

TC ABSTRACT

I. Basic Project Data

▪ Country/Region:	PANAMA
▪ TC Name:	Strengthening the Quality of Panama's Primary Health Care Services
▪ TC Number:	PN-T1204
▪ Team Leader/Members:	Emmanuelle Sanchez-Monin, Team Leader (SCL/SPH); Carolina Angelica Freire Samudio, Alternate Team Leader (SCL/SPH); Sobeyda Del Carmen Castillo Sequeira, (CID/CNI); Ezequiel Cambiasso (VPC/FMP); David A.Ochoa, (VPC/FMP); Isabel Delfs Ilieva (SCL/SPH); Juan Carlos Perez-Segnini, (LEG/SGO); y Carlos Jose Alviar Garcia, (SCL/SPH)
▪ Taxonomy:	Operational Support
▪ Number and name of operation supported by the TC:	Integrated Health Service Networks Strengthening Program-PN-L1115 - Support to Execution Support to the Health Sector's Impact Evaluation Agenda in Panama-PN-T1152 - Support to Execution Support to the design of Integrated Health Services Networks (RISS)-PN-T1179 - Support to Execution
▪ Date of TC Abstract:	04 Apr 2018
▪ Beneficiary:	República de Panamá - Ministerio de Salud de Panamá
▪ Executing Agency:	Inter-American Development Bank
▪ IDB funding requested:	\$ 150,000.00
▪ Local counterpart funding:	\$ 0.00
▪ Disbursement period:	24 months
▪ Types of consultants:	Individuals
▪ Prepared by Unit:	Social Protection & Health Division (SCL/SPH)
▪ Unit of Disbursement Responsibility:	Country Office Panama
▪ TC included in Country Strategy (y/n):	No
▪ TC included in CPD (y/n):	No
▪ Alignment to the Update to the Institutional Strategy 2010-2020:	Social inclusion and equality; Gender equality and diversity

II. Objective and Justification

- 2.1 The objective of this TC is to support the conformation of the Integrated Health Service Network (RISS) in remote rural areas and indigenous communities of Panama to improve coverage and quality of service delivery with an integrated life-cycle approach.
- 2.2 Las importantes brechas que presenta Panamá en los indicadores de morbilidad y mortalidad materno-infantil se explican en gran parte por las desigualdades en el acceso a las intervenciones básicas de salud pública entre regiones y por la calidad insuficiente de dichos servicios en las comarcas indígenas y áreas rurales dispersas del país.
- 2.3 Desde 2013 el Gobierno de la República de Panamá ha venido implementando la Estrategia de Fortalecimiento de Coberturas (EFC), con el fin de mejorar el acceso, la cobertura y calidad los servicios de salud en las comarcas indígenas y las áreas rurales dispersas del país. La EFC provee una Cartera de Prestaciones Priorizada (CPP) a través de un modelo de financiamiento combinado de pago per cápita y por desempeño a los proveedores institucionales y externos. Aunque el modelo ha

demostrado resultados en la eficiencia en la entrega de servicios de salud, persisten brechas en la cobertura y calidad de la prestación de los mismos.

- 2.4 En este contexto, el BID ha venido apoyando la EFC por medio de diferentes programas a lo largo del tiempo, incluido el contrato de préstamo N°3615/OC-PN cuya implementación inició en el 2017, como el Programa de Fortalecimiento de las Redes Integradas de los Servicios de Salud (FORIS). Este programa busca, entre otros aspectos: i) fortalecer la atención primaria en salud; ii) adecuar las redes de salud en las áreas rurales y comarcas indígenas del país; iii) cerrar las brechas de cobertura y calidad incidiendo sobre la oferta y la demanda. Desde 2012, el Banco apoya al MINSA en la implementación de las operaciones de la Iniciativa Salud Mesoamérica (ISM), en las comarcas Guna Yala y Emberá Wounaan. Con la operación actual de la ISM y con FORIS en otras regiones, el MINSA está constituyendo y consolidando una plataforma comunitaria para mejorar el acceso a la atención y promover el uso de servicios y otros cambios de conducta, bajo la sombría programática de “Contigo”. Para apoyar el FORIS y la segunda operación de la ISM, esta CT proveerá asistencia técnica al MINSA con el fin de aumentar las capacidades de gestión de las redes integradas de servicios de salud y aumentar la demanda de servicios, integrando a las comunidades de las comarcas indígenas y áreas rurales dispersas.

III. Description of Activities and Outputs

- 3.1 Para acelerar y mejorar la implementación del FORIS en las comarcas indígenas y áreas rurales dispersas del país, esta CT contratará servicios de consultoría para acompañar: i) los procesos de inversión pública en salud con sus instrumentos, guías y lineamientos operativos; ii) los componentes clave del sistema de gestión de servicios de salud, tales como: a) las herramientas de conformación y gestión de las redes integradas; b) la estrategia de mejora continua de la calidad; c) la segunda etapa del Sistema de Información de Registros Estadísticos de Salud (SIREGES); iii) la integración de las intervenciones comunitarias de la estrategia Contigo.
- 3.2 **Component I: Fortalecimiento del ciclo de inversión pública en salud.** Se desarrollarán procesos e instrumentos para fortalecer las áreas involucradas en el ciclo de inversión del MINSA. Esto exige el análisis de requerimientos, el desarrollo de un plan de fortalecimiento detallado, la producción de guías e instrumentos para la construcción de instalaciones de salud y la definición de lineamientos para la formulación de los planes maestros y la supervisión de las obras en su ejecución.
- 3.3 **Component II: Validación de las herramientas de gestión de las redes integradas de salud.** Se validarán y sistematizarán las herramientas de gestión de redes en 4 Regiones de Salud y la estrategia de calidad; también serán validados los productos de la Fase 2 del SIREGES. En la Fase 1 se automatizó la gestión del padrón de beneficiarios y se optimizaron los procesos de gestión y control del sistema. En la Fase 2 se integrará el sistema con la aplicación WEB y el SIREGES Móvil y se implementará en todas las regiones de operación.
- 3.4 **Component III: Desarrollo, implementación y supervisión de las herramientas integradas de Contigo.** Se acompañará y sistematizará el proceso de planeación e implementación del piloto de Contigo en las Comarcas de Guna Yala y Emberá Wounaan. Las lecciones aprendidas permitirán ajustar el modelo para su implementación en todas las comunidades de las comarcas indígenas del país. El acompañamiento incluye el proceso de prueba y validación de los sistemas de información móviles y fijos desarrollados y su integración en un sistema único para la gestión de Contigo.

IV. Budget

Indicative Budget

Activity/Component	IDB/Fund Funding	Counterpart Funding	Total Funding
Fortalecimiento del ciclo de inversión pública en salud	\$ 30,000.00	\$ 0.00	\$ 30,000.00
Validación de las herramientas de gestión de las redes integradas de salud	\$ 75,000.00	\$ 0.00	\$ 75,000.00
Desarrollo, implementación y supervisión de las herramientas integradas de Contigo	\$ 45,000.00	\$ 0.00	\$ 45,000.00

V. Executing Agency and Execution Structure

- 5.1 El Gobierno de Panamá ha solicitado que el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) sea el organismo ejecutor de la operación a través de la División de Protección Social y Salud (SPH/CPN) en Panamá. El BID coordinará la supervisión de las consultorías y la aprobación de los productos de las consultorías con el Ministerio de Salud (MINSAL). La CT financia consultorías individuales, pagadas a través de la Oficina de País de Panamá.
- 5.2 El Gobierno de Panamá ha solicitado que el BID sea el organismo ejecutor de la operación debido a: (i) la necesidad de tener una visión multisectorial para gestionar una implementación coordinada de las actividades previstas; (ii) el interés del Gobierno de disponer del conocimiento técnico del Banco, adquirido a través de su participación en operaciones de préstamo y de CTs; (iii) la capacidad del Banco de complementar su apoyo al sector de protección social en Panamá.

VI. Project Risks and Issues

- 6.1 La TC y la operación misma se enfrentan a riesgos relacionados con la debilidad de las estructuras institucionales para la contratación del personal de salud y las relacionadas con la disponibilidad oportuna de recursos financieros a nivel regional y local. Estos dos riesgos ponen en riesgo la sostenibilidad y continuidad de la provisión de los servicios de salud en las comarcas indígenas y las áreas rurales dispersas de Panamá.

VII. Environmental and Social Classification

- 7.1 The ESG classification for this operation is "undefined".