desean regresar puedan hacerlo. Un ejemplo es el uso de bancos de datos cuyo objeto es disminuir las fricciones de información: las empresas locales pueden localizar trabajadores migrantes interesados en regresar y viceversa<sup>128</sup>. En un segundo programa de políticas se busca alentar a que regresen personas que de otro modo no elegirían hacerlo, por medio de un cambio de los incentivos financieros y de otro tipo. Estas intervenciones a menudo se focalizan en los migrantes altamente calificados y pueden abarcar desde exenciones en el pago de préstamos estudiantiles hasta la importación exenta de aranceles de automóviles u otros bienes de propiedad del migrante.
- 3.76 Si bien hay muchos ejemplos de políticas que se implementaron en este ámbito, hay pocas pruebas fehacientes sobre su efecto. Este sigue siendo un campo poco estudiado y se necesitan muchos más análisis que examinen qué elementos de esas políticas funcionan mejor. Otro problema es la falta de información. Incluso en comunidades en las que hay apoyo a la reintegración, los migrantes que regresan al país muchas veces no están al tanto<sup>129</sup>.
- 3.77 Las políticas bien concebidas para los migrantes retornados requieren información precisa y conocimiento de las necesidades de los grupos beneficiarios. Los encargados de formular políticas en los países de origen de esos migrantes y en los países receptores podrían incrementar el acervo común y el análisis de datos migratorios desglosados por sexo y edad para diseñar políticas de retorno según las realidades y capacidades locales. Esas políticas podrían también orientarse a evitar posibles externalidades negativas de la deportación<sup>130</sup>. Por otra parte, los propios migrantes generalmente saben qué es lo que más se necesita para el retorno y la reintegración sostenibles. Por lo tanto, los gobiernos podrían entablar contacto con la diáspora y pedirles sus aportes para la formulación de políticas de retorno atractivas y eficaces<sup>131</sup>. Las extensas redes de las organizaciones de la sociedad civil también pueden aportar ideas, en vista de los vínculos frecuentemente sólidos entre los migrantes y el país de origen.
- 3.78 Además de un posible sentido de los negocios, los migrantes que regresan también suelen traer consigo experiencias de vida y motivaciones altruistas. Por ello, pueden contribuir al diseño e implementación de acciones dirigidas a reducir la violencia comunitaria e incrementar la responsabilización social y política. El Grupo BID puede ayudar a conectar estas capacidades con las actividades de los gobiernos y la sociedad civil mediante diálogos focalizados y asistencia técnica.

---

<sup>127</sup> Newland, K. y B. Salant, 2018. *Balancing Acts. Policy Framework for Migrant Return and Reintegration*. Migration Policy Institute. Washington D.C.

<sup>128</sup> McKenzie, D. y D. Yang, 2015. *Evidence on Policies to Increase the Development Impacts of International Migration*. The World Bank Research Observer.

<sup>129</sup> Newland, K. y B. Salant, 2018. *Balancing Acts. Policy Framework for Migrant Return and Reintegration*. Migration Policy Institute. Washington D.C.

<sup>130</sup> Sviatschi, MM. (2020). *Spreading Gangs: Exporting US Criminal Capital to El Salvador*. Universidad de Princeton.

<sup>131</sup> Haase, M. y P. Honerath, 2016. *Return Migration and Reintegration Policies: A primer*. Integration Strategy Group.

3.79 Otros migrantes retornados pueden tener necesidades que requieren programas para su adaptación a las nuevas circunstancias. Una de las prioridades del Grupo BID es ayudar a los gobiernos a encarar su integración mediante empleos adecuados a sus experiencias o programas de capacitación que les permitan acceder a las oportunidades de empleo existentes. No es menos importante asegurar que los niños en edad escolar que regresan tengan acceso a oportunidades de educación según sus necesidades, incluida la aculturación y la nivelación de sus capacidades en una segunda lengua, si procede. También deben tomarse otras medidas esenciales, como la facilitación de vivienda asequible, orientación familiar y asistencia jurídica para reducir los obstáculos de acceso a los servicios necesarios.

## **5. Otras consideraciones**

3.80 Como tema transversal independientemente del tipo de migración, el Grupo BID debe redoblar los esfuerzos de generación de conocimiento para diseñar políticas basadas en pruebas empíricas para todo el espectro migratorio. En asociación con el ámbito académico e iniciativas nacionales recientes, podría crear una plataforma que sirva de repositorio y constituya una fuente útil de conocimiento en la región.

3.81 Se podrían considerar y desarrollar algunas de las ideas enunciadas a continuación:

- (i) Elaborar e implementar estrategias para recopilar datos migratorios precisos y oportunos desglosados por sexo, raza y etnicidad, lo que incluye mejorar su comparabilidad internacional.
- (ii) Los desafíos para las mujeres, pueblos indígenas, afrodescendientes, personas con discapacidad y LGBTQ deben incluirse en la agenda de investigación.
- (iii) Evaluar los programas actuales de regularización en la región y proporcionar soluciones que aumenten la disponibilidad y flexibilidad de vías para la regularización de los migrantes que incluyan los derechos de identificación y de acceso a servicios sociales.
- (iv) Evaluar las condiciones actuales de acceso de los migrantes al mercado laboral en la región, incluidos los procesos de validación, la certificación de competencias, el acceso a fondos para emprendedores, la inclusión financiera, las oportunidades en las agencias públicas de empleo, los impactos en los salarios y el desplazamiento de trabajadores locales. Mediante esta evaluación, el Grupo BID podría proporcionar programas adaptados a los gobiernos para apoyar la implementación de soluciones de acuerdo con cada contexto específico.
- (v) Apoyar a los países en la evaluación del impacto real de las demandas de estudiantes migrantes en la capacidad del sistema educativo (infraestructura, docentes y asistentes pedagógicos e insumos). Asimismo, proporcionar a los países herramientas para lidiar con las estrategias de nivelación y los niveles de deserción, que son más elevados entre los migrantes.
- (vi) Reforzar los métodos de inclusión de los migrantes en el sistema de salud pública. Evaluar la cobertura de los procesos de vacunación y los sistemas de detección temprana y un mayor acceso a métodos de salud sexual y reproductiva.
- (vii) Evaluar los impactos urbanos de la migración en la provisión de vivienda, agua e instalaciones de saneamiento, entre otros. Elaborar políticas innovadoras que ayuden a satisfacer una posible mayor demanda de servicios de vivienda.



- (viii) Respalda la evaluación de las políticas para migrantes retornados a fin de determinar si satisfacen las necesidades de los grupos beneficiarios. Estas evaluaciones deben asegurar la recopilación y el análisis de datos migratorios desglosados por sexo y edad a fin de diseñar políticas de retorno según las realidades y capacidades locales.
- 3.82 Aun cuando la migración interna no forme parte de este marco de acción, es un tema para incluir en la agenda futura. Reconociendo que hay casi 9 millones de desplazados internos en América Latina y el Caribe y que algunas condiciones del cambio climático pueden empeorar, se prevé que habrá más flujos migratorios de zonas rurales a centros urbanos que requerirán un enfoque más deliberado en las ciudades y la prestación de servicios.
- 3.83 La migración podría considerarse en las evaluaciones de riesgo ambiental y social de los proyectos y los riesgos conexos podrían ser objeto del respectivo proceso de seguimiento y mitigación. El nuevo Marco de Política Ambiental y Social contempla la posibilidad de evaluar riesgos contextuales como un factor que puede poner a personas en una situación vulnerable, así como disposiciones para trabajadores migrantes al amparo de la Norma sobre Trabajo y Condiciones Laborales.
- 3.84 El cuadro siguiente proporciona un resumen y una guía sobre algunas de las acciones descritas en el documento para establecer una agenda más integral para la labor del Grupo BID en materia de migración.

**Cuadro 1: Marco sobre la Migración del Grupo BID y ámbitos de política propuestos para las intervenciones**

Tipo	Desafíos y oportunidades	Ámbitos de política para el Grupo BID <sup>132</sup>	Cómo hacerlo
Origen	Factores económicos (factor impulsor)	Incrementar la generación de oportunidades económicas (en materia de desempleo y medios de subsistencia).	Apoyar la creación de programas multisectoriales. Respaldar el diálogo interinstitucional.
	Factores de seguridad (factor impulsor)	Contener el conflicto y la violencia mediante enfoques holísticos (agentes de desarrollo + seguridad), es decir, altos niveles de delincuencia, bandas, inseguridad, tráfico de migrantes.	Aprovechar la ventaja comparativa del Grupo BID en seguridad comunitaria holística.  Fortalecimiento institucional y coordinación de las autoridades fronterizas y las encargadas de la aplicación de la ley.  Poner en marcha actividades de sensibilización sobre el tráfico de migrantes en el país de origen.
	Falta o insuficiencia de servicios y gobernanza	Mejorar el acceso y la calidad de la educación, los servicios de salud y la infraestructura básica, entre otros.	Apoyar la creación de programas multisectoriales. Respaldar el diálogo interinstitucional.
	Desastres provocados por amenazas naturales y el cambio climático (factor impulsor)	Implementar instrumentos de prevención y preparación y de gestión de riesgos, como programas de reducción de riesgos, seguros, acceso a mercados financieros, etc.	Apalancar los fondos verdes para elaborar programas interconectados entre el cambio climático y la migración, haciendo hincapié en la reducción de riesgos.  Integrar transversalmente la reducción de riesgos en otros ámbitos de trabajo por su naturaleza transversal.
	Remesas	Trabajar en pos de reducir las comisiones sobre remesas, ampliar el mercado de remesas, mejorar el acceso a la información y reformar la gobernanza de las remesas.	Establecer mecanismos alternativos de protección social para sostener los medios de subsistencia de los receptores de remesas.  Emprender actividades de sensibilización y diálogo en los países entre los encargados de formular políticas, los entes reguladores y los operadores de transferencias monetarias.
	Separación familiar	Proteger a los niños de familias separadas de la deserción escolar, la violencia, etc.	Apoyar programas focalizados en los grupos vulnerables.
	Diáspora	Apalancar el impacto de la diáspora.	Respaldar la ampliación de escala del diálogo institucional entre el país de origen y la diáspora.  Establecer mecanismos para fomentar las conexiones: (i) retorno virtual, (ii) prestación remota de servicios y (iii) bonos de la diáspora.
Tránsito	Tráfico ilícito de migrantes y trata de personas	Fomentar el diálogo con el gobierno y la sociedad civil; modernizar la infraestructura.	Trabajar con socios complementarios. Inversiones en infraestructura.
	Gestión de fronteras	Mejorar la cooperación técnica transfronteriza; invertir en infraestructura; fortalecer la capacidad institucional.	Fomentar la cooperación entre los países; inversiones en infraestructura, incluidos servicios básicos.
	Protección de migrantes	Establecer mecanismos de protección, especialmente para mujeres y niños; modernizar la infraestructura.	Crear capacidad institucional para abordar las vulnerabilidades de los grupos en situación de mayor riesgo (mujeres, jóvenes, menores no acompañados, adultos mayores y otros).

<sup>132</sup> Los temas de género y diversidad se integrarán transversalmente en todas las actividades de migración del Grupo BID.

Tipo	Desafíos y oportunidades	Ámbitos de política para el Grupo BID <sup>132</sup>	Cómo hacerlo
<b>Destino</b>	Integración en las oportunidades económicas (posible factor de atracción)	<p>Ofrecer acceso al empleo y a medios de subsistencia.</p> <p>Ampliar el acceso a derechos laborales y oportunidades económicas (es decir, trabajo digno, sin discriminación) para los migrantes.</p> <p>Desarrollar habilidades (migrantes y población autóctona).</p> <p>Considerar intervenciones a nivel urbano y por zona focalizadas en los migrantes y la población autóctona.</p>	<p>Crear programas de intermediación laboral.</p> <p>Recopilar datos a nivel urbano para planificar con eficiencia.</p> <p>Brindar acceso a servicios de cuidado infantil.</p>
	Acceso a documentación y justicia	<p>Asegurar que los migrantes tengan acceso a documentación.</p> <p>Proteger los derechos de los migrantes y establecer mecanismos de reclamación.</p> <p>Apoyar la coordinación entre los países de origen y de destino.</p> <p>Considerar a las víctimas de violencia por razones de género.</p> <p>Hacer análisis para detectar las barreras de política e institucionales para acceder a documentos de identidad.</p> <p>Establecer mecanismos de protección de datos para las estrategias sobre el acceso a documentación.</p>	<p>Facilitar la regularización de la condición jurídica.</p> <p>Mejorar la eficiencia de sus procesos de reconocimiento de certificados de estudios.</p> <p>Considerar el otorgamiento de permisos de trabajo como parte del proceso de regularización.</p> <p>Apoyar la creación de sistemas de datos migratorios y estadísticos.</p>
	Acceso a servicios básicos (posible factor de atracción)	<p>Ampliar el acceso a servicios (salud, educación, vivienda, agua y saneamiento).</p>	<p>Apoyar el establecimiento de sistemas de gobernanza para la integración en los servicios.</p> <p>Invertir en infraestructura básica de servicios y vivienda.</p>
	Aceptación en la comunidad receptora	<p>Evaluar la percepción de la comunidad receptora sobre la integración de los migrantes.</p> <p>Ofrecer protección social a los trabajadores autóctonos.</p> <p>Recompensar a la comunidad receptora mediante inversiones.</p>	<p>Trabajar con organizaciones de la sociedad civil.</p> <p>Considerar intervenciones por zona focalizadas en los migrantes y la población autóctona.</p>
	Red social y capacidad institucional	<p>Apoyar la coordinación entre el gobierno del país de acogida y las redes y la diáspora de migrantes.</p>	<p>Velar por que las políticas que facilitan la integración reconozcan reconocer y se basen en el análisis de las redes socioeconómicas existentes de migrantes.</p>
	Lagunas de información <sup>133</sup>	<p>Velar por una migración informada (por ejemplo, sobre la normativa, la documentación, etc.) tanto para la población autóctona como para los migrantes.</p> <p>Asegurar que la población esté informada (empleadores y sistema escolar).</p>	<p>Apoyar campañas de información.</p> <p>Trabajar con organizaciones de la sociedad civil.</p> <p>Mejorar la eficiencia de sus procesos de reconocimiento de certificados de estudios.</p>

<sup>133</sup> Es importante hacer hincapié en la protección de la información personal. La información de los migrantes debe protegerse en todo momento, y su recopilación, procesamiento e intercambio entre países (y entre los organismos de un mismo país) se debe realizar de acuerdo con las prácticas óptimas internacionales (cerca de la mitad de los países de América Latina y el Caribe no cuentan con legislación sobre protección de datos personales).

Tipo	Desafíos y oportunidades	Ámbitos de política para el Grupo BID <sup>132</sup>	Cómo hacerlo
			Recopilar datos para diseñar políticas adecuadas basadas en pruebas empíricas.
<b>Retorno</b>	Reinserción social y económica	Apoyar el diseño de planes de retorno ad hoc para los migrantes vulnerables que regresan y para aquellos que traen inversiones y crean oportunidades.	Elaborar políticas para ayudar en el retorno o facilitar la asimilación de los migrantes retornados.
	Adaptación, voluntaria o no voluntaria, a la nueva vida	<p>Establecer estrategias para la reintegración sostenible de los migrantes que regresan a su país.</p> <p>Apoyar la infraestructura institucional para identificar y generar datos sobre los migrantes retornados y establecer sistemas que conecten a los migrantes con los servicios de reintegración.</p> <p>Facilitar la provisión de documentos de identidad oficiales.</p>	<p>Ampliar la comunicación interinstitucional y las campañas de información pública. La sensibilización acerca de las necesidades y las contribuciones de los migrantes que regresan a su país puede mejorar la prestación de servicios y disminuir la estigmatización pública.</p> <p>Promover los servicios de recepción y reintegración basados en las características de los migrantes (niñas y mujeres, jóvenes, adultos mayores, migrantes con antecedentes penales y personas con discapacidades físicas y problemas de salud graves). Por ejemplo, fomentar mecanismos de protección para los migrantes retornados jóvenes que pueden ser objeto de violencia y explotación por parte de grupos violentos.</p>
Transversal: Generación de conocimiento			

## **ANEXO I. PROYECTOS Y ÁMBITOS TEMÁTICOS, POR ESTADO DE APROBACIÓN (A JUNIO DE 2020)**

### **PROYECTOS APROBADOS**

#### **Acceso a servicios básicos:**

**CO-G1015: Programa de Integración Sociourbana de Migrantes en Ciudades Colombianas.** Esta operación de financiamiento no reembolsable para inversión fomenta la integración de los migrantes en sus comunidades receptoras en cinco ciudades colombianas y está vinculada y técnicamente alineada con la operación CO- L1155, Segunda Operación bajo la Línea de Crédito Condicional Multisectorial: Programa de Fortalecimiento Fiscal y del Gasto en Inversión Pública para Municipios, sus Entidades Descentralizadas y Áreas Metropolitanas. El Gobierno de Colombia ha priorizado las siguientes ciudades o áreas metropolitanas: (i) Medellín y Rionegro, (ii) Cúcuta y Villa del Rosario, (iii) Riohacha y Maicao, y (iv) Barranquilla. También podrían incorporarse otras ciudades cuya población se compone al menos en un 2% de migrantes, en función de la evolución de las dinámicas migratorias en Colombia. El financiamiento asciende a un monto total de US\$11,33 millones, aportado por la Comisión Europea<sup>134</sup>, complementado por una operación de cooperación técnica por US\$4 millones del Fondo Coreano de Alianza para el Conocimiento en Tecnología e Innovación (KPK).

#### **Acceso a servicios sociales:**

**EC-L1258: Inclusión de la Población Migrante y Receptora en los Servicios Sociales en Ecuador.** El programa promueve la inclusión de la población migrante y local en los servicios de protección social, salud y educación. El objetivo específico de la operación es incrementar la capacidad de provisión de estos servicios sociales en al menos 10 ciudades receptoras de migrantes del país. La operación comprende una alianza con el sector privado para la innovación, ya que utiliza la geolocalización de los asentamientos de migrantes y la caracterización de las tendencias de movilidad de la población migrante venezolana en Ecuador, por medio de datos de actividad digital anonimizados y georreferenciados disponibles a través de sus conexiones de telefonía celular, lo que ayudará a focalizar las intervenciones en comunidades en las que se han establecido migrantes y es necesario incrementar los servicios. Los beneficiarios directos del programa son la población infantil y adolescente y mujeres en situaciones de vulnerabilidad. Siguiendo la lógica del ciclo de vida, la población infantil vulnerable consiste en los niños no nacidos y sus madres embarazadas atendidas en el sistema público gratuito del Ministerio de Salud Pública (que, por lo tanto, no cuentan con afiliación a ninguna entidad de seguridad social), los niños (de 0 a 12 años) y adolescentes (locales o migrantes no acompañados sin hogar) en situación de vulnerabilidad o mendicidad en la calle, sus madres y familias, niños en edad preescolar (de 3 a 4 años) excluidos del sistema educativo y sus madres (u otros cuidadores principales), y los niños y adolescentes (de 8 a 17 años) en condición de rezago educativo. La estructura de

---

<sup>134</sup> En forma de financiamiento no reembolsable para un proyecto específico.

financiamiento incluye un préstamo de US\$50 millones y US\$12,5 millones de la Facilidad de Financiamiento No Reembolsable del BID.

#### **Ampliación de las oportunidades económicas:**

**CO-L1250: Programa para Fortalecer Políticas de Empleo en Colombia.** El programa aumentará la empleabilidad de la fuerza laboral nacional y migrante mediante el aumento de la cobertura y efectividad de las políticas de empleo, la mejora de la pertinencia y la calidad de la formación técnica y profesional, y la ampliación y el fortalecimiento de la certificación de competencias. Se prevé que la operación beneficiará a (i) un millón de buscadores de empleo del Servicio Público de Empleo (SPE) nacionales o migrantes; (ii) 228.000 empresas que usen el SPE para llenar sus vacantes; (iii) 71 intermediarios laborales del SPE; (iv) 40 instituciones de formación para el trabajo que participarán en la prueba piloto de herramientas de aseguramiento de calidad; (v) 10.000 estudiantes de formación para el trabajo; (vi) 18.000 personas que recibirán servicios de capacitación y certificación de competencias, de los cuales por lo menos el 30% serán migrantes (extranjeros o colombianos retornados), que serán derivados por medio de perfilamiento laboral; y (vii) 20 empresas parte de la prueba piloto de certificación de competencias, seleccionadas según su potencial de generación de empleo para la población migrante (extranjeros o colombianos retornados).

**CR-L1144: Programa para Proteger los Empleos e Ingresos de Poblaciones Vulnerables Afectadas por Coronavirus en Costa Rica.** El objetivo del programa es proteger los niveles de empleo y de ingreso de las poblaciones vulnerables, incluidos los migrantes, afectadas por la crisis causada por la COVID-19 y que no forman parte de programas de transferencias monetarias, y los que trabajan en el sector formal. Específicamente (i) proteger los ingresos de los trabajadores informales y los desempleados; (ii) proteger el empleo de los trabajadores formales vulnerables; y (iii) facilitar la reinserción laboral en los sectores económicos más dinámicos. La estructura de financiamiento incluye US\$20 millones de la Facilidad No Reembolsable del BID (GRF) y apalanca un préstamo de inversión por un monto máximo de US\$245 millones con recursos del Capital Ordinario.

#### **PROYECTOS EN EL INVENTARIO**

##### **Acceso a servicios básicos:**

**CO-L1242: Programa de Agua Potable y Saneamiento para el Departamento de La Guajira, Colombia**<sup>135</sup>. El propósito de esta operación de inversión es incrementar la población atendida con agua apta para el consumo humano, con continuidad y adecuado saneamiento. El proyecto preparado tiene los siguientes objetivos: incrementar el acceso y la calidad de los servicios de agua y saneamiento en centros urbanos de La Guajira, en particular en aquellos más afectados por los recientes flujos migratorios de gran magnitud, y mejorar la capacidad de gestión de los proveedores locales. La operación prevé dos alianzas para la innovación con el sector privado: (i) el uso de la aplicación móvil Tling, que

---

<sup>135</sup> Esta operación se encuentra preparada y sigue estando en la programación de 2020. No obstante, debido al contexto actual de la COVID-19, la Administración está aguardando instrucciones de las autoridades colombianas para proceder. No se observaron asuntos técnicos.

se basa en un mecanismo de interacción gamificada (puntos con valor monetario recibidos por los usuarios a cambio de respuestas a encuestas, fotos o un cuestionario informativo de opción múltiple, por ejemplo, acerca de la higiene de manos) para identificar la población migrante en las zonas beneficiarias, interactuar con ella en tiempo real y recabar de primera mano observaciones cualitativas que permitan comprender mejor su acceso al agua y saneamiento, y facilitar el diseño de soluciones adaptadas a sus necesidades; y (ii) la geolocalización de los asentamientos de migrantes y la caracterización de las tendencias de movilidad de la población migrante venezolana en Colombia, por medio de datos de actividad digital anonimizados y georreferenciados disponibles a través de sus conexiones de telefonía celular, suministrados por los proveedores de servicios de telecomunicaciones. Se prevé que la estructura de financiamiento incluya un préstamo de US\$50 millones, recursos no reembolsables por US\$7,75 millones de la GRF y US\$4,75 millones de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE).

#### **Acceso a servicios sociales:**

**BL-L1030: Programa de Mejoramiento de la Calidad Educativa (EQIP) II en Belize.** Este programa se modifica para incluir recursos de la GRF con el objeto de mejorar las prácticas de enseñanza focalizadas en entornos de educación bilingüe y aprendizaje incluyente multicultural en las escuelas primarias a las que concurren migrantes, en el marco del préstamo 4798/OC-BL, por un monto de US\$10,00 millones del Capital Ordinario. El objetivo del préstamo es mejorar la calidad y la equidad de género y para los migrantes en la educación de los niveles primario y secundario, con especial atención a la innovación en la educación en ciencias, tecnología, ingeniería, arte y matemáticas (STEAM). La operación incluye los siguientes objetivos: mejorar la calidad de los docentes de educación primaria ampliando el método de aprendizaje basado en indagación y solución de problemas; mejorar la calidad de los docentes de educación secundaria adoptando mejores prácticas de enseñanza con un enfoque en el aprendizaje de las ciencias y las matemáticas centrado en el estudiante; y promover la enseñanza STEAM sensible a los temas de género. Se prevé que la estructura de financiamiento incluya US\$1 millón de la GRF, además del préstamo de US\$10 millones.

**CO-L1248: Programa para Mejorar la Sostenibilidad del Sistema de Salud en Colombia con Enfoque Inclusivo**<sup>136</sup>. Este programa basado en resultados consiste en un préstamo por un monto máximo de US\$150 millones financiado con recursos del Capital Ordinario (de los cuales US\$50 millones son recursos que se destinarán a la provisión de servicios de salud en Colombia, para mejorar la sostenibilidad del sistema de seguridad social en salud con el fin de preservar los logros obtenidos por el país en materia de cobertura, equidad y protección financiera, así como mejorar la salud de la población en general). La operación incluye los siguientes objetivos específicos: (i) controlar el gasto en servicios y tecnologías de salud no financiados con la unidad de pago per cápita; (ii) mejorar la eficiencia del sistema; y (iii) aumentar la cobertura en salud para la población migrante y sus comunidades receptoras. Se prevé que la estructura de

---

<sup>136</sup> En vista de que el proyecto CO-L1248 se reprogramó para 2021, el instrumento, los componentes y el monto de la operación pueden estar sujetos a variaciones dentro de los cinco criterios de elegibilidad.

financiamiento incluya US\$9,62 millones de recursos no reembolsables de la GRF y US\$2,10 millones de recursos del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania<sup>137</sup>, los cuales, combinados, representan el 19% del financiamiento total elegible del Banco<sup>138</sup>. Debido a la crisis causada por la COVID-19, el Gobierno de Colombia ha solicitado reprogramar la operación para 2021. El instrumento financiero, los componentes y el presupuesto se revisarán cuando se retome la preparación.

---

<sup>137</sup> Estos montos reflejan los recursos disponibles para la operación tras deducir la comisión de administración del BID (5%, según lo previsto en el documento SC-114) de la contribución alemana inicial de €2 millones. Las cifras se redondearon al valor centesimal más próximo (dos decimales). Está pendiente el acuerdo final sobre la contribución específica al proyecto.

<sup>138</sup> En este caso, los recursos no reembolsables representan el 19% de la inversión total, ya que con esta operación de préstamo Colombia habrá agotado su límite de US\$20,00 millones de recursos de la GRF, según el párrafo 3.3 del documento GN-2947-6, y no se han identificado hasta ahora otros recursos de donantes, pero la estructura financiera final se determinará considerando la disponibilidad de recursos de la GRF y de donantes al momento de la tramitación.



## **ANEXO II. PROYECTOS RECIENTES DE COOPERACIÓN TÉCNICA EN MATERIA DE MIGRACIÓN**

Más allá de las operaciones de inversión, las actividades del Grupo BID en materia de migración se han beneficiado de una variedad de operaciones de cooperación técnica nacionales y regionales y de financiamiento con cargo a recursos del Capital Ordinario y de donantes. En este anexo se reseñan las operaciones recientes de cooperación técnica, organizadas en los cuatro ámbitos temáticos de intervención: (i) acceso a servicios de identificación; (ii) acceso a servicios básicos; (iii) acceso a servicios sociales; y (iv) ampliación de las oportunidades económicas, de conformidad con lo que establece la Propuesta de Ampliación del Alcance de la Facilidad No Reembolsable del BID para Apoyar a Países que Reciben Flujos Migratorios Intrarregionales Repentinos y de Gran Magnitud ([documento GN-2947-1](#)):

(i) Acceso a servicios de identificación: Soluciones Tecnológicas Innovadoras para Desafíos de la Migración Internacional ([operación RG-T3504](#)); Mejorando los Sistemas de Información de Migraciones en la Región ([operación RG-T3546](#)); y Gestión de Identidad para Grupos Migratorios en América Latina y el Caribe ([operación RG-T3479](#)).

(ii) Acceso a servicios básicos: Fortalecimiento Técnico a los Prestadores de Servicios de Agua y Saneamiento, ante los Efectos del Crecimiento Migratorio en Ecuador y Perú ([operación RG-T3572](#)); Apoyo a la Población en Condiciones de Alta Vulnerabilidad en Villa Caracas, Barranquilla ([operación CO-T1544](#)); y Apoyo a la Integración Sociourbana de Migrantes en Colombia ([operación CO-T1543](#)).

(iii) Acceso a servicios sociales: incluye un proyecto de cooperación técnica en apoyo de la educación primaria de los niños migrantes en Colombia, Mejora del Conocimiento para Promover la Integración de Políticas Regionales sobre Migración Internacional ([operación RG-T3572](#)), y Formación en Industrias Creativas: Una Oportunidad para la Inclusión Emocional, Social y Económica en Comunidades Receptoras de Migrantes ([operación CO-T1551](#)).

(iv) Ampliación de las oportunidades económicas: abarca los siguientes proyectos de cooperación técnica: Mejorar la Cooperación Sur-Sur entre América Latina y el Caribe y los Países de Asia ([operación RG-T3088](#)); Preparación e Implementación Inicial de Diálogos Nacionales, Subregionales y Regionales de Política en Materia de Migraciones ([operación RG-T3364](#)); y Migración, Planeación Fiscal y Crecimiento en los Países Andinos ([operación RG-T3533](#)).

Otros proyectos de cooperación técnica están focalizados en los cuatro ámbitos temáticos, a saber: Programa/Facilidad de Apoyo al Diseño e Implementación de Operaciones y Actividades de Fortalecimiento Institucional para la Agenda Migratoria en América Latina y el Caribe ([operación RG-T3438](#)); La Migración en América Latina y el Caribe: Un Enfoque Integral para Abordar los Desafíos de las Políticas ([operación RG-T3473](#)); Mejora del Conocimiento para Promover la Integración de Políticas Regionales sobre Migración Internacional ([operación RG-T3572](#)); y Fortalecimiento de la Gestión e Inversiones del Programa 3X1 para Migrantes ([operación ME-L1183](#)), un programa que moviliza a la diáspora mexicana organizada en todo el mundo para captar fondos con el

objeto de financiar proyectos sociales y de infraestructura en la comunidad de origen. Este tipo de programas contribuye a acrecentar la conexión y el compromiso entre la diáspora y las comunidades de origen y promueve intervenciones que mejoran las condiciones de desarrollo de esas comunidades.

### ANEXO III. ALIANZAS CON DONANTES PARA IMPLEMENTAR LA INICIATIVA DE MIGRACIONES

<b>Donante</b>	<b>Contribución</b>	<b>Actividad/instrumento, sector y país</b>
Unión Europea (UE)	€10 millones a través de la Facilidad de Inversión en América Latina (LAIF).	Financiamiento no reembolsable para inversión en apoyo de una operación de vivienda y desarrollo urbano en Colombia por medio de la integración sociourbana de migrantes en cinco ciudades colombianas <sup>139</sup> .
Finlandia	€200.000 del Ministerio de Asuntos Exteriores.	Implementación de un proyecto piloto con Jardín Sésamo para crear una comunidad parental interactiva a través del chatbot de Whatsapp, cuyo objeto es atender la brecha educativa inmediata causada por la COVID-19 y la crisis migratoria en Colombia.
Alemania	€2 millones comprometidos por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania que están pendientes de aprobación final por Alemania y de la operación del Grupo BID <sup>140</sup> .	Beneficiará a mujeres embarazadas y menores no documentados y contribuirá a la sostenibilidad financiera del sistema de salud en Colombia con la afiliación de los migrantes.
Japón	US\$5 millones asignados a través de fondos fiduciarios japoneses.	Operaciones independientes de cooperación técnica en países afectados por flujos migratorios. Hasta la fecha, se han aprobado o identificado tres operaciones en los campos de integración social y educativa en Colombia <sup>141</sup> y agua y saneamiento en zonas fronterizas de Ecuador y Perú <sup>142</sup> .
Corea	US\$10 millones comprometidos a través del Ministerio de Economía y Finanzas.	Operaciones independientes de cooperación técnica en países afectados por flujos migratorios. Hasta la fecha, se ha aprobado una operación de cooperación técnica en apoyo de proyectos de vivienda y desarrollo urbano y de salud (CO-T1543) <sup>143</sup> .
España	US\$5 millones aprobados por el Fondo General de Cooperación de España (FGCE). Además, en la Conferencia Internacional de Donantes en solidaridad con refugiados y migrantes venezolanos del 26 de mayo de 2020 se anunciaron	Apoyo de actividades relacionadas con la planificación, preparación, formulación e implementación de suboperaciones y actividades para encontrar soluciones a los desafíos de desarrollo generados por los flujos migratorios <sup>144</sup> . El monto de €5 millones consistirá en recursos de

<sup>139</sup> Programa de Integración Sociourbana de Migrantes en Ciudades Colombianas (operación CO-G1015).

<sup>140</sup> Programa para Mejorar la Sostenibilidad del Sistema de Salud en Colombia con Enfoque Inclusivo (operación CO-L1248).

<sup>141</sup> Formación en Industrias Creativas: Una Oportunidad para la Inclusión Emocional, Social y Económica en Comunidades Receptoras de Migrantes (operación CO-T1551) y Apoyo a la Población en Condiciones de Alta Vulnerabilidad, en Villa Caracas, Barranquilla (operación CO-T1544).

<sup>142</sup> Operación RG-T3579. Fortalecimiento Técnico a los Prestadores de Servicios de Agua y Saneamiento, ante los Efectos del Crecimiento Migratorio en Ecuador y Perú.

<sup>143</sup> El resto de los recursos sigue disponible para otros proyectos de cooperación técnica.

<sup>144</sup> Programa/Facilidad de Apoyo al Diseño e Implementación de Operaciones y Actividades de Fortalecimiento Institucional para la Agenda Migratoria en América Latina y el Caribe (operación RG-T3438).

<b>Donante</b>	<b>Contribución</b>	<b>Actividad/instrumento, sector y país</b>
	recursos de financiamiento no reembolsable para inversión por €5 millones, vinculados a préstamos de inversión.	financiamiento no reembolsable para inversión de la GRF vinculados a préstamos de inversión en materia de migración.
Suiza	US\$7,50 millones aprobados a través de la Secretaría de Estado de Asuntos Económicos de Suiza (SECO) y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) <sup>145</sup> .	Operaciones en los ámbitos de agua y saneamiento <sup>146</sup> y mercados laborales <sup>147</sup> en Colombia.

<sup>145</sup> Este monto refleja la contribución suiza sin deducir la comisión de administración del Banco de 5%. El monto disponible tras deducir la comisión es US\$7,13 millones.

<sup>146</sup> Operación CO-L1242.

<sup>147</sup> Operación CO-L1250, aprobada el 11 de diciembre de 2019.

## ANEXO IV. EJEMPLOS DE VALOR AGREGADO DE ALIANZAS CON DONANTES

Las alianzas con los donantes permiten aprender de su experiencia en desafíos de desarrollo incluyente, que son pertinentes para la migración repentina y de gran magnitud. Los ejemplos mencionados a continuación corresponden a donantes cuyas contribuciones están vinculadas directamente a un ámbito temático y cuyo trabajo de cooperación se relaciona con la migración.

### **Unión Europea (UE)**

El programa [Ciudades Solidarias](#) de la Unión Europea es una iniciativa en la que una red de ciudades trabaja de manera concertada para intercambiar conocimiento y asistencia en materia de refugiados y migrantes, y que puede agregar valor a la alianza con la Unión Europea para la vivienda y el desarrollo urbano en Colombia. Este proyecto también puede utilizar las experiencias y lecciones aprendidas por [EuroSocial+](#) en el ámbito temático de la migración.

### **Corea**

El trabajo previo del Grupo BID con Corea en urbanización puede ser de utilidad para el proyecto sobre migración en el que ese país está colaborando actualmente. En uno de los proyectos, Lecciones de Corea: Recomendaciones para Políticas de Arrendamiento en América Latina (operación RG-T2581; ATN/KR-15068-RG), se formularon las siguientes recomendaciones: (i) es clave aplicar un enfoque conjunto nacional-subnacional; (ii) usar los marcos urbanos existentes para incrementar la oferta de inmuebles en alquiler es mejor que emprender nuevos proyectos de construcción masiva; y (iii) se necesitan mecanismos de financiamiento innovadores para superar el desafío que plantea la disponibilidad limitada de fondos públicos. Otro proyecto de cooperación técnica, titulado Soluciones de Vivienda Locales e Involucramiento del Sector Privado: Experiencia Coreana para Ciudades de América Latina y el Caribe (operación RG-T3059), que se llevó a cabo en conjunto con el Instituto Coreano de Investigación para Asentamientos Humanos, estudió estos temas en relación con ciudades específicas de la región. Asimismo, una operación reciente de cooperación técnica con Corea, titulada Intercambio de Conocimiento e Investigación sobre la Experiencia de Corea con Servicios de Infraestructura para América Latina y el Caribe (operación RG-T3558) tiene como objetivo identificar casos en que Corea haya usado la tecnología para medir la eficiencia de los proyectos de infraestructura y difundir las lecciones aprendidas para su aplicación en la región.

### **Suiza**

El conocimiento generado a partir del [Programa Global Agua](#) de Suiza, cuyo objetivo es impulsar oportunidades socioeconómicas sostenibles mediante intervenciones que aborden los desafíos relacionados con el agua en todo el mundo, podría ser beneficioso para la operación de agua y saneamiento que se llevará a cabo en La Guajira. En vista de que este proyecto se centra en el sector público en una región de Colombia, las enseñanzas clave de iniciativas de COSUDE, como el proyecto [SuizAgua América Latina](#), que se centra en los aspectos públicos (seguimiento de la calidad y cantidad de agua a nivel nacional) y privados (gestión corporativa del agua) de la gestión de los recursos hídricos en Colombia y el resto de América Latina, pueden aportar valor agregado al maximizar la eficacia de la implementación del proyecto y sus resultados.