

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE LA CORPORACIÓN
INTERAMERICANA DE INVERSIONES

REPÚBLICA DOMINICANA

**ESTRATEGIA DEL GRUPO BID CON EL PAÍS
2021-2024**

DICIEMBRE 2021

El presente documento fue preparado por Joaquín Zentner (CID/CDR), Claudia Grayeb (CID/CME), Neile Quintero (CID/CID), Fanny Vargas, Yocauris García y Elizabeth Ochoa (CID/CDR) bajo la supervisión de Katharina Falkner-Olmedo (CID/CDR), Miguel Coronado (CID/CDR) y Fernando Quevedo (CID/CID). Contó con la colaboración de Anneke Jessen y Marta Ruiz Arranz (CID/CID), María Cecilia Acevedo, Pablo Pereira, Paula Castillo, Adriana Valencia, Federico Bragagnolo, Marcelo Paz (DSP/SPK), Jacqueline Bueso-Merriam (SPD/SDV); Smeldy Ramírez Rufino (BID LAB); Carolina González Acero (SCL/SPH); Jennelle Thompson (SCL/EDU); María Teresa Villanueva (SCL/GDI); María Victoria Fazio (SCL/LMK); Michael Hennessey y Geovana Acosta (IFD/CTI); Juan Cruz Vieyra (IFD/ICS); Eduardo Sierra, (IFD/CMF); Luis Schloeter (CSD/HUD); Bruno Jaquet y Olga Gómez García (CSD/RND), Benoit Lefevre y Raúl Delgado (CSD/CCS); Héctor Baldivieso (INE/ENE), Manuel Rodríguez (INE/TSP), Sergio Pérez Monforte y Juan Alfredo Rihm Silva (INE/WSA); Ana Arias Urones y Matthew Shearer (INT/TIN); Ana María Sanz (SCL-MIG); Denise Salabie y Romina Kirkagacli (VPC/FMP), Belinda Pérez y Ariel Zaltsman (IFD/FMM).

De conformidad con la Política de Acceso a la Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO	v
I. CONTEXTO DEL PAÍS.....	1
II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN EL PAÍS	5
III. ÁREAS PRIORITARIAS	12
A. Mejora de la gestión pública e institucional.....	13
B. Reactivación productiva sostenible e inclusiva.....	15
C. Fortalecimiento del capital humano	19
IV. ESCENARIO FINANCIERO ESTIMADO	23
V. ASPECTOS DE IMPLEMENTACIÓN	23
VI. RIESGOS.....	25
ANEXO I: Matriz de Resultados y Matriz de Sistemas Nacionales.....	27
ANEXO II. Principales Indicadores Económicos y Sociales	32
ANEXO III. Escenario Financiero Preliminar de Deuda Soberana 2021 – 2024	33
ANEXO IV. Matriz de Efectividad del Desarrollo (resumen)	34
ANEXO V. Recomendaciones del XCPE de OVE	35

ENLACES ELECTRÓNICOS

1. [Retos del Desarrollo de País, República Dominicana \(CDC\)](#)
2. [Nota técnica fiduciaria](#)
3. [Resumen de cartera](#)
4. [Consulta con la Sociedad Civil](#)
5. [Coordinación con Donantes](#)
6. [Plan de Gobierno de República Dominicana](#)

ABREVIATURAS

ALC	América Latina y el Caribe
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
APP	Asociaciones Público-Privadas
BCRD	Banco Central de República Dominicana
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CARD	Centroamérica y República Dominicana
CDEEE	Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales
DGCP	Dirección General de Crédito Público
DGAPP	Dirección General de Alianzas Público-Privadas
DGIP	Dirección General de Inversión Pública
EBP	Estrategia del Banco con el País
EDE	Empresas Distribuidoras de Electricidad
EE. UU.	Estados Unidos de América
FETE	Fondo de Estabilización de la Tarifa Eléctrica
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
FEM	Foro Económico Mundial
GBID	Grupo BID
GIZ	Sociedad Alemana de Cooperación Internacional
GORD	Gobierno de la República Dominicana
GS	Garantía Soberana
I&D	Investigación y Desarrollo
ITBIS	Impuesto de Transferencias de Bienes y Servicios
JICA	Agencia Japonesa de Cooperación
MIPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MA	Ministerio de Agricultura
MSP	Ministerio de Salud Pública
MEPYD	Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo
NDC	Contribuciones determinadas a nivel nacional
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONE	Oficina Nacional de Estadísticas
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PBL	Programa de Apoyo a Reformas de Política
PIB	Producto Interno Bruto
PISA	Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos
PROSOLI	Progresando con Solidaridad
SENASA	Seguro Nacional de Salud
SNS	Servicio Nacional de Salud
SIUBEN	Sistema Único de Beneficiario
STEM	<i>Science, Technology, Engineering and Mathematics</i>
SPNF	Sector Público No Financiero
TIC	Tecnología de la Información y Comunicaciones
UIS	Segunda actualización de la Estrategia Institucional 2020-2024 del BID
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
XCPE	Evaluación Extendida Independiente de País

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto país	En la última década República Dominicana fue la tercera economía más dinámica de América Latina y el Caribe, clasificándose como país de ingreso medio alto. Entre 2013 y 2019, el país creció 6% promedio anual en un contexto de estabilidad macroeconómica. Sin embargo, el crecimiento ha tenido poco sustento en ganancias de productividad, el marco institucional no ha avanzado al mismo ritmo que la economía y, aunque se han observado mejoras en materia de equidad y acceso a servicios básicos, amplios segmentos de la población permanecen en condiciones de vulnerabilidad, situación que se ha profundizado con la crisis por el COVID-19. Superar estos desafíos en el contexto de la pandemia requiere llevar adelante políticas y programas que respondan a los impactos generados por la emergencia, y apunten a profundizar los avances sociales, productivos e institucionales del país.
Presencia GBID en República Dominicana	La EBP 2017-2020 priorizó tres áreas estratégicas: i) mejora de la calidad y cobertura de los servicios básicos; ii) expansión de las oportunidades productivas; y iii) mejora en la gestión de las finanzas públicas, fortalecimiento institucional y transparencia. En ese periodo ¹ , el Banco aprobó 13 operaciones de préstamo con garantía soberana por US\$1.909 millones, de los cuales US\$759 millones fueron préstamos de inversión, US\$900 millones préstamos de apoyo a reforma de políticas y US\$250 millones de un préstamo de emergencia (SDL). Los desembolsos fueron de US\$1.772 millones y se aprobaron 29 cooperaciones técnicas por US\$9,65 millones y una donación de inversión por US\$1,46 millones. BID Invest aprobó operaciones por US\$657 millones y emitió su primer bono en el mercado de capitales por 500 millones de pesos dominicanos. BID Lab aprobó 9 cooperaciones técnicas por US\$4,8 millones.
Áreas Prioritarias	La EBP 2021-2024 busca contribuir a recuperar un ritmo de crecimiento económico robusto, compatible con el desarrollo inclusivo y sostenible del país, focalizando la acción del Grupo BID en tres áreas: (i) mejora de gestión pública e institucionalidad, (ii) reactivación productiva sostenible e inclusiva; y (iii) fortalecimiento del capital humano. El énfasis temático bajo estas tres áreas estará sujeto a las ventajas comparativas del Grupo y al posicionamiento financiero y no financiero para aportar soluciones a los desafíos que enfrenta el país. Los aspectos de género y diversidad, adaptación al cambio climático, digitalización, capacidad institucional y estado de derecho con énfasis en la transparencia, se abordarán de forma transversal.
Escenario Financiero Estimado	El nivel de aprobaciones y desembolsos con garantía soberana para el período 2021-2024 se estima en US\$1.845 millones y US\$1.724 millones, respectivamente. Bajo estos supuestos, la deuda con el BID podría representar 13% de la deuda externa pública al final del periodo.
Aspectos preliminares de implementación	La cartera vigente (heredada) es parte integral de la nueva Estrategia por lo que se continuará trabajando para mejorar la ejecución en aspectos como capacitación en adquisiciones, planificación y gestión de proyectos. El contexto actual demandará flexibilidad y recursos de asistencia técnica para aportar soluciones relevantes a los retos del país en un escenario cambiante. Se seguirán explorando sinergias entre el BID, BID-Invest y BID-Lab y se coordinará con los otros donantes activos en el país.
Riesgos	Los principales riesgos se vinculan con aspectos macroeconómicos, desastres naturales, y los retos de ejecución en particular bajo las restricciones generadas por la pandemia. Si bien el país proyecta un buen crecimiento económico para los próximos años, éste va a depender del ritmo de recuperación de la economía de Estados Unidos (EE.UU.), principal socio comercial. Además, el país podría verse obligado a realizar cambios en sus prioridades para contener rebrotes de nuevas variantes del COVID-19 o en caso suceda algún desastre natural, lo que afectaría el desarrollo de actividades bajo las áreas de acción de esta estrategia.

¹ Incluye aprobaciones al 31 de agosto de 2021, dado que el 2021 es año de transición de la EBP.

I. CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1 En la última década, República Dominicana fue la tercera economía más dinámica de América Latina y el Caribe (ALC), desempeño que le permitió alcanzar la clasificación de país de ingreso medio alto. Esto, aunado a mejoras en indicadores sociales, colocó a su población en el mayor nivel de bienestar de su historia reciente. Entre el 2013 y el 2019, el ingreso per cápita registró un aumento cercano al 5% promedio anual y la tasa de pobreza se redujo en un 47%², la mayor caída en la región. En este periodo el país orientó sus esfuerzos a la mejora de la provisión de bienes y servicios básicos, la expansión de oportunidades productivas y el fortalecimiento de la gestión de las finanzas públicas, todo en un contexto de estabilidad macroeconómica. Los progresos en estas áreas han sido considerables, pero aún persisten importantes brechas sociales, productivas e institucionales que limitan el desarrollo del país, y que se han profundizado como consecuencia del impacto de la crisis sanitaria de COVID-19³.
- 1.2 Entre 2013 y 2019, el país creció en torno al 6% promedio anual. Este dinamismo económico estuvo sustentado en un crecimiento de la demanda interna y un favorable entorno internacional que benefició los flujos de inversión y de financiamiento al país. La inflación registró los niveles más bajos de las últimas tres décadas (2,3% promedio anual), el sistema financiero permaneció con niveles de capitalización, solvencia y liquidez sobre los mínimos regulatorios, mientras las cuentas externas se mantuvieron financiadas y estables⁴. Sin embargo, la consolidación de las cuentas fiscales fue más lenta de lo esperado. A causa del bajo nivel de recaudación⁵ y del peso de los déficits estructurales del sector eléctrico y del Banco Central (BCRD), el sector público ha mantenido balances negativos recurrentes cercanos al 4% del PIB⁶, y la deuda pública se incrementó del 45% al 50,5%⁷ del PIB entre 2013 y el cierre de 2019.
- 1.3 Desde el punto de vista social, la recuperación de los ingresos laborales, la baja inflación y el mayor gasto social (especialmente en programas de transferencia condicionales), favorecieron la reducción de la pobreza monetaria de 39,6% en 2013 a 21% en 2019 (22% para mujeres), mientras que la pobreza extrema cayó de 9,3% a 3% en el mismo periodo, ambas tasas por debajo del promedio de ALC de 30% y 11,4%, respectivamente⁸. La desigualdad, que ya se encontraba por debajo del promedio de la región, también se redujo, aunque a menor ritmo que la pobreza: el índice de Gini calculado sobre el ingreso per cápita cayó alrededor de un 9% entre el 2013 y el 2019⁹. Pese a esta reducción en la pobreza y

² Las cifras de ingreso per cápita reportadas se estimaron a partir de WEO de octubre (2020) del FMI, del BCRD (2020) y MEPYD (2018), y las de pobreza resultan de cálculos realizados sobre el porcentaje de población bajo la línea de pobreza moderada nacional (Línea oficial). Sistema de Indicadores Sociales de la República Dominicana (SISDOM), MEPYD (2020).

³ República Dominicana. Retos de Desarrollo del País (actualización 2020); y Zentner y Vargas (2020) “ALC Post-Covid Retos y Oportunidades” BID.

⁴ El déficit de la cuenta corriente se mantuvo cercano a 1% del PIB (1,4% en 2019), monto que era financiado por los flujos de inversión extranjera directa (en promedio un 3,4% del PIB). Además, las reservas internacionales superaron los US\$10.750 millones al cierre del 2020, siendo este el nivel más alto registrado históricamente. Estadísticas del BCRD.

⁵ Promedió 13% del PIB en el último quinquenio. BCRD y Ministerio de Hacienda.

⁶ El déficit del BCRD surge de los compromisos asumidos por el Gobierno como consecuencia de la crisis financiera de 2003 y está en torno al 1-1,3% del PIB anual.

⁷ El 52% de la deuda consolidada corresponde a deuda externa del Gobierno Central, mientras que la mayor parte de la deuda interna (57%) es deuda del BCRD.

⁸ MEPYD (2019) y CEPAL (2019). Igual tendencia mostró el indicador de pobreza multidimensional (Índice de Calidad de Vida) que pasó del 30,9% al 22% entre 2013 y 2019. SIUBEN (2019).

⁹ El Índice de GINI de concentración del ingreso familiar oficial para población (Línea oficial) pasó de 48,0 en 2013 a 43,6 en 2019. SISDOM, MEPYD (2019).

la desigualdad, ciertos grupos quedaron rezagados, como la población rural, las mujeres y la población joven, segmentos que enfrentan una mayor probabilidad de estar en condición de pobreza.¹⁰ La mayor incidencia de la pobreza entre las mujeres, y en los hogares en los que una mujer es la jefa del hogar, se puede asociar a una menor participación en el mercado laboral y una mayor incertidumbre de sus ingresos futuros. La pobreza tiene, asimismo, cara joven y en edad productiva. Aproximadamente el 18,9% de la población entre 25 y 29 años vive en condiciones de pobreza y se observa que existe mayor número de mujeres pobres que hombres en edad productiva.

- 1.4 El crecimiento del país no ha tenido sustento en ganancias de productividad. La productividad total de los factores tuvo crecimiento negativo en la última década¹¹, y se refleja en un estancamiento del sector exportador y su escasa vinculación con la economía local, una estructura productiva segmentada y de baja competitividad¹², todo ello, asociado a la débil capacidad institucional para la eficiente asignación de recursos¹³, altos costos de energía y transporte, y limitaciones para acceder a financiamiento y a capital humano calificado. Las actividades productivas más importantes del país, como el turismo y la minería, que se basan en la explotación de recursos naturales, carecen de una infraestructura sostenible y resiliente a los desastres y al cambio climático a corto y mediano plazo, por lo que se asocian a una progresiva degradación ambiental e impactos negativos sobre la biodiversidad¹⁴.
- 1.5 El marco institucional no ha logrado avanzar al mismo ritmo que el crecimiento económico y resulta en una limitante importante para el desarrollo del país¹⁵. Si bien en lo que respecta a la agenda de transparencia e integridad, el Gobierno dominicano recientemente implementó una serie de medidas anticorrupción y reformas institucionales de amplio alcance¹⁶, persisten importantes deficiencias institucionales en el ámbito de las finanzas públicas, dificultando el proceso de consolidación fiscal y la provisión eficiente de bienes y servicios públicos. El complicado sistema tributario y la falta de una adecuada fiscalización han causado altos y crónicos gastos tributarios (4% del PIB), haciendo que la presión fiscal del país sea una de las más bajas de la región (14% en RD contra 20% del PIB en ALC). Del mismo modo, gran parte de las ineficiencias, rigidez y falta de transparencia del gasto público se deben a falencias institucionales. Esto se refleja en el bajo desarrollo del servicio

¹⁰ Recientemente, el Ministerio de Economía dio a conocer que más de 268.515 dominicanos se han sumado a la pobreza durante el 2020 producto de la pandemia del COVID-19. Las mujeres con ingresos por debajo de la línea de pobreza pasaron de 22% a 24,6% en 2020, mientras que los hombres pasaron de 19,8% a 22%.

¹¹ Medida como Productividad Total de los Factores (PTF); en los últimos 10 años el crecimiento de la PTF se tornó negativo (-0,55%). Ver Guzmán y Lizardo (2003), Mota Aquino (2012); y el Índice Nacional de Productividad (INP) (CNC, 2019).

¹² Mientras entre el 2010 y 2013, el aumento de las exportaciones explicó más de 47% del crecimiento del PIB, en 2019 fue solo del 20%, y la contribución de las exportaciones al crecimiento se redujo entre el 2014 y el 2019. En el país coexisten sectores de alto valor agregado que son intensivos en capital y sectores de bajo valor agregado intensivos en trabajo no calificado que emplean a la mayoría de los trabajadores de manera informal. El país se encuentra en la posición 78 de 141 países en el Índice Global de Competitividad (2019), por debajo de países de similar ingreso per cápita. Retos de Desarrollo del País (2020).

¹³ Hofman, A et al. (2017). Crecimiento económico y productividad en Latinoamérica; CNC (2019) Índice Nacional de Productividad (INP).

¹⁴ Emma Fawcett (2016). Retos del crecimiento inclusivo y sostenible a través del turismo.

¹⁵ República Dominicana ocupó el lugar 86 de 141 economías en el pilar de instituciones del Índice Global de Competitividad (ICG) de 2019, siendo esta área la de mayor rezago junto con la de capital humano. Índice Global de Competitividad (2019). Foro Económico Mundial.

¹⁶ Mediante el Decreto 695-20, de diciembre de 2020, fue creado el Gabinete de Transparencia, Prevención y Control del Gasto Público con el objetivo de impulsar dentro de la administración pública las políticas, directrices y mecanismos para atender los desafíos de la ética, transparencia, eficiencia y efectividad de la inversión y el gasto público.

civil¹⁷, los subsidios regresivos al sector eléctrico, los problemas de focalización y subcobertura de la asistencia y protección social y los limitados avances en la digitalización del Gobierno, ineficiencias que han representado pérdidas equivalentes a 3,8% del PIB¹⁸. Los desafíos en materia de prevención y el control de la corrupción afectan el clima de negocios, la confianza de los ciudadanos en el Gobierno, la calidad de los servicios públicos y la seguridad ciudadana. También destaca la falta de implementación de un marco fiscal de mediano plazo para la sostenibilidad fiscal, y de la ley de Asociaciones Público-Privadas (APP) y de su gobernanza, lo que ha limitado una mayor participación del sector privado en el financiamiento y gestión de proyectos públicos¹⁹.

- 1.6 En este contexto, si bien se han observado importantes avances en materia de equidad y acceso a servicios básicos, amplios segmentos de la población aún permanecen en condiciones de vulnerabilidad. Cerca del 40% de la población no cuenta con servicios adecuados de agua potable y saneamiento²⁰, y existen deficiencias en la cobertura efectiva de los sistemas de protección social. Dada la alta informalidad laboral (55% de la población económicamente activa), menos de 20% la población recibe pensiones, y la mayoría no cuenta con mecanismos de protección social ante el desempleo²¹. Sumado a esto, el nivel de capital humano del país es bajo, limitando la capacidad de movilidad social de la población más desfavorecida y el desarrollo productivo del país²². La tasa de culminación de la educación secundaria no supera el 50%²³, y aunque no se observan brechas de género en educación²⁴ éstas sí se registran en el mercado de trabajo en cuanto a participación (53% para mujeres y 79% para hombres en 2019) y desocupación (8,7% para mujeres y 3,9% para hombres en 2019). La violencia de género aumentó del 3% en 2016-2017 al 42% en el 2018²⁵ y las mujeres víctimas de violencia siguen enfrentando barreras de acceso a la justicia ya que solamente un 1% de las denuncias realizadas entran al sistema judicial. El país continúa con una alta incidencia de embarazo adolescente siendo la razón más común de la deserción escolar de las mujeres adolescentes. Así mismo, la mortalidad materna es elevada, superando la media regional en un 37%.
- 1.7 Por otra parte, los cambios en la dinámica migratoria han devenido en un acelerado crecimiento de la población inmigrante, que aumentó en un 8% en el último quinquenio, hasta representar 5,6% de la población total.²⁶ Este crecimiento veloz se explica principalmente por el aumento en el número de inmigrantes haitianos, que son atraídos por las oportunidades de empleo que ofrece República Dominicana y por el bajo costo relativo de emigrar. Asimismo, aunque parte de una base menor, la inmigración venezolana ha aumentado rápidamente desde el 2012 hasta constituir el segundo grupo de inmigrantes más numeroso del país. Desde el punto de vista económico, la contribución de los

¹⁷ Según el Diagnóstico de Servicio Civil 2019 República Dominicana registraba un nivel de bajo desarrollo del servicio civil con 41 puntos sobre un total de 100 posibles. BID (2020).

¹⁸ BID (2018). Mejor gasto para mejores vidas.

¹⁹ Se espera la implementación del marco fiscal para el 2023, y la ley de APP tiene apenas un año de implementación.

²⁰ Encuesta Nacional de Hogares de Propósitos Múltiples (ENHOGAR) (2018).

²¹ Los empleados del sector formal solo reciben la cesantía, una remuneración económica ante la terminación del contrato laboral por parte del empleador en ausencia de causa justificada.

²² El país ocupó en el Índice del Capital Humano de 2018 la posición 101 de 157 países, situándose por debajo de la media de ALC y de países de similar ingreso.

²³ Esta cifra es comparable al promedio regional de América Latina y a Colombia (51,8%), Brasil (51,4%) y México.

²⁴ Las mujeres se educan en promedio más que los hombres: las tasas de matrícula de las mujeres son más altas en todas las modalidades de educación secundaria.

²⁵ La Violencia de Género en la República Dominicana, un enfoque desde las estadísticas provistas por el Estado Dominicano entre 2005-2018, Observatorio de Justicia y Género (2018). La ONU define la violencia de género como todo acto que resulte, o pueda tener como resultado un daño físico, sexual o psicológico para la mujer, inclusive las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de libertad que se producen en vida pública o privada.

²⁶ 2da Encuesta Nacional de Inmigrantes (ENI 2017): Informe General. Santo Domingo, República Dominicana: ONE.

inmigrantes sobre la economía ronda entre 3,8% y 9% del valor agregado, dependiendo de los supuestos sobre la productividad relativa de los inmigrantes utilizados en el cálculo.²⁷ En la actualidad, el principal problema que enfrenta la población de origen extranjero es la irregularidad migratoria.²⁸

- 1.8 Desde el punto de vista de los riesgos por amenazas naturales, el país ha sufrido pérdidas humanas y materiales asociadas a huracanes, inundaciones, sismos, deslizamientos, sequías, erosiones costeras e incendios forestales. Entre 1930-2020, según la base de datos de EM-DAT, se registraron 73 eventos mayores con un total de 5.457 muertos, 11.096 heridos, 7 millones de personas afectadas, 500 mil personas sin hogar y daños de US\$ 3 mil millones²⁹. En el caso particular de los huracanes y sismos, se estima que a futuro el país podría sufrir daños por desastres de, por lo menos, US\$ 667 millones cada 10 años, en promedio (más de un 1% del PIB)³⁰. Si a lo anterior se adicionan los posibles efectos del cambio climático en términos de temperatura, y la incertidumbre asociada al incremento de la precipitación extrema en algunas zonas del país³¹, es posible esperar daños mucho mayores en sectores como el agropecuario, energético y de infraestructura vial. En los últimos años se ha evidenciado la necesidad de contar con políticas que atiendan nuevos problemas, como en el sector turístico debido a la rápida erosión costera, y en los sectores agrícola y ganadero ante la pérdida de producción por sequías.
- 1.9 El robusto ritmo de crecimiento del país se vio interrumpido de forma abrupta a inicios de 2020 por el impacto de la crisis sanitaria mundial de COVID-19.³² Para contener la propagación de la enfermedad y evitar el colapso del sistema sanitario, el Gobierno implementó una serie de medidas que incluían restricciones a la movilidad, el cierre de fronteras y el cese de actividades económicas no esenciales. Estas acciones, junto a una caída en la exportación de bienes y servicios, afectaron severamente a la economía que se contrajo 6,7% en 2020³³. La tasa de ocupación se redujo en 4,9 puntos porcentuales (301 mil personas)³⁴ y la de pobreza monetaria se incrementó con relación a su nivel precrisis en 2,4pp, para ubicarse en torno al 24% al cierre de año³⁵. Los grupos más afectados por la crisis fueron los jóvenes, las mujeres y los trabajadores informales³⁶, y las MIPYMES³⁷. Buena parte de las medidas de contención fueron revertidas en el lapso de 6 meses posteriores al inicio de la pandemia, aunque continúan ciertas restricciones.
- 1.10 La respuesta de política del Gobierno para mitigar los efectos sanitarios y socioeconómicos de la crisis ha sido integral. Para atender a la población vulnerable promovió intervenciones

²⁷ El aporte de los trabajadores inmigrantes a la actividad económica en la República Dominicana: Una primera aproximación. Serie de Estudios Complementarios, ENI 2012. Santo Domingo, República Dominicana: UNFPA.

²⁸ La migración proveniente de Haití se ve particularmente afectada: Cerca del 85% de los inmigrantes que no son haitianos tiene pasaporte, proporción que se reduce a 29,3% entre los inmigrantes haitianos (ENI 2017).

²⁹ Base de datos EM-DAT – Universidad Católica de Lovaina (2021).

³⁰ Gestión Financiera y Aseguramiento del Riesgo de Desastres en República Dominicana (Banco Mundial, 2015).

³¹ Resultados de los modelos climáticos de circulación general contenidos en el IPCC AR5.

³² El primer caso del país se registró el 1 de marzo de 2020 y al 21 de septiembre de 2021 hubo más de 355 mil contagios y 3.029 muertos. Ministerio de Salud Pública (MSP) (5/6/2021). Boletín especial epidemiológico COVID-19.

³³ Estadísticas del BCRD.

³⁴ Esta reducción se verificó entre el IV trimestre de 2019 y mismo periodo de 2020. Además de la caída en los niveles de ocupación, la pandemia desincentivó la búsqueda de empleo con lo que la población inactiva se incrementó en cerca del 90%. Esto generó una caída en la tasa de desocupación abierta de apenas 1,5pp, pero de 5,11pp en la tasa de desocupación ampliada, última que incluye la fuerza de trabajo potencial. Estadísticas del mercado laboral, BCRD.

³⁵ Boletín de pobreza monetaria 2020. MEPYD.

³⁶ En el 2020, alrededor de 414 mil personas cayeron en condición de inactividad; de estas, el 58%, fueron mujeres, unas 241 mil. Es decir, de cada 10 personas en edad de trabajar que se encuentran inactivas, 7 son mujeres. Boletín pobreza monetaria 2020. MEPYD y Estadísticas del mercado laboral, BCRD.

³⁷ En términos operativos, el 74% de estas empresas cerraron de forma total, mientras que un 20% de manera parcial. Gran parte de estas empresas pertenecen al sector formal, y un 52% de ellas tuvieron algún despido. PNUD (2021).

para fortalecer la respuesta del sector salud y contener el impacto en la continuidad de la educación, y amplió el alcance y la cobertura de varios programas de asistencia social. Por otro lado, promulgó acciones para aliviar las obligaciones fiscales de las empresas y dar apoyos directos a los sectores productivos más afectados (como el turismo y la actividad comercial) y a las MIPYMES. Al mismo tiempo, implementó un plan de estímulo monetario y otras medidas regulatorias complementarias encaminadas a preservar la estabilidad del sistema financiero, proveerlo de liquidez y canalizar crédito a empresas y hogares durante la crisis.

- 1.11 Durante el 2021 la economía ha mostrado signos de recuperación.³⁸ La mejora reciente de la actividad económica ha sido impulsada por la recuperación en EE.UU., la reapertura doméstica ante los progresos en la vacunación contra el COVID-19³⁹, y el efecto de las medidas de estímulo monetario de 2020. No obstante, la duración y profundidad de los efectos de la pandemia en el tejido social y productivo del país han ampliado los rezagos estructurales afectando el potencial de crecimiento de largo plazo. Por un lado, se han destruido capacidades productivas y laborales por el cierre de empresas y pérdidas de empleo. Por otro, se ha generado una mayor presión sobre las finanzas públicas que ha reducido aún más su margen de maniobra para impulsar la recuperación económica post crisis y garantizar la estabilidad macroeconómica. En efecto, la menor recaudación tributaria, el incremento del gasto público, y la caída del PIB han llevado el déficit del sector público a 7,6% del PIB en 2020, mientras la deuda pública consolidada aumentó a 69,2% del PIB en ese mismo año.⁴⁰
- 1.12 Por tanto, para apoyar la incipiente recuperación, revertir parte del daño causado por la recesión y preparar al país para un crecimiento sostenible, resiliente e inclusivo se debe llevar adelante una agenda de políticas y reformas que atiendan simultáneamente los impactos generados por la emergencia sanitaria y los rezagos sociales y del modelo de desarrollo del país. Para lograrlo es necesario fortalecer las bases institucionales, acelerar la transformación digital del país, fortalecer la transparencia e integridad, fortalecer el capital humano, atender los retos medioambientales para preservar el capital natural y aumentar la resiliencia al cambio climático, acelerando la implementación de las contribuciones determinadas a nivel nacional contra el cambio climático (NDC, por sus siglas en inglés).⁴¹ Estos aspectos están contenidos en las políticas prioritarias del Gobierno para los próximos años y definidas en el Programa de la Gestión de Gobierno y su Estrategia Nacional de Desarrollo 2010-2030.⁴²

II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN EL PAÍS

A. Implementación de la Estrategia 2017-2020

- 2.1 La EBP 2017-2020 tuvo como objetivo promover un crecimiento inclusivo y sostenible, compatible con la generación de empleos de calidad que permitiera la reducción de los

³⁸ El Indicador Mensual de Actividad Económica muestra un crecimiento anual acumulado de 3% en los primeros tres meses de 2021 (BCRD). Las proyecciones indican un crecimiento de 5,5-6% en 2021, y que la economía retornará al nivel de PIB precrisis en 2022 (FMI WEO abril 2021 y BCRD).

³⁹ Al 19 de agosto de 2021, República Dominicana tenía 52,63% de la población inoculada con al menos una dosis y 41,67% completamente inmunizados. Our World in Data.

⁴⁰ Estadísticas fiscales del Ministerio de Hacienda (2021) y DGCP (2021).

⁴¹ Las NDC son los compromisos asumidos por los países que forman parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y que deben llevar a cabo para intensificar sus acciones contra el cambio climático.

⁴² Lineamientos Estratégicos para la Formulación del Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021–2024. MEPYD.

niveles de pobreza y desigualdad en el país, para lo cual se identificaron tres áreas estratégicas que guiarían las acciones del Grupo BID: (i) mejora de la calidad y cobertura de los servicios básicos; (ii) expansión de las oportunidades productivas; y (iii) mejora en la gestión de las finanzas públicas, fortalecimiento institucional y transparencia. Las áreas de diálogo se enfocaron en el seguimiento y evaluación de programas de vivienda asequible con infraestructura básica de servicios, la prevención y atención a víctimas de violencia contra la mujer, el empoderamiento económico de las mujeres y el manejo de residuos sólidos. Asimismo, el fortalecimiento de las relaciones bilaterales con Haití para identificar proyectos de carácter binacional o en la zona fronteriza. Los temas relacionados con igualdad de género, protección de medio ambiente y adaptación al cambio climático, tecnología e innovación se abordaron de manera transversal

- 2.2 La implementación de la EBP 2017-2020 estuvo favorecida por la continuación de las prioridades gubernamentales de la EBP 2013-2017 que permitió mantener y profundizar el trabajo del Banco en ciertas áreas, así como por el marco de estabilidad económica y prosperidad social del país. En este contexto, el Grupo BID utilizó una combinación de instrumentos de apoyo financiero, técnico y de diálogo permanente con todos los actores involucrados que permitieron avances en cada uno de los pilares de acción, y que consolidaron la posición del Banco como socio estratégico y principal fuente de financiamiento multilateral de República Dominicana. No obstante, la implementación de la EBP estuvo impactada por demoras en el proceso de ratificación por el Congreso de operaciones aprobadas durante el periodo debido a cambios de prioridades en algunos temas, principalmente en educación⁴³ y energía. Adicionalmente, varios de los proyectos en cartera incluyen componentes de infraestructura o de compra de bienes complejos que implican largos tiempos de preparación y ejecución. Algunas operaciones, con diseños que involucran múltiples ejecutores, también han tenido una ejecución lenta. Luego, la urgencia creada por la pandemia del COVID-19 llevó a ajustes en el programa inicialmente previsto, para apoyar la respuesta de las autoridades a la crisis sanitaria, mitigar sus impactos sociales y en el tejido productivo, y atender las necesidades de financiamiento en coordinación con otros donantes.⁴⁴ El cambio de prioridades, la mayor necesidad de movilización de recursos y las propias medidas de contención para evitar la propagación de la pandemia afectaron el ritmo de ejecución de algunos de los proyectos del Grupo BID.
- 2.3 Desde la aprobación de la EBP⁴⁵ hasta el 31 de agosto de 2021, el Banco aprobó 13 operaciones de préstamo con garantía soberana por un total de US\$1.909 millones⁴⁶, de los cuales US\$759 millones fueron préstamos de inversión, US\$900 millones préstamos de apoyo a reformas de política (PBL) y US\$250 millones de un préstamo de desarrollo especial (*Special Development Loan*, SDL por sus siglas en inglés). Los desembolsos alcanzaron US\$1.772 millones, con un flujo neto de caja para el país de US\$582 millones. Adicionalmente, se aprobaron 29 cooperaciones técnicas no reembolsables por US\$9,65

⁴³ En el sector educación se canceló una operación y se ha ratificado una recientemente después de dos años.

⁴⁴ En acuerdo con el Gobierno, se pospusieron operaciones programadas originalmente para 2020 y los requerimientos de financiamiento fueron atendidos con una operación prototipo de apoyo presupuestario para apoyar las medidas económicas y sociales del Gobierno para enfrentar la crisis (DR-L1144, US\$250MM, con cofinanciamiento de la AFD por US\$250MM). Adicionalmente se aprobó un préstamo de desarrollo especial (SDL, DR-L1145) por US\$250 millones y se reformuló la Línea de Crédito Contingente que tenía disponible el país para apoyar la compra de insumos y equipos informáticos, así como financiar la compra de vacunas contra el COVID-19, a través del convenio con la OPS.

⁴⁵ La EBP fue aprobada en diciembre de 2017 y tiene vigencia hasta el 31 de diciembre de 2021.

⁴⁶ Incluye aprobaciones 2017-2020 y 4 operaciones aprobadas en 2021. La distribución entre sectores es: 31,14% en Energía; 27,8% Reforma y Modernización del Estado; 18,3% Transporte; 7,9% Medio Ambiente y Desastre Naturales; 3,7% Educación; 2,6% Agricultura y Desarrollo Rural; 6,0% Ciencia y Tecnología; 1,6% Mercados Financieros y 1,0% en Inversión Social. En el último trimestre de 2021 se prevé aprobar un PBP por US\$200 millones en Energía y una operación en apoyo al Programa Supérate por US\$100 millones.

millones, principalmente en educación, protección social, turismo y cambio climático, más una donación de inversión en el sector salud por US\$1,46 millones.

- 2.4 BID Invest aprobó operaciones sin garantía soberana por US\$657 millones. Cuatro operaciones constituyeron financiamiento de mediano plazo (US\$88 millones) para apoyo al sector turismo⁴⁷, a la inclusión financiera, la promoción de la equidad de género y la mejora del acceso al financiamiento de pequeñas y medianas empresas. Varias operaciones, por US\$477 millones, apoyaron el financiamiento al comercio exterior⁴⁸ en tanto que las operaciones regionales de corto y mediano plazo por US\$92 millones han aportado a la recuperación del sector turismo como parte de la respuesta a la emergencia frente al COVID-19, así como al apoyo a cadenas de valor alimentarias, agronegocios y financiamiento mezanine. Además, BID Invest emitió su primer bono en el mercado de capitales del país por 500 millones de pesos dominicanos⁴⁹, con el objetivo de ampliar el acceso a financiamiento de pequeñas empresas en moneda local. BID Lab aprobó 9 cooperaciones técnicas por US\$4,8 millones con iniciativas innovadoras que permitieron: (i) llevar servicios de salud a poblaciones aisladas mediante drones y, (ii) desarrollar mercados electrónicos para el intercambio de residuos a nivel industrial bajo una lógica de economía circular.

B. Principales resultados en el marco de la Estrategia⁵⁰

- 2.5 Con el apoyo del Grupo BID el país alcanzó resultados y avances bajo cada uno de los objetivos prioritarios establecidos en la matriz de la estrategia, así como en las áreas de diálogo. Bajo el área prioritaria de **mejora de la calidad y cobertura de servicios básicos**, la estrategia propuso incrementar la provisión de servicios educativos y de salud, mejorar la eficiencia del gasto en protección social, así como promover avances en la reforma de seguridad social.
- 2.6 En **educación**, el Banco otorgó apoyo técnico al Instituto Nacional de Atención Integral a la Primera Infancia (INAIPI) para el fortalecimiento de su sistema de monitoreo y evaluación y el desarrollo de un sistema de gestión de calidad, así como al Ministerio de Educación (MINERD) para el desarrollo de manuales de políticas, procesos, procedimientos y cargos por competencias para mejorar y modernizar la gestión de los recursos humanos educativos. También se logró fortalecer el sistema de evaluación a través del diseño y aplicación de pruebas diagnósticas y censales de aprendizaje estudiantil y se capacitó al personal en análisis estadístico y econométrico. Por otro lado, a través de BID Lab se

⁴⁷ Nótese que la operación de turismo (“Tropicalia Sustainable Tourism”) fue aprobada por el Directorio Ejecutivo el 14 de diciembre de 2017 (financiamiento de BID Invest por US\$40 millones) pero posteriormente cancelada por el cliente frente a cambios en el plan de inversiones. Tal cancelación afectó también al cofinanciamiento otorgado por IFC a esta operación.

⁴⁸ Por medio de instituciones financieras pertenecientes al Programa de Facilitación de Financiamiento al Comercio Exterior (TFFP), se apoyaron más de 134 transacciones individuales de comercio exterior por un total US\$477 millones, US\$462 millones a través de la emisión de garantías de crédito a favor de 4 Bancos confirmadores (de Ecuador, Uruguay y España) y US\$ 15 millones por medio de préstamos A. Nótese que la operación de financiamiento PyMEs con la institución con Banco Múltiple BHD León, S.A. por US\$50 millones tuvo cierre financiero en noviembre de 2019 a pesar de ser aprobada en el período de Estrategia previo, por lo que no se incluye en el monto reportado de US\$657 millones.

⁴⁹ Emisión en octubre de 2019.

⁵⁰ Incluye resultados del apoyo otorgado por el Banco con la cartera en ejecución y cartera heredada al inicio de la Estrategia País, así como las aprobaciones durante el período de la Estrategia hasta el 31 de agosto de 2021. La cartera de préstamos SG heredada al inicio de la estrategia pasada estuvo compuesta por 23 operaciones por un total de US\$863,8 millones, con un saldo por desembolsar de US\$432,4 millones (50,1% del total aprobado). Adicionalmente, la cartera incluía 3 operaciones de préstamo NSG por US\$208 millones en los sectores de transporte y energía; 28 cooperaciones técnicas por US\$45,7 millones; y 23 operaciones BID Lab por US\$15,8 millones.

fomentaron alianzas entre los sectores público y privado que mejoraron las capacidades técnicas de 22.262 jóvenes con el propósito de insertarlos en el mercado laboral.

- 2.7 En **salud**, se buscó fortalecer la atención primaria, mejorar la dotación de equipos e infraestructura, y fortalecer la calidad y eficiencia del gasto en el sector. En este sentido, se financió la construcción, rehabilitación y adquisición de equipos para 400 centros de atención primaria y 20 hospitales. Asimismo, se contribuyó a mejorar la atención materna e infantil mediante la implementación de la estrategia de mejoramiento continuo “Centros de Excelencia Materna e Infantil” en los 12 hospitales públicos que realizan más del 40% de los partos en el país; y se apoyó la compra de equipos e insumos para el almacenamiento de vacunas del programa ampliado de inmunización, fortaleciendo la cadena de frío. En cuanto a la gestión de los recursos financieros y humanos, en la atención primaria se apoyó la definición del modelo de atención, se desarrolló el sistema de gestión clínica (SGC) y se implementó un modelo de Financiamiento Basado en Resultados (FBR) con base al cumplimiento de metas de cobertura y calidad⁵¹.
- 2.8 En cuanto a la provisión de **servicios de agua potable y saneamiento**, el Banco se enfocó en mejorar el acceso y calidad mediante el fortalecimiento de las empresas proveedoras de servicio. La implementación se focalizó en Santiago de los Caballeros, la segunda municipalidad más importante del país⁵², alcanzando importantes resultados en términos de mejoras en la continuidad de servicio, reducción de costos y del agua no facturada⁵³.
- 2.9 En **protección social**, el Banco apoyó mejoras en la focalización, gestión y transparencia del programa de transferencias monetarias condicionadas Progresando con Solidaridad (PROSOLI)⁵⁴. En términos de focalización se certificó la calidad del Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN) y se logró ampliar la capacidad de relevamiento de información, apoyando la estimación del Índice de Pobreza Multidimensional que resultó fundamental para la expansión de los programas de transferencia durante la pandemia. En cuanto a la gestión del programa, se fortaleció el Sistema Administrativo y de Gestión de la Información y se crearon los puntos solidarios, que fungen como ventanillas únicas de atención de los beneficiarios y para la verificación de corresponsabilidades. En lo relativo a la eficiencia y transparencia, se realizó la primera evaluación de impacto y sus resultados fueron utilizados para la toma de decisiones del programa. El Banco también apoyó la concreción del Plan de Reducción del Embarazo en Adolescentes⁵⁵.
- 2.10 Respecto al área prioritaria de **expansión de las oportunidades productivas**, la estrategia planteó contribuir al fortalecimiento de los encadenamientos productivos, la adaptación de la producción agrícola al cambio climático, la mejora y resiliencia de la infraestructura de transporte, de conectividad digital y de suministro eléctrico a las empresas, así como a incrementar la empleabilidad de la población enfatizando la participación laboral femenina.

⁵¹ También se apoyó al Seguro Nacional de Salud (SENASA) para sentar las bases de implementación del FBR con los recursos que paga a la red pública. DR-L1067 Fortalecimiento de la Gestión por Resultados del Sector Salud en República Dominicana, DR-L1069 Programa de Apoyo al Fortalecimiento de la Gestión del Sector Salud, DR-T1111 Apoyo a la Implementación de la Reforma del Sector Salud y DR-T1207 Apoyo al Fortalecimiento del Servicio Nacional de Salud.

⁵² DR-L1057 Programa de Mejoramiento del Servicio de Agua Potable en Santiago.

⁵³ Se aumentó el número de hogares que reciben más de 12 horas de servicio desde 34% en 2012 al 66% en 2020; los costos relativos de energía bajaron del 29% al 22% de los costos totales de la Corporación del Acueducto y Alcantarillado de Santiago; y la reducción del agua no facturada pasó del 75% al 69% en el mismo período.

⁵⁴ DR-L1047, DR-L1053 y DR-L1059.

⁵⁵ [Gabinete de Coordinación de Políticas Sociales \(2019\)](#). El porcentaje de mujeres adolescentes (15-19 años) que tiene hijos/as o ha estado embarazada en la adolescencia pasó de 20,5% en 2013 (Encuesta Demográfica y De Salud, ENDESA) a 19,1% en 2018 (ENHOGAR).

- 2.11 En cuanto a los aspectos productivos, en **turismo**, el Banco promovió la revitalización urbana de la Ciudad Colonial (CC) de Santo Domingo⁵⁶ que involucró la reforma integral de calles y su entorno, recuperación de fachadas, soterramiento del cableado eléctrico en el área monumental, modernización de la Fortaleza Ozama, del Museo de las Casas Reales y el Alcázar de Colón, la implementación del Museo de las Atarazanas Reales y el establecimiento de un centro de monitoreo y vigilancia; a la vez que se capacitó a 700 empresarios y empleados de MIPYMES, se desarrollaron 9 rutas turísticas y se implementaron planes de acción para manejo de residuos y movilidad de la Ciudad Colonial. Estas acciones contribuyeron a aumentar el porcentaje de turistas que pernoctan en la CC (como proporción del total que visita la CC) desde 13,9% en 2011 a 25% en 2018 y la ocupación hotelera, del 55% en 2014 a 74% en 2017 en la CC. En el suroeste del país, se otorgó apoyo a los clústeres para el desarrollo turístico sostenible del Corredor Sur⁵⁷.
- 2.12 En el **sector agropecuario** el Banco se enfocó en mejorar el acceso a mercados de los productos agrícolas, aumentar la productividad del sector y la sostenibilidad ambiental y adaptación al cambio climático. Lo anterior en función de que la agricultura es un sector altamente vulnerable a los impactos del cambio climático, especialmente debido a los daños causados por tormentas, sequías e inundaciones con fuertes implicaciones laborales y para la seguridad alimentaria del país.⁵⁸ Con las intervenciones⁵⁹ se logró alcanzar 2.200 ha. de sistemas agroforestales plantados, 125km de caminos interparcelarios construidos y/o rehabilitados, 900 predios rurales en procesos de titulación y la mejora de la gestión de la información catastral de tierras en comunidades del suroeste productoras de café, cacao y aguacates. También destaca el trabajo realizado a través de BID Lab para automatizar la bolsa agropecuaria con una plataforma para realizar transacciones *business to business* y *business to consumer*, logrando encadenar a pequeños productores con los mercados.
- 2.13 En cuanto al **financiamiento al sector productivo**, el Banco orientó sus acciones a la habilitación de financiamiento verde y el fortalecimiento institucional de la Superintendencia del Mercado de Valores, promoviendo la operacionalización de la Ley de Mercado de Valores⁶⁰. Asimismo, se apoyó al BCRD, tanto en la preparación de una estrategia de inclusión financiera sustentada en el Ecosistema FinTech, como en su programa de ciberseguridad en el sistema financiero.⁶¹ BID Invest contribuyó a ampliar la oferta de financiamiento al comercio exterior. Por medio de 14 instituciones financieras pertenecientes al programa de facilitación de financiamiento al comercio exterior (TFFP), se facilitó el financiamiento de exportaciones e importaciones correspondientes a los sectores de alimentos, insumos textiles y productos manufacturados.
- 2.14 En **materia de infraestructura productiva, en transporte**, se apoyó la implementación de la Ley de Movilidad, que representa la mayor transformación del sector en los últimos 50

⁵⁶ Operaciones DR-L1035 Programa de Fomento al Turismo-Ciudad Colonial de Santo Domingo y la operación de BID Lab DR-M1053 Revitalización Comercial y Urbana: El Caso de la Ciudad Colonial de Santo Domingo.

⁵⁷ Se apoyó la realización de un estudio para el ordenamiento territorial turístico del destino del Corredor Sur, identificando los atractivos turísticos, conceptualizando el destino y los proyectos de inversiones.

⁵⁸ Desde 2013 las lluvias no son suficientes en muchas localidades agropecuarias, generando déficits acumulados que han impactado negativamente las condiciones de humedad del suelo. Esto contribuye con una fuerte y prolongada sequía en el país que lleva a la disminución de los recursos naturales y de la materia prima usada para la producción agropecuaria. Plan de sequía del sector agropecuario en República Dominicana (Ministerio de Agricultura, 2018).

⁵⁹ DR-L1134. Programa de Desarrollo Agroforestal Sostenible.

⁶⁰ DR-T1154. Apoyo a la Mejora de la Productividad y Formalización en República Dominicana II.

⁶¹ En particular el Grupo BID colaboró en el desarrollo de un producto de segundo piso para lograr canalizar más financiamiento a MIPYMES en sectores de eficiencia energética y energías renovables a través de instituciones financieras de primer piso.

años⁶², incluyendo el fortalecimiento del marco institucional y normativo y la puesta en marcha de la plataforma de costos referenciales de transporte de carga, que aumentará la transparencia del mercado al permitir la comparación de tarifas calculadas en base a criterios técnicos y las tarifas vigentes. Además, se diseñó el Programa de Entornos Escolares seguros que ha sido implementado en tres centros escolares, se estructuraron dos concesiones de operación de transporte público para iniciar la transformación hacia un sistema de transporte masivo integrado⁶³, se desarrolló el Plan Estratégico Nacional de Electromovilidad y se implementaron la primera ciclorruta de Santo Domingo y el ecosistema electrónico interoperable de recaudo de transporte público⁶⁴. Se diseñó el Geoportal para mantener actualizado el inventario de activos de infraestructura del Ministerio de Obras Públicas (MOPC) y se desarrollaron una metodología para reforzar el sistema de planificación de inversiones tomando en cuenta la vulnerabilidad a desastres naturales y cambio climático, el Plan Nacional de Logística 2020-2032 y el manual de manejo de productos perecederos para mejorar la cadena de frío.

- 2.15 Finalmente, en cuanto al área estratégica de **mejora en la gestión de las finanzas públicas, el fortalecimiento institucional y la transparencia**, se buscaba contribuir a la reducción de la carga fiscal asociada al sector eléctrico, y el aumento de la recaudación tributaria y de la transparencia en la gestión de recursos.⁶⁵
- 2.16 En el **sector energético**⁶⁶, el Banco promovió la eficiencia del **servicio eléctrico** mediante apoyo técnico y financiero. Con la rehabilitación de las redes de las Empresas de Distribución Eléctrica (EDE) y la mejora de sus sistemas de medición, gestión y operación comercial se logró, entre 2014 y 2018, una importante reducción de las pérdidas en los circuitos intervenidos, una mejora en el índice de recuperación comercial CRI (pérdidas + cobranzas) y un incremento en la calidad del servicio.⁶⁷ Estos resultados tuvieron a su vez un impacto significativo en el balance agregado de las EDE, las cuales lograron reducir sus pérdidas del 31,5% al 27% de la energía comprada entre el 2016 y el 2019. Al mismo tiempo se impulsaron mejoras en el marco institucional que rige la dirección y planificación del sector como la creación del Ministerio de Energía y Minas, la elaboración de un proyecto de ley de eficiencia energética, y el establecimiento de criterios operativos para la focalización de los subsidios y la fijación de tarifas, todo con la finalidad de posibilitar la sostenibilidad financiera del sector eléctrico en el mediano plazo.
- 2.17 En el **ámbito fiscal de manejo de ingresos y gastos**, se mejoraron el marco organizacional y normativo de la administración tributaria, los procesos operativos y los sistemas e infraestructura tecnológicas de la Dirección General de Impuestos Internos

⁶² DR-L1132 Programa de Apoyo a la Movilidad, Transporte Terrestre y Seguridad Vial en República Dominicana, DR-T1172 Apoyo al Plan Estratégico para la Transformación de la Movilidad de Santo Domingo, y DR-T1188 Apoyo a la Implementación e Innovación del Plan Nacional de Logística de República Dominicana.

⁶³ Las concesiones suponen la transformación del actual sistema informal hacia un Sistema Integrado de Transporte Público con pagos electrónicos que sea complementario del Metro, el Teleférico y los autobuses públicos.

⁶⁴ El sistema creó un estándar tecnológico y un sistema central de pagos para el Metro/Teleférico/OMSA, permitiendo a los usuarios pagar todos los servicios con la tarjeta existente o tarjetas de crédito. Este proyecto, financiado a través de la CT DR-T1196 Apoyo en la Implementación de un Sistema Interoperable de Recaudo Electrónico para la República Dominicana, recibió el premio internacional del XX Congreso ITS España 2020.

⁶⁵ Incluyendo el uso de herramientas tecnológicas (por ejemplo, MapalInversiones), para fortalecer la transparencia en la inversión pública y dar seguimiento al destino de los recursos públicos asociados a la atención del COVID-19.

⁶⁶ DR-L1034 Apoyo al Programa Modernización Red Distribución y Reducción Pérdidas Eléctricas, DR-L1058 Programa para la Sostenibilidad y Eficiencia del Sector Eléctrico II, DR-T1122 Apoyo Programa Modernización Red Distribución y Reducción Pérdidas; DR-T1127 Fortalecimiento institucional del Ministerio de Energía y Minas; y DR-T1128 Estudio Regulatorio para la Optimización del Mercado Eléctrico.

⁶⁷ Las pérdidas bajaron de un promedio de 58% al 20%, el CRI subió de 39% a 74% y se registró un aumento de usuarios con disponibilidad del servicio 24 horas del 5% a 82%.

(DGII); se establecieron las bases de implementación de la facturación electrónica y la fiscalización del cumplimiento tributario basada en riesgo, y se avanzó en materia de fiscalidad internacional en base a los compromisos asumidos por el país en el Foro Global sobre Transparencia Fiscal. Asimismo, el Banco contribuyó al fortalecimiento de la planificación y gestión de las finanzas públicas financiando acciones, todavía en curso, para el desarrollo de herramientas de planificación macro-fiscal⁶⁸, y mejoras en el Sistema Integrado de la Gestión Financiera (SIGEF) y en los procesos de ejecución presupuestaria. Para hacer frente a la crisis causada por el COVID-19, el Banco apoyó la implementación de medidas de gasto fiscalmente responsables que permitieron una oportuna ejecución de recursos públicos y el fortalecimiento del efecto anticíclico de la política fiscal. Entre estas medidas destacan las transferencias para proteger el ingreso de los hogares vulnerables como los programas Quédate en Casa y FASE y medidas para mantener la liquidez de las empresas mediante el alivio temporal de obligaciones tributarias, y el desarrollo del módulo COVID de Mapa Inversiones para aumentar la transparencia e integridad de los recursos utilizados para atender los efectos de la pandemia e impulsar la recuperación económica⁶⁹.

- 2.18 En cuanto a las **áreas de diálogo**, en residuos sólidos, el Banco colaboró con la Agencia Japonesa de Cooperación (JICA) en la actualización del plan maestro de residuos sólidos del gran Santo Domingo y en la estrategia del cierre del vertedero de la Duquesa, para que se gestione de una manera ambientalmente segura en los próximos años⁷⁰.

C. Cartera en ejecución y lecciones aprendidas

- 2.19 **Cartera.** Al cierre de agosto de 2021, la cartera activa y disponible del Banco para apoyar la nueva estrategia se compone por 17 operaciones de préstamos de inversión con garantía soberana por un monto aprobado de US\$1.212,6 millones y un saldo por desembolsar de US\$858,9 millones. Se cuenta con 26 cooperaciones técnicas no reembolsables por US\$9,3 millones, con US\$4,6 millones por desembolsar, y 2 donaciones de inversión por US\$36,5 millones. La cartera de BID Lab incluye 12 cooperaciones técnicas y un préstamo, por un monto aprobado de US\$8,8 millones y US\$4 millones pendientes por desembolsar, y una donación de inversión por US\$250 mil. El BID Invest al cierre de octubre tiene una cartera activa de 3 operaciones, con un nivel de exposición de US\$27,7 millones, concentrado en los sectores de transporte (US\$15 millones), instituciones financieras (US\$8,9 millones) y el sector corporativo (US\$3,8 millones).⁷¹
- 2.20 **Lecciones aprendidas**⁷². A **nivel estratégico**, las áreas de trabajo priorizadas fueron pertinentes y cobraron mayor relevancia tras el impacto del COVID-19. Los aspectos de acceso a servicios básicos, gestión y finanzas públicas y expansión de oportunidades productivas continúan siendo relevantes para el desarrollo del país. Sin embargo, será importante mejorar la focalización⁷³ dentro de cada pilar en atención a los desafíos particulares que ha creado la pandemia, el menor espacio fiscal disponible y el

⁶⁸ Incluyendo, entre otras, el marco fiscal de mediano plazo y una herramienta de simulaciones de escenarios de política de empleo y salario público.

⁶⁹ <https://mapa-covid.transparenciafiscal.gob.do/covid/FichaCovid>, DR-L1144 Programa de fortalecimiento de la política pública y la gestión fiscal para la atención de la crisis sanitaria y económica causada por el COVID-19 en República Dominicana

⁷⁰ DR-T1168 Reforma institucional y actualización del Plan Maestro de manejo de desechos sólidos del Gran Santo Domingo.

⁷¹ Datos de BID Invest al 30 de octubre de 2021.

⁷² Esta sección se basa en los Informes de Terminación de Proyecto completados durante la Estrategia, las reuniones de cartera, y la versión preliminar de la Evaluación Extendida del Programa de País: República Dominicana, 2013 - 2020 preparada por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE).

⁷³ En la Evaluación Extendida de País, OVE también recomienda preliminarmente una mayor focalización de los objetivos estratégicos en la nueva estrategia.

posicionamiento estratégico del Banco y otros cooperantes en los sectores críticos para el desarrollo del país. Adicionalmente, mejorar la gestión, particularmente en servicios básicos e infraestructura productiva, debe reforzarse para garantizar una adecuada implementación de proyectos en estas áreas y la consecución de los resultados esperados. En tal sentido, en la nueva estrategia será importante considerar: (i) la necesidad de continuar fortaleciendo la capacidad institucional del Estado para lograr los objetivos de las reformas estructurales del país, apoyadas por programas de política articulados con las operaciones sectoriales y las cooperaciones técnicas; (ii) enfatizar en las actividades con el país el aporte de conocimiento y acompañamiento técnico del Banco en torno a desafíos importantes que enfrenta el país; (iii) la mejora de los estándares en la gobernanza corporativa, y de los aspectos ambientales y sociales de los clientes del sector privado para facilitar su financiamiento, particularmente entre las empresas más pequeñas, así como en mercados concentrados y con escaso desarrollo financiero; y (iv) atender los aspectos relativos al manejo de los riesgos ambientales y de desastres naturales tomando en cuenta los impactos del cambio climático y/o los riesgos sociales de los proyectos con el sector público y el privado previos a la financiación.

- 2.21 A **nivel operativo**, dado el buen acceso del país al financiamiento externo, los siguientes aspectos deben recibir especial atención en la próxima estrategia: (i) fortalecer el diálogo con el Gobierno y el Congreso para el seguimiento de las aprobaciones del programa priorizado para asegurar la pronta ratificación y arranque de los proyectos; (ii) enfatizar en los servicios al país la capacidad del GBID de promover enfoques y soluciones innovadores para afrontar los desafíos del país, tanto a nivel de los proyectos financiados como del diálogo sectorial y de políticas; (iii) aprovechar el periodo entre aprobación y efectividad legal para avanzar en los estudios y diseños finales mediante asistencia técnica, para poder iniciar inmediatamente una vez se logre la efectividad de la operación; (iv) asegurar la eficiencia en la aplicación de las políticas fiduciarias del Banco⁷⁴, las cuales ofrecen al Gobierno una garantía suplementaria de transparencia y buena gobernanza de los recursos financieros asignados; y (v) continuar apoyando el fortalecimiento de las instituciones responsables durante la ejecución de los proyectos para garantizar la sostenibilidad y resiliencia de las inversiones realizadas, promoviendo el mantenimiento de las obras y la continuidad de los servicios. Para el apoyo al sector privado, es necesario proporcionar servicios de asesoría fuera del contexto de una transacción específica a entidades que tengan potencial como futuros clientes para concretar y desarrollar operaciones exitosas. A su vez, una oferta de productos financieros que incluya deuda denominada en moneda local, servicios de asesoría y conocimiento contribuirá a maximizar el valor agregado del apoyo de BID Invest en el país.⁷⁵

III. ÁREAS PRIORITARIAS

- 3.1 En línea con las prioridades del Gobierno⁷⁶, el objetivo de la EBP 2021-2024 es contribuir a recuperar un ritmo de crecimiento económico robusto, compatible con el desarrollo

⁷⁴ Asegurando la capacitación de los ejecutores en las políticas fiduciarias del Banco y así lograr una mayor alineación entre el Banco y las contrapartes.

⁷⁵ BID Invest ha actualizado el Plan de Acción para Países Pequeños e Islas (CII/GN-354-2) incluyendo lecciones aprendidas. Como resultado, se buscará proveer servicios de asesoría fuera del contexto de una transacción específica a entidades con potencial de ser futuros clientes, para concretar operaciones exitosas. BID Invest continuará adaptando sus productos financieros a las necesidades del país, construyendo sobre las operaciones de financiamiento a PYMEs en moneda local (11807-04) y la emisión del primer bono en el mercado de capital local.

⁷⁶ Ley de Estrategia Nacional de Desarrollo 2030.

inclusivo, resiliente y sostenible del país, focalizando la acción del Grupo BID en tres áreas: (i) mejora de la gestión pública e institucionalidad fiscal, (ii) reactivación productiva sostenible e inclusiva; y (iii) fortalecimiento del capital humano. Se abordarán de forma transversal los aspectos relativos a género y diversidad; adaptación al cambio climático, digitalización, y capacidad institucional y estado de derecho con énfasis en la transparencia. Estas áreas dan continuidad al trabajo del GBID del período anterior, si bien se plantea un mayor énfasis en los aspectos de aumento de la productividad, inclusión y fortalecimiento institucional en las diferentes dimensiones priorizadas.

- 3.2 La propuesta de posicionamiento del Grupo BID en República Dominicana se alinea con los objetivos de la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023⁷⁷, la [Visión 2025](#), los desafíos de desarrollo del país⁷⁸, las lecciones aprendidas de la estrategia anterior, incluyendo las recomendaciones del XCPE de OVE⁷⁹. Asimismo, la EBP está comprendida en las prioridades del Gobierno Dominicano recogidas en los 4 ejes de su Estrategia Nacional de Desarrollo y de los Lineamientos Estratégicos para la Formulación del Plan Nacional Plurianual del Sector Público 2021-2024⁸⁰. En particular, la EBP se adecua a las acciones para el logro de: (i) una administración pública eficiente, transparente y orientada a resultados; (ii) la igualdad de derechos y oportunidades como el acceso universal a la salud y a la seguridad social; (iii) el desarrollo de una estructura productiva sectorial y territorialmente articulada como base de una economía competitiva, innovadora y ambientalmente sostenible que genere empleos formales y suficientes y, (iv) la sostenibilidad ambiental y el cambio climático en un país insular.

A. Mejora de la gestión pública e institucionalidad

- 3.3 Las cuentas fiscales han presentado déficits por más de una década, lo que ha elevado de forma sostenida la deuda. El alto crecimiento económico le dio holgura al manejo de las finanzas públicas, pero la caída del PIB por efecto del COVID-19, sumada a la respuesta fiscal para mitigar la crisis y a perspectivas de crecimiento de mediano plazo que, si bien son positivas, no alcanzan las observadas en la década anterior, crean un entorno diferente en el cual la sostenibilidad fiscal cobra mayor relevancia. Mayores niveles de endeudamiento, en ausencia de reformas, podría debilitar el clima de negocios y afectar el buen acceso a los mercados internacionales. Durante los últimos años, el Gobierno ha realizado esfuerzos para revertir esta tendencia, fortaleciendo la administración tributaria y controlando el gasto público. Sin embargo, estos no han sido suficientes y entre 2016 y 2019 el déficit del Sector Público No Financiero (SPNF) promedió 2,5% del PIB, y la deuda del SPNF aumentó del 36% al 41% del PIB, aumentando en cerca de 20 puntos porcentuales al cierre de 2020⁸¹. Los principales desafíos para superar esta situación están asociados, por un lado, a los altos niveles de evasión y elusión fiscal que reducen la carga

⁷⁷ Las áreas priorizadas y aspectos transversales en esta estrategia se alinean a la estrategia institucional del BID. y a los ámbitos prioritarios de BID Invest y BID Lab, destacando mejoras institucionales para el buen desempeño del sector privado, inclusión financiera, emprendimientos innovadores y agricultura climáticamente inteligente. Plan de Negocios de BID Invest 2020-2023 (CII/GA-77-8) y Plan de Negocios de BID Lab 2019-2021 (MIF/GN-235-3).

⁷⁸ República Dominicana. Retos de Desarrollo del País (actualización 2020). BID. Estos retos son: (i) carencias en capital humano y cobertura de servicios sociales básicos de calidad; (ii) estancamiento productivo de sectores tradicionales de exportación; (iii) limitado acceso al financiamiento productivo; (iv) baja calidad del servicio eléctrico; (v) ausencia de acciones coherentes y coordinadas para fomentar el uso de tecnologías y la innovación; (vi) desfase entre demanda laboral y capacitación profesional; y (vii) deficiencias institucionales que limitan una eficiente y transparente provisión de servicios públicos.

⁷⁹ Las recomendaciones de OVE están pendientes. A la fecha la evaluación del programa de país no ha pasado la revisión gerencial.

⁸⁰ [MEPYD \(2020\)](#).

⁸¹ Si se incluye la deuda con el BCRD, la Deuda Consolidada pasó de 45% a 69% del PIB en 2021. DGCP (2021).

tributaria y por otro, a la rigidez e ineficiencia del gasto público, que además es uno de los más bajos de ALC. A esto se suma la ausencia de un marco de responsabilidad fiscal que garantice la sostenibilidad de la deuda pública.

- 3.4 En materia de **ingresos**, la presión tributaria es una de las más bajas de ALC, lo que se surge de las altas tasas de evasión y de gasto tributario que se derivan de complejos diseños de impuestos (particularmente del ITBIS) que los hacen inefectivos y de difícil fiscalización⁸². Los niveles de evasión del ITBIS rondan el 44%⁸³, mientras los gastos tributarios alcanzaron para el 2020 un monto equivalente a 4,6% del PIB⁸⁴. Por otro lado, el sistema tributario es poco progresivo⁸⁵ debido a la cantidad de exenciones y exoneraciones en el diseño de los impuestos y a los incentivos tributarios para grandes empresas de zonas francas y el turismo⁸⁶.
- 3.5 En **gasto público**, las erogaciones públicas del país son bajas, poco flexibles y presentan ineficiencias que reducen su efectividad. El gasto promedió 15% del PIB entre el 2016 y el 2019 contra el 27% del PIB de ALC⁸⁷, y cerca del 90% ya estaba comprometido por leyes especiales⁸⁸, la nómina pública y el servicio de la deuda. Las ineficiencias del gasto público se estiman entre un 3% y un 5% del PIB⁸⁹, y donde más se evidencian son en (i) la masa salarial; (ii) las filtraciones y la sub-cobertura de los programas de protección social⁹⁰; y (iii) los subsidios al sector eléctrico⁹¹, que han llegado a representar cerca de 1,5% del PIB. Destacan en particular, los recursos que destina el sector público al sector eléctrico, los cuales, durante el período 2012-2019, resultaron equivalentes al 23% del aumento de la deuda del sector público consolidado⁹².
- 3.6 El país se encontraba en el lugar 86 de 141 países en el pilar Instituciones del Índice de Competitividad Global de 2019, por debajo de Panamá y Costa Rica; los aspectos peores puntuados fueron la transparencia, la eficacia del sector público, la orientación a futuro del Gobierno y los contrapesos al poder público (*checks and balances*). En cuanto a la **eficiencia del sector público**, particularmente mediante mejoras en la gestión del servicio civil. Los servidores públicos pasaron de representar el 3,8% de la población en 2014 a un 4,7% en el 2019, mientras la masa salarial se incrementó de 4,4% a 5,2% del PIB en el mismo período, presionando el gasto público y sin mejoras proporcionales en la calidad de los servicios⁹³. A estos problemas de eficiencia han contribuido la baja capacidad institucional para establecer prioridades y ejecutar políticas por debilidades en los

⁸² En los últimos 5 años, la carga tributaria del país ha promediado un 13% del PIB contra un 23% del PIB en ALC (DGPLT, Ministerio de Hacienda y WEO-FMI Octubre, 2019). El Gobierno intentó incrementar la recaudación en 2012, reduciendo los productos gravados a tasa cero en el ITBIS y pasando muchos a tributar a la tasa general. Asimismo, se planteó ampliar la base del Impuesto Sobre la Renta (ISR) incluyendo a todas las rentas y ganancias de capital. No obstante, esta reforma sufrió luego modificaciones que limitaron su impacto.

⁸³ La evasión del Impuesto a la Transferencia de Bienes Industrializados y Servicios (ITBIS, un impuesto al valor agregado) aumentó desde 32% en 2007 hasta 44% en 2012, nivel en el que se mantiene desde entonces. La evasión del ISR se estima en alrededor del 61%.

⁸⁴ Se estiman que para el 2021 rondan 4,44% del PIB. Ministerio de Hacienda (2021).

⁸⁵ El quintil más rico de la población consume más del 84% de los productos exentos y gravados a tasa cero, mientras que el consumo del quintil más pobre en esos mismos productos no alcanza al 1%.

⁸⁶ Retos de Desarrollo del País (actualización 2020). BID.

⁸⁷ Monitor Fiscal FMI, octubre (2019).

⁸⁸ Existen 29 leyes especiales que asignan el gasto como proporciones fijas del PIB o de los ingresos.

⁸⁹ DIA, Mejor gasto para mejores vidas. BID (2018).

⁹⁰ Por ejemplo, la contratación sin mecanismos adecuados de evaluación y fallas en los mecanismos de asignación de beneficios en los programas sociales, revisados en la sección B.

⁹¹ En particular a la tarifa residencial y las ineficiencias operativas en la distribución.

⁹² Entre 2012 y el 2019 los subsidios al sector eléctrico sumaron US\$4.624 millones mientras la deuda consolidada se incrementó en US\$19.863 millones. Ministerio de Hacienda.

⁹³ BID Economics (2020) y Centro Regional de Estrategias Económicas Sostenibles (CREES) (2017).

mecanismos de planificación y coordinación gubernamental, el escaso uso de la tecnología, y las bajas habilidades digitales de la función pública; además, persisten amplias brechas de género en los puestos de decisión en el sector público⁹⁴. En el contexto de la crisis del COVID-19 estas debilidades son especialmente relevantes en la prestación pública de los servicios básicos de salud y educación a través de medios digitales, acentuando la necesidad de iniciativas para impulsar el gobierno digital.

- 3.7 En cuanto a **transparencia y estado de derecho**, se evidencian debilidades en las instituciones y sistemas de control interno y externo, en el sistema de rendición de cuentas de funcionarios públicos, y fallas en el sistema de control y prevención de lavado de activos. Esto contribuye a la alta percepción de corrupción, impunidad y opacidad en la función pública. Por otra parte, persisten limitaciones en la provisión de los servicios de seguridad y justicia, debido en primer lugar a la limitada efectividad de las fuerzas policiales, que carecen de capacidades, planificación, gestión adecuada y recursos para velar por la seguridad ciudadana; sumado a los retrasos significativos en el sistema judicial y en la investigación criminal, la percepción de corrupción y obstruccionismo, características que socavan la confianza en el sistema.⁹⁵
- 3.8 El Grupo BID continuará apoyando con la cartera activa y nuevas operaciones los esfuerzos para generar mayor institucionalidad, mejorar la gestión pública y consolidar las cuentas fiscales, priorizando medidas para fortalecer la administración tributaria, la eficiencia del gasto, y la implementación de un marco de responsabilidad fiscal, que incluya un proceso presupuestario multianual con enfoque que tome en cuenta elementos transversales como género.⁹⁶ En particular, el Grupo BID apoyará: i) la revisión del marco de las exenciones fiscales y mejoras en la transparencia y eficiencia del gasto; ii) el fortalecimiento de la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión de los recursos públicos; iii) la mejora de la eficiencia de la gestión de recursos humanos en la administración pública y el fortalecimiento de las capacidades de los servidores públicos para adaptarse a la transformación digital; y iv) la mejora de la eficiencia y la calidad del sistema judicial. La reforma del sector eléctrico es esencial para fortalecer las finanzas públicas ante el déficit recurrente de las empresas distribuidoras de electricidad. Todo lo anterior enfatizando mejorar la eficiencia de la gestión de recursos humanos y las capacidades de los servidores públicos para adaptarse a la transformación digital con los niveles de seguridad y resguardo adecuados, y garantizando que las instituciones públicas incorporen principios de gobernanza sólidos y aspectos de género y diversidad.⁹⁷

B. Reactivación productiva sostenible e inclusiva

- 3.9 La baja contribución de la productividad al crecimiento, el estancamiento del sector exportador, la fuerte vinculación de los sectores más importantes a la disponibilidad de recursos naturales y los riesgos de desastres naturales crecientes con los impactos del cambio climático plantean importantes retos para que la reactivación post COVID-19

⁹⁴ Solamente un 17% de cargos ministeriales son ocupados por mujeres. FEM, Reporte de Paridad de Género 2021.

⁹⁵ República Dominicana ocupó la posición 129 de 180 países en el Índice de Percepción de Corrupción de 2018. Con respecto a percepciones sobre el orden y la seguridad, se situó en la posición 20 de 30 países de ALC (102 de 128 a nivel global); en la posición 23 de 30 países de ALC (104 de 126 a nivel global) respecto a percepciones sobre la calidad y eficiencia de la justicia civil, y en el puesto 20 de 30 en relación con la percepción sobre la calidad de la justicia penal (95 de 128 a nivel global). World Justice Project (2020).

⁹⁶ Para más información sobre la incorporación de la perspectiva de género en el proceso presupuestario, ver [Parro, Valencia, Zentner \(2021\)](#).

⁹⁷ DR-L1142: Programa de Fortalecimiento de Gestión del Servicio Civil de la República Dominicana. La operación prevé el desarrollo de políticas y herramientas inclusivas que permitan una mejor gestión de los recursos humanos en el sector público.

conduzca hacia un crecimiento económico inclusivo, resiliente y sostenible. La oferta exportable de bienes se ha concentrado en el mercado estadounidense, y aunque es diversificada, es de poca complejidad y con un bajo valor agregado⁹⁸. En cuanto a las exportaciones de servicios, la industria turística se ha consolidado como la principal actividad económica del país⁹⁹, pero la alta concentración de su demanda en el mercado internacional (73%) hace que el sector sea muy vulnerable a los shocks externos, tales como cierre de fronteras en caso de pandemia o ciclos económicos recesivos de sus principales mercados emisores turísticos. Por otro lado, la alta concentración geográfica de la oferta turística y su focalización en productos de sol y playa y “todo incluido” ha generado grandes desafíos al país en términos de desigualdad en el desarrollo territorial, sostenibilidad ambiental, resiliencia al cambio climático y retornos económicos.

- 3.10 El COVID-19 ocasionó disrupciones en el acceso a mercados y las cadenas de suministros que afectaron principalmente a las grandes empresas exportadoras de las zonas francas (que representan más de la mitad de las exportaciones de bienes)¹⁰⁰. No obstante, estamos observando una reconfiguración de los flujos globales de comercio debido a la necesidad de las empresas de acortar y asegurar las cadenas de suministros cercanas a los destinos finales. Esto supone nuevas oportunidades al sector exportador dominicano, que puede aprovechar sus ventajas de localización e insertarse de mejor manera en las cadenas regionales de valor¹⁰¹. Para sacar provecho de esas oportunidades, se deben superar los cuellos de botella estructurales que han inhibido el potencial exportador del país, entre ellos, brechas de infraestructura sostenible y resiliente en energía, transporte, logística y conectividad; sobrecostos debidos a un mantenimiento poco eficiente de las infraestructuras físicas existentes por fallas en la gobernanza; limitaciones para el acceso al financiamiento y dificultades en el clima de negocios.
- 3.11 En particular, la **infraestructura eléctrica**, a pesar de los avances recientes, todavía presenta rezagos que conllevan a un servicio deficiente y de elevado costo. Un 11% de la demanda de energía eléctrica del país no logra ser abastecida, lo que resulta en interrupciones continuas del servicio. Un 40% de la generación proviene de combustibles fósiles importados que además de encarecer el servicio, son una fuente de emisión de gases contaminantes. El problema clave del sector eléctrico radica en las pérdidas en la distribución y comercialización de energía. Además, no logran facturar ni recaudar suficientes recursos para pagar la energía que compran a los generadores. Las pérdidas y costos han sido asumidos por el Estado - la mayor parte en forma de subsidios- los cuales, si bien se han reducido desde el 2014, alcanzaron en promedio 0,5% del PIB entre el 2017 y 2020¹⁰².

⁹⁸ Las exportaciones principales son los servicios turísticos (35%) y bienes manufacturados de zonas francas (54%), seguido por minerales (18%) y bienes agrícolas (7%) de producción nacional (BCRD). República Dominicana ocupó el lugar 79 de 133 países en el Índice de Complejidad Económica de 2019, por debajo de países de similar ingreso per cápita.

⁹⁹ En 2019 los ingresos por turismo representaron un 36,4% de las exportaciones de bienes y servicios.

¹⁰⁰ La pandemia ha interrumpido las cadenas de suministro globales y ha aumentado el interés de las empresas en reducir costos y riesgos logísticos, aumentar la agilidad y disminuir el time-to-market. (BID, 2021); BCRD Resultados Balanza de pagos.

¹⁰¹ El país cuenta con ventajas en cuanto a su localización geográfica, recursos humanos con costos competitivos, múltiples tratados comerciales, incentivos fiscales y estabilidad macroeconómica.

¹⁰² Cerca de 13 MtCO₂eq en 2017. El sector eléctrico es el mayor emisor de GEI, con un volumen anual en torno al 30% del total de emisiones de GEI del país (Berigüete, et al., 2020). Debido a debilidades de gestión comercial y a fallas técnicas, las empresas distribuidoras manejan pérdidas que rondan el 33% de la facturación (para ALC se estiman en 15%). Este problema se ha agravado durante la crisis sanitaria debido a la merma de los cobros por el servicio. Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales (CDEEE) y Ministerio de Hacienda.

- 3.12 Por otro lado, el sector eléctrico tiene problemas de gobernanza institucional en todos los niveles: debilidades en la independencia del ente regulador, dispersión y solapamiento de funciones, y falta de instrumentos para la planificación y rendición de cuentas de la política energética nacional¹⁰³. Así mismo, es importante continuar con la búsqueda de propuestas específicas para la gestión de la producción, distribución y consumo y, en última instancia, perseguir una economía baja en carbono mediante el desarrollo de la eficiencia energética e iniciativas de energía renovable.
- 3.13 Los servicios de **infraestructura de transporte** resultan insuficientes (particularmente los de la red vial primaria y la infraestructura logística portuaria pública no concesionada) con el agravante de que la mayoría no ha incorporado criterios de sostenibilidad y resiliencia climática en su diseño¹⁰⁴. Para poder transportar y exportar sus mercancías las empresas dominicanas enfrentan altos costos del transporte automotor de carga y una insuficiente conectividad vial entre los centros de producción, distribución y consumo y los nodos logísticos más importantes¹⁰⁵, con marcados rezagos la infraestructura para cadena de frío. Estas carencias son más evidentes en las zonas rurales y en el norte del país, donde la falta de un complejo portuario y logístico integral con servicios de calidad y de una adecuada conectividad terrestre, impiden aprovechar la ventaja de los procesos logísticos “*just in time*” dada la menor distancia con EE.UU.¹⁰⁶, además de limitar el desarrollo rural y el crecimiento de las exportaciones agrícolas¹⁰⁷. Los problemas de la infraestructura de transporte frenan el encadenamiento del sector exportador con la economía local, limitan el desarrollo agroforestal y turístico del país y aumentan la vulnerabilidad de estos sectores a amenazas naturales y climáticas, debido a que la falta de resiliencia aumenta el riesgo de que las zonas productivas y turísticas queden desconectadas del resto del país en una emergencia. El país ha sufrido importantes pérdidas económicas en las últimas décadas debido a la ocurrencia de eventos de inundación por desbordamiento de ríos y huracanes¹⁰⁸, por lo que los proyectos de infraestructura deben integrar en su diseño el análisis hidrológico e hidráulico que incluya los posibles efectos de precipitación extrema e inundaciones, con el objetivo de construir una red de infraestructura vial resiliente a estos efectos. Finalmente, también existen importantes deficiencias en lo relativo al transporte público urbano que han generado elevadas tasas de congestión vehicular, emisiones contaminantes y mayor accidentalidad¹⁰⁹.
- 3.14 La **infraestructura digital de conectividad** es insuficiente, vulnerable a los riesgos de desastres naturales y climáticos, y está desactualizada, dificultando la adopción de tecnologías digitales y la adaptación del sector productivo y del sector público a un entorno post-COVID-19. El acceso a internet de la población es limitado, lo que se ha evidenciado particularmente durante la pandemia. Debido a la falta de infraestructura, la penetración de la banda ancha fija (7,5%) y móvil (61%) es muy baja en relación al promedio de los países ALC (13,6% y 72,7% respectivamente)¹¹⁰ y el 95,3% del territorio no tiene cobertura de

¹⁰³ Plan Nacional de Infraestructura de República Dominicana. Nota Sectorial Energía. BID (2020).

¹⁰⁴ República Dominicana. Retos de Desarrollo del País (actualización 2020).

¹⁰⁵ El país ocupó el décimo lugar entre los países con mayor costo de transporte de carga, con una tarifa media de carga por carretera de 0,14 dólares por cada kilómetro de tonelada transportada. BID (2015).

¹⁰⁶ Proyecto de Rehabilitación y Ampliación del Puerto de Manzanillo. Proyecto: DR-L1141. BID.

¹⁰⁷ A esto último se suma la falta de servicios de infraestructura y equipamiento para el control fito y zoo sanitario en puertos. Las exportaciones agroalimentarias presentan problemas de acceso a importantes mercados. Entre 2014 y 2018 el 1,2% del total de contenedores de productos agroalimentarios exportados a los EE. UU. fueron rechazados por contaminación química y microbiológica. Ministerio de Agricultura y Proyecto de Sanidad e Innovación Agropecuaria DR-L1137. BID.

¹⁰⁸ Base de datos EM-DAT – Universidad Católica de Lovaina (2021).

¹⁰⁹ Plan Nacional de Infraestructura de República Dominicana. Nota Sectorial Transporte. BID (2020).

¹¹⁰ BID (2019). Índice de Desarrollo de la Banda Ancha (IDBA) en América Latina y el Caribe.

infraestructura fija de fibra óptica o la cobertura es de poca capacidad. El país todavía no ha implementado la Televisión Digital Terrestre, persistiendo una limitada asignación de espectro para la provisión de servicios de banda ancha móvil y una baja eficiencia en los servicios de radiodifusión que, además por motivos de rentabilidad, suelen dejar desatendidas las áreas rurales¹¹¹. A esto se suman las bajas habilidades digitales de la población¹¹², particularmente entre la población pobre¹¹³ y donde además se observa una amplia brecha de género.

- 3.15 El sector productivo dominicano enfrenta **limitaciones de acceso al financiamiento**. El crédito al sector privado es uno de los más bajos de Centroamérica¹¹⁴ y más del 50% es destinado a grandes empresas, dejando poco espacio al financiamiento de MIPYMES, que representan el 99% del tejido empresarial y generan una parte importante de ingresos (39% del PIB) y de los empleos del país (2,2 millones). La mayor oferta de crédito para el sector privado proviene de la banca comercial, donde 5 instituciones retienen el 75% de los activos. Las líneas de crédito son de corto plazo y existen pocos instrumentos financieros adecuados a las necesidades de las empresas, sobre todo para las exportadoras que necesitan instrumentos financieros de largo plazo, y las agrícolas y del sector de innovación, cuyo riesgo inherente les restringe la oferta de crédito. Asimismo, se observa una importante brecha de género en todos los servicios financieros, pero es particularmente relevante en los créditos empresariales¹¹⁵. El mercado de capitales es todavía incipiente y dominado por transacciones de bonos gubernamentales y no ha funcionado como mecanismo efectivo de financiamiento debido a rezagos regulatorios¹¹⁶, falta de instrumentos y de valores innovadores para la cotización pública de las empresas en bolsa. Lo anterior también limita el financiamiento privado para el desarrollo de infraestructura.
- 3.16 En el **entorno de negocios**, las empresas enfrentan trámites engorrosos y costosos¹¹⁷, ineficiencias en los procesos aduanales, y débiles mecanismos para la facilitación y promoción comercial; el marco legal de comercio e inversión extranjera se encuentra desactualizado¹¹⁸, existe una multiplicidad de actores públicos y privados en promoción comercial y atracción de inversiones cuyas funciones carecen de visión estratégica, lo que resulta en esfuerzos dispersos y solapados; y el capital humano especializado en estas áreas resulta insuficiente. En tanto a las Asociaciones Público-Privadas (APP), si bien el país ha fortalecido recientemente el marco normativo con la aprobación de una Ley de APP y su reglamento, su implementación todavía carece madurez operativa y se requiere fortalecer la capacidad institucional de las agencias involucradas.
- 3.17 Para mejorar el potencial productivo del país, el Grupo BID apoyará al país a: (i) desarrollar una infraestructura productiva, sostenible y resiliente en el sector eléctrico y de transporte

¹¹¹ INDOTEL (2020).

¹¹² El Foro Económico Mundial (FEM) califica a República Dominicana con 3,6 puntos sobre 7 en habilidades digitales situándolo en la posición 111 del mundo. *The Global Competitiveness Report* (2019). FEM.

¹¹³ De acuerdo con el SIUBEN, más de la mitad de la población pobre reportó que no tiene ningún conocimiento informático. Adicionalmente, más del 40% restante reportó que solo tiene conocimientos básicos.

¹¹⁴ 27% del PIB en 2019, comparado con Honduras 65%, Costa Rica 61% y El Salvador a 50%. [Bideconomics, RD](#).

¹¹⁵ "Brecha de género en el acceso al financiamiento en Centroamérica y República Dominicana". BID (2021).

¹¹⁶ La primera legislación moderna en la materia (Ley 249-17) fue promulgada en el año 2000.

¹¹⁷ República Dominicana ocupa el lugar 99 de 140 países en el subindicador de Carga de la Regulación Gubernamental del Índice de Competitividad Global 2018 del Foro Económico Mundial. Completar un trámite lleva un promedio de 4,1 horas, por debajo de Chile, donde en promedio lleva 2,2 horas.

¹¹⁸ La Ley de Inversión Extranjera 16-95 tiene 26 años. Aunque recoge elementos básicos del tratamiento a los inversionistas, no promueve la inversión estratégica ni dispone de incentivos acordes con los objetivos de desarrollo nacional. En aduanas, la ley vigente es de 1953; el Senado ha aprobado un proyecto de ley actualizado, pero aún no se implementa.

y logística (en alianza con el sector privado)¹¹⁹, con la finalidad de reducir costos operativos de las empresas y mejorar la calidad, asequibilidad y sostenibilidad del servicio para aprovechar las oportunidades de la reconfiguración de las cadenas globales y regionales de valor; (ii) desarrollar iniciativas que permitan conectar a los productores con las cadenas de valor; (iii) fortalecer las instituciones sectoriales como pilar de la transformación sectorial; (iv) acelerar la transformación digital, en particular, la adecuación de la infraestructura de conectividad para apalancar la adaptación digital y el desarrollo rural, el apoyo a modelos de negocios digitales innovadores y la digitalización de compañías tradicionales y MIPYMES; (v) promover la participación de las mujeres en el mercado laboral, en especial, en puestos de liderazgo; (vi) establecer mecanismos de financiamiento de largo plazo, mediante productos e instrumentos financieros innovadores, y el desarrollo del mercado de capitales de deuda corporativa y bonos temáticos, que estén adaptados a los riesgos inherentes de los diferentes sectores productivos y a las MIPYMES, con criterios de sostenibilidad y de equidad de género; (vii) facilitar la desconcentración geográfica del turismo y diversificación de la oferta turística; (viii) promover inversiones públicas y privadas en ciudades intermedias y sitios con carácter patrimonial; (ix) promover al sector exportador mediante productos financieros y de asesoría que apunten a la expansión de la oferta exportable de productos de mayor valor agregado y contenido tecnológico; y (x) fortalecer la transparencia y el marco institucional de acuerdo con las prioridades sectoriales identificadas en el Plan Nacional de Infraestructura¹²⁰. La estrategia de mitigación y adaptación al cambio climático se abordará mediante diseños que aumenten la resiliencia climática de la infraestructura y que permitan la expansión productiva (agrícola y turística) con una adecuada gestión de los recursos hídricos, el incremento de energías renovables en la matriz energética, y la protección y recuperación del capital natural (manglares, playas y bosques, entre otros) del país.

- 3.18 En el área de APP, el Grupo BID continuará reforzando el marco institucional y normativo (Reglamentos APP) y las capacidades técnicas de las instituciones competentes, con el objetivo de asegurar una adecuada coordinación entre los ciclos de inversión y presupuestario que garantice la sostenibilidad fiscal de los proyectos, e igualmente reforzar la naturaleza de largo plazo de los contratos APP y la necesidad de ejecutarlos e implementarlos con esta visión. Se continuará analizando la potencial estructuración de proyectos de infraestructura económica y social. Se prevé continuar con el programa de capacitación y diseminación de buenas prácticas a través de los cursos de formación APP especializados, como la participación de las instituciones correspondientes del país en la Red de Análisis y Buenas Prácticas en APP coordinada por el BID.

C. Fortalecimiento del capital humano

- 3.19 El país ha avanzado significativamente en la última década en los niveles de desarrollo humano (IDH 2019: 0,756; 2010: 0,706), la reducción de la pobreza y la desigualdad. Sin embargo, una alta proporción de la población permanece en situación de vulnerabilidad, vive de empleos precarios sin protección social y enfrenta una baja movilidad social. La inequidad en el acceso a los servicios sociales y a infraestructura básica de calidad constituye una limitante a la acumulación de capital humano, a la movilidad social y a la competitividad del país. Estas brechas son mayores para la población pobre, las mujeres y los habitantes de zonas rurales y fronterizas. La crisis de COVID-19 profundizó aún más estas limitaciones ante el incremento de los problemas de salud, la pérdida de ingresos de

¹¹⁹ Mediante un marco regulatorio e institucional que promueva su participación en el financiamiento, desarrollo y operación de la infraestructura.

¹²⁰ <https://mepyd.gob.do/publicaciones/Plan-nacional-de-infraestructura-2020-2030>.

la población e interrupciones en la escolaridad. Los desafíos sociales del país son multidimensionales, pero sobresalen los retos en calidad educativa, amplias brechas de cobertura en la asistencia y protección social; y la baja cobertura de servicios básicos e infraestructura sanitaria de calidad.

- 3.20 El sistema educativo enfrenta desafíos que están limitando su efectividad para mejorar la **calidad y pertinencia del capital humano**. Tanto la educación tradicional como la educación técnico profesional (ETP) presentan limitaciones en la calidad y la cantidad de su oferta formativa, debido a la baja calidad docente¹²¹, poca flexibilidad para ajustar la oferta de especialidades en respuesta a las demandas del sector productivo/mercado local y la ausencia de una estrategia para promover la investigación y la innovación aplicada¹²².
- 3.21 Las **redes de protección social** presentan brechas de cobertura y debilidades en su gestión y diseño. Entre el 2016 y 2019 el gasto público destinado a protección social se situó en promedio en 1,7% del PIB, recursos que ya resultaban insuficientes antes de la crisis de COVID-19. La iniciativa más importante para avanzar en la reducción de la pobreza ha sido el programa de transferencias monetarias condicionadas Progresando con Solidaridad (PROSOLI)¹²³ que benefició a cerca de 800.000 familias pobres¹²⁴, pero que presentaba dificultades de sub-cobertura y filtración¹²⁵ y ha sido recientemente reemplazado por el programa Supérate. Para atenuar la magnitud de los efectos de la pandemia sobre los niveles de pobreza se amplió su cobertura a 760.000 nuevos hogares mediante un programa temporal llamado “Quédate en casa”. Este finalizó y parte de los beneficiarios en condición de pobreza se traspasaron al programa Supérate. Existen otros 22 programas de protección social que no aplican o no tienen criterios oficiales de focalización y a los cuales se destina cerca del 41% de los recursos de la asistencia social.
- 3.22 En cuanto a la **seguridad social**, como respuesta a la crisis el Gobierno amplió la cobertura del Seguro Familiar de Salud (SFS) a 1,6 millones de personas que se incorporaron al régimen subsidiado de la Seguridad Social. Con esta ampliación más del 95% de la población cuenta con seguro de salud, sin embargo, esto no necesariamente implica más acceso a servicios de salud de calidad.¹²⁶ Por otro lado, debido a la alta informalidad laboral muchos trabajadores asalariados no cotizan a la seguridad social (seguro de salud y pensiones) a través de su empleador, y de los que cotizan muchos no acumulan el saldo mínimo necesario para obtener una pensión a la edad de retiro. Los problemas de cobertura y de suficiencia de las pensiones se incrementarán por el envejecimiento poblacional¹²⁷ y los cambios tecnológicos del mercado laboral. Lo anterior evidencia la necesidad de modificar el marco institucional y de gobernanza de la seguridad social e incorporar nuevos esquemas de protección como seguros de desempleo.

¹²¹ Según la evaluación de desempeño docente (EDD) del 2017, el 73% de los docentes del país, incluidos los docentes técnicos, tuvieron un desempeño insuficiente o básico.

¹²² Apenas un tercio de las empresas considera que su fuerza laboral tiene una educación adecuada para el trabajo y sólo el 22% de los empleados tiene educación terciaria (Tabulaciones ENHOGAR 2018. Por otra parte, 71% de los empresarios tienen poca o nula intervención en determinar las competencias de ETP (Gargiulo, 2018).

¹²³ El PROSOLI es un programa de transferencias condicionadas con acompañamiento socioeducativo y vinculación con programas y servicios del Estado. Manual Operativo del PROSOLI (2015).

¹²⁴ Carrasco, H. et. al. (2016). ¿Cómo se redistribuyen los recursos públicos en República Dominicana?

¹²⁵ En 2014 había un 43% de beneficiarios no pobres y 56% de indigentes fuera del programa. Cálculos del BID, en base a la Encuesta Nacional de la Fuerza de Trabajo.

¹²⁶ Los beneficios que reciben por la cobertura son limitados por los copagos y toques máximos de reembolsos, y los contenidos del Plan de Servicios de Salud están desactualizados, por lo que no se asegura una cobertura adecuada de los principales problemas de salud. Cañón, O., Rathe, M., y Giedion, U. (2014). Estudio de caso del Plan de Servicios de Salud PDSS de la República Dominicana. Nota técnica IDB-TN-683.

¹²⁷ La población mayor de 60 años pasará de 8,6% en 2010 a 20% en 2050. ONE, Boletín demográfico y social 2020.

- 3.23 La oferta de **servicios de salud** es limitada y de baja calidad. A la insuficiencia de recursos¹²⁸ se suman importantes ineficiencias en la prestación de servicios derivadas de carencia de insumos, equipos y recursos humanos, la poca eficiencia técnica del gasto (que se destina a la atención curativa por la falta de un modelo de atención primaria como puerta de entrada al sistema) y de la fragmentación institucional del sector, que ha dificultado su gobernanza y la coordinación entre actores. Por otro lado, la demanda de servicios de salud viene en aumento, no solo por COVID-19, sino por el incremento en la prevalencia de enfermedades infectocontagiosas y crónicas, y por la siniestralidad vial y la violencia intrafamiliar. La salud presenta importantes brechas de género debido a los pocos avances del país respecto a la mortalidad materno-infantil y el embarazo adolescente, que sigue siendo de los más altos en la región (100,6 por cada 1.000 nacidos)¹²⁹.
- 3.24 A lo anterior se suman riesgos de salud derivados de la insuficiente cobertura y calidad de los **servicios de agua potable y saneamiento**, problemas que se hicieron más evidentes durante la pandemia ante la necesidad de estos servicios para contener la propagación del virus¹³⁰. En la mayor parte del territorio nacional el sistema de agua potable es insuficiente y el servicio es intermitente, con pérdidas que rondan el 60% del caudal inyectado.¹³¹ La población más pobre y de zonas rurales es la más afectada porque su acceso al agua potable es un tercio menor que el de la población de mayor ingreso o de zonas urbanas¹³². En cuanto al saneamiento, la población con acceso básico o no compartido fue de 81% a nivel rural y 91% a nivel urbano, pero sólo el 5% a nivel rural y 22% a nivel urbano tenían acceso a alcantarillado, siendo más prevalente el uso de pozos sépticos (57%)¹³³; las redes de alcantarillado sanitario y pluvial son deficientes; y de las aguas residuales que logran ser recolectadas, el 95% se descargan en los ríos o costas sin tratamiento previo. La escasa infraestructura de agua es vulnerable a inundaciones y sequías, e insuficiente para las exigencias de la agricultura o las zonas turísticas. Los rezagos de este sector se explican en parte por deficiencias financieras y regulatorias del sistema de agua y saneamiento¹³⁴ y la alta proporción de viviendas precarias¹³⁵ y construidas en asentamientos informales, lo que dificulta el acceso a los servicios. Adicionalmente, la infraestructura de disposición final

¹²⁸ Entre el 2014 y el 2019, el Gobierno dedicó alrededor de un 2% del PIB anual a salud, muy por debajo del promedio ALC (4% del PIB). CEPALSTAT.

¹²⁹ El país tiene la tasa de embarazo adolescente más alta de Centroamérica. OPS República Dominicana (2020).

¹³⁰ Dadas las brechas de cobertura, en las áreas periurbanas y rurales de mayor pobreza existe una alta prevalencia de enfermedades diarreicas y respiratorias agudas, así como a una alta proporción de consultas médicas (12% en 2016) por causas asociadas a los servicios sanitarios. MSP (2016) Indicadores básicos de salud.

¹³¹ En 2017 sólo el 54% de los hogares tenían acceso a agua potable dentro de la vivienda y en el 97% de los casos, el servicio era irregular y la calidad de agua deficiente. A nivel nacional, más de la mitad de los hogares reciben el servicio de agua potable entre 1 y 3 días a la semana. ENHOGAR (2018).

¹³² Las poblaciones pobres y rurales representan el 23,4% y 18,4% del total de población, respectivamente. En 2017, el acceso al agua potable dentro de la vivienda para la población rural era de 31,6% contra el 59,2% a nivel urbano, y la cobertura para el quintil más pobre es 9,9%, mientras que en el más rico supera el 81,6% ENHOGAR (2019).

¹³³ Programa de Monitoreo Conjunto para el Suministro de Agua, Saneamiento e Higiene (JMP). OMS (2017).

¹³⁴ Las limitaciones incluyen: (i) empresas de agua altamente dependientes de los subsidios del Estado; (ii) inversión focalizada en incrementar la producción más que en las necesidades de ampliación, rehabilitación de las redes y la sostenibilidad de estas nuevas instalaciones; y (iii) marco legal desactualizado. Las leyes principales datan de la década de 1960.

¹³⁵ El déficit habitacional en 2018 se estimó en 824,829 viviendas, de las que 52% registraron déficit cualitativo, mientras que el resto corresponde al déficit cuantitativo o de viviendas nuevas. República Dominicana Retos de Desarrollo del País (2020). Para atender este déficit, el Gobierno ha iniciado el Plan Nacional de Vivienda Familia Feliz que otorgará subsidios para la vivienda (nuevas y reparaciones) a los más pobres, y fomentará el desarrollo de viviendas de interés social con el sector privado.

de desechos sólidos es poco apta para la sanidad de la población y el medio ambiente ya que la mayor proporción de vertederos son a cielo abierto y poco controlados¹³⁶.

- 3.25 El Grupo BID continuará apoyando al país en la mejora de sus mecanismos de protección social y en la generación de condiciones para ampliar el acervo de capital humano, priorizando la atención a las inequidades de ingreso, género y territoriales. Con diferentes instrumentos técnicos y financieros, incluyendo el uso de modalidades de colaboración público-privadas, el Grupo BID impulsará (i) iniciativas para la consolidación de una red de asistencia y protección social efectiva y eficiente mediante la ampliación, mejora de la capacidad de respuesta y focalización de los programas de protección social existentes (Supérate) y el establecimiento progresivo de una red de cuidados que garantice la igualdad de oportunidades; (ii) acciones para mejorar la eficiencia, transparencia, calidad y cobertura del sistema de salud impulsando el fortalecimiento institucional y de gobernanza con un esquema de responsabilidades claras entre los actores de la red, incluyendo protocolos de continuidad asistencial y técnico oportunos, así como medición de resultados, y mejorando la articulación entre redes del sistema de salud público que fortalezcan las funciones de rectoría a través de la evaluación del desempeño de la red, priorizando a las personas de menores ingresos; (iii) acciones para probar un sistema de valoración y certificación de la discapacidad que permita priorizar a esta población para su atención; (iv) inversiones y fortalecimiento institucional en infraestructura sanitaria que mejoren el acceso y la provisión de servicios de agua, saneamiento y gestión de residuos sólidos con criterios de sostenibilidad financiera y ambiental, y resiliencia climática; y (v) acciones para mejorar la calidad y cobertura de los servicios educativos, con énfasis en la educación técnico profesional y el desarrollo de habilidades de los jóvenes, para alcanzar mejoras en las capacidades y destrezas técnicas de la fuerza laboral alineadas a las necesidades del sector productivo y con énfasis en reducir las desigualdades por género e ingreso.
- 3.26 **Temas transversales** Se abordarán de forma transversal las brechas de género y diversidad; adaptación al cambio climático, digitalización, y capacidad institucional y estado de derecho con énfasis en la transparencia. La perspectiva de género y diversidad será integrada en el diseño e implementación de proyectos, a la vez se continuará impulsando la implementación de la Iniciativa de Paridad de Género¹³⁷, en particular al cierre de brechas en el acceso a servicios básicos y seguridad social, en los mercados laborales y en el acceso al financiamiento. Para fomentar la diversidad se trabajará en un piloto para probar un sistema de valoración y certificación de la discapacidad que permita priorizar a esta población para su atención, asimismo se continuará trabajando para potenciar la accesibilidad universal y eliminación de barreras a personas con discapacidad en los sistemas de transporte público. En adaptación al cambio climático, se enfatizarán la alineación con el Acuerdo de París, la implementación de las NDC, la promoción de infraestructuras productivas y sociales sostenibles y resilientes, una adecuada gestión de los recursos hídricos y marítimos, el incremento de energías renovables y la protección y recuperación del capital natural (recursos costeros, playas, manglares y bosques, entre otros) del país. Asimismo, el GBID realizará acciones para continuar con las mejoras en la digitalización de los servicios públicos en apoyo a la gobernanza y transparencia en las instituciones públicas, y la adecuación de la infraestructura de conectividad con el fin de cerrar la brecha digital. Por último, se trabajará en el fortalecimiento de la capacidad institucional y estado de derecho; más allá de lo descrito en el área de gestión pública e

¹³⁶ Todos los 358 vertederos del país (uno por cada 135 km², muchos sobre zonas agrícolas y de importancia hidrológica) son a cielo abierto y solo 2 se consideran controlados.

¹³⁷ Esta iniciativa, articulada por el Banco y BID Invest, apoya al sector público y privado en el incremento del liderazgo y la participación laboral femenina y el cierre de brechas salariales entre hombres y mujeres.

institucionalidad fiscal, se identificarán, en el área de reactivación productiva, oportunidades de fortalecimiento institucional de las entidades sectoriales y en el área de capital humano, se trabajará en la transparencia y focalización de los sistemas de beneficiarios entre otras acciones.

- 3.27 **Áreas de diálogo.** El Grupo BID mantendrá un diálogo con el país en lo relativo a la coordinación público - privada para el fomento de la innovación y el emprendedurismo, la justicia y seguridad ciudadana, el seguimiento y evaluación de programas de vivienda de interés social y migración¹³⁸.

IV. ESCENARIO FINANCIERO ESTIMADO

- 4.1 De acuerdo con las proyecciones fiscales del Ministerio de Hacienda, las necesidades brutas de financiamiento del SPNF serán de 5,9% y 6,5% del PIB para 2021 y 2022, respectivamente, las cuales se cubrirán principalmente con financiamiento externo, principalmente bonos globales. En este contexto, el escenario indicativo de financiamiento soberano supone aprobaciones anuales por US\$461 millones en promedio, para un total de US\$1.845 millones para el periodo 2021-2024, y desembolsos promedio de US\$431 millones anuales (US\$ 1.724 millones total), monto sujeto a los ejercicios de asignación de los recursos de Capital Ordinario del Banco. Los flujos netos para el país representarían US\$284 millones para el periodo. Bajo estos supuestos, la deuda con el BID podría representar 13% de la deuda externa pública al final del periodo (ver Anexo III).

V. ASPECTOS DE IMPLEMENTACIÓN

- 5.1 **Ejecución de la cartera.** La cartera, incluyendo los proyectos que están en proceso de ratificación por el Congreso, es parte integral de la nueva Estrategia. Para asegurar su ágil implementación y su aporte a los resultados identificados en el Anexo I, el Banco continuará apoyando a los ejecutores y trabajando en mejorar su capacidad para manejar los aspectos de adquisiciones, planificación y gestión de proyectos. Asimismo, el Banco coordinará con el Ministerio de Hacienda para priorizar las intervenciones y procurar asignaciones presupuestarias adecuadas dentro de las restricciones fiscales actuales.
- 5.2 **Flexibilidad en el programa.** La incertidumbre sobre la recuperación post-COVID demandará flexibilidad en la asignación de recursos y provisión de asistencia técnica para aportar soluciones relevantes a las condiciones que enfrente República Dominicana. En tal sentido, el aporte del Grupo BID deberá abordarse de manera integral, identificando oportunidades donde se puede agregar valor con base en el posicionamiento estratégico ya existente en el país y los cambios en el contexto.
- 5.3 **Sinergias entre las instituciones del Grupo BID.** En el actual contexto es indispensable identificar y explorar instancias de trabajo conjunto entre las ventanillas del Banco para aprovechar oportunidades en áreas tales como la inserción en cadenas de valor y APPs a fin de potenciar resultados. Para mejorar la articulación público-privada y maximizar el impacto de las operaciones del GBID como un socio de largo plazo en el desarrollo de República Dominicana, BID, BID Invest y BID Lab seguirán promoviendo un diálogo

¹³⁸ Actualmente el Banco se encuentra realizando un estudio sobre la situación de la migración haitiana en el país y preparando una cooperación técnica para apoyar a los migrantes y sus descendientes, incluyendo la realización de la Encuesta Nacional de Inmigrantes 2022 y apoyo a la coordinación interinstitucional.

coordinado con las autoridades, así como sinergias operativas. Cuatro áreas donde se buscará fortalecer las sinergias entre las instituciones del Grupo incluyen (i) la transformación digital; (ii) vivienda social; (iii) turismo, y (iv) el fortalecimiento del marco institucional y la implementación de proyectos bajo la modalidad de APPs.

- 5.4 **Coordinación con otros cooperantes.** El Banco coordina tanto con los cooperantes bilaterales como multilaterales activos en el país a fin de procurar sinergias y abordar en forma articulada los desafíos en cada sector de actuación. Con este propósito y en el marco de la nueva estrategia, el Banco propone estrechar esta coordinación con algunos socios en sectores claves. En particular, se profundizará la colaboración con la AFD (transporte, protección social, género y diversidad, agua potable y saneamiento), AECID (agua potable y saneamiento), BCIE y Corea (energía), JICA (energía, gestión de residuos sólidos), GIZ (gestión de residuos sólidos), y USAID y Banco Mundial (energía, fiscal, agua, salud, vivienda y protección social), impulsando siempre el liderazgo del Gobierno en cada uno de estos sectores para facilitar esta coordinación entre cooperantes.
- 5.5 **Uso de Sistemas Nacionales.** Se continuará apoyando el fortalecimiento de la función de control gubernamental a través de esfuerzos que promuevan una mayor alineación con las normas internacionales y las mejores prácticas, mayor transparencia, y eficiencia en la gestión de las finanzas públicas mediante: (i) apoyo a la Cámara de Cuentas de la República Dominicana (CCRD) para fortalecer y mejorar las capacidades de conformidad con las mejores prácticas y adopción de estándares internacionales; (ii) apoyo a la implementación del uso de la Cuenta Única del Tesoro para la gerencia de recursos externos; (iii) el fortalecimiento de la agenda del Gobierno de transparencia e integridad, impulsando políticas públicas para optimizar el control interno, fomentar el gobierno abierto y la ética pública e impulsar políticas de transparencia focalizada que aseguren una gestión eficiente del gasto público (DR-L1150); y (iv) mejoras al Sistema de Información de la Gestión Financiera (SIGEF) (DR-L1117¹³⁹) y (v) diálogo con la Dirección General de Contabilidad Gubernamental (DIGECOG) del Ministerio de Hacienda para apoyarlos en la implementación de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP).
- 5.6 Respecto al Sistema Nacional de Compras y Contrataciones gubernamentales, el Banco seguirá apoyando su fortalecimiento con el fin de asegurar un alineamiento con los mencionados estándares internacionales y mejores prácticas en el área de las compras públicas. Se apoyarán las siguientes actividades: (i) la modernización del marco legal a través de un actualización de la ley 340-6 y sus textos complementarios; (ii) el fortalecimiento del rol de capacitación de la Dirección de Compras a favor de las diferentes entidades compradoras del Estado y el establecimiento de un programa de capacitación/profesionalización dirigido a estas entidades y a los proveedores del Estado; (iii) el continuo desarrollo y mejora del sistema electrónico de gestión de los procesos de compras (Portal transaccional); y (iv) la implementación de las acciones identificadas en la última evaluación del sistema nacional, incluyendo el apoyo a la integración del sistema de compras públicas con el sistema de gestión financiera del Estado y la coordinación entre los diferentes órganos de control del Estado (Cuadro 1).
- 5.7 **Sistemas Nacionales de Gobernanza Ambiental y Social.** República Dominicana cuenta con un marco legal sólido para mantener y proteger los recursos naturales y regular su aprovechamiento de manera sostenible. Sin embargo, es necesario fortalecer la capacidad institucional y técnica, por lo que se apoyará en el desarrollo de las capacidades necesarias para cumplir con el nuevo marco de Política Ambiental y Social del Banco, dada la

¹³⁹ DR-L1117. Programa de Mejora de la Eficiencia de la Administración Tributaria y de la Gestión del Gasto Público en República Dominicana.

exposición del país a riesgos climáticos, así como por posibles riesgos sociales y laborales, incluyendo; i) el desarrollo de herramientas de gestión de activos y construcción de la capacidad para su actualización; ii) el desarrollo de herramientas y metodologías de planeación aguas arriba; iii) la construcción de la capacidad para asegurar su la apropiación, y apoyar el desarrollo de la institucionalidad para asegurar la integración de estos aspectos en los procesos de toma de decisión; y iv) actualizar reglamentos de diseño, construcción y mantenimiento de infraestructura para incluir riesgo de desastres con cambio climático.

Cuadro 1: Sistemas Nacionales

Uso de Sistemas Nacionales*	Línea Base 2021	Uso Estimado 2024	Acciones previstas durante la EBP
Presupuesto	100%	100%	No hay acciones previstas
Tesorería	100%	100%	Apoyar la implementación continua de la utilización de la cuenta única del Tesoro en proyectos financiados por el Banco
Contabilidad y Reportes	100%	100%	Diálogo para el apoyo en la implementación de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) Diálogos inter-regionales ej. FOCAL, FOTEGAL
Auditoría Interna	0%	0%	Apoyo a la Contraloría General para fortalecer el marco normativo y procedimental
Auditoría Externa	0%	0%	Actualización de la evaluación de desempeño de la CCRD utilizando la metodología Marco para la Medición del Desempeño de las EFS y desarrollo de hoja de ruta de mejoras. Apoyo con la implementación de acciones de fortalecimiento identificadas en la evaluación.
Sistema informativo	100%	100%	Apoyo basado en las acciones identificadas en el proceso de evaluación de sistemas nacionales y en el diagnóstico del portal electrónico de compras.
Comparación de precios	5%	100%	Apoyo basado en las acciones identificadas en el proceso de evaluación de sistemas nacionales y en las disposiciones de implementación establecidas en la Ayuda Memoria Técnica entre la DGCP y el Banco.
Consultoría individual	5%	5%	Apoyo basado en las acciones identificadas en el proceso de evaluación de sistemas nacionales.
LPN parcial	5%	5%	Apoyo basado en las acciones identificadas en el proceso de evaluación de sistemas nacionales.
LPN avanzado	5%	5%	Apoyo basado en las acciones identificadas en el proceso de evaluación de sistemas nacionales.

* No incluye préstamos de reforma de política.

VI. RIESGOS

6.1 **Riesgos macroeconómicos.** República Dominicana, dada su economía pequeña y abierta, es muy vulnerable a shocks externos que podrían afectar las prioridades del Gobierno y el desarrollo de actividades bajo las áreas de acción de esta estrategia. El país está expuesto a la incertidumbre del entorno global y la volatilidad de los precios

internacionales de bienes primarios. Un deterioro del crecimiento de Estados Unidos, que constituye el primer destino de las exportaciones del país y la principal fuente de remesas y flujos turísticos, tendría efectos perjudiciales para la economía. Adicionalmente, un incremento significativo en los precios del petróleo podría generar presiones en el gasto público (con mayores transferencias al sector eléctrico), deteriorar el balance de cuenta corriente y acarrear presiones inflacionarias con impactos negativos en el nivel de pobreza. Por último, el país podría verse obligado a reintroducir restricciones para contener rebrotes de nuevas variantes del COVID-19, lo que afectaría el crecimiento. Para mitigar esos riesgos, el Banco trabajará con el Gobierno en los temas de recaudación y gestión del gasto, y hará un seguimiento cercano de la evolución de los principales indicadores a través de los mecanismos de salvaguardias macroeconómicas, a fin de ayudar a identificar acciones correctivas en forma oportuna. Asimismo, el Banco continuará en estrecha coordinación con otras agencias multilaterales para asegurar la sinergia de los diferentes programas con las necesidades de reforma y la priorización de inversiones en el marco de los posibles ajustes que puedan requerirse en atención a la evolución del contexto macroeconómico, y dará seguimiento al avance en la administración de vacunas contra el COVID-19 en el país, identificando acciones que puedan apoyar al Gobierno en este proceso.

- 6.2 **Ejecución.** La prolongación de la pandemia y mantenimiento de las medidas de ajuste para hacer frente a la misma, podrían afectar el ritmo de ejecución de la cartera. Además, la aplicación del nuevo marco de gestión de riesgos del Banco así como la entrada en vigencia de las políticas de adquisición ampliadas, podrían requerir tiempo para su aplicación efectiva en los proyectos. Para mitigar estos riesgos, el Banco ampliará las iniciativas de capacitación ofrecidas al personal de los organismos ejecutores en materia de gestión de proyectos, gestión basada en riesgos y políticas de adquisición. Otro riesgo se origina en la complejidad del proceso nacional de registro de los contratos firmados por la Administración Pública en la Contraloría General de la República. Para mitigar este riesgo, el Banco profundizará el diálogo con la Contraloría con el fin de establecer un procedimiento de control y registro ad hoc de los contratos financiados con los recursos de los préstamos. Por último, el riesgo de demora en la ratificación de los proyectos puede retrasar el inicio de su ejecución. Para mitigar este riesgo, el Banco llevará un diálogo permanente con las autoridades para asegurar la prioridad de las operaciones aprobadas.
- 6.3 **Desastres naturales y cambio climático.** La República Dominicana tiene una alta exposición a diversas amenazas naturales que generan consecuencias económicas y sociales importantes y que aumentarán con los efectos del cambio climático. La ocurrencia de un evento significativo podría alterar las prioridades de programación del país y las posibilidades de recuperación pasada la pandemia. Siguiendo la política OP-704 del Banco e implementando la metodología de evaluación de riesgo de desastres y cambio climático, el GBID buscará contribuir a mitigar estos riesgos poniendo a disposición de las autoridades el conocimiento, los mecanismos e instrumentos del Banco para hacer frente a estos eventos e incorporando, en la planificación¹⁴⁰, preparación y el diseño de las diferentes operaciones, elementos que favorezcan la prevención, la mitigación y la gestión de los riesgos de desastres naturales

¹⁴⁰ Por ejemplo, el BID desarrolló la metodología “Blue Spot Análisis” para identificar y priorizar inversiones y políticas que permiten fortalecer la resiliencia de la red de transporte dominicana. <https://blogs.iadb.org/sostenibilidad/en/blue-spot-analysis-can-strengthen-the-resilience-of-transport-against-natural-disasters-in-the-dominican-republic/>

ANEXO I: Matriz de Resultados y Matriz de Sistemas Nacionales

1. Matriz de Resultados

Prioridad del Gobierno	Área Prioritaria EBP	Objetivo Estratégico del BID	Resultados Esperados	Indicadores	Línea de base (fuente y año)
Administración pública eficiente, transparente y orientada a resultados	Gestión pública e institucionalidad fiscal	Aumentar la eficiencia del sistema tributario	Aumenta la recaudación tributaria por medidas administrativas y de política	Recaudación tributaria/PIB (%)	13,3% (2019, MH)
			Reducción del gasto tributario	Gasto tributario (del ISR y del ITBIS) ¹⁴¹ /PIB (%)	4,6% (2020, MH)
		Aumentar la eficiencia del gasto público	Mejora de la focalización del gasto público	Gasto de asistencia social que se asigna mediante criterios oficiales de focalización ¹⁴² (%)	8,39% (2021, DIGEPRES)
			Reducción de la carga fiscal del sector eléctrico	Subsidios al sector eléctrico/PIB (%)	0,5% (2019, Banco Central)
				Cobro efectivo por facturación/monto facturado ¹⁴³ (%)	94,4% (2020, Informe de Desempeño CDEEE)
		Mejorar la calidad del servicio civil y la transparencia en la gestión pública	Mejora de gestión de los recursos humanos del servicio civil	Número total de empleados públicos del Gobierno central (inc. SnS) ¹⁴⁴ / Población total	4,7% (2019, SASP, SIGEF y proyecciones ONE)
			Aumenta el número de mujeres que ocupan puestos directivos en el gabinete ejecutivo	Carteras ministeriales en un período presidencial o de Gobierno de un primer ministro ocupadas por mujeres (%)	14,3 (Último período presidencial, CEPAL)
			Incremento de transparencia en gestión de recursos públicos	Valor del Índice de Percepción de Corrupción ¹⁴⁵ (0-100)	28/100 (2019, CPI)
			Aumentan los servicios públicos transformados digitalmente	Índice de Desarrollo de Gobierno Electrónico de Naciones Unidas ¹⁴⁶	0,6782 (2020, EDGI, UN)

¹⁴¹ El gasto tributario se estima como el monto de ingresos tributarios a los que ha renunciado el fisco por otorgar un tratamiento impositivo preferencial que se aparta del establecido en la legislación tributaria con el objetivo de beneficiar a determinadas zonas o contribuyentes. El gasto tributario se hace efectivo regularmente a través de exenciones, deducciones, créditos o pagos diferidos (Ministerio de Hacienda). Se calcula ex post como la proporción de impuesto sobre la renta, del impuesto sobre transferencias de bienes industrializados y servicios y de otros impuestos directos e indirectos (Patrimonio, ISC Hidrocarburos, Aranceles, Otros ISC e impuestos Sobre el Uso de Bienes y Licencias) que se dejaron de percibir en un año fiscal determinado sobre el PIB.

¹⁴² Estos criterios se manejan a través del Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN), institución encargada de identificar a las personas carenciadas a fin de asegurar su acceso a programas sociales y subsidios monetarios conforme a su grado de carencias.

¹⁴³ Efectividad de la cobranza en distribución. Empresas Distribuidoras de Electricidad. (EDE). El cobro por facturación es el monto efectivamente recaudado por las EDE; y el monto facturado es el valor total de la energía facturada a los usuarios por el servicio eléctrico (Resolución SIE-061-2021 del Pacto eléctrico).

¹⁴⁴ Servicio Nacional de Salud.

¹⁴⁵ Índice elaborado por Transparencia Internacional que rankea 180 países de acuerdo con la percepción de niveles de corrupción del sector público.

¹⁴⁶ El índice presenta el estado del desarrollo de E-Gobierno en los países miembros de las Naciones Unidas para reflejar como los países utilizan la tecnología de la información para promover el acceso y la inclusión de sus poblaciones.

Prioridad del Gobierno	Área Prioritaria EBP	Objetivo Estratégico del BID	Resultados Esperados	Indicadores	Línea de base (fuente y año)
Economía sostenible, integradora y competitiva	Reactivación productiva sostenible e inclusiva	Mejorar los servicios de apoyo al sector productivo con énfasis en fortalecer los encadenamientos, la competitividad y la resiliencia	Aumenta la vinculación de las actividades exportadoras a la producción nacional y a la economía local	Gastos locales anuales de empresas de zonas francas dirigidos a empresas locales /total de importaciones en zona franca (%)	42% (2019, CNZFE) ¹⁴⁷
				Gasto de los visitantes internacionales sobre exportaciones totales (%)	38,2% (2019, WTTC)
			Aumentan las facilidades de financiamiento para las MIPYMES	Cartera de crédito comercial destinada a empresas MIPYMES (% PIB)	4,2% del PIB (2019, SB) ¹⁴⁸
			Mejora la calidad de la infraestructura de transporte y logística	Valor del puntaje del Indicador de Infraestructura del Índice de desempeño Logístico ¹⁴⁹	2,36 (2018, Banco Mundial)
			Mejora el estado de las carreteras	Carreteras secundarias en buen estado (IRI<=3) %	20% (2015, Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones)
			Aumentan la generación eléctrica de fuentes renovables y la calidad del suministro ¹⁵⁰	Energía generada con fuentes renovable /energía total generada en el sistema (%)	15,3% (2020, Memoria anual del organismo coordinador, OC)
				Índice de abastecimiento del servicio eléctrico ¹⁵¹ (proporción de la demanda abastecida en el sistema eléctrico (%))	96,0% (2020, Informe de Desempeño CDEEE)
				Pérdidas de distribución de energía eléctrica / total energía disponible para distribución ¹⁵²	33,5% (2020, Informe de Desempeño CDEEE)

¹⁴⁷ Se calcula como la proporción de los gastos locales totales del valor de las importaciones de las empresas de zonas francas en un año. Fuente: Informes Estadísticos Anuales de la CNZFE.

¹⁴⁸ Superintendencia de Bancos y BCRD.

¹⁴⁹ El índice de desempeño logístico es un indicador estimado por el Banco Mundial para 160 países que busca identificar el nivel de competitividad logística y facilitación comercial relativo entre estas economías, así como evaluar los retos y oportunidades que se derivan del mismo. En particular, el puntaje del indicador de infraestructura de este Índice de Desempeño Logístico refleja las percepciones de la logística de un país en función de la calidad de su infraestructura relacionada con el comercio y el transporte. El índice varía de 1 a 5, donde la puntuación más alta representa un mejor desempeño (WDI, Banco Mundial en <https://datos.bancomundial.org/indicador/LP.LPI.OVRL.XQ>).

¹⁵⁰ Incremento de capacidad instalada de energía renovable que contribuiría a la meta de 17.62 % de reducción de las emisiones al escenario BAU 2030 en el sector energía indicado en la NDC del país.

¹⁵¹ Este indicador refleja la energía total comprada por las EDE en el sistema (R_t) como proporción del total de la demanda de energía, que incluye la comprada y la no abastecida por las EDE ($R_t + NA_t$). Fórmula: $R_t / (R_t + NA_t)$. (Indicador establecido en la Resolución SIE-061-2021 del Pacto Eléctrico).

¹⁵² Es la diferencia entre el monto de la energía total comprada por las EDE en el sistema (R_t) y la energía facturada por las EDE a los usuarios (EF_t) como proporción de la energía total comprada por las EDE en el sistema. Fórmula: $(R_t - EF_t) / R_t$, (Indicador establecido en la Resolución SIE-061-2021 del Pacto Eléctrico).

Prioridad del Gobierno	Área Prioritaria EBP	Objetivo Estratégico del BID	Resultados Esperados	Indicadores	Línea de base (fuente y año)
			Mejora y adecuación de la infraestructura de conectividad digital y la generación de capacidades digitales	Valor del Networked Readiness Index ¹⁵³	45,77 (2020, NRI INDOTEL)
				Suscripciones a banda ancha por cada 100 habitantes	8,86 personas (2019, WDI Banco Mundial)
Sociedad con Igualdad de derechos y oportunidades	Fortalecer el capital humano	Mejorar la formación de capital humano	Mejoran las opciones educativas para apoyar la inserción laboral de los jóvenes	Número de jóvenes egresados del INFOTEP en formación presencial, semipresencial y virtual por año	880,368 personas (2019, INFOTEP)
		Fortalecimiento de las redes de protección social	Aumenta el número de familias beneficiarias de los programas de transferencias monetarias condicionadas (TCM)	Familias ICV-I e ICV-II recibiendo las TMC ¹⁵⁴ (%)	45% (2018, Supérate)
		Mejorar eficiencia, calidad y cobertura de los servicios de salud	Reducción de la mortalidad materna	Razón de mortalidad materna (por cada 100 mil nacidos vivos)	126 (2020, Ministerio de Salud Pública)
			Primer nivel de atención fortalecido	Porcentaje de recursos financieros destinados a la atención primaria de salud sobre necesidades estimadas según Modelo de Atención (%) ¹⁵⁵	35% (2019, PEI del SNS)
				Población protegida por el Seguro de Salud (%)	93% (junio 2021, SISALRIL)
			Aumenta la inmunidad contra COVID-19	Población vacunada contra COVID-19 (dosis completa) %	45.58% (septiembre 2021, Ministerio de Salud Pública)
		Aumentar el acceso a fuentes mejoradas de agua potable y alcantarillado	Mejora la provisión de servicios de agua, saneamiento y gestión de residuos sólidos a la población vulnerable	Porcentaje de la población con acceso a agua potable %	81,9% rural, 85,4% urbana (2015, WDI)
				Porcentaje de la población que utiliza instalaciones mejoradas de saneamiento (conexiones de alcantarillado) (%)	5 % rural, 27% urbana (2017, UNICEF, OPS) ¹⁵⁶

¹⁵³ Es un índice compuesto que busca medir el nivel de preparación tecnológica de los países para enfrentar los desafíos digitales del futuro. El índice rankea 134 economías basado en 60 variables resumidas en cuatro pilares Tecnología (acceso a internet y banda ancha fija y móvil, desarrollo de contenido digital y de tecnologías), Personas (número de usuarios y suscriptores a servicios de internet, inversión en habilidades digitales, digitalización de procesos); Gobernanza (confianza en los servicios digitales, calidad de la regulación); e Impacto (impacto de la conectividad en los diferentes ODS y en la calidad de vida de la población).

¹⁵⁴ El SIUBEN identifica y clasifica a las familias de acuerdo al Índice de Calidad de Vida (ICV). Las familias en pobreza extrema y pobreza moderada se ubican en las categorías ICV-1 y ICV-2, respectivamente, variando la puntuación dentro de cada categoría según la zona rural, urbana o metropolitana (2020, Supérate).

¹⁵⁵ El modelo de atención es una descripción de la forma óptima de organizar las acciones sanitarias, de modo de satisfacer los requerimientos y demandas de la comunidad y del sector (PAHO).

¹⁵⁶ Progresos en materia de agua para consumo, saneamiento e higiene en los hogares: 2000-2017. Las desigualdades en el punto de mira. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y Organización Mundial de la Salud (OMS), 2019.

2. Matriz de Sistemas Nacionales

Objetivo Estratégico	Resultado esperado	Indicador	Unidad de medida	Línea de Base	Año base	Objetivo principal	Distribución del tiempo	Alineación CRF
Incremento del Uso de Sistemas Nacionales	Mantener el uso del Subsistema de Presupuesto	Cartera Activa que usa el Subsistema de Presupuesto	% de la cartera activa	100%	2021	100%	Al final de la EBP	Capacidad institucional
	Mantener el uso de la Cuenta Única del Tesoro	Cartera activa que usa la Cuenta Única del Tesoro	% de la cartera activa	100%	2021	100%	Al final de la EBP	Capacidad institucional
	Mantener el uso del Subsistema de Contabilidad y Reportes	Cartera activa que usa el Subsistema de Contabilidad y Reportes	% de la cartera activa	100%	2021	100%	Al final de la EBP	Capacidad institucional
	Incrementar el uso del Subsistema de Comparación de Precios	Cartera activa que usa el Subsistema de Comparación de Precios	% de la cartera activa	5%	2021	100%	Al final de la EBP	Capacidad institucional
	Mantener el uso del Subsistema Informativo	Cartera activa que usa el Subsistema Informativo	% de la cartera activa	100%	2021	100%	Al final de la EBP	Capacidad institucional
Fortalecimiento de Sistemas Nacionales	La utilización de la cuenta única del Tesoro para la gerencia de recursos externos	Implementación de la cuenta única del Tesoro en proyectos financiados por el Banco	% de la cartera de préstamos	70%	2021	100%	Al final de la EBP	Capacidad institucional
	CCRD evaluada bajo la metodología Marco para la Medición del Desempeño de las EFS (MMD-EFS)	Informe final de evaluación MMD-EFS	Informe MMD-EFS	0	2021	1	Al final de la EBP	Capacidad institucional
	Implementación del plan de acción para adopción de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP)	Participación en eventos/diálogos inter-regionales	# de eventos asistidos	1	2021	4	Al final de la EBP	Capacidad institucional

Objetivo Estratégico	Resultado esperado	Indicador	Unidad de medida	Línea de Base	Año base	Objetivo principal	Distribución del tiempo	Alineación CRF
	Fortalecimiento del marco normativo y procedimental de la Contraloría General	Capacitación en Marco Técnico de Auditoría Interna (MTAI)	# funcionarios públicos capacitados en normas básicas de control interno	0	2021	200 usuarios; una capacitación por institución de gobierno central	Al final de la EBP	Capacidad institucional
	Implementación del plan de acción resultado de la evaluación MAPS	Avance en la implementación del plan de acción	% de avance en la implementación del plan	20%	2021	80%	Al final de la EBP	Capacidad institucional

ANEXO II. Principales Indicadores Económicos y Sociales

Indicadores Económicos	2016	2017	2018	2019	2020
Crecimiento real del PIB	6.6	4.6	7	4.9	-6.7
PIB (miles de millones de US\$)	75.8	80.1	85.6	89.0	78.7
PIB nominal por habitante (US\$)	7,521	7,875	8,341	8,596	7,530
Formación bruta de capital fijo (% del PIB)	23.0	22.5	25.8	26.0	25.6
Ahorro nacional bruto (% del PIB)	21.9	22.3	24.4	24.7	22.4
Inflación (fin de periodo, %)	1.7	4.2	1.2	3.7	5.5
Tipo de cambio (promedio, RD\$/US\$)	46.1	47.5	49.5	51.3	56.6
Tipo de cambio real efectivo (var. % interanual) *	-0.9	-2.2	-3.3	-1.2	-5.2
Déficit de cuenta corriente (% del PIB)	-1.1	-0.2	-1.4	-1.4	-2.0
Déficit comercial (% del PIB)	-10.0	-9.5	-10.9	-10.2	-8.6
Remesas (% del PIB)	6.9	7.4	7.6	8.0	10.4
Inversión extranjera directa (% del PIB)	3.3	4.7	3.1	3.4	3.3
Inversión de cartera (% del PIB)	2.4	2.3	3.3	2.0	7.2
Reservas intl. netas (miles de millones de US\$, fin de periodo)	6.1	6.8	7.6	8.7	10.8
Balance del Sector Público No Financiero (% del PIB)	-2.8	-2.9	-2.4	-2.3	-7.6
Balance del Banco Central (% del PIB)	-1.3	-1.2	-1.1	-1.0	-1.4
Balance Primario Consolidado	-0.2	-0.1	0.4	0.8	-4.2
Deuda del Sector Público No Financiero (% del PIB)	35.3	36.9	37.6	40.4	56.7
Deuda externa (% del PIB)	23.2	23.5	25.2	26.3	37.8
Deuda interna (% del PIB)	12.1	13.4	12.4	14.1	16.2
Deuda consolidada del Sector Público (% del PIB)	45.0	46.5	47.9	50.5	69.2
Indicadores Sociales					
Población (millones)	10.1	10.2	10.3	10.4	10.5
Tasa de desocupación abierta	5.5	5.1	5.2	6.2	7.4
Tasa de personas en pobreza	30.5	25.6	22.8	21	23.4
Tasa de personas en pobreza extrema	6.5	3.8	2.9	2.7	3.5
Esperanza de vida al nacer (años)	73.5	73.7	73.9	74.1	nd
Tasa de mortalidad infantil (por cada 1,000 nacidos vivos)	25.4	24.80	24.1	23.5	nd

ANEXO III. Escenario Financiero Preliminar de Deuda Soberana 2021 – 2024
(en millones de US\$ y %)

	EBP 2017-2020				Total	EBP 2021-2024				Total
	2017	2018	2019	2020	2017-2020 ¹⁵⁷	2021	2022	2023	2024	2021-2024
Aprobaciones*	366	795	339	500	2.000	545	600	350	350	1.845
Desembolsos	115	344	464	780	1.702	270	433	506	515	1.724
Repagos	139	139	144	172	594	183	230	271	467	1.152
Flujo neto de prestamos	(24)	204	320	607	1.108	87	203	235	48	573
Interés y comisiones	75	92	111	82	360	80	64	61	56	261
Flujo neto de caja	(99)	113	209	526	748	7	139	174	(8)	312
Deuda al BID	2.965	3.170	3.491	4.100		4.202	4.232	4.261	4.073	
Deuda BID/PIB (%)	4%	4%	4%	5%		6%	5%	5%	5%	
Deuda BID/deuda externa pública (%)	16%	15%	15%	13%		14%	14%	14%	13%	
Deuda BID/Deuda pública total (%)	10%	10%	10%	9%		10%	10%	10%	9%	

* Las aprobaciones en 2021 excluyen US\$30 millones de desembolsos bajo la Línea Contingente (DR-L1149) y US\$50 millones de cofinanciamiento de Corea.

¹⁵⁷ Las aprobaciones de este periodo incluyen la totalidad de las aprobaciones de 2017.

ANEXO IV. Matriz de Efectividad del Desarrollo (resumen)

COUNTRY STRATEGY: DEVELOPMENT EFFECTIVENESS MATRIX	
<p>In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.</p> <p>The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."</p>	
COUNTRY STRATEGY: DOMINICAN REPUBLIC	
STRATEGIC ALIGNMENT	
<p><i>Refers to the degree to which the design and objectives of the CS are consistent with the country development challenges and with the government's development plans and priorities.</i></p>	
EFFECTIVENESS	
<p><i>This measures whether the country strategy is likely to achieve its intended objectives, through an examination of three dimensions: (i) the quality of the diagnostics on which Bank action is based in each area of work; (ii) the quality of the results matrix for the strategy; (iii) the use and build up of country systems.</i></p>	
Effectiveness dimensions	
I. Country Diagnosis - Country Development Challenges (CDC)*	Yes/No
- The CDC is comprehensive / holistic / complete	Yes
- The CDC clearly identifies the main development challenges	Yes
- The CDC presents magnitudes of the main development challenges that are based on empirical evidence	Yes
II. Priority Areas Diagnostics	%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the priority area's specific constraints and challenges	100%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the main factors or causes contributing to the specific constraints and challenges	100%
- That provide corresponding policy recommendations	100%
III. Results matrix**	%
- The strategic objectives are clearly defined	100%
- The expected outcomes are clearly defined	100%
- The strategic objectives and expected results that are directly related to the main constraints identified in the Diagnosis	100%
- The indicators are outcome indicators and are SMART	100%
- The indicators have baselines	100%
IV. Vertical logic	
- The CS has vertical logic	yes

ANEXO V. Recomendaciones del XCPE de OVE

Respuesta de la Administración a las recomendaciones de la Evaluación del Programa de País:
República Dominicana 2013-2020 (XCPE)

Recomendación de OVE	Respuesta de la Administración
<p>Recomendación 1</p> <p>Focalizar la nueva EBP en desafíos clave del país donde el GBID haya acumulado experiencia y pueda promover continuidad en su resolución. Los objetivos fueron demasiado ambiciosos y poco focalizados. La mayor contribución tuvo lugar en áreas en las que el país se comprometió a un proceso de reforma y el GBID fue capaz de proveer un apoyo continuo a su implementación. Por lo tanto, OVE recomienda:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Focalizar los objetivos de la próxima EBP en unas pocas áreas donde el GBID ya haya acumulado experiencia valiosa para el país, incluyendo a través de la cartera en ejecución y de series programáticas aún no cerradas; y ii. En el caso de interrupción de las reformas necesarias para lograr estos objetivos, justificar en los ejercicios de programación anual las razones que han llevado a ello y proponer acciones para retomar su continuidad. 	<p>De Acuerdo</p> <p>Comentario general</p> <p>Las dos estrategias cubiertas por la evaluación fueron el resultado de un diálogo con las autoridades que identificó las prioridades del país en las cuales el Banco podría aportar su conocimiento técnico y operativo. Cambios en estas prioridades durante la implementación dificultó que el Banco pudiera seguir adelante con algunas operaciones y algunos de los desafíos identificados siguen vigentes y han sido priorizados por las autoridades del país.</p> <p>Coincidimos con OVE en que, en efecto, la mayor contribución del Banco tuvo lugar en áreas en las que se mantuvo el compromiso del país con procesos de reforma sectorial y proyectos, lo que posibilitó al GBID proveer un apoyo oportuno para su implementación. En todo momento, el Banco continuó dando seguimiento a las áreas en donde hubo cambios de prioridades en sectores clave para el desarrollo del país, ofreciendo su conocimiento técnico para retomar dichas agendas cuando las autoridades lo consideraran pertinente.</p> <p>Acciones propuestas por la Administración</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Durante el último año, el Banco ha sostenido un diálogo con las nuevas autoridades para acordar las áreas de la nueva EBP. ii. En la definición de las áreas prioritarias de la EBP se consideran varios criterios, entre los que se encuentran los principales retos de desarrollo del país identificados, la agenda de iniciativas prioritarias del gobierno y el potencial de aporte del Banco tanto en términos técnicos como financieros, la cartera heredada y sus lecciones aprendidas, las operaciones recientemente ratificadas que iniciarán su ejecución, las series programáticas abiertas y el potencial de coordinación con otros cooperantes. iii. La EBP en preparación, reconoce la importancia de mejorar la focalización dentro de cada pilar en atención a los desafíos particulares que ha creado la pandemia y ante el menor espacio fiscal disponible. Adicionalmente, se continuará promoviendo la coordinación con distintos cooperantes para identificar sinergias y evitar duplicaciones. iv. En el caso de interrupción de procesos de reforma asociados a objetivos estratégicos acordados con las autoridades en la Estrategia, cambios en las prioridades se continuarán reflejando en los acuerdos de programación con las autoridades, ajustes en el programa anual de productos con el país y se considerarán acciones adicionales con atención al contexto del país.
<p>Recomendación 2</p> <p>Potenciar el rol de productos de conocimiento para apoyar al país en la resolución de temas clave para su desarrollo. El país ha logrado altos niveles de crecimiento y disfruta de un amplio acceso a</p>	<p>De acuerdo</p> <p>Comentario General</p> <p>Coincidimos con OVE en que el BID ha demostrado que puede agregar valor con productos de conocimiento y asistencia técnica para generar un diálogo técnico en torno a los retos de desarrollo</p>

Recomendación de OVE	Respuesta de la Administración
<p>financiamiento en los mercados. En este contexto, el BID ha demostrado que también puede agregar valor con productos de conocimiento, como su reciente relevamiento de necesidades de infraestructura o su asistencia al plan de transformación digital del país. Por lo tanto, OVE recomienda:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Asegurar que la EBP fije objetivos estratégicos en áreas en las que el GBID también sea capaz de aportar valor basado en conocimiento; y ii. Dado el potencial de este conocimiento en la contribución del GBID, asegurar que la programación anticipe su producción, facilite su disseminación y potencie su uso en acuerdo con el país. 	<p>del país que derive en soluciones concretas de política e inversión. Durante la implementación de las estrategias anteriores, el Grupo BID utilizó una combinación de instrumentos de apoyo financiero, técnico y de diálogo permanente con todos los actores involucrados que permitieron avances en los pilares de acción, y que consolidaron la posición del Banco como socio estratégico de República Dominicana.</p> <p>Durante la implementación de la Estrategia 2017-2020, y como se reconoce en el XCPE de OVE, el Banco apoyó la creación de un banco de proyectos de las necesidades de infraestructura que sirvió de base para un Plan Nacional de Infraestructura, se apoyó el desarrollo del Plan Nacional de Banda Ancha y se desarrolló la Estrategia Nacional de Seguridad Vial, entre otros temas. Asimismo, la cooperación técnica sirvió para arrojar mayores elementos técnicos que sustentaran un diálogo en los sectores fiscal, eléctrico, salud, transporte, agua y saneamiento y logística, entre otros.</p> <p>Acciones propuestas por la Administración</p> <ul style="list-style-type: none"> i. La nueva EBP enfatizará la importancia del aporte de conocimiento técnico del Banco, que descansa en la capacidad de promover enfoques y soluciones innovadores en las inversiones y servicios financiados y a través de un diálogo de políticas en torno a desafíos importantes que enfrenta el país. ii. Se priorizará en el diálogo con el país la importancia del aporte técnico y la identificación de un programa de cooperaciones técnicas como parte de los ejercicios de programación anual. iii. Se trabajará en la difusión de productos de conocimiento para potenciar su uso en el desarrollo de políticas y diseño de proyectos.
<p>Recomendación 3</p> <p>Recuperar la participación de BID Invest en apoyo a la mayoría de las áreas prioritarias de la EBP. Las EBP anticipaban un rol para BID Invest que no se materializó: en un contexto de alta liquidez, BID Invest no logró contribuir más allá del sector financiero, a pesar de su potencial para agregar valor en forma más amplia. En particular, la reciente aprobación del régimen de APPs podría abrir nuevas oportunidades. Además, en línea con sus intentos de apoyo a la fecha y con las necesidades del país, BID Invest podría apoyar a un sector privado socialmente responsable, que promueva perspectivas de género y mitigación del cambio climático. Por lo tanto, OVE recomienda:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Prever en forma más efectiva en la EBP cómo el Grupo BID promoverá el rol catalítico de BID Invest en apoyo a los objetivos estratégicos; y ii. Asegurar que BID Invest tenga, o desarrolle de ser necesario, una propuesta de valor integral que enfatice los aspectos de adicionalidad no-financiera valorados por el sector privado dominicano. 	<p>De acuerdo</p> <p>Acciones propuestas por la Administración</p> <p>Es importante destacar que el único documento específico que BID Invest prepara para definir sus áreas prioritarias y propuesta de valor en un país concreto es la estrategia del Grupo BID con el país. En la elaboración de la EBP, como parte del Grupo BID, BID Invest promueve su rol catalítico en apoyo a los objetivos que se definen en la misma.</p> <p>Las acciones estratégicas de BID Invest en el país y su propuesta de valor se enmarcan en la reciente actualización del Plan de Acción para países pequeños e insulares (Plan de Acción S&I; CII/GN-354-1). En dicha actualización, la Administración ratificó la meta del 10% de los compromisos financieros totales por año para este grupo de países que incluye a República Dominicana[1], y también se comprometió a fortalecer el equipo S&I, incrementar el <i>upstream</i> de nuevas operaciones a través de servicios de asesoría, crear un espacio para procesar operaciones pequeñas con mayor eficiencia y manejo de riesgos, así como el desarrollo de productos de conocimiento y esfuerzos de comunicación sobre la propuesta de valor de BID Invest en el país.</p> <p>Por tanto, aparte de lo que se incluya en la Estrategia Banco País, no se prevé la preparación de documentos específicos que desarrollen una oferta de valor y adicionalidad separada para la República Dominicana.</p> <p>[1] Aplicando un piso de 10% separadamente entre compromisos.</p>

Recomendación de OVE	Respuesta de la Administración
<p>Recomendación 4</p> <p>Mejorar la evaluabilidad de la nueva EBP, asegurando su monitoreo oportuno y la realización de las evaluaciones planeadas. El monitoreo de 75% de los indicadores seleccionados por las EBP presentó desafíos, en parte 44 porque dependían de encuestas ad-hoc que no se actualizan con frecuencia. En esta misma línea, varias iniciativas apoyadas por el GBID planearon evaluaciones finales que no se realizaron y el programa ha tenido una alta prevalencia de desafíos de apropiación, en parte por falta de evidencia sobre la efectividad de diferentes abordajes. Por lo tanto, OVE recomienda:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. Mejorar la evaluabilidad del marco de resultados de la nueva EBP, asegurando que los IP seleccionados para su monitoreo puedan ser relevados con la frecuencia adecuada; y ii. Asegurar que las evaluaciones planeadas en el programa se realicen y promover que esta evidencia continúe usándose para mejorar futuras acciones y aumentar la apropiación del país de los modelos de intervención exitosos promovidos por el programa. 	<p>De acuerdo</p> <p>Acciones propuestas por la Administración</p> <p>El Banco coincide con la necesidad de mejorar en la nueva EBP la matriz de resultados identificando indicadores que puedan tener una disponibilidad y confiabilidad adecuada que permitan un mejor monitoreo de los resultados.</p> <ul style="list-style-type: none"> i. En la preparación de la matriz de resultados de la nueva EBP se asegurará que los indicadores de producto estén bien definidos (sean SMART) y cuenten con una periodicidad adecuada a fin de mejorar la evaluabilidad de la EBP. ii. Se asegurará que las operaciones cuenten con un sólido plan de monitoreo y evaluación y que las lecciones aprendidas sean utilizadas como insumo en el diseño de nuevas intervenciones.