

DOCUMENTO DE COOPERACIÓN TÉCNICA

I. Información Básica de la CT

▪ País/Región:	Regional
▪ Nombre de la CT:	Expansión del trabajo de SCL en Desarrollo Infantil Temprano
▪ Número de CT:	RG-T3444
▪ Jefe de Equipo/Miembros:	M. Caridad Araujo, jefe de equipo (SPH/SCL); Isabel Delfs (SPH/SCL); Mónica Centeno Lappas (LEG/SGO)
▪ Taxonomía:	Investigación y Difusión
▪ Fecha de Autorización del Abstracto de CT:	20 de mayo 2019
▪ Beneficiario:	Regional
▪ Agencia Ejecutora:	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
▪ Donantes que proveerán financiamiento:	Programa Estratégico para el Desarrollo Social financiado con Capital Ordinario (SOC).
▪ Financiamiento Solicitado del BID:	US\$180.000
▪ Contrapartida Local, si hay:	N/A
▪ Período de Desembolso (incluye período de desembolso):	30 meses
▪ Fecha de Inicio requerido:	1 de julio 2019
▪ Tipos de consultores:	Individuos y Firmas
▪ Unidad de Preparación:	División de Protección Social y Salud (SCL/SPH)
▪ Unidad Responsable de Desembolso:	Sector Social (SCL/SCL)
▪ CT incluida en la Estrategia de País (s/n):	No
▪ CT incluida en CPD (s/n):	No
▪ Alineación a la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020:	La CT es consistente con la actualización de la Estrategia Institucional (UIS) 2010-2020 (AB-3008), y se alinea con los desafíos de desarrollo de inclusión social e igualdad; y productividad e innovación

II. Objetivos y Justificación de la CT

- 2.1 En la última década, muchos gobiernos de América Latina y el Caribe han apostado por invertir en la expansión de la cobertura de sus servicios de Desarrollo Infantil Temprano (DIT). La siguiente generación de desafíos consiste en fortalecer la calidad de estos servicios, en particular cuando éstos se implementan a gran escala, que es cuando es más complejo lograrla y mantenerla. Esta CT apoyará el trabajo de las divisiones del Sector Social (SCL/SCL) en DIT, fortaleciendo los avances logrados en la región en esta área. También buscará fortalecer el portafolio del Banco, alinearlos con el Documento de Marco Sectorial de Desarrollo Infantil de 2019, y construir sinergias entre los proyectos y la agenda analítica del Banco.
- 2.2 Los primeros años son irremplazables para el desarrollo del cerebro y las conexiones neuronales. Las experiencias de los niños durante este período determinan su potencial para aprender e incluso su salud y sus comportamientos socioemocionales en la vida adulta. Una revisión exhaustiva de esta literatura (Almond, Currie y Duque 2018) se enfoca en los impactos de largo plazo de experiencias tempranas de índole variada: cambios en la alimentación, suplementación nutricional, exposición al estrés, enfermedades infecciosas, contaminación ambiental, fenómenos climáticos, o

consumo de alcohol y tabaco. En la región, los niños que crecen en hogares pobres presentan rezagos en su desarrollo desde los primeros meses de vida. En el momento en que los niños llegan a la escuela, la magnitud de las diferencias en los niveles de lenguaje es grande. Por ejemplo, a los seis años, los niños de los hogares más pobres tienen el desarrollo del lenguaje de un niño de cuatro años en Ecuador, Nicaragua y Perú, y de cuatro años y medio en Colombia (Schady et al. 2015). Estas brechas son difíciles y costosas de cerrar.

- 2.3 Hace una década, el BID identificó el DIT como una de las áreas prioritarias en las cuales era indispensable fortalecer la política pública en la región. Como resultado, el Banco ha invertido en la generación de una base de evidencia que antes no existía para informar el diseño y la reforma de la política pública en DIT. En paralelo, ha fortalecido su portafolio de operaciones y actividades de asistencia técnica para apoyar los esfuerzos en la región para expandir la cobertura y mejorar la calidad de sus servicios de DIT. Estas inversiones han posicionado al BID como un socio estratégico en la región en materia de DIT.
- 2.4 El SFD de DIT presenta un diagnóstico detallado de la situación actual y los desafíos en materia de DIT en la región. En él destacan, entre otros aspectos: (i) la persistencia de brechas socioeconómicas en el desarrollo; (ii) la expansión de servicios de DIT sin la suficiente atención a aspectos de calidad; (iii) los desafíos relacionados con la existencia de información para el diseño y mejora de políticas y programas en el área; y (iv) la necesidad de fortalecer la institucionalidad del DIT y el diseño de políticas basadas en evidencia.
- 2.5 Además, el SFD de DIT identifica tres líneas de acción para el trabajo operativo, analítico y de diálogo del Banco: (i) la gestión eficiente y política pública bien informada en DIT, que incluye, entre otros temas, institucionalizar la medición poblacional del desarrollo de forma periódica y sistemática en las encuestas nacionales con representatividad de la población menor de cinco años; (ii) el llevar a escala los servicios de desarrollo infantil con calidad, lo cual incluye, entre otras cosas, transformarlos para que tomen en cuenta la diversidad; y (iii) mejorar las condiciones de trabajo y la calidad de la fuerza laboral de los programas de DIT, un área en la cual se ha trabajado muy poco en la región. Las actividades que apoyan esta CT están alineadas con las tres líneas de acción del SFD de DIT.
- 2.6 Tras un crecimiento acelerado del portafolio de actividades en DIT, SCL/SCL se ha propuesto trabajar de manera más articulada en este tema, que es transversal a todas sus divisiones. Esta CT apoyará el trabajo de las divisiones de SCL en DIT, con el objeto de fortalecer el portafolio del Banco en DIT, alinearlos con el primer Documento de Marco Sectorial (SFD) en DIT, y fortalecer las sinergias entre los proyectos y la agenda analítica del Banco. En este sentido, los equipos de las divisiones de SCL/SCL están haciendo esfuerzos concretos para articular los programas de trabajo analítico y operativo en DIT a nivel de país.
- 2.7 El primer componente de esta CT busca apoyar el trabajo técnico asociado al diseño y evaluación de intervenciones de DIT implementadas a escala, para el cual es indispensable fortalecer la generación de evidencia a través del análisis de datos y evaluaciones de impacto.
- 2.8 Por su parte, las actividades previstas en el segundo componente se encuentran alineadas con varias áreas identificadas en el SFD de DIT y buscan generar insumos técnicos para abrir y fortalecer oportunidades de diálogo en ellas. Algunos ejemplos concretos es el trabajo coordinado que se viene realizando en El Salvador, Ecuador

y Chile. Por ejemplo, en el caso de Chile, las divisiones de LMK y EDU están colaborando en la asistencia técnica al gobierno alrededor del tema del cuidado infantil, de diferentes modalidades. En El Salvador, las divisiones de EDU y SPH, en el marco del cambio de gobierno, han desarrollado una propuesta técnica para apoyar el continuo de servicios de desarrollo infantil desde el nacimiento hasta la transición a la primaria. En Ecuador, se aprobó un proyecto para fortalecer la calidad de los servicios de DIT en el cual colaboraron las divisiones de SPH y EDU.

- 2.9 Esta CT es consistente con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (AB-3008) y se alinea con los desafíos de desarrollo de Inclusión Social e Igualdad; y Productividad e Innovación porque se enfoca en el DIT, crítico para la inversión en capital humano a lo largo de la vida y, por lo tanto, para la formación de ciudadanos y trabajadores productivos. La CT también se alinea con las áreas transversales de Diversidad y de Igualdad de Género, en cuanto a que, dentro de las áreas de acción propuestas en el SFD, apoyará el identificar cómo pueden los servicios de DIT transformarse en servicios que toman en cuenta la diversidad, misma razón por la que la CT se alinea con el Marco Sectorial de Género y Diversidad (GN-2800-8). Asimismo, se alinea con el Marco Sectorial de Salud y Nutrición (GN-2735-7) en su dimensión del éxito 2: Todas las personas tienen acceso a servicios de salud y nutrición de alta calidad, de manera oportuna y continua. Finalmente, esta CT está en conformidad con el Programa Estratégico para el Desarrollo Social financiado con Capital Ordinario (GN-2819-1), contribuyendo al objetivo de promover la inclusión social, la igualdad de género y la diversidad en los países miembros.

III. Descripción de las Actividades/Componentes y Presupuesto

- 3.1 Esta cooperación técnica tendrá dos componentes:
- 3.2 **Componente 1: Análisis de datos.** Este componente financiará el análisis de bases de micro datos con medición del DIT y análisis econométricos asociados a ellas, tanto de evaluaciones de impacto de programas de DIT, como de ejercicios de medición poblacional del DIT y de medición de calidad de servicios. Existe un portafolio de actividades analíticas en países como México, Perú, Colombia y Ecuador, en donde este análisis es necesario y posiblemente seguirá ampliándose en los meses futuros. Se trata del análisis de bases existentes, que se están generando y otras que van a ser generadas en los meses siguientes. La generación de productos de conocimiento en el área de DIT ha sido un elemento central al posicionamiento que el Banco ha logrado en el tema a nivel regional y este componente permitirá apoyar dar continuidad a las actividades de la agenda analítica en marcha para mantener la generación de productos de conocimiento, alineados con las áreas de acción y brechas de conocimiento que fueron identificados en el SFD de DIT.
- 3.3 **Componente 2: Trabajo en áreas innovadoras en DIT.** Este componente apoyará estudios exploratorios, actividades de apoyo al diálogo de políticas y asesorías técnicas que informen al equipo del BID sobre el potencial de desarrollo de proyectos en nuevos temas en los cuales tradicionalmente el Banco no ha incursionado dentro del área de DIT y que han sido identificados en el SFD como posibles rutas para expandir el portafolio en el tema. Los productos esperados son insumos concretos que permitan avanzar la agenda de trabajo de SCL en estos temas y posicionar al Banco como interlocutor. Específicamente, se buscará contratar estudios especializados dentro de las siguientes áreas: (i) estudio comparativo sobre las condiciones de trabajo de la fuerza laboral de los servicios de DIT; (ii) consideraciones técnicas y financieras para brindar atención a través de servicios de DIT a niños

con discapacidad; (iii) asesoría para la incorporación de módulos de DIT en las encuestas nacionales representativas de la población de 0-5 años; (iv) consideraciones legales e institucionales para la transición de los servicios institucionales para niños en situación de abandono hacia los hogares de acogida. Además, este componente apoyará la difusión y el posicionamiento de las áreas de acción del SFD de DIT a través de la creación de una página web, dentro de la página del Banco, que tenga un enfoque exclusivo en los temas de DIT.

- 3.4 El costo total de la CT es de US\$180.000 y el período de ejecución y de desembolso será de 30 meses.

Presupuesto Indicativo US\$

Componente	Descripción	BID Financiamiento Total
Componente 1: Análisis de datos	Análisis de bases de micro datos con medición del DIT y análisis econométricos asociados a ellas	120.000
	Subtotal	120.000
Componente 2: Trabajo en áreas innovadoras en DIT	Condiciones de trabajo de la fuerza laboral de los servicios de DIT	17.000
	Atención a través de servicios de DIT a niños con discapacidad	10.000
	Incorporación de módulos de DIT en las encuestas nacionales representativas de la población de 0-5 años	15.000
	Transición de los servicios institucionales para niños en situación de abandono hacia los hogares de acogida	10.000
	Programación de página web de DIT	8.000
	Subtotal	60.000
TOTAL		180.000

- 3.5 La CT estará supervisada por la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH) y la UDR estará en Washington DC (SCL/SCL).
- 3.6 Las actividades de monitoreo y seguimiento serán realizadas por especialistas de SCL/SPH de forma periódica durante la ejecución de las actividades y productos a contratarse con los recursos de la CT.
- 3.7 Cada consultoría que será contratada con los recursos de esta CT contará con un informe final.

IV. Agencia Ejecutora y Estructura de Ejecución

- 4.1 Esta CT será ejecutada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a través de la División de Protección Social y Salud (SCL/SPH). Las actividades a ejecutar bajo esta operación se han incluido en el Plan de Adquisiciones (Anexo III) y serán ejecutadas de acuerdo con los métodos de adquisiciones establecidos del Banco, a saber: (a) Contratación de consultores individuales, según lo establecido en las normas AM-650; (b) Contratación de firmas consultoras para servicios de naturaleza intelectual según la GN-2765-1 y sus guías operativas asociadas (OP-1155-4) y (c) Contratación de servicios logísticos y otros servicios distintos a consultoría, de acuerdo a la política GN-2303-20.
- 4.2 Dado que se estará apoyando actividades estratégicas del Banco, se considera que esta es la estructura de ejecución es la más pertinente para la presente CT.

- 4.3 Conforme al Plan de Adquisiciones, cuatro de las actividades en el Componente 2 contemplan la contratación de consultorías (una en cada caso), a través de selección directa. Esta modalidad de contrato es consistente con las políticas del banco, dado el monto de los contratos, dado que se trata de productos y servicios contractuales externos (PEC), y que además se trata de servicios contractuales especializados.

V. Riesgos Importantes

- 5.1 Dado que las actividades a ser financiadas por esta CT están alineadas con el SFD de DIT y con las áreas estratégicas de trabajo del Banco, no se espera que surjan riesgos importantes en su ejecución.

VI. Excepciones a las Políticas del Banco

- 6.1 No se prevé la aplicación de ninguna excepción durante la ejecución de esta CT.

VII. Salvaguardias Ambientales

- 7.1 El proyecto no tendrá impactos medioambientales o sociales negativos. De acuerdo con la Política de Salvaguardias y Medio Ambiente (OP-703), poblaciones indígenas (OP-765) e igualdad de género (OP-270), esta operación se clasifica como categoría "C". Ver filtros ambientales [SSF](#) y [SPF](#).

Anexos Requeridos:

- Anexo I: [Matriz de Resultados](#)
- Anexo II: [Términos de Referencia](#)
- Anexo III: [Plan de Adquisiciones](#)

EXPANSIÓN DEL TRABAJO DE SCL EN DESARROLLO INFANTIL TEMPRANO

RG-T3444

CERTIFICACIÓN

Por la presente certifico que esta operación fue aprobada para financiamiento por el **Programa Estratégico para el Desarrollo Social (SOC)**, de conformidad con la comunicación de fecha 20 de mayo de 2019 suscrita por Mariana Mendoza (ORP/GCM). Igualmente, certifico que existen recursos en el mencionado fondo, hasta la suma de **US\$180,000** para financiar las actividades descritas y presupuestadas en este documento. La reserva de recursos representada por esta certificación es válida por un periodo de cuatro (4) meses calendario contados a partir de la fecha de elegibilidad del proyecto para financiamiento. Si el proyecto no fuese aprobado por el BID dentro de ese plazo, los fondos reservados se considerarán liberados de compromiso, requiriéndose la firma de una nueva certificación para que se renueve la reserva anterior. El compromiso y desembolso de los recursos correspondientes a esta certificación sólo debe ser efectuado por el Banco en dólares estadounidenses. Esta misma moneda será utilizada para estipular la remuneración y pagos a consultores, a excepción de los pagos a consultores locales que trabajen en su propio país, quienes recibirán su remuneración y pagos contratados en la moneda de ese país. No se podrá destinar ningún recurso del Fondo para cubrir sumas superiores al monto certificado para la implementación de esta operación. Montos superiores al certificado pueden originarse de compromisos estipulados en contratos que sean denominados en una moneda diferente a la moneda del Fondo, lo cual puede resultar en diferencias cambiarias de conversión de monedas sobre las cuales el Fondo no asume riesgo alguno.

Certificado por:	<u>Original Firmada</u>	<u>06/10/2019</u>
	Sonia M. Rivera	Fecha
	Jefe	
	Unidad de Gestión de Donaciones y Cofinanciamiento	
	ORP/GCM	

Aprobado por:	<u>Original Firmada</u>	<u>06/11/2019</u>
	Ferdinando Regalia	Fecha
	Jefe de División	
	División de Protección Social y Salud	
	SCL/SPH	